

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦКК-РКИ АРМЕНИИ (1924—1933)

А. Х. АБАДЖЯН

На современном этапе одной из важнейших задач, стоящих перед органами народного контроля нашей страны, является обеспечение законности в государственном аппарате. На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что «проверять надо, контролировать необходимо, и каждая проверка должна приносить практическую пользу, служить интересам дела»¹. Вновь большое внимание вопросам обеспечения законности в госаппарате было уделено XXVII съездом КПСС. В Политическом докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева говорилось, что партия, Центральный комитет предпринимают меры, направленные на активизацию роли органов народного контроля в этой области, усиление гласности².

В свете указанных требований весьма актуально обращение к истокам борьбы Центральной Контрольной Комиссии и Рабоче-Крестьянской инспекции (ЦКК-РКИ) Советской Армении за обеспечение законности в госаппарате, которой Коммунистическая партия уделяла большое внимание.

Создание, укрепление и совершенствование государственного аппарата Армении было неразрывно связано с соблюдением социалистической законности. Известно, что В. И. Ленин рассматривал строжайшее соблюдение установленных Советской властью законов как один из важнейших принципов организации и деятельности советского государственного аппарата. Еще 2 ноября 1918 г. в наброске тезисов постановления о точном соблюдении законов всеми государственными учреждениями и должностными лицами он писал, что «законность должна быть повышена (или строжайше соблюдается), ибо основы законов РСФСР установлены»³. В. И. Ленин придавал особое значение обеспечению законности в деятельности Советского государственного аппарата⁴.

Важнейшей, первостепенной задачей с момента установления Советской власти в Армении была бескомпромиссная борьба с нарушениями социалистической законности в государственном аппарате, носящими самый разнообразный характер. Архивные материалы показывают, что в одних случаях законы нарушались вследствие недостаточного знания и неправильного понимания декретов работниками советских органов, в других — небрежного отношения к ним. В отдельных

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 23 апреля 1985 г., М., 1985, с. 19.

² См.: М. С. Горбачев, Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза, 25 февраля 1986 г., М., 1986, с. 69.

³ В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 37, с. 129.

⁴ В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 51, с. 45.

случаях социалистическая законность нарушалась работниками, злоупотреблявшими предоставленной им властью в корыстных целях. Были нарушения социалистической законности и в явно контрреволюционных целях. Всякое нарушение социалистической законности наносило вред молодой Советской республике Армении, проводимым ею социалистическим преобразованиям.

Большую роль в обеспечении и укреплении социалистической законности в государственном аппарате Коммунистическая партия и правительство Армении отводили Центральной Контрольной Комиссии и Наркомату Рабоче-Крестьянской инспекции республики. При этом они руководствовались ленинским указанием, согласно которому руководящие лица, «осуществляющие центральную прокурорскую власть», должны работать «под самым близким наблюдением и в самом непосредственном контакте с тремя партийными учреждениями, которые представляют из себя максимальную гарантию против местных и личных влияний, именно: Оргбюро ЦК, Политбюро ЦК и ЦКК...»⁵.

Неуклонно руководствуясь ленинскими указаниями, Коммунистическая партия Армении учила работников органов контроля не только наказывать лиц, совершивших правонарушения, но и требовала, чтобы они сами строго соблюдали установленные в обществе законы, были законопослушными и во всем этом подавали пример другим. Не случайно одним из первых правовых актов, принятых в этот период, были «Правила» внутреннего распорядка Наркомата РКИ ССРА». Утвержденный 4 декабря 1924 г. Наркоматом РКИ ССР Армении, этот важнейший правовой документ подробно и очень ясно определил продолжительность рабочего дня, правила прихода и ухода сотрудников контрольного аппарата, их обязанности в период работы, а также обязанности инспекции по отношению к своим служащим⁶. Правила обеспечили нормальные условия для плодотворной работы, укрепления дисциплины и законности в аппарате Наркомата РКИ республики.

Важнейшая задача, возложенная на ЦКК-РКИ Советской Армении, состояла в организации и проведении проверок исполнения директив партии и правительства органами управления республики. В осуществлении этой работы они выступали, с одной стороны, как непосредственный орган проверки и контроля, а с другой—как организатор таких форм работы, которые помогали бы проводить руководящим органам управления систематическую и глубокую проверку принятых постановлений нижестоящими органами и должностными лицами данной системы. Конкретно это можно проиллюстрировать на ряде примеров из практической деятельности этих органов. Так, например, для оказания оперативной помощи государственным органам и обеспечения законности в госаппарате в 1928 г. Президиум ЦКК вынес решение, согласно которому их руководители должны были систематически докладывать на коллегии РКИ об исполнении важнейших директив партии и правительства по вопросам экономии, улучшения организационной структуры и сокращения управленческих расходов⁷. Это давало возможность своевременно пресекать нарушения советских законов ответственными работниками госаппарата.

⁵ В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 45, с. 200.

⁶ Центральный государственный архив Октябрьской революции и социалистического строительства АрмССР, (далее—ЦГАОРСС АрмССР), ф. 128, сп., 1, д. 20, л. 13—16.

⁷ Там же, д. 39, л. 28.

Особое внимание органы ЦКК—РКИ обращали на точное и правильное исполнение работниками аппарата управления постановлений и распоряжений партийных и советских органов, своевременно и строго наказывая виновных в этом должностных лиц. Например, в 1928 г. за нарушение партийных директив и решений правительства по режиму экономии и сокращению управленческих расходов, а также по другим вопросам коллегия РКИ удалила из госаппарата 35 человек, 11 работников объявила строгий выговор, а 14—поставила на вид. Кроме того, в отношении 4 коммунистов она возбудила уголовное дело. Материалы дела одного коммуниста были направлены в партийные органы для привлечения его к партийной ответственности⁸.

Наряду с этим перед ЦКК—РКИ стояла ответственная задача установления в государственном аппарате твердой дисциплины. Осуществляя функцию надзора за целесообразностью и законностью действий должностных лиц, они должны были обучать широкие массы рабочих и крестьян государственному управлению, воспитывать в них качества, необходимые для оперативного решения любых управленческих вопросов.

Основными формами контроля ЦКК—РКИ за работой государственного аппарата являлись периодически проводимые обследования. В ходе этих обследований они выявляли недостатки в деятельности госаппарата, требовали устранять их, а также принимать соответствующие меры для предотвращения подобных нарушений в дальнейшем⁹.

В поле особого зрения ЦКК—РКИ постоянно находились правоохранительные органы республики, и в первую очередь милиция, деятельность которой проверялась периодически и очень тщательно. Так, в целях выявления общего состояния дел в милиции в 1928 г. они провели всестороннее и глубокое обследование ряда ее подразделений. В результате этой проверки были установлены недостаточная связь милиции с трудящимися, низкая квалификация личного состава, слабая работа по повышению культурно-политического уровня работников, текучесть кадров и т. д. Обследованием также было установлено, что советские, партийные и профессиональные организации не обращали достаточного внимания на работу милиции республики¹⁰. Поскольку подобное явление было обнаружено в ходе проверок и в других союзных республиках¹¹, Президиум ЦКК ВКП (б) и Коллегия НК РКИ СССР 22 июня 1928 г. приняли постановление, в котором намечались конкретные мероприятия по укреплению и усилению роли милиции, и в первую очередь ее службы уголовного розыска в борьбе с преступностью¹². В частности, предлагалось организовать на выборных началах участие рабочих, крестьян и служащих в работе милиции. Для определения эффективности такого шага рекомендовалось привлекать в порядке очереди в некоторых крупных промышленных центрах рабочих и служащих фабрик и заводов к выполнению отдельных функций милиции по охране и укреплению общественного порядка. В целях повышения ответственности перед населением было признано необходи-

⁸ Ե. Ա. Պոստոլյան, Լենինյան վարչակարգի մեջ գործողության մեջ, Երևան, 1978, էջ 108.

⁹ ЦГАОРСС АрмССР, д. 128, оп. 1, д. 24, л. 2—7.

¹⁰ См.: Н. А. Апян, На страже социалистической законности, Ереван, 1974, с. 97.

¹¹ См.: С. Н. Иконников, Создание и деятельность объединенных органов ЦКК-РКИ в 1923—1934 гг., М., 1971, с. 276.

¹² См.: «Еженедельник советской юстиции», 1928, № 26, с. 751—752.

мым организовать с помощью секций горсоветов систематически контроль за деятельностью милиции, проводить регулярные публичные отчеты органов милиции, и в первую очередь уголовного розыска, на собраниях рабочих заводов и фабрик, на пленумах уездных и участковых исполкомов, перед крестьянством. Претворение этих мер в жизнь способствовало укреплению законности в работе милиции, устранению из ее деятельности многих недостатков, усилению ее связи с трудящимися¹³.

Ликвидируя недостатки в работе органов НКВД и государственной безопасности, ЦКК-РКИ вместе с тем давали им конкретные указания по улучшению их совместной работы, повышению ее эффективности. Например, обследовав в середине 1927 г. деятельность НКВД Советской Армении, ЦКК-РКИ не только выявили нарушения социалистической законности в работе его подразделений, но и указали пути их устранения и усиления их деятельности. В докладе РКИ от 7 мая 1927 г., сделанном на заседании коллегии Наркомата по результатам этой проверки, в частности, говорилось: «Органы охраны общественного порядка и уголовного розыска должны работать в теснейшем контакте с ГПУ, в противном случае это ведет лишь к несогласованности в проведении тех или иных оперативных действий, что может отразиться на достижении поставленной цели»¹⁴.

В последующие годы деятельность ЦКК-РКИ по укреплению социалистической законности в советском государственном аппарате значительно усиливается, что было обусловлено завершением строительства основ социализма в республике. Практическую основу их работы в указанной области составляла резолюция состоявшегося 4 августа 1931 г. Объединенного Пленума ЦК КП (б) и ЦИК Армении, предусмотревшая широкую систему политических и экономических мер для устранения имевшихся в этот период в работе советского государственного аппарата недостатков¹⁵.

Руководствуясь указаниями Коммунистической партии и правительства Армении, ЦКК-РКИ в 1930—1934 гг. особое значение придавали дальнейшему укреплению социалистической законности в деятельности правоохранительных органов республики. Исключительно важное внимание они уделяли обеспечению законности в работе ГПУ республики, совершенствованию организационной структуры его органов на основе научной организации труда, а также сокращению управленческих расходов в них. Архивные материалы показывают, что заметную работу ЦКК-РКИ провели в этот период по проверке деятельности следственного аппарата ГПУ Советской Армении, в частности в целях выявления уровня профессиональной подготовки его личного состава и качества проводимого им расследования дел¹⁶.

Наркомат РКИ осуществлял систематический контроль за правильным и экономным расходованием органами ССР Армении государственных средств, проверял все договоры, заключаемые ими по финансовым вопросам с другими государственными учреждениями и частными лицами¹⁷. В ходе этих проверок выяснялся факт целевого

¹³ См.: Н. А. Апяян, На страже правопорядка и законности, Ереван, 1979, с. 100.

¹⁴ ЦГАОРСС АрмССР, ф. 128, оп. 1, д. 278, л. 15.

¹⁵ Там же, ф. 113, оп. 3, д. 996, л. 110.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же, ф. 128, оп. 1, д. 98, л. 23.

расходования выделенных по договору средств, вскрывались нарушения, имевшие место в части их неправильного (т. е. не по предназначению) использования. Согласно постановлению СНК ССР Армении от 22 ноября 1921 г., органы контроля по этим договорам давали предварительное заключение¹⁸.

Жалобы на незаконные действия работников советского государственного аппарата граждане республики могли подавать в Рабоче-Крестьянскую инспекцию. В целях их всестороннего и глубокого изучения, а также принятия по ним компетентного решения при последней было образовано специальное Бюро жалоб, наделенное широкими полномочиями¹⁹.

Укреплению социалистической законности в государственном аппарате во многом способствовала деятельность ЦКК-РКИ по рационализации техники управления, сокращению непроизводительных расходов, борьбе с бюрократизмом и волокитой, привлечению к судебной ответственности лиц за серьезные упущения и бесхозяйственность. В декрете ЦИК и СНК СССР от 6 сентября 1923 г. о реорганизации НК РКИ союзных республик говорилось: «При обнаружении хищений и разного рода злоупотреблений Рабоче-Крестьянская инспекция должна главное внимание обращать на выявление типичных для данной области хищений и злоупотреблений с целью выработки организационных способов предотвращения в будущем самой возможности такого рода явлений, отнюдь не уклоняясь в своей работе в сторону выявления отдельных фактов хищений или злоупотреблений или выискивания отдельных виновников»²⁰.

В соответствии с Положением о НК РКИ ССР Армении от 12 ноября 1924 года на Наркомат РКИ было возложено: изучение причин преступлений и бесхозяйственности руководителей и сотрудников государственных органов, борьба с системой подкупов и взяточничеством, возбуждение в административном и судебном порядке преследований против лиц за преступления и проступки, обнаруженные в процессе обследования; приостановление явно незаконных распоряжений и действий ревизуемых учреждений и должностных лиц²¹. Однако в практической деятельности по борьбе с разного рода злоупотреблениями не сразу сложилось четкое разграничение между органами суда и прокуратуры и органами РКИ, имевшими свои особые задачи.

Уточнение взаимоотношений между органами реорганизованной РКИ, с одной стороны, и органами суда и прокуратуры — с другой — потребовало от НК РКИ и НКЮ республики разработать и в конце июня 1924 г. направить циркуляр «Всем органам РКИ, всем судам и органам прокурорского надзора ССР Армении», в котором уточнялись ревизионные права Рабоче-Крестьянской инспекции. «Осуществляя задачу улучшения аппарата советского суда и обслуживающих его органов (дознания, предварительного следствия, прокуратуры и мест заключения), — говорилось в этом документе, — органы РКИ вправе производить соответствующие обследования деятельности судов и обслуживающих их органов, как для выявления методов их работы, соблюдения установленных процессуальных норм и сроков, так и для проверки правильности проведения классовой линии и результатов осуществления

¹⁸ Там же, д. 103, л. 23.

¹⁹ Там же, д. 2218, л. 4.

²⁰ Собрание узаконений РСФСР, № 99, ст. 983.

²¹ ЦГАОРСС АрмССР, ф. 128, оп. 1, д. 24, л. 11—12.

этими органами и судами карательной политики²². Далее в циркуляре указывалось, что органы РКИ в тесном контакте с соответствующими руководителями ревизуемых органов могут производить осмотр дел судов, прокуратуры и других обслуживающих суд органов, получать все необходимые материалы, личные и письменные объяснения, а также всякого рода сведения и справки, могущие способствовать решению стоящих перед ними вопросов. При этом ревизионные группы и инспектора РКИ не имели права вмешиваться в оперативную работу судебного-следственных и прокурорских органов. Правда, они могли фиксировать в актах обнаруженные недостатки и получать по ним объяснения от должностных лиц обследуемых учреждений.

Приступив к выделению поставленных задач по укреплению социалистической законности в государственном аппарате, ЦКК-РКИ Советской Армении большое внимание обращали на урегулирование выплаты заработной платы рабочим и служащим, принудительную продажу товаров хозяйственных органов и кооперативов за доли, на изучение по материалам органов РКИ причин должностных и хозяйственных преступлений, принявших в середине 20-х годов большие масштабы на территории республики. Согласно архивным материалам, в 1924 г. служебный подлог составлял 15,95% всех уголовных преступлений, совершенных в республике, а в 1925 г.— 15,6%; присвоение и растрата социалистического имущества в 1924 г.—10,1%, а в 1925 г.—12,3%²³.

В этот период также наблюдался рост взяточничества, фактов бесхозяйственности в государственных учреждениях и хозяйственных организациях, особенно в кооперации²⁴.

Неустанную и решительную борьбу с взяточничеством, казнокрадством, бесхозяйственностью, получившими в разных формах громадные размеры в госаппарате, Компартия и правительство Советской Армении вели через судебные органы, а также через ЦКК-РКИ, обязанности которых в этой области были четко определены в Положении о НК РКИ республики от 12 ноября 1924 г. Например, в мае 1926 г. при содействии органов контроля были раскрыты крупные хищения государственного имущества в системе «Арменторга»²⁵, а в декабре 1926 г.—в ряде торгующих организаций республики²⁶.

С многочисленными фактами растрат и хищений, особенно в потребительской кооперации и государственной торговле, органам ЦКК-РКИ Армении приходилось сталкиваться и в начале 30-х гг. Так, в 1931—1932 гг. они вскрыли причины, приведшие к недочетам в работе совхозов, райпотребсоюзов и сельпо республики²⁷, раскрыли преступную деятельность группы расхитителей в организации «Маслопром»²⁸.

Плодотворную деятельность органы контроля провели в 1933 г., вскрыв ряд хищений народного добра в госторговле и кооперации²⁹.

²² Там же, д. 25, л. 37.

²³ Там же, ф. 571, оп. 1, д. 7, л. 40.

²⁴ См.: Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 7, ед. хр. 39, л. 97.

²⁵ Там же, ед. хр. 37, с. 62.

²⁶ Там же, ед. хр. 39, л. 97—99.

²⁷ ЦГАОРСС АрмССР, ф. 113, оп. 3, д. 1115, л. 64, 67, 80, 90—94.

²⁸ Там же, л. 38.

²⁹ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 22, ед. хр. 249, л. 3—7.

Следует отметить, что в рассматриваемый период большие масштабы указанные преступления приняли и в других союзных республиках.

Учитывая опасный характер хищений и растрат, и тот вред, который они наносили экономике страны, ЦИК и СНК СССР приняли 7 августа 1932 г. постановление «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности»³⁰, сыгравшее важную роль в укреплении законности в государственном аппарате. Это постановление приравнивало по своему значению имущество колхозов и кооперативов к государственному имуществу и всемерно усиливало его охрану от расхищения. Декрет объявлял общественную (социалистическую) собственность основой революционной законности, признавал ее «священной и неприкосновенной»³¹. Все, кто покушался на эту собственность, объявлялись врагами народа. За хищение государственного, колхозного и кооперативного имущества предусматривалось суровое наказание.

Одной из обязанностей, возложенных на ЦКК-РКИ Советской Армении, являлось наблюдение за тем, чтобы постановление от 7 августа 1932 г., направленное против крупных хищений, не применялось к мелким, бытовым кражам. Кроме того, на органы контроля возлагалась обязанность по вовлечению в дело охраны и защиты социалистической собственности от расхищения широкой общественности, низового актива, групп содействия, секции РКИ, постов Бюро жалоб, отрядов «легкой кавалерии», внештатной инспектуры, рабселькоров и др.³²

Выявляя в ходе обследований нарушения в применении этого закона со стороны прокуратуры и судебно-следственных органов, ЦКК-РКИ ставили вопрос о немедленном их устранении и наказании виновных. Так, например, в 1933 г. за это нарушение органами контроля было наказано около 20 работников указанных учреждений³³.

Завершение строительства социализма в нашей стране требовало значительного усиления борьбы с хищениями и растратами. В директивном письме ЦКК-РКИ СССР, направленном в середине 1933 г. всем республиканским, областным, краевым и районным КК-РКИ, предлагалось положить конец этим преступлениям³⁴. В нем указывалось, что обследованиями ЦКК-РКИ были вскрыты массовые хищения и растраты в потребительской кооперации и государственной торговле. В письме предлагалось при всех производимых обследованиях работы торгово-кооперативных органов КК-РКИ тщательно проверять точное проведение в жизнь мероприятий, предусмотренных постановлением СНК СССР от 16 февраля 1933 г. о борьбе с хищениями и растратами, причем особое внимание должно было быть направлено на введение точного учета по важнейшим остро дефицитным продуктам питания и предметам ширпотреба. Важно отметить, что для повседневного массового рабочего контроля и борьбы с хищениями и растратами в кооперации, государственной торговле, на крупных предприятиях, базах и складах кооперации и государственной торговли этим письмом предусматривалось создание групп содействия РКИ³⁵.

³⁰ Собрание законов СССР, 1932, № 62, ст. 360.

³¹ ЦГАОРСС АрмССР, ф. 128, оп. 1, д. 501, л. 47.

³² Там же, л. 58—59.

³³ Там же, л. 47.

³⁴ См.: За темпы, качество, проверку, М., 1933, № 7—8, с. 80.

³⁵ Там же.

В повышении трудовой дисциплины, укреплении социалистической законности и воспитании трудящихся масс в духе непримиримого отношения к любым недостаткам в государственном аппарате большую роль играли Бюро жалоб, которые возникли в 1921 г. еще в системе Наркомата РКИ и получили дальнейшее развитие после создания ЦКК-РКИ Советской Армении. Как видно из архивных материалов, Бюро жалоб опирались на многочисленный актив из различных учреждений и предприятий. Например, при Бюро жалоб Наркомата РКИ ССР Армении существовало совещание из представителей прокуратуры, ГПУ, Совпрофа и других органов³⁶. Оно способствовало компетентному рассмотрению жалоб, подаваемых в РКИ на неправомерные действия должностных лиц советских учреждений. Порядок, формы и методы рассмотрения жалоб и заявлений трудящихся определялись «Инструкцией о деятельности Бюро жалоб НК РКИ ССРА», утвержденной 23 июня 1924 г. Президиумом ЗККК³⁷. Данная инструкция была издана в развитие и дополнение основных институтов, закрепленных в основном документе, регулировавшем деятельность этого органа—Положение о Бюро жалоб НК РКИ Советской Армении³⁸. Кстати, последний вводил деятельность Бюро жалоб в строгие рамки закона и обеспечивал необходимые условия для защиты интересов трудящихся от неправомерных посягательств, гарантировал неприкосновенность их законных прав и свобод.

Рабоче-Крестьянская инспекция проверяла жалобы трудящихся, принимала по ним соответствующее решение и в установленные законом сроки сообщала гражданам о нем. Благодаря этой деятельности органов контроля в государственном аппарате удалось обнаружить небольшое число враждебных и примазавшихся элементов³⁹.

Число заявлений и жалоб трудящихся, в которых сообщалось о фактах нарушения социалистической законности, из года в год росло, что свидетельствовало об усилении внимания рабочих и крестьян к вопросу улучшения деятельности госаппарата. Если в 1925 г. в Бюро жалоб РКИ поступило 860, то в 1926 г.—1141 заявление и жалоба. В 1927—1928 гг. число направленных трудящимися в этот орган жалоб и заявлений дошло до 1226. Важно подчеркнуть, что 85% заявлений и жалоб, поданных трудящимися в 1927—1928 гг. в Бюро жалоб, касались серьезных нарушений социалистической законности, выявленных в различных звеньях госаппарата, а также неправильного решения в них имевших важное государственное значение вопросов⁴⁰. О плодотворной работе этого органа в последующие годы свидетельствует такой факт: в 1929 г. он рассмотрел 1300 жалоб, а в 1930 г.—2,5 тысячи заявлений трудящихся⁴¹.

Жалобы и заявления трудящихся давали возможность органам ЦКК-РКИ пресекать факты халатного, невнимательного отношения должностных лиц советских учреждений к выполнению общегосударственных, а также своих служебных обязанностей, а в необходимых случаях—ставить вопрос об их соответствующем наказании. Например, в письме ЦКК-РКИ от 19 ноября 1930 г., направленном руководителям

³⁶ ЦГАОРСС АрмССР, ф. 128, оп. 1, д. 2254, л. 17.

³⁷ Там же, д. 18, л. 1.

³⁸ Там же, л. 2.

³⁹ Там же, д. 2218, л. 3—8.

⁴⁰ *Շ. Ա. Պրոպագանդա*, указ. соч., с. 108.

⁴¹ Там же, л. 134.

всех государственных, хозяйственных и профсоюзных организаций, говорилось: «В ЦКК-РКИ имеются материалы о том, что со стороны отдельных ответственных работников партийных, советских, хозяйственных организаций проявляется халатное и невнимательное отношение к мобилизационной работе и секретному делопроизводству, вследствие чего не только затягивается исполнение оборонных вопросов, но часто теряются секретные документы. Ряд фактов побудил нас обратиться к вам с предупреждением принять все меры для устранения подобных нарушений в дальнейшем.

Считая подобное отношение к важнейшей работе по обороне страны преступным, ЦКК-РКИ предупреждает, что впредь проявления халатности, неисполнения, утери документов, плохого руководства как руководителями учреждений, так и самими исполнителями будут строго наказаны в партийном и судебном порядке»⁴².

В 1932—1933 гг. ЦКК-РКИ обследовали деятельность прокуратуры и судебно-следственных органов республики. Это обследование имело своей целью, во-первых, добиться улучшения работы этих органов на основе известных решений ЦИК и СНК о революционной законности, во-вторых, проверить работу суда и прокуратуры в период подготовки к посевной кампании, выяснив, насколько они включились в эту кампанию и какую борьбу они развернули с подрывными действиями, сопротивлением классового врага на сельскохозяйственном фронте⁴³. В результате проверки было установлено, что достигнуто значительное ускорение судебного разбирательства, сокращение случаев необоснованного привлечения граждан к ответственности, и в первую очередь наблюдавшихся ранее грубых нарушений, связанных с массовым привлечением к ответственности трудящихся за неисполнение контрактных обязательств.

Органами ЦКК-РКИ был выявлен ряд нарушений и недочетов, не способствовавших эффективной борьбе прокуратуры, судебно-следственных органов за укрепление социалистической законности. Среди них на первом плане были: а) недостаточное акцентирование этими органами внимания на борьбе с должностными и иными преступлениями, тормозившими успешное проведение сельскохозяйственных кампаний и работ; б) неудовлетворительное качество расследований и слабый состав следственного аппарата⁴⁴.

Исключительно важное значение для обеспечения законности в деятельности судебно-следственных органов республики имели обследования их аппаратов, произведенные в 1932 и в 1933 гг. ЦКК-РКИ ССР Армении совместно с Верховным судом Закавказья. В ходе этих обследований в ряде районов Армении были выявлены грубые нарушения социалистической законности, допущенные органами юстиции. Наиболее «показательными» в этом отношении были Талинский, Ахтинский и особенно Степанаванский районы республики, где органы юстиции систематически брали взятки от коррумпированных элементов, и допускали грубое администрирование по отношению к трудовому крестьянству, незаконные аресты и другие формы произвола⁴⁵. Впоследствии была создана специальная бригада ЦК и ЦКК, которая в течение меся-

⁴² Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС АрмССР, ф. 1, оп. 16, ед. хр. 4, л. 8.

⁴³ ЦГАОРСС АрмССР, ср. 128, оп. 1, д. 501, л. 44.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же, л. 45.

ца в Степанаванском районе проводила соответствующую партийно-массовую работу среди работников органов юстиции. Целью этой работы было исправить «искажения политики партии в вопросе соблюдения и укрепления революционной законности в названном районе»⁴⁶.

Ощутимую работу по укреплению социалистической законности в госаппарате проводили и местные органы ЦКК-РКИ. Согласно архивным материалам, очень плодотворную деятельность в этом направлении они выполнили в 1932 г., обследовав судебно-следственные аппараты почти всех районов республики. В ходе этого обследования были выявлены серьезные нарушения революционной законности, факты невнимательного халатного отношения работников судебно-следственных учреждений к просьбам и запросам граждан. Например, Караклисская районная КК-РКИ вскрыла грубые нарушения в вопросе наложения штрафов на крестьян, факты незаконных арестов граждан сотрудниками милиции, случаи избиятия трудящихся и произвола по отношению к ним со стороны председателей сельских Советов и милиционеров⁴⁷. Апаранская, Караклисская, Сисианская и Нор-Баязетская районные КК-РКИ выявили факты либерального отношения со стороны судов к деяниям кулаков (часто за одни и те же действия кулаки подвергались меньшему штрафу, чем бедняки), слабого наблюдения за работой сельских и производственно-товарищеских судов, незаконных арестов граждан, нарушения условий содержания лиц в местных домах заключения, случаи злоупотребления и взяточничества со стороны сотрудников милиции⁴⁸.

Важно отметить, что местные КК-РКИ не ограничивались только выявлением нарушений социалистической законности. Большую работу они проводили по пропаганде советских законов на местах через соответствующие органы. Например, обследовав деятельность производственно-товарищеских судов Горисского района, КК—РКИ заслушала на своем Президиуме доклад районного прокурора о революционной законности. В ходе обсуждения этого доклада был запланирован ряд важных мероприятий, направленных на усиление борьбы против нарушений советских законов, популяризацию вопросов революционной законности через сельсоветы и секции РКИ⁴⁹.

В борьбе за укрепление социалистической законности в советском государственном аппарате органы партийно-государственного контроля руководствовались методом, требующим рассматривать явления общественной жизни, деятельность органов государственного аппарата, в частности управления, с точки зрения их политической и хозяйственной целесообразности. При этом они широко использовали непосредственный опыт заинтересованных государственных органов, их помощь (их представители вызывались для объяснений и согласования решений).

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Там же, д. 92, л. 15.

⁴⁸ Там же, л. 15—16.

⁴⁹ Там же, л. 14.

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՎԷ—ՐԳՏ-Ի ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅՈՒՆԸ (1924—1933)

Ա. Խ. ԱՐԱՋՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ու մ

Սոցիալիզմի հիմքերի շինարարության ժամանակաշրջանում Հայաստանի ԿՎԷ—ՐԳՏ-ի առջև դրված առաջնահերթ խնդիրներից մեկը պետական ապարատում -սոցիալիստական օրինականության ապահովումն էր։ Պետական ապարատի աշխատանքի վերահսկողության հիմնական ձևերը, վերահսկողությունն, որի գլխավոր նպատակը ապարատի ամրապնդումն ու հետագա կատարելագործումն էր, պարբերաբար կատարվող ստուգումներն էին։ Դրա ընթացքում վեր էին հանվում պետական ապարատի աշխատանքի թերությունները, միջոցառումներ էին ձեռնարկվում հետագայում նման խախտումները կանխարգելու համար։ Կոմունիստական կուսակցությունը և Հայաստանի կառավարությունը ԿՎԷ—ՐԳՏ-ի օրգանների միջոցով վճռական պայքար էին մղում պետական ապաստոտում հափշտակումների, կաշառակերության և անտնտեսվարության դեմ։

ԿՎԷ—ՐԳՏ-ի վրա դրված կարևորագույն խնդիրներից էին նաև կուսակցության դիրեկտիվների կատարման ընթացքի ստուգումը հանրապետության էստաբլիսման մարմիններում, պաշտոնատար անձանց գործողությունների օրինականության վերահսկողության ֆունկցիայի իրականացումը։