

КОСОВСКИЙ ПРЕЦЕДЕНТ И ПРОБЛЕМА РЕШЕНИЯ БАСКСКОГО ВОПРОСА

Одной из актуальных проблем современного международного права является проблема взаимосвязи принципа территориальной целостности и принципа самоопределения народов и наций, часто лежащая в основе многих этнических конфликтов. Межнациональные отношения - одна из жгучих проблем современности. От ее решения в значительной степени зависит сохранение мира на нашей планете, охрана прав и свобод человека и народов... Конец XX столетия выдвинул реальные вопросы, связанные с правом народов на самоопределение, с одной стороны, и с сохранением территориальной целостности и нерушимости границ - с другой; требуют решения проблемы правового положения национальных меньшинств, гармоничного сочетания прав человека и прав народа, правового регулирования межнациональных конфликтов.

Несмотря на то, что проблема басков не решена, однако опыт национально-освободительной борьбы Страны Басков может оказаться крайне важным для решения многих современных проблем.

Испания, на наш взгляд, - это пример недостроенного государства. Известно, что переход этой страны от авторитарного франкистского режима к представительной демократии признается эталонным среди экспертов. Во многом это действительно так. Испания быстрее, глубже и последовательнее, чем подавляющее большинство стран «третьей волны» демократизации решила большинство задач переходного периода. Однако не всегда учитывается, что некоторые проблемы демократического транзита не нашли здесь надлежащего решения. И прежде всего это относится к политико-территориальной организации Испании. Существующее здесь Государство автономий - своего рода промежуточная форма между унитарным государством и федерацией - подвергается атакам с разных сторон. Одни политические силы требуют превращения его в полноценную федерацию, другие - в конфедерацию, третьи отстаивают статус-кво. [1]

Влиятельные политические силы в Стране Басков и Каталонии исторически добивались обретения своими регионами суверенитета и независимости. Развитие капитализма и подъем каталонского и баскского национализмов в конце XIX в. совпали по времени с резким ослаблением испанской колониальной империи и государственности в целом. Поражение в испано-американской войне 1898г. привело к окончательному распаду этой империи и превращению Испании в государство второго ранга. Каталонский и баскский национализм во многом возникли как поиск альтернативы резкому ослаблению испанской государственности, попытки части националистов создать собственные нации и государства. Идеологическое соперничество государств

венного и этнических национализмов приобрело в Испании особенно острый характер, государство в определенной степени не смогло ассимилировать этнический партикуляризм своих периферийных регионов. Франкистская диктатура (1939-1975г.г.), жестоко подавлявшая национальные чувства каталонцев и басков, лишь усилила среди части националистов тягу к освобождению от опеки Мадрида. [2]

В годы демократии, на этапе трансформации унитарного франкистского государства в Государство автономий Страна Басков и Каталония получили статус автономных областей (всего их в Испании 17). При этом, учитывая исторические особенности взаимоотношений Страны Басков и Каталонии с центром, им был дан больший объем прав, чем другим автономиям. Так, Страна Басков имеет собственный парламент, полицию, радио, два телеканала, двуязычную систему образования, свою налоговую систему. Баски признаются как национальность. Никогда в своей истории они не имели такого объема прав и свобод. Ни одно национальное меньшинство в Европе не обладает такой широкой автономией, как баски. [3]

И тем не менее первой автономией, в которой проявилось открытое недовольство нынешней моделью отношений между центром и регионами, стала именно Страна Басков. На состоявшемся в декабре 1978г. референдуме по Конституции, предоставлявшей, в числе прочего, автономию национальным областям Испании, лишь 31,3% ее населения высказались «за» (54,5% составили абсентеисты, еще 10,5% проголосовали «против»).

В конце 1990-х годов позиция Баскской националистической партии, многие годы доминирующей политической силы в регионе, радикализировалась. Она вышла за рамки правового поля, открыто поставив вопрос о суверенитете Страны Басков. В 2003г. председатель автономного правительства Страны Басков Хуан Хосе Ибарретче выступил с планом, предусматривающим «свободную ассоциацию» этой автономии с Испанией. Он аргументировал это тем, что «баски как народ с собственной идентичностью существуют с момента зарождения» и теперь должны быть наделены собственным гражданством. Формально оставаясь в составе Испании, это государство (при желании к нему могут присоединиться соседняя провинция Наварра, а также баскские провинции во Франции) должно самостоятельно решать проблемы планирования и организации экономического развития, трудового законодательства и социальных отношений, обладать собственной судебной системой, иметь свои представительства за рубежом. Согласно проекту, новый документ заменил бы Конституцию Испании, европейское и международное право. По существу, претворение проекта в жизнь предполагает достижение некоего промежуточного рубежа между полной независимостью Страны Басков и ее автономией.

При голосовании в баскомском парламенте в декабре 2004 г. сторонникам «плана Ибарретче» удалось добиться его одобрения с небольшим перевесом (39 против 35 голосов). Однако ведущие политические партии Испании – Испанская социалистическая рабочая партия и Народная партия – отвергли его

как противоречащий Конституции. А в феврале 2005 г. его с подавляющим перевесом отклонили и кортесы.

В апреле 2005г. в Стране Басков состоялись досрочные парламентские выборы. По существу, они носили характер референдума, на котором выяснялось отношение басков к «плану Ибарретче». БНП победила, но потеряла 140 тыс. голосов и 4 места в парламенте по сравнению с предыдущими выборами (29 вместо 33 из 75 мест). Коалиционное правительство, в котором она доминирует, не обладает большинством, необходимым для претворения проекта Ибарретче в жизнь.

Однако председатель правительства Страны Басков и его сторонники не отказались от достижения своих целей. В 2007г. Ибарретче изложил программу действий, которая в общих чертах выглядит так: заключение «политического пакта между Испанией и Страной Басков», основанного на принципах отказа от насилия и «уважения волеизъявления баскского общества» (иными словами, признания за Страной Басков права на самоопределение); одобрение этого гипотетического соглашения баскским парламентом; проведение референдума в Стране Басков, определяющего форму ее отношений с Испанией. Идея референдума – центральная в программе Ибарретче. «Судьба Страны Басков решается здесь, а не в Мадриде», - утверждает он.

Баски отличаются от остальных народов, населяющих Испанию, характером, нравами и обычаями. У них своя устная литература, свой музыкальный фольклор, свои праздники и игры, своя кухня. Со времен римского завоевания (конец III в. до н.э. - начало V в. н.э.), когда племена, населявшие Испанию, подверглись глубокой романизации, баски, проживавшие обособленно в горных районах, в отдалении от крупных торговых путей, сохранили свой самобытный и загадочный язык – эускери. Этот язык, считающийся едва ли не единственным доиндоевропейским языком, существующим в современной Европе, своего рода «языком вне группы», с давних времен стал основным элементом национальной самоидентификации басков.

С XIIIв. у басков существовал специфический режим политико-административного самоуправления. В ведении местных властей находились сбор налогов, таможенная политика. Военная служба басков проходила лишь на территории своей провинции. Различие между баскским и каталонским национализмами состоит в том, что баски хотят выйти из Испании, а каталонцы – управлять ею. Однако и в Каталонии существует заметная тенденция к обособлению от Испании (ее наиболее яркий представитель – весьма влиятельная в регионе Левореспубликанская партия Каталонии). И это при том, что согласно автономному статуту 1979г. Каталония обрела широкий объем полномочий в вопросах местного самоуправления, общественной безопасности (своя полиция, не подчиняющаяся Мадриду), транспорта, связи, общественного образования, культуры, языка, охраны окружающей среды.

Дальнейший сценарий развития событий предполагал сохранение статус-кво или, что вероятнее, модификацию юридического статуса автономий в рамках действующей Конституции. При таком сценарии центральной власти пришлось бы постоянно иметь дело с недовольством национальных меньшинств теми или иными проблемами. Либо трансформация Испании в федерацию, если не де-юре, то де-факто. Нынешняя Конституция запрещает создание в Испании федерации. [4]

Теоретически можно представить себе разрыв с Испанией, например, Страны Басков. Для этого нужен целый ряд условий, в числе которых сохранение или улучшение нынешнего уровня благосостояния баскского общества; развитие нынешней тенденции к снижению степени интегрированности баскской экономики в экономику остальной Испании (например, энергетическая автономия); изменение позиции ЕС по вопросу об отделении региона, согласие принять его в ряды Сообщества, включив положение о праве Страны Басков на самоопределение в какую-либо декларацию по международному праву; усиление баскофобии в испанском обществе, и без того существующей и связанной с финансовыми и административными привилегиями этой автономии.

Внутренние и международные условия не благоприятствуют развитию такого сценария. Правовые нормы ЕС не предусматривают вступления в него отдельных регионов, которые захотят отделиться от стран-членов. Не следует забывать и о том, что процесс европейской интеграции, сопровождающийся упразднением границ, созданием единого рынка товаров, капиталов и услуг, расширением компетенции наднациональных органов работает против национал-сепаратизма. По имеющимся оценкам, сецессия и выход Страны Басков из ЕС приведут к массовому бегству из региона капиталов, передислокации части предприятий, потере многих десятков тысяч рабочих мест, большим расходам, связанным с созданием новых государственных структур и новой валюты, общему обнищанию населения, ухудшению отношений басков с остальной частью населения Испании.

Региональное правительство Страны басков, автономной области на севере Испании, видит в Косово пример для подражания. Речь идет о решении национального конфликта, аналогичного тем, что существуют в Стране басков и Каталонии (северо-восток Испании), путем осуществления демократического права народа на самоопределение. Изначально свою поддержку народу и правительству Косово выразили правительства Страны басков и сепаратистские организации Каталонии. Все они увидели в ситуации с Косово пример для подражания и надежду на свою собственную будущую независимость.

Представитель баскской администрации отметила, что 21-й век станет "веком национальной самостоятельности (малых народов), политический конфликт в Стране басков может быть решен лишь после обретения регионом права на самоопределение". "Только право на самоопределение может положить конец конфликту, связанному с нежеланием той или иной нации находиться в составе другого государства."

Испания обязана признать за басками право самим решать свое будущее. Признание этого права на самоопределение является ключом к решению баскского политического конфликта. Региональноуправительство Страны басков намерено провести референдум о самоопределении, который испанское правительство считает незаконным. Испанское правительство одно из немногих в Евросоюзе не желает признавать независимость Косово, опасаясь прецедента.

Поддержка Евросоюзом косовской государственности дает сторонникам независимости Страны басков и Каталонии новые шансы в их противостоянии с центральными властями Испании. Каталония и Страна басков являются наиболее промышленно развитыми регионами Испании. А план по расчленению бывшей Республики Югославии на 7 частей можно считать окончательно удавшимся. Впрочем, может отделиться и Воеводина — еще одна автономная республика в составе Сербии. Она, конечно, отделяться пока не собирается, но если в геополитические интересы «суверена» это войдет — заставят. Благо, населена Воеводина преимущественно венграми, а прецедент Косово показывает: если Западу это нужно, этническое право будет превалировать над историческим. Пока речь идет об «уникальном случае Косова».

