

Арустамян Р.С.

## Конституционные основы федеративного устройства России.

Слово “федерализм” происходит от латинского “*foedus*”, означающего “соглашение”.

“*Foedus*” по смыслу совпадает с древнеиудейским термином *brit* и означает соглашение с Богом, а также между теми людьми, которые решили строить отношения друг с другом на основе соглашения (*by covenant*).

Исповедуя библейскую истину: все люди равны перед Создателем, пуритане Новой Англии, высадившись в 1620 году в Плимуте, вдохновленные идеей свободы, создали общество, основанное на законе, который известен как “Мэй-флауэрское соглашение” (названное так по названию корабля, на котором прибыли пуритане).

В нем они взяли на себя следующие обязательства: “Мы нижеподписавшиеся ... настоящим торжественно и в полном согласии между собой и перед лицом Бога заявляем, что решили объединиться в гражданский политический организм для лучшего самоуправления, а также для достижения наших целей; в силу этого соглашения мы введем законы, ордонансы и акты, а также сообразно с необходимостью создадим административные учреждения, которым мы обещаем следовать и подчиняться”<sup>1</sup>.

Значительным вкладом в формировании и развитии феодализма в США стала Декларация независимости, написанная Томасом Джефферсоном. Декларация установила принципиально новый порядок в общественных отношениях.

Таким образом, Родина классического федеративного государства - Соединенные Штаты Америки.

Для того, чтобы построить подлинно федеративное государство важно не только знать, но и соблюдать объективные принципы федерализма.

Мировой опыт развития федерализма выделил семь объективных принципов: 1) отсутствие суверенитета у составных частей федерации, 2) провозглашение федеральными конституциями верховенства, 3) единство экономической и социальной системы федеративного государства, 4) единство системы государственных органов власти на всей территории федерации, 5) принцип равноправия субъектов федерации, 6) территориальный подход к строительству федерации, 7) этот принцип федерализма заключается в

законодательном, главным образом конституционном способе разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами.

С 1918 года Россия стала строиться как федеративное государство. Закрепляя федеративную структуру в конституциях 1918, 1924, 1936, 1977 гг., советский федерализм в силу объективных и субъективных причин оказался вне его истинной природы.

Придумав модель “социалистического федерализма” партия так и не приступила к строительству подлинной федерации, отрицались главные признаки и основы подлинного федерализма — верховенство права, свободы человека, гражданские права, демократические институты государства, свобода предпринимательства, частная собственность.

Советская власть довольно ловко нашла компромисс между принципом великорусской державности и правом наций на государственное самоопределение, выдвинув тезис о территориальной автономии наций.

За время существования государства несколько раз пересматривались границы России с бывшими союзными республиками и состав автономий. Например, в 1925-1926 годах Белоруссии были “переданы” из состава России территории современных Витебской, Могилевской, Гомельской и части Смоленской областей (вновь возвращенной России в 1939 г.).

В 1945 году в состав России вошли Калининградская область, Южный Сахалин и Южные Курилы. В конце 50-х годов депортированные народы Северного Кавказа были возвращены на свою родину, однако национально-территориальные образования были воссозданы уже в новых границах. В частности в Чечено-Ингушскую АССР были включены 2 района Ставропольского края.

Период административной “перестройки” внутренних границ “сверху” закончился в начале 60-х годов. В период “застоя” границы на административной карте России стабилизировались почти на 30 лет. Увы административная “перекройка” внутренних границ не построила в России подлинно федеративных отношений, т.к. отсутствовала основа подлинного федерализма — свобода человека и самоуправляющееся гражданское общество.

Приобретая в 1990 году статус суверенного государства, Россия получила иные условия и шанс для формирования принципиально иной концепции федеративных отношений. Первый шаг к пути формирования федеративного государства связано с подписанием 31 марта 1992 г. Федеративным договором. Федеративный договор содержит три самостоятельных акта о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной

власти и органами государственной власти каждого из трех видов субъектов Федерации (республик, краев, областей, городов Москва и Санкт-Петербург, автономной области и автономных округов). Ключевые статьи этих договоров определяют предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Однако данный договор не приобрел учредительный характер и не является договором об образовании государства. Можно сказать, что это не "федеративный" договор, а договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеративный договор оставил не решенной проблему соотношения статусов субъектов Федерации различных типов. Договор фактически закрепил неравенство субъектов Федерации, например, республики обладали большими правами, чем другие субъекты Федерации.

