
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

МАДАТЯН А. Э.

В современных международных отношениях международные организации, представляющие собой форму сотрудничества государств, играют существенную роль. Вопросы, связанные с определением международно-правового статуса Евразийского экономического сообщества, непосредственно затрагивают проблемы сближения и унификации систем национальных законодательств этого сообщества, а также реализации правовых актов ЕврАзЭС.

Влияние на развитие международных организаций, их демократизацию оказывает создание и деятельность Организации Объединенных Наций. Именно с ней связано признание за международными межправительственными организациями качества субъекта международного права.

Международная межправительственная организация, по определению Э.С. Кривчиковой, есть "... объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права¹".

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права учреждаются государствами. При этом процесс создания новой международной организации, как правило, состоит из трех этапов: принятие учредительного договора, создание материальной структуры организации и созыв высших органов, свидетельствующих о начале функционирования организации.

¹ *Международное право. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова, М., 2001, с. 215.*

Только международные межправительственные организации, к которым относится ЕАЭС, являются субъектами международного права, в отличие от неправительственных международных организаций.

Основой правосубъектности международной межправительственной организации является соответствующий учредительный акт, который наделяет ее правом участвовать в международных отношениях и принимать решения от имени организации в целом, а не от имени государств-членов, а также заключать международные договоры с государствами и другими межправительственными организациями.

Правосубъектность международных межправительственных организаций носит, в отличие от государств, функциональный характер, поскольку она ограничена целями и задачами, определенными учредительным актом.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов государств-членов.

29 мая 2014 г. президентами Беларуси, Казахстана, Российской Федерации был подписан “Договор о создании Евразийского экономического союза”, ставший основой для перехода сотрудничества трех государств на качественно новый уровень, формой правового и организационного оформления их объединения².

Договаривающиеся стороны учредили международную организацию «Евразийского экономического союза». Основная ее задача – обеспечивать свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной или единой политики в отраслях экономики.

Предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, система контроля реализации принимаемых решений и ответственности сторон.

Для определения правовой природы союза и его международно-правового статуса необходимо обратиться к

² Договор вступит в силу с 1 января 2015 года.

положениям названного договора, который является учредительным актом этой международной организации. Согласно п. 2 ст. 1. договора, «Союз является международной организации-ей региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью».

ЕАЭС будет осуществлять свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в соответствии с настоящим договором, на основе следующих принципов:

- соблюдение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности;
- учитывание особенностей геополитического устройства государств-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Принцип суверенного равенства государств является главным в построении международных организаций. Его проявление характеризуется следующими чертами: договорная основа международной организации; добровольность членства в ней; ее межгосударственный характер; сохранение суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

На современном этапе развития международного права признается положение, в соответствии с которым государства, создавая международные организации, наделяют их определенной правоспособностью и дееспособностью, признавая за ними способность иметь права и обязанности, участвовать в создании, применении и соблюдении норм международного права. Это положение свидетельствует о том, что создается новый субъект международного права, который наряду с ними осуществляет правотворческие, правоприменительные и

правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества.

Способность международных организаций и, в частности, ЕАЭС совершать юридически значимые действия от своего имени предполагает наличие у них относительно обособленной правовой воли. Именно согласованная воля международной организации носит межгосударственный характер и лежит в основе международной правосубъектности. Источником такой согласованной воли, ее правовой основой является договор о создании ЕАЭС, что означает то, что ни сам союз, ни его органы не могут совершать действий, выходящих за рамки данного учредительного акта.

Однако наделение международных организаций правами и обязанностями не означает их приравнивания к первичным субъектам международного права государствам. Объем их правосубъектности значительно меньше и носит целевой характер.

Для выполнения своих функций международные организации должны обладать необходимыми правовыми средствами. Международные организации, кроме того, наделяются договорной правоспособностью, т.е. вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. ЕАЭС не является исключением из этих правил и может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры, что отражено в специальных статьях договора (п. 1, ст. 1; п. 1, ст. 5).

Международные организации обладают международной правосубъектностью. Так, по решению Высшего Евразийского экономического совета, ЕАЭС может осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед союзом. В рамках такой деятельности союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с го-

сударствами - членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Международные организации имеют также все права юридического лица по внутреннему праву государства³. ЕАЭС, пользуясь правами юридического лица, для реализации своих целей и задач может, в частности: заключать договоры; приобретать имущество и распоряжаться им; выступать в суде; открывать счета и совершать операции с денежными средствами.

Международная организация, создаваемая государствами для выполнения конкретных целей и задач, наделяется определенной компетенцией. По мнению большинства юристов, компетенция международной организации – это объект или сфера ее предметной деятельности.

Что касается функций международной организации, то под ними следует понимать внешние проявления процессов ее деятельности по выполнению возложенных на нее задач. При этом организация вправе осуществлять свои функции только в пределах закрепленной за ней компетенции.

Компетенция международной организации, так же как и ее правосубъектность, имеет договорную базу и ограничена договорными рамками. Вместе с тем в западной доктрине распространено расширительное толкование компетенции международных организаций, то есть международная организация может предпринять любые действия, направленные на достижение поставленных перед ней целей независимо от конкретных постановлений учредительного договора, либо в силу имманентных, внутренне присущих международной организации свойств, либо на основе подразумеваемой компетенции, которая может быть разумно выведена из целей и задач организации.

³ См.: Малинин С.А., Ковалева Т.М. *Договорная правоспособность международных организаций* (Правоведение, 1998, № 4, с. 16-17); Нешатаева Т.Н. *Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании*, М., 1998, с. 143-144.

Межгосударственные организации подразделяются на организации общей и специальной компетенции. На наш взгляд, Евразийский экономический союз относится к организации специальной компетенции, так как сфера отношений между его государствами-членами ограничивается одной специальной областью – сферой экономики.

Международные договоры, относящиеся к источникам права международных организаций, можно подразделить на три составляющие – договоры между государствами, договоры между государствами и межправительственными организациями, договоры между международными организациями⁴. При этом Устав ООН, закрепивший основные принципы международного права, является источником, имеющим важное значение для всех отраслей международного права, включая право международных организаций. Это означает, что международные организации должны действовать в соответствии с общепризнанными принципами и нормами, закрепленными в Уставе ООН.

Среди договоров первой группы центральное место занимают учредительные акты международных организаций. Таковым в Союзе государств-членов ЕАЭС является Договор о создании Евразийского экономического союза, который определяет правовую природу ЕАЭС, наделяя ее правами и обязанностями, составляющими ее правосубъектность.

ЕАЭС является региональной организацией, хотя и открыт для присоединения к нему всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из Договора о создании ЕАЭС и других действующих в рамках Союза государств-членов договоров.

⁴ Комарова Л. А. Международно-правовые принципы и формы экономического сотрудничества государств, М., 1986, с. 181-182.

**ԵՎՐԱՍԻԱԿԱՆ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ
ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ - ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԿԱՐԳԱՎՃԱԿԸ**

ՄԱԴԱԹՅԱՆ Ա. Է.

Ամփոփում

Միջազգային միջպետական կազմակերպությունները կարևոր դերակատարություն ունեն միջազգային իրավունքի ձևավորման և զարգացման մեջ: Եվրասիական տնտեսական միությունը (ԵՏՄ) միջպետական նոր կազմակերպություն է, որն օժտված է միջազգային-իրավական կարգավիճակով և, ի տարբերություն ոչ պետական միջազգային կազմակերպությունների, միջազգային իրավունքի սուբյեկտ է: Տվյալ կազմակերպության իրավասուբյեկտությունը (իրավագործունակությունը) կրում է գործառության բնույթ, քանի որ այն սահմանափակված է հիմնադիր փաստաթղթում՝ Եվրասիական տնտեսական միության ստեղծման մասին պայմանագրում նշված նպատակներով և խնդիրներով: ԵՏՄ-ի հիմնական նպատակներն են՝ ապրանքների, աշխատուժի, կապիտալի, ազատ շրջանառություն ապահովելը, տնտեսության ճյուղերում միասնական կամ կոորդինացված քաղաքականություն իրականացնելը: Քանի որ միջազգային կազմակերպություններն ունեն միջազգային իրավասուբյեկտություն, ապա Եվրասիական բարձրագույն տնտեսական խորհրդի որոշմամբ, ԵՏՄ-ն իր իրավասության շրջանակում կարող է իրականացնել միջազգային գործունեություն՝ ուղղված Միության առջև ծառացած խնդիրների լուծմանը: Միությունն իրավասու է միջազգային համագործակցություն իրականացնելու պետությունների, միջազգային կազմակերպությունների, միջազգային ինտեգրացիոն միությունների և ինքնուրույն կամ անդամ-պետությունների հետ, կնքել պայմանագրեր՝ կապված իր լիազորությունների իրագործման հետ:

**THE INTERNATIONAL LEGAL STATUS
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

A. MADATYAN

Abstract

International intergovernmental organizations play an important role in the formation and development of international law. Eurasian Economic Union (EEU), being a relatively new international intergovernmental organization, is endowed with a special international legal status and in contrast to non-governmental international organizations is a subject of international law. Therefore, the legal capacity of this organization is a functional one, because it is limited by the goals and objectives defined by the constituent act of the Treaty establishing the Eurasian Economic Union. The main objective of the EEU is to ensure freedom of mobility of goods, services, capital and labour, and to conduct unified policy in the economy. As international organizations have international legal capacity, on the resolution of the Supreme Eurasian Economic Council, the EEU may exercise within its competence, international activities aimed at addressing the challenges facing the Union. In such contexts, the Union has the right to engage in international cooperation with States, international organizations and international integration associations and either independently or jointly with member States to conclude international treaties on matters within its competence.