

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН РА* (СИСТЕМА «ПАРОС»)

Ю. Г. МЕЛКУМЯН

«Парос» — действующий в Армении с 1992-ого года механизм распределения гуманитарной помощи, цель которого — способствовать наиболее эффективному и справедливому распределению поступающей в Армению гуманитарной помощи среди неимущих слоев населения.

В общих чертах система функционирования программы «Парос» заключается в следующем: 1) на учет берутся все желающие получать гуманитарную помощь семьи и отдельные лица (причем не брать их на учет вне зависимости от их принадлежности к той или иной социальной группе работники Министерства социального обеспечения не имеют права); 2) затем на основе принадлежности индивида или членов семьи к той или иной социальной группе им присваиваются соответствующие этим социальным группам баллы, система которых была разработана на основе социологических опросов, проведенных среди экспертов; 3) после чего при поступлении гуманитарной помощи, в зависимости от желания организации-донора, ее направленности, количества и качества поступающей помощи выбираются семьи, которые будут получать эту помощь.

Если раньше наиболее важным фактором при определении степени нуждаемости семьи считалось число членов семьи, то теперь приоритетным фактором является принадлежность членов семьи к той или иной социальной группе, причем наиболее защищенными считаются неработоспособные по причине каких-либо физических недугов, состояния здоровья или возраста индивиды. Наряду с этими двумя факторами учитываются также доход семьи, территория проживания и квартирные условия.

БАЛЛЫ, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ГРУППАМ

Наименование соц. группы	Код соц. группы	Балл. соц. группы
Инвалид первой группы	2 11	48
Инвалид второй группы	2 22	39
Инвалид третьей группы (*)	2 33	28
Ребенок-инвалид до 16-ти лет	2 44	45
Несовершеннолетний ребенок до 2-х лет	2 55	35

* Данные, используемые в статье, собраны на основе долгосрочного наблюдения за функционированием системы «Парос» в Армении, а также в результате экспертных интервью как с работниками социальных служб в различных регионах страны, так и с лицами, принимающими решения в сфере социальной защиты и социального обеспечения в Армении.

Несовершеннолетний ребенок от 2-х до 18-ти лет	Ա 66	31
Близнецы до 5-ти лет	Բ 77	36
Пенсионер	Կ 88	34
Безработный	Գ 99	27
Беременная женщина	Հ 00	30
Студент (гос. уч. заведения)	Ս 12	29
Ребенок—односторонняя сирота	Մ 23	43
Ребенок матери-одиночки	Մ 43	26
Ребенок в разведенной семье	Ա 34	26
Ребенок — двусторонняя сирота	Բ 56	50
Одиноким пенсионер	Կ 87	36
Пенсионер старше 80-ти лет	Կ 86	39
Индивид, не принадлежащий ни к одной соц. группе		20

Учитывая тот факт, что на учет становятся также индивиды, реально не нуждающиеся в получении помощи, Министерство социального обеспечения начало брать информацию в милиции о покупке автомобиля и в Гос. регистре о том, имеет ли семья торговую будку (после чего семьи, купившие автомобиль или имеющие торговую будку, снимаются с учета).

По системе «Парос» распределяется только гуманитарная помощь, но на сегодняшний день обсуждается предложение об изменении порядка распределения пособий (которые выплачиваются из государственного бюджета). Предложение заключается в следующем: пособие будут получать 200000 семей (т. е. 25% населения РА) опять-таки из государственного бюджета, в соответствии с баллами, присвоенными им системой «Парос». Размер пособия будет следующим: 3500 драмов на семью плюс 500 драмов на каждого члена семьи, по предварительным расчетам на пособия будет выделено порядка 14-ти млрд. драмов. Однако уже на сегодняшний день очевидны недостатки подобного перераспределения ресурсов (некоторые семьи лишатся пособий, другие — получают незначительную помощь). Подобная инициатива оценивается самими авторами проекта о перераспределении ресурсов, выделяемых на пособие, как «политика голодного государства».

Управление пенсионного обеспечения фонда пенсий и занятости занимается распределением пенсий и пособий.

В соответствии с решением правительства от 1-го июня 1988-ого года различают три вида пособий:

1. Пособия для детей до 18-ти лет

- | | |
|---------------------------------|------------|
| а) ребенок-инвалид до 16-ти лет | —4000 драм |
| б) ребенок матери-одиночки | —2000 драм |
| в) ребенок-сирота | |
| односторонняя сирота | —2000 драм |
| двусторонняя сирота | —3000 драм |
| г) дети, получающие алименты | —2000 драм |

- д) дети находящихся на срочной службе военнослужащих—2000 драм
- е) дети инвалидов первой или второй группы —2000 драм
- ж) беженцы, живущие во временных жилищах —2000 драм
- з) семьи, живущие в домиках зоны бедствия —2000 драм
- и) семьи, имеющие 4 и более несовершеннолетних детей —2000 драм
- к) семьи, имеющие 3 и более несовершеннолетних детей, проживающие в городах Гюмри, Спитак и Ванадзор —2000 драм
- 2. Пособие для матерей-одиночек, выдаваемое до 18-летия детей вне зависимости от числа детей —1800 драм
- 3. Пособие для детей до 2-х лет
- а) для матерей со статусом безработных —1800 драм
- б) для матерей, находящихся в частично оплачиваемом отпуске —1800 драм

В Республике выдаются два вида пенсий:

1. Социальные 2. Трудовые (при подсчете размера последних учитывается только трудовой стаж, размер получаемой зар. платы не учитывается).

При выдаче пенсий по инвалидности также различаются эти два вида пенсий. Кроме того, к 2005 году решено изменить пенсионный возраст: 65 лет для мужчин и 63 года для женщин. Для обеспечения плавного перехода к новому пенсионному возрасту этот переход осуществляется следующим образом— каждый год до 2005 года пенсионный возраст увеличивается на полгода.

Существует также система возмещения для людей, входящих в социальные группы, получавшие льготы на электроэнергию, кварт. плату и т. д.

Из вышеизложенного материала можно сделать следующие выводы: 1. осознавая, что большая часть населения находится в бедствующем состоянии, правительство, не будучи в состоянии обеспечить помощь всем нуждающимся, старается выявить наиболее необеспеченные группы населения, что видно и в деятельности по изменению порядка распределения пособий и пенсионного фонда и при распределении гуманитарной помощи по системе «Парос»;

2. налицо социальная политика зависимости: зависимости от скудости государственных ресурсов, от количества поступающей в Республику помощи, от ее характера, направленности и пригодности.

3. наиболее приоритетными при выдаче материальной помощи являются следующие группы: дети, люди пожилого возраста, люди со слабым здоровьем (инвалиды), которых можно определить в целом—не-работоспособными;

4. стараясь выявить наиболее незащищенные слои населения, правительство постоянно ищет новые пути наиболее рационального распределения ресурсов, ввиду чего периодически выбывают те или иные группы или семьи, что было выше определено как «политика голодного государства»;

5. объектом социальной защиты и обеспечения рассматривается семья в целом.

**ՀՀ ՔԱՂԱՔԱՑԻՆԵՐԻ ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ
ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ՎԵՐԼՈՒԾՈՒԹՅՈՒՆ
(«Փարոս» համակարգը)**

ՅՈՒ. Գ. ՄԵԼԿՈՒՄՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ու մ

Վերջին տարիների ընթացքում սոցիալական ապահովության ոլորտում անցկացված հետազոտությունները և այդ համակարգում կատարված փոփոխությունները բարերար հող են ստեղծում ՀՀ քաղաքացիների սոցիալական պաշտպանության և սոցիալական ապահովության ոլորտում հետագա բարեփոխումներ անցկացնելու համար ճիշտ ուղիներ մշակելու և թերագնահատված արդի խնդիրների լուծման եղանակները հայտնաբերելու կամ ընտրելու համար:

Այդ վերլուծությունը թույլ կտա ստեղծել թե՛ զարգացած երկրներից ներմուծված սոցիալական պաշտպանության համակարգ, թե՛ զարգացնել սոցիալական պաշտպանության սեփական մի համակարգ, որը կխոչընդոտի գրսից մշտական օգնություն ակնկալելու սովորության հնարավոր զարգացումը, րստեղծումն ու արմատացումը:

Գոյություն ունեցող իրավիճակի հետազոտությունները «Փարոս» համակարգի ներկայիս դրության մասին հանգեցրին հետևյալ եզրակացությունների.

ա) հասունացել է սոցիալական պաշտպանության օբյեկտի առանձնացման եղանակի փոփոխման անհրաժեշտությունը,

բ) ճիգ է գործադրվում մշակել ավելի օբյեկտիվ և գործնական չափսնիշներ՝ օբյեկտի կարիքավորության մակարդակի վերաբերյալ,

գ) գիտակցվում է համակարգի սեփական ֆինանսավորման աղբյուրների որոնման անհրաժեշտությունը,

դ) կիրառվում է օբյեկտիվ մոտեցում՝ երկրի իրավիճակի գնահատման վերաբերյալ: