

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В АРМЯНСКОЙ ССР

К. О. ГАЛОЯН

В недавно принятом постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем укреплении социалистической законности и правопорядка, усилении охраны прав и законных интересов граждан» поставлена задача—настойчиво добиваться усиления роли добровольных народных дружин в деле укрепления законности, повышении активности каждого советского гражданина в выполнении своих конституционных обязанностей по охране социалистической собственности и общественного порядка¹.

С момента своего возникновения добровольные народные дружины по охране общественного порядка привлекают пристальное внимание ученых-юристов и специалистов, занимающихся вопросами укрепления социалистического правопорядка, предупреждения правонарушений в нашем обществе. Издан ряд интересных работ, посвященных исследованию создания и деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка в общесоюзном масштабе и некоторых союзных республиках². Между тем по сей день нет специальных правовых исследований и даже научных статей по истории организации и деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка в Армянской ССР.

Необходимо отметить, что до образования добровольных народных дружин по охране общественного порядка в Армянской ССР существовало немало общественных формирований трудящихся, успешно выполнявших задачу охраны общественного порядка и ликвидации преступности наряду с соответствующими государственными органами, и в первую очередь с милицией. Уже в первые месяцы деятельности Рабоче-крестьянской милиции Советской Армении в Эривани, Дилижане, Зангезуре и других районах были созданы добровольные отряды содействия милиции. Они носили различные наименования: дружины содействия милиции, комиссии общественного порядка, уличные комитеты и т. п., но сущность их деятельности была одинаковой—это были общественные организации и органы по охране революционного порядка³.

¹ «Известия», 30. XI. 1986.

² См.: М. И. Байтлп, В. С. Гольдман, Народные дружины, Саратов, 1969; Г. Л. Кригер, Народные дружины в борьбе с преступностью, М., 1977; В. Г. Борисенков, В. И. Кригер, Руководство партийных и советских органов народными дружинами, М., 1977; И. И. Веремеенко, Оперативные отряды добровольных народных дружин, М., 1977; Ю. М. Ткачевская, Народные дружины в борьбе с пьянством, М., 1977; Д. С. Карев, В. В. Кузнецов, В. М. Колосков, Народные дружины в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних, М., 1977.

³ Подробнее об этом см.: Н. А. Апиян, На страже социалистической законности, Ереван, 1974, с. 73—84.

Созданные для оказания помощи органам милиции, эти общественные формы постоянно совершенствовались и крепили, их деятельность приводилась в соответствие с новыми условиями исторического развития, задачами социалистического строительства в Армянской ССР.

Важное значение для развития общественных форм содействия органам милиции Армянской ССР имело принятие в июне 1954 г. ЦК ЛКСМ решение «О борьбе комсомольских организаций с проявлением хулиганства среди молодежи»⁴. Вслед за опубликованием этого решения стали появляться группы комсомольских активистов, вышедших на охрану общественного порядка. Они явились предвестниками комсомольского патруля, внесшего известный вклад в дело укрепления социалистического правопорядка, предупреждение преступлений на территории республики.

В дальнейшем, умело взаимодействуя в работе с политорганами милиции, комсомольские патрули постепенно расширяли сферу деятельности, вырабатывали новые формы содействия органам милиции в охране общественного порядка и ликвидации преступности. Особую популярность приобретают следующие формы борьбы комсомольцев Армении за образцовый общественный порядок: рейд, патрулирование, постоянные посты в клубах, домах культуры, парках и на бульварах, встречи молодежи с сотрудниками милиции, суда и прокуратуры.

Одновременно в Армении продолжали развиваться и совершенствоваться старые, традиционные формы участия общественности в борьбе с преступностью и по охране общественного порядка. Так, в 1955 г., в Ереване по инициативе группы общественников при каждом городском отделении милиции были созданы Советы бригад содействия милиции, что давало бригадильцам возможность активнее проявлять инициативу по оказанию помощи милиции, усиливало оперативные начала в их деятельности.

В крупных городах Армении в 1956 г. бригады содействия милиции стали привлекаться к розыску преступников, к борьбе с карманными кражами, угонном автомобилей, спекулянтами, нарушителями правил торговли⁵.

Решения XX съезда имели огромное значение для расширения демократии в нашей стране. Одно из важнейших требований, прозвучавших на этом съезде, — широко привлекать общественность к борьбе с уродливыми пережитками в сознании людей. В соответствии с установками этого съезда в дальнейшем последовательно осуществлялись меры законодательного, организационного и воспитательного характера, направленные на упрочение правовой основы государственной и общественной жизни, социалистической дисциплины, усиление борьбы с правонарушениями.

Они получили единодушную поддержку в народе и значительно способствовали оздоровлению всей атмосферы в обществе, расширению демократии, восстановлению принципов социалистической закон-

⁴ Следует отметить, что принятие этого решения имело огромное значение, ибо фактически «в годы Великой Отечественной войны и после ее окончания вплоть до 1956 г. каких-либо значительных законодательных актов о борьбе с хулиганством принято не было» (Г. С. Саркисов, Предупреждение нарушений общественного порядка, Ереван, 1972, с. 18).

⁵ См.: Н. А. Анимян, На страже правопорядка и законности. Ереван, 1979, с. 175.

ности, подорванных в период культа личности, укреплению правопорядка⁶.

Решения XX съезда партии сыграли большую роль в усилении деятельности общественных форм содействия органам милиции страны, в том числе Армянской ССР. Их участие в охране общественного порядка и ликвидации преступности стало более организованным и наступательным. Тесно контактируя с органами милиции в этой области, они сумели за кратчайшие сроки заметно сократить проявления преступности на территории Армении, укрепить общественный порядок. Одновременно это свидетельствовало об огромной силе общественного воздействия на лиц, нарушавших общественный порядок. Однако по мере продвижения вперед становилось ясно, что силами существующих форм содействия органам милиции невозможно перманентно эффективно осуществлять задачи по укреплению общественного порядка и ликвидации преступности. В частности, будучи малочисленными, комсомольские патрули и бригады содействия милиции не могли плодотворно решать сложные и неоднозначные вопросы, поручаемые им органами милиции, а также не имели достаточных полномочий для самостоятельного выполнения задач, имевших своей целью укрепление общественного порядка, ликвидацию преступлений и недопущение ее проявлений в будущем. Ввиду отсутствия рациональных общественных форм содействия органам милиции, слабой связи последних с существовавшими формами работы, направленная на обеспечение социалистической законности и правопорядка, охрану прав и законных интересов граждан, не была еще достаточно эффективной и не в полной мере отвечала требованиям времени, данного этапа социалистического строительства в Армянской ССР⁷. В повседневной практике органов милиции нередко допускались серьезные отклонения от правовых норм, особенно при решении различных вопросов, затрагивающих жизненные интересы людей, охраны общественного порядка. Довольно распространенный характер носили нарушения правил наложения штрафов и других административных взысканий. Это тоже явилось результатом слабого привлечения сил общественности к деятельности органов милиции⁸. Следует отметить, что подобная картина наблюдалась по всей стране. В этих условиях жизнь требовала незамедлительного создания новых, более рациональных и действенных общественных форм содействия органам милиции в охране общественного порядка и ликвидации преступности. И они были организованы. Это были добровольные народные дружины по охране общественного порядка.

Первые добровольные народные дружины по охране общественного порядка были созданы в 1958 г. ленинградскими рабочими. Вскоре почин ленинградцев был подхвачен по всей стране. Число их быстро росло. За короткое время они функционировали уже во всех союзных и автономных республиках. Новая общественная форма содействия органам милиции в охране общественного порядка сразу же продемонстрировала свои преимущества перед ранее существовавшими общественными формированиями трудящихся: четкость организации, твердость структуры, стабильность деятельности, оперативность в решении задач и т. п.

⁶ См.: Н. Р. Миронов, Укрепление законности и правопорядка в общенародном государстве—программная задача партии, М., 1969, с. 34, 37.

⁷ См.: История государства и права Советской Армении, кн. вторая Ереван, 1978, с. 238.

⁸ «Коммунист», 23. X. 1957.

Именно поэтому ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли решение о всемерном содействии развитию этой новой организационной формы участия трудящихся в охране общественного порядка на территории Союза ССР. Правовым основанием для повсеместной организации добровольных народных дружин стало их совместное постановление от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране»⁹. Этот правовой документ устанавливал, что добровольными народными дружинами руководят штабы, состоящие из представителей партийных и советских органов, профсоюзных и комсомольских организаций. Причем подчеркивалось, что дружины и штабы должны возглавляться руководящими работниками партийных органов. Проникнутые заботой об охране прав и законных интересов советских людей, ЦК КПСС и Совет Министров СССР предложили органам внутренних дел, прокуратуры и суда усилить борьбу с антиобщественными проявлениями, практиковать проведение открытых судебных процессов над злостными нарушителями общественного порядка непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах, оказывать всемерную помощь добровольным народным дружинам, создавать и укреплять их материально-техническую базу¹⁰. Руководствуясь постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 г., союзные республики с учетом местных условий разработали и приняли Положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка, ставшие правовой основой для организации и деятельности этих массовых общественных организаций трудящихся. Сознавая важность этой общественной формы содействия органам милиции в защите прав и законных интересов советских граждан от всевозможных посягательств, ЦК КП Армении и Совет Министров Армянской ССР 21—23 марта 1959 г. обсудили вопрос «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в республике»¹¹. В принятом по этому вопросу специальном постановлении одним из серьезных упущений в организации борьбы с аморальными и антиобщественными проступками было признано то, что огромная сила воздействия общественности на нарушителей порядка не используется в необходимой мере и что борьба ведется главным образом силами административных и судебных органов. «Поскольку борьба с нарушителями общественного порядка приобретает ныне особенное значение,—указывалось в этом постановлении,—она должна вестись не только силами административных органов, но также и путем широкого привлечения трудящихся и общественных организаций к охране общественного порядка в республике»¹². Постановление ЦК КП Армении и Совета Министров Армянской ССР от 21—23 марта 1959 г. фактически положило начало созданию добровольных народных дружин в республике. Горкомы, райкомы КП Армении и первичные партийные организации активно начали создавать не на предприятиях, стройках, в сфере транспорта, в учреждениях, совхозах, колхозах, учебных заведениях и домоуправлениях добровольные народные дружины по охране общественного порядка.

Важно указать, что с самого начала ответственная задача обеспечения активного участия в добровольных народных дружинах лучшей

⁹ Собрание постановлений СССР, 1959, № 4, ст. 25.

¹⁰ Там же.

¹¹ Собрание постановлений Армянской ССР, 1959, № 5, ст. 23.

¹² Там же.

части комсомольцев и молодежи, а также оказания повседневной помощи этим дружинам в охране общественного порядка возлагалась на ЦК ЛКСМ и Совпроф Армении и их низовые органы.

25 марта 1959 г. ЦК КП Армении и Совет Министров Армянской ССР утвердили Временное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка, которое в самых общих чертах определяло порядок комплектования народных дружин и их обязанности по укреплению общественного порядка, структуру и компетенцию¹³. Однако в этом важнейшем правовом документе не нашли отражения основные права добровольных народных дружин. Это послужило причиной большинства нарушений социалистической законности, допущенных дружинниками в последующем при исполнении своих обязанностей по укреплению общественного порядка. Эти нарушения выражались в превышении полномочий, самоуправстве и различного рода злоупотреблениях, которые, естественно, вызывали ответную справедливую реакцию тех лиц, чьи интересы и права незаконно попирались дружинниками. Устранению этих недостатков в деятельности народных дружин способствовало принятие ЦК КП Армении и Советом Министров Армянской ССР 28 ноября 1961 г. постоянного Положения о добровольных дружинах по охране общественного порядка¹⁴. Последнее стало основным правовым документом, определившим порядок создания и деятельности народных дружин, их обязанности и права, структуру и компетенцию, а также формы и методы работы по охране общественного порядка. Согласно этому Положению, основные задачи народных дружин сводились к охране общественного порядка, борьбе с хулиганством, а также к участию в проводимой общественными организациями разъяснительной работе среди населения по соблюдению законов и правил социалистического общества. Примечательным моментом Положения было то, что в нем, наряду с обязанностями дружинников, четко и ясно определялись их права при осуществлении задач охраны общественного порядка. Положение ввело деятельность дружинника в строгие правовые рамки, что имело исключительно важное значение для обеспечения неприкосновенности законных интересов граждан, ограждения их от незаконных посягательств. «Дружинник при осуществлении предоставленных ему прав и исполнении обязанностей,—говорилось в этом документе—должен строго руководствоваться требованиями советских законов»¹⁵. Исключительно важное значение имело указание в Положении на то, что добровольные народные дружины являются общественными самостоятельными организациями, призванными наряду с государственными органами вести борьбу с нарушениями общественного порядка и правил социалистического общежития. Они создаются из передовых рабочих, служащих, колхозников, студентов и пенсионеров. Главное в их деятельности—предупреждение правонарушений, проведение разносторонней воспитательной работы среди населения. После принятия этого Положения начался второй, качественно новый этап в создании добровольных дружин по охране общественного порядка в Армянской ССР. По всей республике—на предприятиях, в колхозах и совхозах—прошли открытые партийные и комсомольские собрания, которые единодушно одобрили решение Ком-

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Постановление Совета Министров Армянской ССР, Ереван, 1961, декабрь, с. 55.

мунистической партии и правительства Армении о широком привлечении трудящихся к охране общественного порядка. Уже с первых же дней существования добровольных народных дружин было видно, что они представляют собой качественно новую форму участия трудящихся в охране общественного порядка. Главной их отличительной чертой являлась массовость, а формой деятельности — убеждение и воспитание. За короткое время в Армянской ССР в добровольные народные дружины вступили тысячи трудящихся. В 1962 г. в республике насчитывалось 1450 добровольных народных дружин, объединявших в своем составе свыше 27 тысяч человек. Среди них — передовики промышленности и сельского хозяйства, руководители заводов и фабрик, партийные, советские и комсомольские работники, городская и сельская интеллигенция¹⁶.

Число добровольных народных дружин росло: уже в январе 1963 г. в республике их насчитывалось 1533 с 29800 дружинниками¹⁷. Министерство внутренних дел Армянской ССР, всячески содействуя расширению деятельности добровольных народных дружин, обязало аппараты милиции разработать и осуществить мероприятия по оказанию помощи дружинам, организовать постоянное взаимодействие с ними, обучение дружинников методам борьбы с нарушителями общественного порядка, а также предупреждения правонарушений. Вскоре работа по оказанию помощи добровольным народным дружинам прочно вошла в практику милиции. В Армянской ССР формы этой помощи были многообразны: информирование дружинников об оперативной обстановке в районе деятельности дружины, участие в разработке маршрутов патрулирования, инструктирование дружинников перед выходом на маршруты, организация занятий с дружинниками по основам советского права, повышение их культурного уровня. В Ленинакане, например, к концу 1962 г. работники милиции провели более 50 занятий с дружинниками, а в 1963 г. — 120. В Кировакане работники милиции подготовили и успешно провели лекции по актуальным вопросам организации работы дежурного по штабу народной дружины, определения роли дружинников в борьбе с хулиганством, хищениями социалистической собственности, спекуляцией, а также их обязанностей в сфере предупреждения правонарушений¹⁸.

Примечательно, что руководящие работники УВД Ергорнополкома периодически выступали на занятиях командиров народных дружин, организуемых Ереванским горкомом КП Армении. В Ереване, Ленинакане и Кировакане начали работать университеты правовых знаний, среди слушателей которых было немало дружинников. Как и следовало ожидать, уже первые годы после создания дружин в Армянской ССР показали, что наилучшие результаты в охране общественного порядка достигаются в тех районах, где милиция установила прочный и тесный контакт с дружинами, помогает им правильно организовать работу, всячески способствует активизации их деятельности, совершенствованию ее форм и методов. Благодаря хорошо налаженному взаимодействию милиции с дружинниками, активной деятельности дружинников в период с 1962 по 1964 гг., во многих городах и селах Армении количество нарушений общественного порядка стало заметно сокра-

¹⁶ См.: Архив МВД Армянской ССР, ф. 21, оп. 1230, д. 120, л. 20.

¹⁷ См.: Н. А. Апиян, На страже правопорядка и законности, с. 230.

¹⁸ Архив МВД Армянской ССР, ф. 21, оп. 1230, д. 120, л. 21.

щаться¹⁹. Это способствовало повышению авторитета добровольных народных дружин в массах.

В середине 60-х годов народные дружины стали одной из самых распространенных и действенных форм участия населения республики в борьбе за укрепление общественного порядка и предупреждение преступности, а также предупреждение причин, ее порождающих. В 1965 г. только в г. Ереване насчитывалось 230 добровольных народных дружин по охране общественного порядка, а всего в Армянской ССР — 1653, в которых состояло 30660 дружинников²⁰. Правильная организация патрулирования дружинников, умелое инструктирование их работниками милиции перед выходом на дежурство, систематическое ознакомление с оперативной обстановкой способствовали предупреждению и раскрытию многих преступлений на территории Армянской ССР. Однако уже со второй половины 60-х годов в Армянской ССР наблюдается ослабление борьбы с правонарушениями, и в первую очередь с хулиганством, со стороны общественности и ее самостоятельных организаций — народных дружин.

Это обстоятельство «в известной мере объясняется тем, что Указ от 26 июля 1966 года взял под защиту закона действия граждан, пресекающих хулиганство, установил повышенную ответственность за оказание им сопротивления, и граждане стали более активно пресекать совершающие в их присутствии хулиганские действия»²¹.

18 октября 1974 г. в ЦК Компартии Армении состоялось совещание, на котором были обсуждены актуальные вопросы организации и деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка, дальнейшего совершенствования их структуры, форм и методов работы. Рекомендации и предложения, выработанные этим совещанием, способствовали дальнейшему укреплению добровольных народных дружин и улучшению их деятельности по охране общественного порядка. Во исполнение указаний совещания партийные и советские органы республики стали более широко привлекать к содействию деятельности добровольных народных дружин государственные органы, общественные организации и должностных лиц, а также провели ряд важных мероприятий, имевших своей целью создание материальной базы этих общественных формирований трудящихся. Изменилось и содержание деятельности добровольных народных дружин. Теперь ими не только задерживались нарушители, но и в каждом конкретном случае выяснялись причины правонарушений, а также условия, способствовавшие их совершению. Важно было и то, что, выявляя эти причины и условия, дружинники активно добивались их устранения, а также ставили перед партийными, советскими, комсомольскими и хозяйственными организациями вопросы об усилении профилактической работы, направленной на предупреждение преступлений, улучшение культурного досуга трудящихся, главным образом молодежи и подрастающего поколения республики. В этот период большое внимание привлекала деятельность добровольных народных дружин кабельного.

¹⁹ Дело в том, что в этот период очень много уголовных дел, в особенности о хулиганстве, было прекращено с передачей виновных на перезоспитание общественности, коллективам трудящихся. Впоследствии, как показала практика, эта мера не всегда давала желаемые результаты, а иногда и оказывалась недостаточно обоснованной (Г. С. Саркисов, указ. соч., с. 79—80).

²⁰ Н. А. Аппян, На страже правопорядка и законности, с. 231.

²¹ Г. С. Саркисов, указ. соч., с. 85.

электролампового заводов, научно-исследовательского института математических машин, Ереванского автозавода «ЕРАЗ», Алавердского горнометаллургического комбината. Особо выделялась своей организацией работа народных дружин Советского района г. Еревана. В 1975 г. здесь имелось более 1000 дружинников, треть которых составляли коммунисты. В этом районе ежедневно патрулировали от 35 до 40 дружинников²².

В последующие годы число добровольных народных дружин в Армянской ССР постепенно увеличивалось, что свидетельствовало о жизнеспособности и эффективности этой формы общественного содействия органам милиции в охране общественного порядка и ликвидации преступности. Так, если в 1977 г. в Ереване насчитывалось 636 дружин, то в 1978 г. их стало 646, которые насчитывали 21744 дружинника²³. Только в одном Мясникянском районе г. Еревана в этот период действовали 70 добровольных народных дружин по охране общественного порядка. Небезынтересно отметить, что из 7002 дружинников, входивших в эти самодеятельные общественные организации, 3895 являлись членами и кандидатами в члены КПСС, а 3105 — членами ВЛКСМ. Сюда входили два действительных члена АН АрмССР, 18 докторов и 68 кандидатов наук. А в целом 5956 дружинников имели высшее образование²⁴.

В период с 1977 по 1978 гг. заметно возросло число дружинников, выходявших на дежурство согласно графику. Согласно официальным документам, если в 1977 году в течение дня выходил на дежурство в среднем 891 дружинник по 97 маршрутам, то в 1978 г. — 943 дружинника по 133 маршрутам²⁵. Одновременно с возрастанием численности добровольных народных дружин улучшилась их деятельность по охране общественного порядка. Большую работу органы милиции совместно с добровольными народными дружинами по ликвидации правонарушений провели в 1978 г. в Ереване. В результате их деятельности в 1978 г., сравнению с 1977 г., общее количество правонарушений в столице республики сократилось на 0,4%. В целом на 21% сократились правонарушения, совершенные в общественных местах г. Еревана²⁶.

Залогом успешной деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка с первых же дней их создания было руководство Коммунистической партии Армении. Она постоянно направляла деятельность добровольных народных дружин на решение актуальных задач охраны общественного порядка, совершенствовала формы и методы их деятельности, устраняла причины, способствовавшие ослаблению работы этих самодеятельных формирований трудя-

²² Подробнее об этом см.: Н. А. Апилян, На страже правопорядка и законности, с. 225—226.

²³ Архив МВД Армянской ССР, ф. 21, оп. 1230, д. 152, л. 27.

²⁴ Отчет о работе штаба ДНД Мясникянского р-на г. Еревана, с. 1.

²⁵ «Комсомолец», 9. I. 1979.

²⁶ См.: Решение исполкома Ереванского городского Совета народных депутатов от 21 января 1979 года № 315 «О мероприятиях по выполнению решений директивных органов «Об усилении работы по вовлечению общественности в охрану правопорядка и указания председателя Совета Министров Армянской ССР о привлечении общественности и населения к организации дежурства во дворах и подъездах жилых домов», с. 1.

щихся²⁷. Об этом свидетельствует, например, постановление бюро Ергоркома КП Армении № 52/7 от 14 октября 1977 г. «О совершенствовании деятельности Советов народных депутатов, их исполкомов, органов внутренних дел, общественных организаций и добровольных народных дружин по охране общественного порядка».

С середины 1974 г. особую заботу о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка начинают проявлять советские органы республики.

Благодаря вниманию и заботе партийных и советских органов число добровольных народных дружин по охране общественного порядка на территории Армянской ССР в дальнейшем постепенно увеличивалось. Уже к 1984 г. в Ереване насчитывались 853 дружины, в которые входили 52600 человек, а в 1986 г. — 950 дружин, в которых состояло 49447 представителей трудящихся. Только в одном районе им. 26 Бакинских комиссаров г. Еревана в этот период действовало 135 дружинников. В целом по республике в 1986 г. насчитывалось 3212 дружин. В них состояло 109784 дружинника.

Важнейшим условием, обеспечивавшим успешную деятельность этих самодеятельных формирований трудящихся, было партийное руководство. Меры, принимаемые Коммунистической партией Армении в целях укрепления организационной структуры добровольных народных дружин, улучшения форм и методов их деятельности, усиления их взаимодействия с органами милиции, опосредовали дальнейшему укреплению общественного порядка, сокращению на территории республики различных антиобщественных проявлений, в первую очередь преступлений и других правонарушений.

ՀԱՍՏԱՆՈՒՄ ՀԱՍԱՐԱԿԱԿԱՆ ԿԱՐԳԻ ՊԱՀՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԱՄԱՎՈՐ ԺՈՂՈՎՐԴԱԿԱՆ ԴՐՈՒԺԻՆԱՆԵՐԻ ՍՏԵՂԾՄԱՆ ՊԱՏՄՈՒԹՅՈՒՆԻՑ

Կ. Օ. ԳԱԼՈՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ո մ

ՀԱՍՏ-ում հասարակական կարգի պահպանության ժողովրդական դրուժինաների ստեղծումը պայմանավորված էր հանրապետությունում հասարակական կարգի հետագա ամրապնդման պահանջներով: Առաջին ժողովրդական կամավոր դրուժինաները հասարակական կարգի պահպանության բնագավառում իրավական հատուկ կարգավորման չգոյության պատճառով ոչ քիչ դեպքերում թույլ են տվել սոցիալիստական օրինականության խախտումներ, թույլ է հղել նրանց աշխատանքի արդյունավետությունը: Նրանց գործունեությունը, սակայն, աստիճանաբար տեղավորվել է իրավական որոշակի շրջանակների մեջ և ստացել նպատակասլաց բովանդակություն: Այդ գործունեության արդյունավետությունն արտահայտվել է հասարակական կարգի հետագա ամրապնդման, հանրապետությունում իրավախախտումների և տարբեր հակահասարակական երևույթների նվազեցման մեջ:

²⁷ Подробнее о партийном руководстве добровольными народными дружинами по охране общественного порядка см.: В. Г. Борисенков, В. И. Кригер, Руководство народными дружинами, М., 1971; и х же, Руководство партийных и советских органов народными дружинами.