Этот договор основывался на пяти принципиальных положениях: во-первых, на признании в качестве субъектов Российской Федерации не только национально-государственных и национально-территориальных образований, но и административно-территориальных единиц высшего звена; во-вторых, на равенстве конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации — национальных и территориальных; в-третьих, на наличии общефедерального масштаба прав человека и признании равенства прав и свобод независимо от этнической, конфессиональной или иной принадлежности граждан на всей территории Российской Федерации; в-четвертых, на единстве экономического, политического и конституционно-правового пространства России; в-пятых, на сочетании единства и целостности федеративного государства с максимальной самостоятельностью составляющих его субъектов"<sup>2</sup>.

В мире нет "легких" федераций, все федеративные государства сталкиваются с какими-то трудностями или проблемами<sup>3</sup>. В современной Российской Федерации федерализм пока не имеет как подлинной структуры, так и истинного содержания, хотя структурно федеративная конституция сделала существенный шаг вперед по сравнению с конституциями советского периода. Особенность российского федерализма на ее нынешнем этапе развития является то, что ее федерализм переживает переходный период. Отсюда незавершенность, а иногда и противоречивость норм, определяющих правовой статус Федерации и ее субъектов.

Концепция российского федерализма определена прежде всего Конституцией Российской Федерации 1993г.

Конституционные основы национально-государственного устройства России установлены в третьей главе Конституции "Федеративное устройство".

В нормах этой главы закрепляются: состав субъектов Российской Федерации; порядок принятия в федерацию и образования новых субъектов; основы статуса каждого из видов субъекта; порядок изменения статуса субъекта; вопросы территории и порядок изменения границ между субъектами федерации; государственный язык и право республик на установление своего государственного языка; гарантии прав коренных малочисленных народов; государственная символика Российской Федерации; предмет ведения и ее субъектов; порядок действия федеральных законов по предметам ведения и вне их предела, верховенство федеральных законов; основы формирования системы органов государственных власти субъектов; основы деятельности федеральных органов исполнительной власти на территориях субъектов; право Российской Федерации на участие в межгосударственных объединениях.

По Конституции 1993г. в состав Российской Федерации входят 89 субъектов. В их числе:

21 республика: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика-Чаваш республики;

6 краев: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

49 областей: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

2 города федерального значения: Москва и Санкт-Петербург;

1 автономная область: Еврейская;

10 автономных округов: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Конституция 1993г. признает право самоопределения народов только в рамках Российской Федерации. Право выхода из федерации субъекты, в том числе республики, не имеют. Республики признаются по Конституции государствами, но государственным суверенитетом они не обладают (в этом отношении Конституция не совпадает с Федеративным договором 1992г., где республики провозглашаются суверенными государствами).

Но Конституция не исключает возможности расширения состава субъектов Федерации. Это может произойти, если население какого-либо государства или территории изъявит желание быть принятым в Российскую Федерацию, либо образования нового субъекта в результате вычленения части территории и населения иного субъекта. Но такое расширение субъективного состава Федерации должно осуществляться в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Пока такой закон не принят.

Особенность российского федерализма заключается в том, что в его основу положены как национальный, так и территориальный принципы. Поэтому в соответствии с Конституцией 1993 года есть субъекты, образованные по национально-территориальному признаку (это-республики, автономная область и автономные округа, их-меньшинство в составе федерации), и субъекты, созданные с учетом территориального признака (области и края с подавляющим большинством русского населения). Эта структура во многом несовершенна, т.к. преимущества предоставляются республикам, даже некоторые республики находятся в привилегированном положении. Это вызывает противоречие между субъектами, построенными по национально-территориальному и территориальному признакам.

Сохранение в ближайшей исторической перспективе этнического фактора построения Российской Федерации в виде республик наряду с территориальным принципом устройства федерации в виде краев и областей объективно требует сближения их статуса и прав. Одним из конструктивных путей в этом направлении является отказ от признания государственности в виде республик только на этнической основе и придание всем субъектам федерации статуса республик<sup>4</sup>.

“Если все субъекты Российской Федерации станут именоваться “республиками” независимо от того, национальный или территориальный принцип положен в основу их образования, и соответственно все они приобретут один и

тот же статус, то в этом случае связка “нация – республика” уже не будет рассматриваться как формула развития особой государственности только бывших автономиях” – пишет И.А.Умнова<sup>5</sup>

Согласно ч. 1 ст. 66 Конституции, статус республики определяет Конституцией Российской Федерации и конституцией соответствующей республики. Статус субъекта Федерации – это правовое положение определяемое государственно-правовым состоянием субъекта, компетенцией отношениями с федеральными органами власти<sup>6</sup>. Конституция РФ устанавливает конституционно-правовой характер взаимоотношений между Федерацией и субъектами (республиками).

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется следующим: каждая республика имеет свою территорию; республика имеет административную внутреннюю границу отделяющую ее от других субъектов Российской Федерации; территория республики не может быть изменена без ее согласия; каждая республика имеет свою конституцию и свою правовую систему; наличием республиканской собственности; каждая республика самостоятельно утверждает свой Государственный герб, Государственный флаг и Государственный гимн, т.е. официальные символы государства.

Каждая республика имеет свой представительный орган, главу исполнительной власти или главу республики – Президента, свое правительство, свой Конституционный Суд, Верховный Суд.

Ни в одной стране мира субъекты федерации, в отличие от частей субъектов в России – республик, не имеют своих собственных президентов.<sup>7</sup>

Согласно ч. 2 ст. 66 Конституции статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и собственным учредительным актом субъекта Федерации – уставом, принимаемым его законодательным органом.

Конституция Российской Федерации обеспечивает участие представителей краев, областей, городов федерального значения, в решении вопросов, отнесенных к компетенции Федерации. Представители от этих субъектов Федерации входят в состав Совета Федерации Федерального Собрания России.

Разностатусность республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов проявляется в Конституции сугубо номинально: республики названы государствами и имеют свою конституцию и законодательство, а края, области, города и округа государствам

не признаются и имеют свой устав и законодательство (ч. 2 ст. 5, части 1,2 статьи 66).

Более или менее реальным преимуществом республик является их право устанавливать свои государственные языки (часть 2 статьи 68). Это провоцирует республики на введение языковых цензов для занятия государственных должностей, то есть на определенное ущемление прав представителей нетитульной нации. Такая практика уже складывается. Требование владения государственным языком республики установлено для кандидатов на пост президента в Башкортостане, Бурятии, Якутии и других республиках.<sup>8</sup>

В конституциях республик, уставах других субъектов Российской Федерации не могут содержаться положения, ограничивающие действие федеральной Конституции или противоречащие ей.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации.

Для статуса Российской Федерации характерно государственное единство. Правовой основой этого единства является Конституция РФ, определяющая ее в качестве суверенного государства. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию, включающую территории всех ее субъектов. Определяя конституционные основы правового режима территории, ст. 67 Конституции России устанавливает, что "территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними." Впервые в Конституции РФ в этой статье установлены основы статуса конституционного шельфа.

Российская Федерация, подчеркивается в п. 2 ст. 67 Конституции России, обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется также верховенством на всей территории Российской Федерации и в правовой системе государства Конституции Российской Федерации и федеральных законов. Они обладают прямым действием и непосредственно связывают законодательную и исполнительную власть субъектов Российской Федерации.

Важным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является наличие единого федерального гражданства. Наличие федеративного гражданства сочетается в Российской Федерации с гражданством республик, входящих в состав Федерации. Конституционный принцип единства

гражданства означает, что утрата федеративного гражданства влечет за собой утрату гражданства республиканского.

Государственно-правовым признаком России как суверенного государства является наличие единых и общих для всей Федерации органов государственной власти. В содержание основ конституционного строя входит норма, устанавливающая, что "государственная власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации" (ст. 11 Конституции России).

Для Российской Федерации характерно наличие единой федеральной системы права, включающей правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также международные договоры Российской Федерации. Доминирующее положение в системе права Российской Федерации занимает федеральная Конституция, обладающая верховенством по отношению ко всем иным правовым актам, принимаемым в Российской Федерации.

Важнейшим элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является наличие единых Вооруженных Сил, единой системы обеспечения обороны и безопасности государства.

Российская Федерация как суверенное государство имеет свою государственную федеральную собственность, денежную, кредитную, таможенную, налоговую системы и единое экономическое пространство.

Статья 8 Конституции России закрепляет существование государственной собственности и ее равную защиту с иными формами собственности. Российская Федерация распоряжается имуществом, которое по соглашению с субъектами отнесено к федеральной государственной собственности. В собственности Российской Федерации находятся земельные участки, природные ресурсы. К объектам федеральной собственности относятся также объекты и имущество органов государственной власти Российской Федерации.

На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74 Конституции России).

Статья 75 Конституции России устанавливает, что "система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом".

В Российской Федерации существует единое рублевое пространство, денежной единицей в России является рубль.

Согласно Конституции России денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

Российская Федерация как суверенное государство обладает международной правосубъектностью. В соответствии со ст. 79 Конституции России "Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации".

Согласно Конституции Российской Федерации, государственным языком на ее территории является русский язык. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. (ст.68)

Ст. 68 Конституции одна из новелл Конституции РФ 1993г. Ранее эта проблема решалась только текущим законодательством. В разделе 2 Конституции 1978г. "Государство и личность" закреплялось лишь "право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке" (ст. 46).

Следует отметить, что в ст.68 Конституции РФ 1993г. закладывается двойной подход к регламентации применения языков. Во-первых, определяется единый для России общегосударственный язык и предусматривается право субъектов Федерации, которые в соответствии со статьей 5 Конституции признаются государствами, т.е. право республик устанавливать собственные государственные языки. Во-вторых, Федерация берет на себя обязанность сохранять языки всех народов, проживающих на ее территории, и создавать условия для их изучения и развития<sup>9</sup>.

Как суверенное государство Российская Федерация имеет свои государственные символы: флаг, герб, гимн и столицу. Описание и порядок символов устанавливаются федеральным конституционным законом (ст. 70 Конституции России). Столицей Российской Федерации является город Москва.

Правовой основой разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами является Конституция Российской Федерации,

Федеративный договор и иные договоры о разграничении предметов ведения и полномочий.

Предметы ведения и полномочия между Федерацией и ее субъектами Конституция делит на две группы:

1. Исключительные предметы ведения и полномочия Российской Федерации (ст. 71 Конституции России);
2. Совместные предметы ведения и полномочия Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции России).

Согласно ст. 71 Конституции, в исключительном ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование; денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы; ядерная энергетика, расщепляющие материалы; федеральные транспорт, пути сообщения и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность, оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного

имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизийное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименование географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Важно подчеркнуть, что в Конституции не употребляется термин "исключительное" ведение Федерации. Однако, пункты комментируемой статьи позволяют их оценивать как предметы ведения и полномочия, составляющие исключительную компетенцию Федерации. В ст. 71 и положении ч. 1 ст. 76 Конституции (по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации) подчеркивается не столько то, что названные вопросы относятся к исключительной компетенции Федерации, сколько то, что они решаются федеральным законом, а не иным федеральным нормативным актом.

Но, это не означает, что субъекты Федерации не могут участвовать в решении этих вопросов, например, они участвуют через своих представителей в Совете Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 72 Конституции, в число предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов входит:

а) обеспечение соответствия конституцией и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законом;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности; правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Гарантируя равноправие субъектов федерации, п. 2 ст. 72 Конституции России устанавливает, что данные положения в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные города.

Пункт 2 ст. 72 Конституции конкретизирует содержание статьи 5 Конституции, в которой сказано, что Российская Федерация состоит из равноправных субъектов и что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты равноправны.

Наряду с вопросами совместного ведения Конституция России содержит имеется ряд вопросов, относящихся к исключительному ведению республик. Исключительные полномочия республик в составе Российской Федерации определены их конституциями на основе Конституции Российской Федерации и федеративного договора. Они осуществляются республиканскими органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Республика самостоятельно распоряжается своей государственной собственностью, землей, недрами, лесами, и водами. Кроме того, она устанавливает республиканский бюджет, республиканские и местные налоги, республиканские фонды экономического, социального и

культурного развития. Республика осуществляет правовое регулирование экономического, социально-культурного и политического развития.

По Конституции республика устанавливает, а также регулирует внешнеэкономические, научные и культурные связи с зарубежными странами, осуществляет представительство в международных организациях.

Можно сказать, что республики в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют полномочия, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и Федеративным договором к ведению Федерации или к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

<sup>1</sup> Токвиль Алексис де. Демократия в Америке. — М.: Прогресс, 1992, с. 48

<sup>2</sup> Конституционное право: Учебник / Отв. ред. В. В. Лазарев. — М.: Юристъ, 1999 г., с. 276

<sup>3</sup> Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Изд. 2-е изм. и доп. М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. С. 300

<sup>4</sup> Арииня А. Н., Марченко Г. В. Уроки и проблемы становления российского федерализма. М., ТОО "Интелтех", 1999. С. 131

<sup>5</sup> Уминова И. А. Конституционные основы современного российского федерализма. — М.: Дело, 1998, с. 95.

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации. Проблемный комментарий. М.

<sup>7</sup> Чиркин В. Е. Современное федеративное государство. Учебное пособие. — М.: Издательство МНИМП, 1997, с. 43

<sup>8</sup> Российский Федерализм: Конституционные предпосылки и политическая реальность: Сборник документов (Под ред. Н. В. Варламовой, Т. А. Васильевой. — М. 2000 г., С. 52.

<sup>9</sup> См. Конституция Российской Федерации : Научно — практический комментарий. / Под ред. акад. Б. Н. Топорина. — М.: Юристъ, 1997, С. 401

### *Arustamyan R. S*

#### The Constitutional basis of Federal construction of Russia

#### **S u m m a r y**

According to the constitutions, which was admitted in 1993, there are 89 subjects in Russian Federation. Among them 21 republics, 6 territories, 49 provinces, 2 cities with a federal significance, one autonomy district, and 10 autonomous regions.

The constitution (1993), admits the right of self – determination of peoples only in Russian Federation. The subjects have no rights of way out of Federation, including republics. The regularity of Russian Federalism concludes that in its Soundation puts both the national and the territorial principles.

#### *Աստամյան Ռ.Ս.*

#### **Ֆեդերատիվ Ռուսաստանի կառուցվածքի սահմանադրական հիմունքները**

#### **Ա մ փ ո փ ու մ**

Սահմանադրության համաձայն 1993 թ. Ռուսաստանի Ֆեդերացիայի կազմում կար 89 սուբյեկտ, որոնց թվում 21 հանրապետություն, 6 երկրամաս, 49 մարզ, 2 քաղաք՝ ֆեդերացիայի նշանակությամբ, 1 ինքնավար մարզ, 10 ինքնավար տեղամաս (1993 թ-ին սահմանադրությունը ճանաչում է ժողովրդների ինքնորոշման իրավունքը միայն Ռուսաստանի ֆեդերացիայից դուրս գալու իրավունք սուբյեկտները, ինչպես նաև հանրապետությունները չունեն:

ՌՖ-ի առանձնահատկությունը կայանում է նրանում, որ նրա հիմքում ընկած են ինչպես ազգային, այնպես էլ սահմանային սկզբունքներ: