

## НЕОБХОДИМОСТЬ КОНТРОЛЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ И ЕГО КЛАССОВАЯ ПРИРОДА

АРТУР АБАДЖЯН

В ленинском учении о социалистическом государстве видное место занимают вопросы, связанные с необходимостью организации контроля в социалистическом обществе. В контроле партия видит надежный инструмент проведения в жизнь своей политики, важное средство утверждения ленинского стиля, улучшения деятельности советских и хозяйственных организаций, укрепления законности, организованности и дисциплины во всех звеньях аппарата, повышения ответственности за порученное дело.

Выступая на XXVII съезде КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев отметил, что «...ускорение развития общества немислимо и невозможно без дальнейшего развития социалистической демократии, всех ее сторон и проявлений». «Учитывая это,—сказал он далее,—партия, Центральный Комитет предпринимают меры, направленные на углубление демократизма социалистического строя. Сюда надо отнести меры по активизации Советов, профсоюзов, комсомола, трудовых коллективов, народного контроля, по усилению гласности...»<sup>1</sup>.

Коммунистическая партия неустанно заботится об усилении контроля в управлении, добивается, чтобы партийные органы на всех уровнях постоянно держали в поле зрения выполнение государственным и хозяйственным аппаратом директив партии и правительства, планов и заданий, советских законов, строго следили за тем, чтобы каждый руководитель лично занимался проверкой исполнения как важнейшей служебной обязанностью, чтобы основной упор делался на живую организаторскую деятельность, на личную проверку положения дел. В этой работе важное место партия отводит органам народного контроля.

За последние годы партией, Советским государством осуществлены значительные меры политического, организационного и правового характера, направленные на укрепление всех звеньев системы народного контроля, поднимающие их деятельность на качественно новый уровень. Это нашло отражение в новой Конституции СССР и Законе о народном контроле в СССР, утвержденном на второй сессии Верховного Совета СССР десятого созыва 30 ноября 1979 г. В связи с принятием этого Закона вышло в свет постановление ЦК КПСС о мерах по дальнейшему улучшению работы органов народного контроля и усилению партийного руководства ими. В этом развернутом документе долговременного действия ЦК КПСС предложил партийным органам и партийным организациям повысить роль органов народного контроля в осуществлении проверки фактического исполнения директив партии и государства, всемерно поддерживать их иници-

---

<sup>1</sup> М. С. Горбачев, Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза, М., 1986, с. 69.

циативу, рассматривать комитеты, группы и посты как своих прямых помощников в решении поставленных задач<sup>2</sup>.

В этом аспекте понятен неослабевающий интерес, проявляемый в литературе к исследованию проблем теории и практики социалистического контроля. В трудах советских историков, философов и юристов глубоко и всесторонне раскрывается значение ленинских идей о контроле, содержится ценный материал о деятельности В. И. Ленина по созданию и руководству контрольными органами в первые годы Советской власти.<sup>3</sup>

Проблема контроля в историко-правовом аспекте исследовалась прежде всего в литературе, посвященной деятельности Рабоче-крестьянской инспекции и ЦКК-РКИ—объединенных органов партийно-государственного контроля.

Но несмотря на известную свою разработанность в литературе, проблема объективной необходимости контроля при социализме не перестает быть актуальной, и в связи с этим должна привлекать внимание обществоведов и практиков. Это тем более важно на современном этапе, когда партия и правительство поставили перед органами народного контроля страны задачи по дальнейшему усилению трудовой и государственной дисциплины и укреплению законности в сфере управления производством<sup>4</sup>.

Контроль—категория социальная. Он является сферой субъективной деятельности людей, однако его необходимость обусловлена объективными потребностями общественного производства.

Заслуга в научном обосновании объективной необходимости народного контроля в обществе, возникшем после победы пролетарской революции, принадлежит классикам марксизма-ленинизма. Еще К. Маркс писал о том, что в социалистическом обществе будет установлен сознательный, планомерный, действенный контроль. Революционные пролетарии поставят под свой контроль как условия своего существования, так и условия существования всех членов общества. На обобщении и изучении опыта Парижской Коммуны он пришел к выводу, что в истории человечества возник новый тип социального контроля—социалистический контроль<sup>5</sup>. В эти дни Ф. Энгельс, касаясь мероприятий государственно-правового характера, проведенных парижскими коммунарами, писал: «...рабочий класс, дабы не потерять снова только что завоеванного господства, должен, с одной стороны, устранить всю старую, доселе употреблявшуюся против него машину угнетения, а с другой стороны, должен обеспечить себя против своих собственных депутатов и чиновников»<sup>6</sup>. Вывод, к которому пришел он на основе изучения этого опыта,—«общество порождает известные общие функции, без которых оно не может обойтись»<sup>7</sup>. К числу таких общих функций относится и функция социального контроля. Без нее ни одно общество не может обойтись, так как контроль является объективно необходимым фактором развития любого общества, начиная от первобытнооб-

<sup>2</sup> «Вопросы организационно-партийной работы КПСС», М., 1981, с. 748.

<sup>3</sup> В. А. Виноградов, Ленинские идеи рабочего контроля в действии, М., 1969; Н. А. Воскресенская, В. И. Ленин—организатор социалистического контроля, М., 1970; «Государственный и общественный контроль в СССР», М., 1970 и др.

<sup>4</sup> М. С. Горбачев, Настойчиво двигаться вперед, М., 1985, с. 21, 29.

<sup>5</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 22, с. 198—199.

<sup>6</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 22, с. 199.

<sup>7</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 37, с. 416.

шинного и включая коммунистическое. «Контроль—пишет С. Н. Иконников,—это социальная функция, присущая любому государству, независимо от общественно-политического строя. Содержание его определяется характером экономических отношений, классовой структурой и политической организацией общества»<sup>8</sup>. Важно, конечно, подчеркнуть, что каждой общественно-экономической формации присущ свой тип социального контроля. Различия в типах контроля определяются не субъективными факторами, а действием объективных законов общественного развития, в конечном счете способом производства.

Классовая сущность контроля, его содержание, принципы, положенные в его основу, конкретные формы, методы и границы осуществления контрольной деятельности, пределы ее правового и общественного регулирования определяются характером классовой структуры общества и находятся в прямой зависимости от того, какой класс стоит у власти. «Контроль без власти,—учил В. И. Ленин,—есть пустейшая фраза. Для того, чтобы контролировать, нужно иметь власть»<sup>9</sup>. В. И. Ленин особо подчеркивал, что «в сущности говоря, весь вопрос о контроле сводится к тому, кто кого контролирует, т. е. какой класс является контролирующим и какой контролируемым»<sup>10</sup>.

В социалистическом контроле большевики видели одну из форм классовой борьбы, действенное средство вовлечения масс пролетариата в революцию, а также спасения страны от экономической разрухи. Важно подчеркнуть, что лозунг социалистического, рабочего контроля партия выдвигала «всегда рядом с диктатурой пролетариата, всегда *вслед* за ней»<sup>11</sup>.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции коренным образом изменила классовую сущность контроля. Он стал достоянием трудящихся и осуществлялся в их интересах, открыл новый аспект проявления политической активности, общественной инициативы и самостоятельности трудящихся при социализме, при котором вся полнота власти в государстве принадлежит народу, осуществляется под его непосредственным контролем. Ничего подобного нет и объективно быть не может в современных буржуазных странах, где государство стало комитетом по управлению делами монополистической буржуазии, где трудящиеся массы всеми способами, всяческими средствами исключаются, выталкиваются из активной политической жизни. Буржуазия боится политической активности трудящихся, она не заинтересована в развитии их общественной инициативы и тем более их контроля над деятельностью буржуазного государственного аппарата. Во всех капиталистических странах контроль—область, куда буржуазия не допускает и никогда не допустит трудящихся. Говоря об этом, необходимо отметить, что буржуазный государственный контроль распространяет свое действие лишь на государственный аппарат, выполняя функции узко ограниченного финансового контроля по проверке правильности выполнения государственного бюджета. Что касается области материального производства, то она исключается из сферы государственного контроля, поскольку при капиталистическом способе производства господствует частная собственность.

На принципиально иной основе строится социалистический контроль. Это обусловлено тем, что в социалистическом государстве по-

<sup>8</sup> С. Н. Иконников, Народный контроль в СССР. 1966—1970, М., 1978, с. 4.

<sup>9</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 31, с. 345—346.

<sup>10</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 34, с. 175.

<sup>11</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 34, с. 306.

литическая власть, все богатства, все средства производства находятся в руках трудящихся. И поэтому контроль над производством и распределением является правом рабочих и крестьян. Отсюда следует, что сущность контроля зависит от общественного строя, от характера производственных отношений, от того, в чьих интересах проводится контроль.

Раскрыв классовую сущность контроля при социализме как контроля народного, В. И. Ленин часто применительно к нему употреблял такие термины, как «общенародный контроль», «всеобщий», «все-народный», «контроль, проведенный всем населением». А под ними представлял могучую общественную силу, оказывающую плодотворное воздействие на все стороны жизни социалистического общества и помогающую успешному решению грандиозных по своему размаху, сложных и ответственных задач в области государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

В социалистическом обществе, где установлено подлинное народо-властие, контроль по своему характеру и выполняемым функциям является подлинно демократическим. Право на контроль—это одно из величайших преимуществ, которые социализм предоставил трудящимся. И вполне понятно, что трудящиеся массы как непосредственные производители материальных благ кровно заинтересованы в контроле за рациональным использованием всех ресурсов общества, в правильном функционировании госаппарата, в его дальнейшем совершенствовании. Одним из самых важных декретов первых месяцев существования Советской власти было положение о рабочем контроле, введение которого В. И. Ленин считал первым основным шагом, обязательным для всякого социалистического, рабочего правительства<sup>12</sup>. Новый тип контроля вытекал из самой природы советского социалистического строя, возникал и развивался с учетом новых требований общественного развития. Он был вызван задачами сохранения завоеваний Октябрьской социалистической революции и строительства социалистического общества и строился на принципиально иной, неизвестной истории буржуазных стран, основе. Не случайно социалистический контроль стал одним из объективно необходимых и надежных средств в руках трудящихся в деле подчинения государственного аппарата своим классовым интересам, обеспечения неуклонного поступательного развития социалистической государственности. На него возлагалась задача «искоренения бюрократической волокиты и создания более жизненных и рациональных форм контроля, не губящих инициативы и ведущих к быстрому обнаружению и предотвращению условий, мешающих ведению правильного государственного хозяйства»<sup>13</sup>.

В. И. Ленин призывал трудящихся вводить строжайший контроль за производством и учетом продуктов, беречь, как зеницу ока, землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты, транспорт. Без правильной организации учета и контроля за производством и распределением продуктов нельзя обеспечить плановое ведение хозяйства, неуклонное повышение производительности труда, слаженную работу всех отраслей народного хозяйства.

Исключительно важная роль отводилась контролю в борьбе против эксплуататоров, туземцев и хулиганов. В борьбе за свержение рабоче-крестьянской власти эксплуататорские классы всегда опирались

<sup>12</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 37, с. 139.

<sup>13</sup> «Декреты Советской власти», т. 1, М., 1957, с. 368.

на помощь уголовных элементов, использовали их в своих антинародных целях. Пресечение противоправных действий этих элементов должно было стать одной из главных задач социалистического контроля в борьбе за укрепление трудовой и государственной дисциплины, а также революционной законности. «Чтобы обезвредить социалистическое общество от этих паразитов,—писал В. И. Ленин.—надо организовать всенародный, миллионами и миллионами рабочих и крестьян добровольно, энергично, с революционным энтузиазмом поддерживаемый учет и контроль за количеством труда, за производством и распределением продуктов»<sup>14</sup>. Указывая, что организация правильного управления, неуклонного проведения в жизнь постановлений Советской власти—на- сущная задача Советов, условие полной победы советского типа государства<sup>15</sup>, В. И. Ленин в то же время подчеркивал, что эта задача может быть успешно осуществлена лишь с помощью всенародного, всеобъемлющего учета и контроля, «которые должны быть поставлены теперь во главу угла всего государственного управления»<sup>16</sup>. По ленинскому определению, в условиях Советской власти гвоздь всей работы, всей политики состоит в том, чтобы проверять людей, проверять фактическое исполнение дела<sup>17</sup>.

Неустанную заботу В. И. Ленин проявлял о развитии борьбы с бюрократизмом, волокитой и другими извращениями в госаппарате, чуждыми самому духу пролетарской власти. Эти задачи обусловливали создание специальных органов, которые являлись бы в руках Советской власти орудием по улучшению всего аппарата управления. Таким специальным органом и явилась РКИ. 7 февраля 1920 г. ВЦИК издал декрет о Рабоче-Крестьянской инспекции. Он ставил перед РКИ задачу борьбы с бюрократизмом и волокитой в советских учреждениях, усиления фактического контроля путем проведения летучих ревизий и обследований, наблюдения за исполнением всех декретов и постановлений Советской власти. Эта задача, указывалось в декрете, может быть выполнена только при условии привлечения к делу государственного контроля широких рабоче-крестьянских масс, что одновременно создаст возможность подготовить и приучить их к управлению государственным аппаратом<sup>18</sup>. Включившись в борьбу за создание нового, социалистического общества, РКИ проделала большую работу по проверке деятельности предприятий и учреждений различных отраслей народного хозяйства. Она решительно боролась с бесхозяйственностью, бюрократизмом и волокитой. К своей работе РКИ привлекала широкие массы трудящихся. Участвуя в проверках и ревизиях, проводимых РКИ, рабочие и крестьяне практически обучались управлению страной, активно помогали совершенствовать аппарат управления. Думая об улучшении работы советского аппарата, В. И. Ленин большие надежды возлагал на РКИ как на орган улучшения и переделки государственного аппарата<sup>19</sup>. Он направлял деятельность этого органа и высоко оценивал ее в решении проблем, стоящих перед партией и советским государством.

С первых же дней установления Советской власти проявилось огромное творческое значение контроля в решении важнейшей задачи

<sup>14</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 35, с. 202—203.

<sup>15</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 36, с. 278.

<sup>16</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 36, с. 133.

<sup>17</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 45, с. 16.

<sup>18</sup> «СУ РСФСР», 1920, № 16, с. 94.

<sup>19</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 45, с. 180—181.

социалистической революции—организационной, состоящей в созидательной работе, направленной на создание определенных условий для неукоснительного функционирования отраслей производства на плановых началах, устранение перебоев в их работе и нахождение и совершенствование рациональных форм распределения результатов их деятельности. Большую роль он сыграл также в деле обеспечения экономного расходования трудовых и материальных ресурсов, укрепления дисциплины и порядка, повышения организованности и ответственности на всех уровнях,

Необходимость контроля обусловлена, кроме того, тем, что в социалистическом обществе все наиболее важные стороны многообразной общественной жизни реализуются посредством права. С первых же дней своего существования социалистическое государство использует право в качестве одного из важнейших инструментов организации строительства нового общества<sup>20</sup>. Объективная необходимость и творческая роль права при социализме вплоть до полной победы коммунизма обусловлены совокупностью экономических, политических и идеологических факторов. Известно, какое большое значение придавал В. И. Ленин становлению в нашей стране социалистической законности, под которой понимается строгое и неуклонное соблюдение и исполнение законов и всех основанных на них правовых актов, всеми без исключения органами государства, общественными, кооперативными, самостоятельными организациями, должностными лицами и гражданами. Одним из важнейших способов обеспечения законности в социалистическом обществе является контроль. Он позволяет выявлять, пресекать и предупреждать нарушения социалистической законности, укреплять правопорядок в стране<sup>21</sup>. Тем самым создаются необходимые условия для успешного выполнения планов социалистического строительства. Уместно отметить, что контроль и проверка исполнения, составляя основное содержание руководящей деятельности, являются одним из способов обеспечения социалистической законности прежде всего в советском государственном управлении. Они включают в себя проверку людей по их практическим делам и проверку фактического исполнения дела. Контроль и проверка исполнения—непременное условие четкой работы каждого органа советского государственного управления. Правильно и умело организованная проверка исполнения обеспечивает выполнение социалистических законов и актов советского государственного управления, воспитывает у работников государственного аппарата высокую требовательность, повышает их чувство ответственности за порученное дело. Контроль и проверка исполнения требуют четкого разграничения функций между работниками, точной ответственности каждого работника за выполнение определенных заданий и практических работ. Контроль включает в себя проверку не только исполнения решений, но и правильности самих решений. Цель контроля и проверки исполнения состоит в том, чтобы своевременно обеспечить точное исполнение заданий, вскрывать недостатки и причины, их породившие, предупреждая ошибки, упущения и злоупотребления, а также оказывать практическую помощь по устранению недостатков и улучшению работы. Чтобы достигнуть этой цели, контроль и проверка исполнения должны проводиться немедленно после принятия ре-

<sup>20</sup> Подробнее об этом см: В. М. Курицын, *Переход к НЭПу и революционная законность*, М., 1972, с. 7—9.

<sup>21</sup> «Общая теория государства и права», т. 2, Л., 1974, с. 386.

шения. в процессе его исполнения. Это требует планомерности в постановке контроля и проверки исполнения. Контроль и проверка исполнения—важнейшая обязанность каждого руководителя и неременное условие укрепления единоначалия, которое «больше всего обеспечивает наилучшее использование человеческих способностей и реальную, а не словесную проверку работы»<sup>22</sup>.

Формы и методы контроля и проверки исполнения зависят от условий проверки, места, времени, цели и т. п. В. И. Ленин, придавая первостепенное значение проверке на месте лично, неоднократно указывал, что формы, методы, приемы проверки исполнения «...должны быть систематически, неуклонно, повторно и многократно испытываемы, сравнимы, изучаемы»<sup>23</sup>.

Личная проверка на месте фактических результатов исполнения, если она опирается на широкий актив трудящихся масс, является самой действенной и самой эффективной проверкой. Сочетание проверки исполнения сверху с проверкой исполнения снизу помогает распознавать качества самого руководителя и исполнительного аппарата, которым он руководит. Проверка снизу является одним из самых действенных способов проверки людей.

Ленинские положения о контроле, его необходимости при социализме и в настоящее время представляют неременную составную часть организационного руководства и управления. Эти положения закреплены в Конституции СССР и в Законе об органах народного контроля в СССР.

Широкий и многообразный круг задач, которые призваны решать органы народного контроля. Они контролируют выполнение государственных планов и заданий, ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом, опосредствуют совершенствованию работы государственного аппарата. Сочетая государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях, органы народного контроля осуществляют систематическую проверку выполнения директив партии, советских законов и решений правительства, решительно выступают против всего, что наносит ущерб интересам государства, способствуют развитию у граждан чувства ответственности за дела всего общества.

Предметом особого внимания органов народного контроля становятся вопросы, связанные с борьбой за сохранность социалистической собственности, приписками и очковтирательством. Комитеты, группы и посты стали проявлять больше принципиальности и строгости при рассмотрении результатов проверок, полнее использовать права, предоставленные им Законом об органах народного контроля. Трудно найти такой участок государственной и хозяйственной деятельности, куда бы не проникал зоркий глаз народного контролера<sup>24</sup>.

Учитывая сложность и ответственность задач, выполняемых органами народного контроля, Центральный Комитет Коммунистической партии и Советское правительство проявляют постоянную заботу о

<sup>22</sup> В. И. Ленин, Поли. собр. соч., т. 40, с. 76.

<sup>23</sup> В. И. Ленин, Поли. собр. соч., т. 43, с. 282.

<sup>24</sup> Подробнее об этом см.: «Высокий гражданский долг народного контролера. Материалы Всесоюзного совещания народных контролеров, октябрь 1984 г.», М., 1984, с. 5—17.

всемерном повышении роли и авторитета этих органов в стране. В результате их неукротимой деятельности за последние годы комитеты, группы и посты народного контроля организационно окрепли. Улучшился качественный состав народных контролеров, значительно возрос их авторитет.

В соответствии с положениями Закона о народном контроле, указаниями Центрального Комитета КПСС заметно расширились и укрепились связи в работе партийных комиссий, постоянных комиссий Советов и народного контроля. Такое взаимодействие намного повышает эффективность контроля, усиливает ответственность кадров за выполнение партийных и государственных решений. Существенно расширяет общественную основу народного контроля участие в нем профсоюзных и комсомольских организаций.

Обеспечение законности в управлении требует непрерывного совершенствования контроля, распространения положительного опыта контрольной деятельности, приведения ее форм и методов в соответствие с новыми историческими условиями, требованием времени.

Наконец, объективная необходимость контроля в социалистическом обществе обусловлена тем, что он является одним из главных средств воспитания и укрепления дисциплины и самодисциплины трудящихся. Частью государственной дисциплины является дисциплина трудовая<sup>25</sup>.

Таким образом, контроль при социализме по своей классовой природе—это подлинно народный контроль. Народную сущность социалистического контроля с первых же дней установления Советской власти предопределяли политическая и экономическая системы пролетарского государства, классовая структура нового общества. Формы контроля зависят от общественного строя, характера производственных отношений, а также от того, «кто кого контролирует». Одна из важнейших функций, подлежащих выполнению социалистическим контролем,—управление обществом. Социалистический контроль—это деятельность, осуществляемая в интересах всех членов общества, а не отдельной его части, что характерно для реакционно-бюрократического контроля, действующего в условиях буржуазного государства. Главная отличительная черта социалистического контроля—широкое участие в нем трудящихся. Задачей его является обеспечение бесперебойного, нормального функционирования государственного аппарата, его совершенствование, пресечение действий тех, кто пытается нарушить советские законы, изданные в сфере государственного управления, проведение в жизнь постановлений Советской власти, проверка их фактического исполнения.

#### ՍՈՑԻԱԼԻՋՄԻ ԺԱՄԱՆԱԿ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՆՀՐԱԺԵՇՏՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ՆՐԱ ԴԱՍԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ԲՆՈՒՅԹԸ

ԱՐԹՈՒՐ ԱՐԱՋՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ո լ մ

*Սոցիալիստական պետության մասին լենինյան ուսմունքում կարևոր տեղ են գրավում սոցիալիստական հասարակության մեջ վերահսկողության կազմակերպման անհրաժեշտության հարցերը: Սոցիալիզմի օրոք վերահսկողության անհրաժեշտությունը հիմնավորվում է օբյեկտիվ և սուբյեկտիվ բնույթի*

<sup>25</sup> В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 36, с. 261.

մի շարք գործոններով: Սոցիալիստական վերահսկողության կարևորագույն ֆունկցիաներից մեկը հասարակության կառավարումն է: Սոցիալիստական վերահսկողությունը հասարակության բոլոր անգամների հետաքրքրությունները իրականացնող գործունեություն է և ոչ թե նրա առանձին անգամների, որը բնութագրական է բուրժուական պետության պայմաններում գործող ռեակցիոն-բյուրոկրատական վերահսկողությանը: Սոցիալիստական վերահսկողության առանձնահատուկ գիծը նրանում աշխատավորների լայն մասնակցությունն է: Սովետական պետության քաղաքական և տնտեսական սիստեմը կանխորոշում է մեր երկրում վերահսկողության ժողովրդական էությունը: Վերահսկողության հիմնական խնդիրը պետական ապարատի գործունեության համար նորմալ պայմանների ստեղծումն է, հետագա կատարելագործումը, սովետական պետական մարմինների որոշումները կյանքում իրագործելը, դրա փաստացի կատարման ստուգումը: