

РАЗВИТИЕ СФЕРЫ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В РАМКАХ СНГ**ВЯЧЕСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ РУМЯНЦЕВ
НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА ГОНЧАРИК**

В настоящее время во многих странах мира внедряются технологии искусственного интеллекта (ИИ), развитие которых становится приоритетным направлением в их политике. Исследования показывают, что уже 43 страны приняли национальные стратегии в области искусственного интеллекта и 14 ведут работу в данном направлении. Первыми национальные стратегии в области искусственного интеллекта в 2017 г. опубликовали Канада, Китай, ОАЭ, Финляндия и Япония¹. На постсоветском пространстве Россия 10 октября 2019 г. стала первым государством, в котором утверждена национальная стратегия развития искусственного интеллекта².

Международная регионализация в настоящее время является трендом развития мировой экономики. По мнению доктора экономических наук, профессора, академика РАН С.Ю. Глазьева, «предоставляемые интеграцией возможности – это реализация конкурентных преимуществ на рынках государств-партнёров, объединение ресурсов для достижения совпадающих и близких национальных приоритетов, конвергенция промышленных потенциалов за счёт реализации значимых кооперационных проектов. Это и взаимная адаптация лучших практик в экономической политике, и усиление позиций в международных торгово-экономических отношениях и переговорах»³.

Одним из условий развития ИИ государства становится активное участие в международных интеграционных процессах в данном направлении. С 1991 г. Беларусь, Армения и Россия вместе с Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной являются участниками Содружества Независимых Государств (СНГ, Содружество). В рамках СНГ также идет процесс развития регулирования сферы ИИ.

Нормативную правовую основу развития научно-технического и технологического сотрудничества государств-участников СНГ составляет большое количество документов, начиная с Рекомендательного законодательного

¹ Выходец Р.С. Политика стран ЕАЭС в области искусственного интеллекта // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2022. — Т. 16. — № 3. — С. 106–117

² Федеральный проект «Искусственный интеллект» — URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/fed_proekt_iskusstvennyy_intellekt/ (дата обращения: 13.06.2024).

³ Сергей Глазьев: «Ключевой вызов – способность ответить на вопрос об эффективности ЕАЭС». Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/speech/25-02-2020-3/> (дата обращения: 13.06.2024).

акта «О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи» от 23 мая 1993 г., который определил цель сотрудничества – «создание единых правовых условий для:

- реализации прав граждан, организаций на информацию;
- использования современных информационных технологий;
- осуществления предпринимательской деятельности в этой сфере;
- информационного обмена внутри государств и между государствами – участниками Межпарламентской Ассамблеи;
- обеспечения защиты и конфиденциальности информации»⁴.

С 2021 г. в рамках СНГ проводится формирование сферы технологий ИИ. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, принятая Решением Совета глав правительств СНГ 6 ноября 2020 г., определяет «технологии искусственного интеллекта и человеко-машинного взаимодействия» магистральным направлением и межгосударственным приоритетом сотрудничества с учетом лучшего мирового опыта⁵.

В Концепции научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ от 28.10.2022 г. закреплено, что «создание и развитие систем обработки больших объемов данных и искусственного интеллекта» может являться приоритетным направлением научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ, представляющими взаимный интерес⁶.

Необходимо отметить, что Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года (Межгосударственная программа) и Концепция научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ (Концепция) только задекларировали развитие ИИ в качестве приоритетного направления функционирования Содружества. В результате в рамках разработки механизмов реализации Межгосударственной программы и Концепции потребовалось развитие нормативной правовой базы интеграционного объединения в сфере ИИ.

В этих целях Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества (МПА СНГ), обеспечивающей парламентское взаимодействие в экономической, политической, правовой, гуманитарной, оборонной и других

⁴ О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи. Рекомендательный законодательный акт от 23 мая 1993 года — URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31128 (дата обращения: 13.06.2024).

⁵ Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3827/> (дата обращения: 11.06.2024).

⁶ Решение от 28 октября 2022 года о Концепции научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ и Плана мероприятий по ее реализации — URL: <https://cis.minsk.by/reestriv2/doc/6646#text> (дата обращения: 12.06.2024).

сферах в рамках Содружества, был разработан Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы (Перспективный план)⁷, которым предусмотрено разработка Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок, а также Модельного закона «О технологиях искусственного интеллекта» (постановлением Совета МПА СНГ от 16.11.2023 № 60 изменено название документа на «Об искусственном интеллекте»).

Необходимо отметить, что в СНГ одной из основных форм формирования нормативной правовой базы Содружества является разработка и принятие модельных законов, цель которых является сближение и совершенствование национального законодательства стран-участниц, а также содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве. Модельные законы способствуют формированию общих подходов к развитию сферы национального правового законодательства.

14 апреля 2023 г. МПА СНГ своим постановлением утвердила Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок (Рекомендации)⁸.

Целью данного документа стало определение единых основ формирования системы правовых и этических норм, призванных стимулировать разработку и применение систем ИИ в различных отраслях экономики государств — участников СНГ с соблюдением прав граждан и обеспечением безопасности личности, общества и государства.

Рекомендациями впервые определено понятие искусственного интеллекта – комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека, включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма, и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека.

Под понятием система искусственного интеллекта установлено множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и образующих определенную целостность, которая содержит искусственный интеллект.

⁷ Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3954/> (дата обращения: 13.06.2024).

⁸ Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок — URL: https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/rekomendacii (дата обращения: 13.06.2024).

Документом назначены приоритетные задачи развития сферы ИИ:

- поддержка научных исследований с целью обеспечения развития ИИ на мировом уровне;
- разработка и развитие программного обеспечения, в котором используются технологии ИИ;
- повышение доступности и качества данных, необходимых для развития технологий ИИ;
- повышение доступности и уровня развития аппаратного обеспечения, необходимого для решения задач в сфере ИИ;
- повышение уровня обеспечения рынка технологий ИИ квалифицированными кадрами;
- повышение уровня информированности населения о технологиях ИИ;
- создание комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с использованием и дальнейшим развитием технологий ИИ, на основе единых подходов.

Рекомендации определяют правовые и этические принципы регулирования сферы ИИ. К правовым принципам отнесены:

- защита прав граждан;
- минимизация рисков;
- открытость для технологического развития;
- риск-ориентированный подход;
- профессиональная оценка;
- баланс интересов;
- технологический суверенитет;
- исключительность военной сферы;
- поддержка конкуренции;
- расширение сферы саморегулирования;
- гармонизация законодательства.

К этическим принципам регулирования сферы ИИ отнесены:

- приоритет благополучия и безопасности человека, защиты его основополагающих прав и свобод;
- запрет на причинение вреда человеку в результате работы систем ИИ;
- подконтрольность человеку в той мере, в которой это технически возможно;
- проектируемое соответствие закону, в частности требованиям безопасности;
- объяснимость функционирования систем ИИ, включая критерии для принятия автоматизированных решений;
- определение лиц, ответственных за действия конкретных систем ИИ;
- недопущение манипуляции поведением человека для противоправных целей;

○ недопущение дискриминации граждан при использовании систем ИИ для противоправных целей.

Документом рекомендовано разрабатывать следующие направления нормативного правового регулирования в целях обеспечения единого концептуального подхода к регулированию систем ИИ:

- разработка единой терминологической базы;
- обеспечение необходимого уровня безопасности систем ИИ;
- повышение доверия к системам ИИ;
- обеспечение доступа к данным для обучения и использования систем ИИ в рамках единого подхода;
- регулирование, способствующее внедрению и использованию систем ИИ;
- международное сотрудничество.

Рекомендации являются дорожной картой для формирования системы законов в сфере ИИ на территории СНГ.

В рамках реализации Перспективного плана 24 апреля 2024 г. Секретариат Совета МПА СНГ и Государственное научное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси», заключили договор по разработке проекта модельного закона «Об искусственном интеллекте». Целью подготовки данного модельного закона является «содействие формированию единых подходов к системе правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с использованием технологий ИИ, которая ориентирована на человека и направлена на улучшение качества жизни населения, заслуживает доверия, при обеспечении высокого уровня безопасности функционирования, а также обеспечивает повышение эффективности экономики и социальной сферы за счет стимулирования разработки, внедрения и использования ИИ»⁹.

В структуру модельного закона «Об искусственном интеллекте» предполагается включить преамбулу, 9 глав и 64 статьи. В преамбуле содержится отсылка к действующим актам СНГ в сфере ИИ и инновационного развития, представлено обоснование важности и перспективы развития общего потенциала ИИ систем в СНГ, обозначена приоритетность национального регулирования при высокой степени согласованности подходов к развитию и безопасности ИИ, гармонизации понятий, принципов, пределов правового регулирования на уровне Содружества.

В первой главе «Общие положения» будут рассмотрены основные термины и их определения, законодательство в области искусственного

⁹ Основные положения модельного закона «Об искусственном интеллекте» / С. В. Абломейко [и др.] // Сборник науч. статей X Международной научно-практической конференции, Минск, 13 марта 2024 г. : в 2 ч. Ч. 1 / Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники ; редкол.: В. А. Богуш [и др.]. — Минск, 2024. — С. 21–31.

интеллекта, предмет регулирования и сфера действия закона, субъекты и объекты отношений в сфере ИИ.

Глава 2 «Государственное регулирование в сфере искусственного интеллекта» раскроет цели и задачи государственной политики в сфере ИИ, государственное регулирование в сфере ИИ, государственные меры по поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере искусственного интеллекта, координационный совет в сфере искусственного интеллекта, в том числе компетенция уполномоченного государственного органа в сфере искусственного интеллекта, возможность и порядок установления экспериментального правового режима и его основные элементы, нормативное регулирование в предметных областях искусственного интеллекта.

В третьей главе предусматривается раскрыть принципы регулирования отношений в сфере ИИ.

Глава 4 определит правовой режим систем ИИ, пятая – права и обязанности субъектов отношений в сфере ИИ, шестая – особенности функционирования систем ИИ в отдельных отраслях и сферах деятельности (промышленность, строительство, экология и энергетика, образование и наука, здравоохранение, государственное управление, банковская и налоговая сферы, дорожное движение и транспортная деятельность), седьмая – ответственность за нарушение требований законодательства в сфере искусственного интеллекта, страхование и защиту прав потребителей, восьмая – использование, обработку, хранение и защиту данных и девятая – заключительные положения, включающие международное сотрудничество государств-участников СНГ в сфере правового регулирования технологий ИИ, трансграничные технологии искусственного интеллекта и действие закона.

Можно согласиться с мнением, что «внедрение модельного законодательства в целом или в части имеет достаточно высокие показатели несмотря на рекомендательный характер гармонизирующих стандартов»¹⁰.

Исследования показывают, что активное внедрение технологий ИИ приведет к росту ВВП стран СНГ совокупно на 53,6 млрд долл. США в 2030 г., что соответствует 5,9 % от суммарного ВВП стран Содружества в 2030 году. Вместе с тем, эффект для каждой страны-участницы СНГ будет разным: прирост ВВП от внедрения искусственного интеллекта варьируется от 4,4 % до 6,3 % ВВП страны в 2030 году. Это связано с тем, что на ожидаемое значение прироста ВВП благодаря ИИ влияет ряд факторов, среди которых текущий уровень

¹⁰ Михалева, Т. Н. Инновации и искусственный интеллект в СНГ: состояние и перспективы правового регулирования / Т. Н. Михалева // Наука. Предпринимательство. Инновации : сборник материалов Международного научно-практического форума, 30-31 марта 2023 года / Белорусский государственный экономический университет, Факультет права, Национальный центр интеллектуальной собственности ; [редакционная коллегия: О. В. Бодакова, Л. Р. Миронович, Е. В. Олехник ; под общей редакцией А. Н. Шкляревского.]. – Минск : БГЭУ, 2023. — С. 101–105.

цифровизации и уровень применения ИИ; темпы и масштабы внедрения ИИ в экономику стран СНГ; уровень экономики, как текущий, так и прогнозируемый; усилия правительств стран по созданию благоприятных условий для развития ИИ. По оценкам ОАО «Сбер Банк» ВВП Казахстана благодаря массовому внедрению ИИ может увеличиться в 2030 г. на 25-27 млрд долл. США. или 6,3 %. ВВП Азербайджана может существенно увеличиться в относительном выражении около 6% ВВП 2030 года, что соответствует 6-6,5 млрд долл. США¹¹.

Таким образом, выработка на площадке СНГ единой политики в сфере ИИ может стать достаточно эффективным инструментом, так как будет способствовать согласованию интеграционных процессов с глобальными трендами технологического развития, закреплению национальных интересов стран-участниц посредством совместного инвестирования в передовые технологии, расширению возможностей совместного участия в развитии международных экономических процессов.

В рамках Содружества Независимых Государств проводится работа по развитию в сфере ИИ. Тем не менее, в настоящее время данная работа находится на начальном этапе. Нормативной правовой базой СНГ уже установлены сущность терминов искусственный интеллект и система искусственного интеллекта, что способствует разработке и принятию документов в сфере ИИ и будет способствовать ответственному и открытому подходу к разработке и внедрению систем искусственного интеллекта в странах СНГ.

Для СНГ выработка единой политики в области ИИ имеет приоритетное значение. Ее организация и функционирование будет способствовать интенсификации научно-технического сотрудничества, укреплению интеграционного потенциала и технологического суверенитета стран-участниц интеграционного объединения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Выходец Р.С. Политика стран ЕАЭС в области искусственного интеллекта // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2022. —Т. 16. —№ 3. — С. 106–117.
2. Федеральный проект «Искусственный интеллект» — URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/fed_proekt_iskusstvennyy_intellekt/ (дата обращения: 13.06.2024).

¹¹ В «Сбере» спрогнозировали рост ВВП стран СНГ от внедрения ИИ — URL: <https://iz.ru/1708611/2024-06-06/v-sbere-sprognozirovali-rost-vvp-stran-sng-ot-vnedreniia-ii> (дата обращения: 13.06.2024).

3. Сергей Глазьев: «Ключевой вызов – способность ответить на вопрос об эффективности ЕАЭС». Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/speech/25-02-2020-3/> (дата обращения: 13.06.2024).
4. О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи. Рекомендательный законодательный акт от 23 мая 1993 года — URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31128 (дата обращения: 13.06.2024).
5. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3827/> (дата обращения: 11.06.2024).
6. Решение от 28 октября 2022 года о Концепции научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ и Плана мероприятий по ее реализации — URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6646#text> (дата обращения: 12.06.2024).
7. Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы — URL: <https://e-cis.info/cooperation/3954/> (дата обращения: 13.06.2024).
8. Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок — URL: https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/rekomendacii (дата обращения: 13.06.2024).
9. Основные положения модельного закона «Об искусственном интеллекте» / С. В. Абломейко [и др.] // Сборник науч. статей X Международной научно-практической конференции, Минск, 13 марта 2024 г. : в 2 ч. Ч. 1 / Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники ; редкол.: В. А. Богуш [и др.]. — Минск, 2024. — С. 21–31.
10. Михалева, Т. Н. Инновации и искусственный интеллект в СНГ: состояние и перспективы правового регулирования / Т. Н. Михалева // Наука. Предпринимательство. Инновации : сборник материалов Международного научно-практического форума, 30–31 марта 2023 года / Белорусский государственный экономический университет, Факультет права, Национальный центр интеллектуальной собственности ; [редакционная коллегия: О. В. Бодакова, Л. Р. Миронович, Е. В. Олехник ; под общей редакцией А. Н. Шкляревского.]. – Минск : БГЭУ, 2023. — С. 101–105.
11. В «Сбере» спрогнозировали рост ВВП стран СНГ от внедрения ИИ — URL: <https://iz.ru/1708611/2024-06-06/v-sbere-sprognozirovali-rost-vvp-stran-sng-ot-vnedreniia-ii> (дата обращения: 13.06.2024)

РАЗВИТИЕ СФЕРЫ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В РАМКАХ СНГ

ВЯЧЕСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ РУМЯНЦЕВ
НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА ГОНЧАРИК

Аннотация. Показано, что международная регионализация в настоящее время является трендом развития мировой экономики и ее существование расширяет возможности экономического развития стран-участниц. Выявлено, что история развития сферы искусственного интеллекта на площадке СНГ началась практически с момента формирования стратегий искусственного интеллекта в развитых странах. Рассмотрена деятельность СНГ по формированию системы искусственного интеллекта. Выявлено, что нормативной правовой базой СНГ уже установлены сущность терминов, искусственный интеллект и система искусственного интеллекта. Сделан вывод о том, что работа в данной сфере имеет приоритетное значение, но пока находится на начальном этапе.

Ключевые слова: Содружество Независимых Государств, интеграция, информационные технологии, искусственный интеллект, система искусственного интеллекта, законотворчество

DEVELOPMENT OF THE SPHERE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE WITHIN THE CIS

VYACHESLAV RUMYANTSEV
NATALYA GONCHARIK

Abstract: It is shown that international regionalization is currently a trend in the development of the world economy and its existence expands the possibilities for economic development of the participating countries. It was revealed that the history of the development of the artificial intelligence sphere on the CIS platform began almost from the moment of the formation of artificial intelligence strategies in developed countries. The activity of the CIS on the formation of the artificial intelligence system is considered. It is revealed that the normative legal base of the CIS has already established the essence of the terms, artificial intelligence and the artificial intelligence system. It was concluded that work in this area is of priority importance, but is still at an early stage.

Key words: Commonwealth of Independent States, integration, information technology, artificial intelligence, artificial intelligence system, lawmaking

ԱՐՀԵՍՏԱԿԱՆ ԲԱՆԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՈԼՈՐՏԻ ԶԱՐԳԱՑՈՒՄԸ ԱՊՀ ԵՐԿՐՆԵՐԻ ՇՐՋԱՆԱԿՆԵՐՈՒՄ

ՎՅԱՉԵՍԼԱՎ ՌՈՒՄՅԱՆՑԵՎ ՆԱՏԱԼՅԱ ԳՈՆՉԱՐԻՎ

Համառոտագիր: Աշխատանքում նշված է, որ միջազգային տարածաշրջանայնացումը ներկայումս համաշխարհային տնտեսության զարգացման միտում է, և դրա գոյությունն ընդլայնում է մասնակից երկրների տնտեսական զարգացման հնարավորությունները: Բացահայտվել է, որ ԱՊՀ-ում արհեստական բանականության ոլորտի զարգացման պատմությունը սկսվել է գրեթե զարգացած երկրներում արհեստական բանականության ռազմավարությունների ձևավորման պահից: Դիտարկվում է ԱՊՀ-ի գործունեությունը արհեստական բանականության համակարգի ձևավորման գործում: Պարզվել է, որ ԱՊՀ-ի կարգավորող իրավական դաշտն արդեն հաստատել է տերմինների էությունը՝ արհեստական բանականություն և արհեստական բանականության համակարգ: Եզրակացվել է, որ այս ոլորտում աշխատանքներն առաջնահերթ նշանակություն ունեն, սակայն դեռ սկզբնական փուլում են:

Բանալի բառեր. Անկախ Պետությունների Համագործակցություն, ինտեգրում, տեղեկատվական տեխնոլոգիաներ, արհեստական բանականություն, արհեստական բանականության համակարգ, օրենսդրություն