
СОВЕТ СОТРУДНИЧЕСТВА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ЗАЛИВА

АРАКЕЛЯН А. Р.

Еще в конце 1970-ых гг. в районах, прилегающих к Персидскому заливу, было неспокойно. Эта нестабильность, вызывавшая опасения Запада, была обусловлена междинастическими и межродовыми противоречиями, сектантской нетерпимостью, а также несогласием в вопросах распоряжения запасами нефти и в иных вопросах. Все это превратило район Персидского залива в зону потенциальных волнений. Как заявил в апреле 1967 г. Государственный секретарь Англии по вопросам обороны Денис Хейли в “House of Commons”, “Персидский залив является важнейшим регионом как для экономики Западной Европы, так и с точки зрения мира во всем мире”¹.

Увеличение числа членов Лиги арабских государств, провал Пакта коллективной обороны арабских стран в шестидневной войне 1967 г., а также отсутствие перспектив экономического сотрудничества послужило основой для более узкого сотрудничества между странами Персидского залива.

Бывший госсекретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали в 1970 г. посоветовал странам Лиги арабских государств создать четыре субрегиональных объединения: Благодатный Полумесяц, Арабский залив, Арабский Магриб и так называемый Северо-восточный треугольник, состоящий из Египта, Ливии и Судана. Десятилетие спустя в марте 1981 г. по инициативе Саудовской Аравии был создан Союз сотрудничества арабских государств Персидского залива. В него вошли все шесть монархий залива². Страх перед Ираном и Ираком сплотил нефтяные монархии Персидского залива. Призывы руководителей Ирана к распространению исламской революции подстегнули Саудовскую Аравию, Катар, Кувейт, Оман, Бахрейн и ОАЭ 26 мая 1981 г. подписать в Абу-Даби Устав Совета сотрудничества арабских

¹ J. B. Kelly, *Arabia, The Gulf and The West*, London, 1980, p. 47.

² Александров И. А. *Монархии Персидского залива: этап модерн, зац, , ,* М., 2000, с. 279.

государств Персидского Залива (ССАГПЗ)³. Тем не менее, по мнению некоторых авторов, создание организации было продиктовано не велемием времени, а было запланировано еще до начала ирано-иракской войны⁴. Международной предпосылкой создания ССАГПЗ послужили война в Афганистане и послевоенная ситуация в этой стране (в условиях советской оккупации), исламская революция в Иране, ирано-иракская война и подписание египетско-израильского мирного договора⁵.

Мнения ряда авторов касательно создания ССАГПЗ не совпадают. Одни полагают, что Союз носил стратегический и идеологический характер и не предполагал создания перспективных программ⁶, другие же считают, что основной акцент в ССАГПЗ сделан на экономические и финансовые отношения, при этом уделено мало внимания вопросам безопасности, обороны и внешних отношений⁷. Есть также авторы, полагающие, что Союз ставил перед собой в основном цели обеспечения безопасности и расширения сотрудничества⁸.

³ **Tripp Ch.** 'Regional Organizations in the Arab Middle East', in L. Fawcett and A. Hurrell (eds), *Regionalism in World Politics: Regional Organization and International Order*, 1995, New York, p. 293.

⁴ **Bergsten F., R. Keohane and J. N.** 'International Economics and International Politics: A Framework for Analysis', in Fred Bergsten (ed.) *The Future of International Economic Order: An Agenda for Research*. Richmond, VA: Lexington Books. Vol. 29, No. 1, pp. 3-36 (Winter, 1975) http://www.jstor.org/stable/2706284?seq=1#page_scan_tab_contents (10/09/2016)

⁵ **Dr. Jamal Abdullah, Dr. Omar Said Al Hassan, Ghassan Alshihaby, Dr. Khalid Shams Abdulqader, Dr. Zafer Alajmi, Dr. Yahya Alzahrani, Dr. Saud Al Tamamy, Islam Khalid Hassan, Dr. Ahmed Alazdi.** *Gulf Cooperation Council's Challenges and Prospects*. AlJazeera Center for Studies. 31 March 2014, <http://studies.aljazeera.net/en/>

⁶ **Ramazani R. K.** with the assistance of Joseph A. Kechichian, with a foreword by Sultan Bin Mohamed al-Qasimi, *The Gulf Cooperation Council: Record and Analysis*. Charlottesville: University Press of Virginia, 1988, p. 45-61.

⁷ **Pinfari M.** *Nothing but Failure? The Arab League and the Gulf Cooperation Council as Mediators in Middle Eastern Conflicts*. International Relations Department. London School of Economics and Political Science. March 2009 <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.469.8564&rep=rep1&type=pdf> (12/12/2016)

⁸ **Александров И. А.,** указ. соч., с. 279.

ССАГПЗ обладает некоторыми структурными сходствами с ЕС⁹. Два основных органа ССАГПЗ также являются межправительственными: Верховный Совет (состоящий из руководителей стран-членов и созываемый раз в год) и Совет министров (в целом имеет общие структурные особенности с Советом министров ЕС, состоит из министров иностранных дел стран-членов и созывается раз в три месяца). Оба Совета управляются Секретариатом, базирующимся в Эль-Риаде¹⁰.

Несмотря на общепринятую точку зрения, согласно которой благодаря развитой экономике Совет сможет наилучшим образом защитить своих членов, вопросы безопасности с самого начала создания ССАГПЗ волновали членов организации¹¹. Проблема военного сотрудничества всегда была в повестке дня ССАГПЗ. В период формирования Совета Саудовская Аравия выступила с предложением приобретать оружие и боеприпасы у одного поставщика и максимально улучшить сотрудничество между вооруженными силами стран-членов, однако так и не внесла предложения о создании военного союза. В свою очередь, Оман предлагает создать единые военно-морские силы для защиты Ормузского пролива от возможного нападения. Подобного рода предложения были озвучены также Кувейтом и Бахрейном. Тем не менее в преамбуле Устава ССАГПЗ так и не была упомянута проблема безопасности¹².

Безопасность Персидского залива охватывает четыре сферы:

- национальную: страны отличаются друг от друга своей национальной безопасностью,
- внутреннюю, благодаря которой страны-члены ССАГПЗ вступают в определенные отношения друг с другом, например, пограничные проблемы между странами-членами (Катар – Саудовская Аравия, Саудовская Аравия– ОАЭ и пр.),

⁹ **Guazzone L.** *Gulf Co-operation Council: The Security Policies, 1988, Survival* 30(2):134-148, http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/0039633880844_2401 (14/12/2016)

¹⁰ Там же, с. 147.

¹¹ **Pinfari M.**, указ. соч.

¹² **Al-Ash'al, Abdullah.** *The Evolution of the International Relations of the GCC in the Light of Regional and Global Variables [in Arabic], Cairo, 1999, Gulf Centre for Strategic Studies.* http://studies.aljazeera.net/mritems/Documents/2015-/3/31/-20153311_31534662734Gulf%20Cooperation.pdf(08/11/2016)

- региональную, которая объединяет страны-члены ССАГПЗ в условиях регионального кризиса, к примеру, иракский кризис или спор с Ираном вокруг островов, принадлежащих ОАЭ и пр.,
- международную, на основе которой страны-члены участвуют в решении всеобщих вопросов, имеющих в основном экономический характер, например, вопросов добычи, экспорта и определения стоимости нефти¹³.

После иракского кризиса с целью обеспечения безопасности в рамках Совета Сотрудничества был выдвинут ряд предложений:

- подписание двустороннего договора об обороне с США. Страны-члены ССАГПЗ были единодушны в вопросе присутствия в регионе внешней силы. В 1990 г. в преддверии войны в Персидском заливе Кувейт подписал военные договоры с рядом крупных внешних сил: США, Францией, Великобританией, Китаем и Россией,
- коллективная региональная оборона. В ССАГПЗ считали, что в вопросах обороны объединение усилий станет основой безопасности и стабильности в регионе. Страны-члены ССАГПЗ после создания организации сразу же объявили о создании совместных сил обороны. В мае 1981 г. под контролем Секретариата ССАГПЗ был создан Военный комитет. Затем в 1983 г. и 1984 г. в рамках Военного комитета были проведены совместные военные учения, а в 1985 г. были созданы совместные силы быстрого реагирования, состоящие из 2500 человек (Щит полуострова)¹⁴. В 1995 г. на проведенном в Мускате саммите ССАГПЗ утвердил проект развития коллективной обороны. Затем, в 1997 г., страны-члены разработали проект развития Единой сети предупреждения, а в 1999 г. была создана система объединенных коммуникаций руководителей армий стран-членов ССАГПЗ. Саммит, проведенный в 2000 г. в Манаме (Бахрейн), послужил основой для подписания Договора о совместной обороне, а спустя год ССАГПЗ утвердил создание Совета объединенной обороны. На саммите в

¹³ Ch. Koeh, F. Neugart. *A Window of Opportunity. Europe, Gulf Security and the Aftermath of the Iraq War*, Gulf Research Center, 2005, pp. 20-23 (Iraq in Transition: Vortex or Catalyst. Chatham House, September 2004, <http://www.chathamhouse.org.uk/pdf/research/mep/BP0904.pdf>)

¹⁴ GCC (Gulf Cooperation Council) (1981). *The Charter of the Gulf Cooperation Council [in Arabic]*. <http://www.gcc-sg.org/indexfc7a.html>. (02 /03/2015)

декабре 2003 г. страны-члены ССАГПЗ договорились создать Верховный военный комитет¹⁵,

- коллективная безопасность арабских стран. Принятую в 1990-91 гг. накануне войны в Персидском заливе Дамаскскую декларацию можно рассматривать как попытку укрепления безопасности и стабильности в районе Персидского залива.

ССАГПЗ вмешался лишь в три спорных приграничных конфликта с вовлечением стран-участниц: Омана-Йемена, Катара-Бахрейна, Саудовской Аравии-Катара. Совет внес положительный вклад в процесс мирного урегулирования каждого из этих конфликтов. Согласно СМИ, лишь благодаря усилиям ССАГПЗ и Египта стало возможным организовать визит эмира Катара в Саудовскую Аравию в декабре 1992 г. Совету удалось также успешно вмешаться в конфликты с вовлечением стран-членов Совета (конфликт между Оманом и Южным Йеменом в 1982 г. и конфликт между Катаром и Бахрейном в 1986-87 гг.)¹⁶.

Однако спорным является вопрос прямого участия основных действующих органов ССАГПЗ в процессы урегулирования конфликтов. Например, Секретариат ССАГПЗ не был прямо вовлечен в урегулирование конфликтов с участием стран-членов Совета и в большинстве своем не осуществлял каких-либо посреднических миссий¹⁷. Вмешательство организации в процесс урегулирования конфликтов в основном осуществлялось посредством стран-участниц (как правило, Саудовской Аравии и Катара). Так, Саудовская Аравия в 1986-87 гг. приняла прямое участие в территориальном конфликте между Катаром и Бахрейном и в конце концов добилась восстановления статус-кво между странами. ССАГПЗ лишь пересмотрел и одобрил мирный договор, инициатором которого была Саудовская Аравия.

¹⁵Yahya Hulmei Rajeb. *Majles al-Taween al-Khaleeje: Nadra Mustagablya*, Kuwait, Dar al-Arab Publishers, 1983 <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.469.8564&rep=rep1&type=pdf> (12/12/2016)

¹⁶Tow W. *Subregional Security Cooperation in the Third World*, Brisbane, 1990, p. 50, Ramazani R. K. указ. соч., с. 123. Barnett, Michael and Gause III, Geogory F. *Caravans in Opposite Directions: Society, State, and the Developments of Community in the Gulf Cooperation Council*, in E. Alder and M. Barnett (eds), *Security Communities*. Cambridge: Cambridge University Press, 1998, p. 180.

¹⁷Schofield R. *Boundaries, Territorial Disputes and the GCC States*, in D. E. Long and C. Koch (eds), *Gulf Security in the Twenty-First Century*. London: The Emirates Center for Strategic Studies and Research, 1997, p. 146.

ССАГПЗ также поддержал посредническую миссию Кувейта и ОАЭ в территориальном конфликте между Оманом и Йеменом в 1982 г. Совет также выразил готовность поддержать дипломатические усилия Катара, направленные на разрешение конфликта вокруг президентских выборов в Ливане¹⁸. В ирано-иракском конфликте Совет занял нейтральную позицию. Однако подобная позиция, скорее, указывала на стремление оправдать агрессию Саддама Хусейна. После того как начиная с 1982 г. иранские силы перешли к контратаке, Совет квалифицировал действия Ирана как «действия, направленные против всего арабского мира»¹⁹.

Войны в Персидском заливе в 1990-91 гг. и в 2003 г., а также террористические атаки на Нью-Йорк продемонстрировали военную и политическую слабость ССАГПЗ. В ходе событий 1990 г. организация ограничилась лишь осуждающими заявлениями, а террористические атаки 2001 г. выявили слабость Саудовской Аравии в вопросе выявления на своей территории террористических группировок. После войны 2003 г. странам-членам ССАГПЗ так и не удалось выработать единый подход в вопросе будущего Ирака.

ССАГПЗ не сумел добиться справедливого решения малых конфликтных ситуаций, в которых одной из сторон являлась страна-участница ССАГПЗ. В 1999 г. в ходе конфликта вокруг островов Абу-Муса и Тонб Иран отказался принять посредническую комиссию ССАГПЗ. Причиной отказа явилось то, что один из членов комиссии выступил в поддержку ОАЭ. В дальнейшем Катар попытался сыграть роль посредника в конфликте вокруг иранского ядерного оружия. На встрече министров ССАГПЗ в декабре 2005 г. и мае 2006 г. члены организации заявили о готовности оказать поддержку Катару. Руководитель национальной безопасности Ирана Али Лариджани также положительно отнёсся к подобной инициативе. Однако такого рода инициативы имели в основном символический характер, поскольку инициатива Катара так и не оказала существенного влияния на положительное разрешение конфликта²⁰.

¹⁸ *GulfNews*, 12 May 2008 [http://gulfnews.com/search?action=search&submitted=true&sort=publisheddate_descending&freeText=12+May+2008\(14/12/2016\)](http://gulfnews.com/search?action=search&submitted=true&sort=publisheddate_descending&freeText=12+May+2008(14/12/2016)), Ramazani R. K., указ соч., с. 124.

¹⁹ Ramazani R. K., указя соч., я.ял 18-121.

²⁰ Pinfari M., указя соч., Mason R. *The Omani Pursuit of a Large Peninsula Shield Force: A Case Study of a Small State's Search for Security* (*British Journal of*

Страны-участницы ССАГПЗ всегда пытались найти грани сотрудничества в разных сферах. В рамках ССАГПЗ в 1983 г. было подписано соглашение о создании зоны свободной торговли, в 2003 г. – о создании Таможенного Союза, в 2008 г. – о создании общего рынка. Начиная с 2013 г. ведутся работы по созданию единой валютной системы. Создание единой валюты было отложено в основном из-за Омана. Оман в октябре 2006 г. заявил, что не собирается вступать в единую валютную систему до 2010 г. Тем не менее с точки зрения долгосрочных программ экономики стран-членов ССАГПЗ тесно связаны между собой²¹.

В силу нестабильной ситуации в Ираке, ядерной программы Ирана и волнений в Сирии страны-члены ССАГПЗ столкнулись с неразрешимой проблемой. Для создания единой системы безопасности, в первую очередь, необходимо убедить страны-участницы Совета в эффективности подобной инициативы. Они должны осознать, что вместе защищаться гораздо эффективнее, чем в одиночку²².

Исследования, касающиеся участия ССАГПЗ в урегулировании международных конфликтов на Арабском Востоке, малочисленны. Их основная часть проводилась в первое десятилетие создания организации. Проведенные западными авторами последние серьезные исследования относятся к 1997 г. Они в основном направлены на изучение роли ССАГПЗ в урегулировании региональных конфликтов²³.

Middle Eastern Studies, June (2014):355-367), <http://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13530194.2014.918801> (14/12/2016).

²¹Darrat A. and Al Shamsi Fatima. "On the Path of Integration in the Gulf Region", *Economist Intelligence Unit*, "Report on GCC Trade and Investment Flows", United Kingdom, London, 2014.

²² Dr. Jamal Abdullah, Dr. Omar Said Al Hassan, Ghassan Alshihaby, Dr. Khalid Shams Abdulqader, Dr. ZaferAlajmi, Dr. YahyaAlzahrani, Dr. Saud Al Tamamy, Islam Khalid Hassan, Dr. Ahmed Alazdijforstudies-en@aljazeera.net <http://studies.aljazeera.net/en/> Christian Koeh, Felix Neugart, *A Window of Opportunity. Europe, Gulf Security and the Aftermath of the Iraq War* Gulf Research Center, 2005, 119 pages (pages 20-23).

²³ George H. J. *Disputes over State Boundaries in the Middle East and North Africa*, *The Middle East in Global Change*, pp. 58-94, http://link.springer.com/chapter/10.1007/978-1-349-25526-9_4, (14/12/2016) Schofield, Richard. 'Boundaries, Territorial Disputes and the GCC States', in D. E. Long and C. Koch (eds), 1997, *Gulf Security in the Twenty-First Century*. London: The Emirates Center for Strategic Studies and Research.

В заключение можно отметить, что специфическое влияние на деятельность Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива оказали идейные и династические противоречия стран-членов Совета. Однако Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива может перерасти в более влиятельную организацию. В отличие от Лиги арабских государств Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива объединяет арабские страны с более широким спектром интересов, что дает организации возможность осуществления более гибкой деятельности на международной арене.

ԾՈՑԻ ԱՐԱԲԱԿԱՆ ՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՀԱՄԱԳՈՐԾԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ԱՌԱՔԵԼՅԱՆ Ա. Ռ.

Անվտիում

Ծոցի համագործակցության խորհրդի (ԾՀԽ) գործունեության վրա ուրույն ազդեցություն են թողել անդամ-երկրների գաղափարական ու դինաստիական հակասությունները: Այնուամենայնիվ, ԾՀԽ-ն ունի ավելի ազդեցիկ կազմակերպության վերաճելու հնարավորություն: Ի տարբերություն Արաբական պետությունների լիգայի՝ ՀԽ-ն միավորել է հետաքրքրությունների ու շահերի ավելի լայն շրջանակ ունեցող արաբական երկրների, ինչը կազմակերպությանը թույլ է տալիս ավելի ճկուն գործունեություն ծավալել միջազգային ասպարեզում:

THE COOPERATION COUNCIL FOR THE ARAB STATES OF THE GULF

A. ARAKELYAN

Abstract

The GCC's member states represent a coherent political complex that is held together by common historical experiences and linked by geographical proximity and shared borders. Given their importance and interrelatedness, the need arose for a collective platform to express their interests, to deal with regional and international events, and to respond appropriately to

regional and global variables and developments. Accordingly, the formation of the GCC was announced and the GCC Charter signed on 25 May 1981, promoting cooperation among member states, the development of relations between them in a range of different fields via mutually beneficial projects, and the standardising of systems to serve their interests and enhance their capacities to abide by their principles and values.