Вызовет ли это 'эффект домино'? Такая опасность есть. Но хотя многие и говорят про Каталонию и Страну Басков в Испании, многие поняли, что внутри Евросоюза можно достичь независимости без сепаратизма. Сегодня в Европе нет опасных элементов, которые начали бы цепную реакцию суверенизации. Хотя это прецедент не только для Европы, но прежде для всего мира, для постсоветского пространства. Это прецедент, а не особенный случай, как считают США. Параллели между басками в Испании и Косово есть, но не сильные. В Косово сыграл 'эффект войны'. Поэтому нам кажется, что ситуации различны. Официально Испания независимость Косово не признает и министр иностранных дел Испании в Евросоюзе особо подчеркивает, что Косово не должен стать прецедентом. Но аналогий между историей Испании и историей Сербии мы не видим. [5]

Позиция западных дипломатов, что Косово - не прецедент, мягко говоря, неверна. Конечно, это прецедент. Косово - государство пока не состоявшееся. Но надо признать, что в мире существуют вполне состоявшиеся, но непризнанные государства: Нагорный Карабах, Абхазия, Южная Осетия.

Немаловажна позиция России по Косово. Для России ее позиция непризнания независимости Косова - логична. Иная реакция стала бы сюрпризом. Хотя Испания и Россия сейчас реагируют на Косово одинаково. России придется смириться с независимостью Косово. Воевать, славу Богу, никто не хочет. Кроме небольшой группы сербских ультранационалистов, которые надеются на Россию. А реальность такова: Косово, как государство, будет. Вопрос в другом, насколько оно будет состоявшимся, и будет ли оно элементом стабильности или нестабильности в этой части Европы, насколько

будут соблюдены права, которые должны соблюдаться, например, права человека. [6]

Другой позиции у России, чем та, которую она занимает, быть не может. С 90-х годов она проводила свою политику по отношению к Балканской войне, Сербии, по Косово. Если бы сейчас она согласилась с независимостью Косово без согласия на то Сербии - это было бы разочарованием и для России (я не знаю, как бы это Кремль объяснил россиянам), и символом того, что антизападная риторика Кремля - только пустой звук. Как это было при Борисе Ельцине, когда через две недели после ссоры Россия соглашалась на уступки. Косово - это первый тест в международной политике для укрепившейся уже при Путине России. Я думаю, что она и дальше будет придерживаться своей позиции. Иначе это было бы катастрофой для ее имиджа - и внутри, и вне России.

Независимость Косово - не идеальное решение, но единственное, которое, по мнению европейцев, гарантирует мир на Балканах в течение ближайших 10-20 лет. Все другие попытки разрешения этой проблемы к успех не привели. Это лучший вариант решения.

В самом Косово по-прежнему проживают сербы. Каждый 20-й житель Косово - серб (албанцы - 90% населения). Они остались здесь, несмотря ни на что, и вряд ли смирятся со своей участью. Одна из основных причин, которая удерживает сербов в Косово, - православные монастыри и храмы, которых в сербской части края множество. В случае ухода сербов им грозит неминуемое уничтожение.

Провозглашение независимости Косово завершило процесс распада многонационального югославского государства. Нет смысла держать косовских албанцев насильно гражданами Сербии. Они ее ненавидят. Да и Сербии от них мало проку. В последнее время право наций на самоопределение осуществлялось несколько раз. Это - самоликвидация ГДР, затем разделились народы Чехии и Словакии...

Много лет решение баскского вопроса является одной из актуальных проблем не только Испании и самой Страны Басков, но и Европы в целом. Думаю, что границы в Европе до сих пор еще не окончательные.

Литература

1. Пчелина Н.В. Баски. Вопросы истории, 1979, № 1
2. Payne S. El nacionalismo vasco. De sus origenes a la ETA. Barcelona, 1974;
3. Heiberg M. The Making of Basque Nation. Cambridge, 1989, p. 94.
4. Черкасова Е. Испания: переход к демократии и национальный вопрос. -Мировая экономика и международные отношения, 1994, № 4;
5. <http://blogs.elnais.com/aguas-internacionales/2010/07/kosovo-legalidad-y-politica.html>
6. <http://www.elperiodico.com/es/noticias/politica/20100911/espana-reitera-ante-que-reconocera-kosovo/474638.shtml>