

ՀՏԴ 941 (479.243)

Պատմություն

ԱԳՐԱՐԱՅԻՆ ՎԵՐԱԾՈՆՈՒՄՆԵՐԸ ԼՂՀ-ՈՒՄ 1995-1998ԹԹ.

Ա. Բ. Աբստամյան

1991թ. անկախություն ձեռք բերած ԼՂՀ-ում իրականացվող տնտեսական քաղաքականությունը նպատակամղվեց ազատական տնտեսության կայացմանը: ԽՍՀՄ փլուզման արդյունքում ձեռավորված մի շարք ինքնուրույն պետությունների հետ մեկտեղ, ԼՂՀ-ը պետք է մշակեր սոցիալ-տնտեսական զարգացման իր ուրույն ռազմավարությունը, լուծե՝ անցման խնդիրների հետ կապված բազմաթիվ դժվարություններ:

Իր նշանակությամբ գյուղատնտեսությունը հանդիսանում է Արցախի տնտեսության առաջատար ճյուղը: Հաշվի առնելով տեղական շրջափակման եւ տնտեսական փլուզման մեղ գտնվող հանրապետության սոցիալ- տնտեսական իրավիճակի վրա ազդարարյին ոլորտի ունեցած վճռորոշ ազդեցությունը՝ գյուղատնտեսությունը դիտվեց որպես տնտեսական քաղաքականության ռազմավարական նշանակություն ունեցող ոլորտներից մեկը: Ազդարարյին ոլորտի զարգացումը պահանջում էր ոչ միայն շուկայական տարրերի արմատավորում, վարչաիրաւայական համակարգի արատներից ոլորտի մարքում, Խորհրդային Ադրբեյջանի վրած խորական քաղաքականության արդյունքում տնտեսության մեջ առաջացած բազմաթիվ հիմնական դիրքերի լուծում, տնտեսական շրջափակման, պատերազմական գործողությունների հետեւանքով քայքայված գյուղատնտեսության վերականգնում: Նորանկախ ԼՂՀ-ն որպես ժառանգություն ստացավ Ադրբեյջանին բռնակցված ԼՂԻՄ-ի արատավոր. «ժաշմանդամ» եւ ադրբեյջանական ագրեսիայի արդյունքում խեղված գյուղատնտեսություն: Ադրբեյջանին բռնակցված ԼՂԻՄ-ի գյուղատնտեսությունը զարգանում էր բացառապես Ադրբեյջանին պատրաստի արտադրանք մատակարարելու պայմաններում, որպես հումքային կցորդ¹: Նախկին մարզի տնտեսական կյանքում, այդ թվում գյուղատնտեսության ոլորտում առկա էին բազմաթիվ սոցիալ-տնտեսական հիմնախնդիրներ, որոնք Ադրբեյջանի ղեկավարությունը միտումնաւոր չէր լուծում:

1988թ. սկսված տնտեսական շրջափակման, պատերազմական գործողությունների արդյունքում էլ ավելի է խաթարվել ԼՂՀ-ի տնտեսական կյանքը, նրան հասցվել է վիթխարի տնտեսական վնաս: Պատերազմական գործողությունները խոչըր վնաս են հասցրել գյուղատնտեսության ոլորտին: 1988-1991 թթ. գյուղատնտեսական ապրանքների տարեկան միջին արտադրությունը նվազել է 31.3%-ով, զգալի չափով կրճատվել է անասունների գլխաքանակը: Մշակվող հողային մակերեսը կրճատվել է 60.3 հազ. հա-ով: Հնարաւորաւորաւոր ժամանակաշրջանում չէին՝ օգտագործվում գյուղատնտեսական նշանակության ավելի քան 40 հազ. հա հողահանդակներ²:

1994թ. հրաքաղարի հաստատումից հետո, նորաստեղծ ԼՂՀ-ն պատերազմից ավերված տնտեսության վերականգնմանը գուզահեծ, ձեռնամուխ է եղել տնտեսական բարեփոխումների, որոնց սկզբնական փուլը բնութագրվում էր սեփականության իրավական հիմքի ստեղծումով, շուկայական հարաբերությունների անցման գործընթացով:

Արցախում գյուղատնտեսության ոլորտում հողային բարեփոխումների սկիզբը դրվեց 1995թ.՝ տնտեսական բարեփոխումների հիմնադրույթների ընդունմամբ: Գյուղատնտեսության բնագավառում նախատեսվում էր բարեփոխումներն իրականացնել աստիճանաբար՝ բացառելով դեռեւս հողի սեփականաշնորհումը: Այս բնագավառում բարեփոխումների հիմնական ուղղությունը պետք է դառնար գոյություն ունեցող պետական տնտեսությունների եւ

¹ Մելքումյան Ա., Լեոնային Ղարաբաղի Հանրապետություն, Եր., 1999, էջ 288:

² Ղարաբաղյան ազատագրական պատերազմ, 1988-1994, հանրագիտարան, Եր., 2004, էջ 249:

կոլտնտնությունների վերափոխումը գյուղատնտեսական կոլեկտիվ փայատիրական ընկերությունների՝ գործ մնալով հողի սեփականաշնորհումից:¹ Գյուղատնտեսության անկումը կանալարվելիւ Եւ հետագա զարգացումն ապահովելու համար անհրաժեշտ էր, որպէսզի տնտեսական բարեփոխումներ գործընթացն ունենար ներկայումս անցումային փուլ:

Գյուղատնտեսության բնագավառում ագրարային բարեփոխումների գործընթացն իրականացվեց հետևյալ փուլերով՝ նախ, 1995թ. ընդունվեց Լեռնային Ղարաբաղի Հանրապետության սեփականության մասին օրենքը, ըստ որի հողը հայտարարվեց պետական սեփականություն, որը տրվում էր վարձակալական օգտագործման գյուղատնտեսական կոլեկտիվ տնտեսություններին, կամ անհատական տնտեսություններին: Վարձակալված հողի վրա կարող էին կազմակերպվել ինչպես գյուղացիական կոլեկտիվ, այնպես էլ մասնավոր գյուղացիական տնտեսություններ: Գոյություն ունեցող կոլտնտեսությունների եւ խորտնտնությունների հիմքի վրա կազմակերպվեցին գյուղացիական կոլեկտիվ (փայտիրական) տնտեսություններ(ԳԿՏ), որի յուրաքանչյուր անդամը ուներ իր բաժնեմասը, փայը տնտեսությանը ընդհանուր կանոնադրական ֆոնդում: Հարեփոխումների էությունը արտադրության միջոցների նկատմամբ սեփականատիրական հարաբերությունների արևատական փոփոխության մեջ էր, որի նպատակն էր մրցակցային միջավայրի ստեղծման հիման վրա բարձրացնել արտադրության արդյունավետությունը եւ գյուղատնտեսության արտադրողներին շահագրգռել աշխատանքի արտադրողականության մեջ:

Հաջորդ փուլում 1996թ. ԳԿՏ-երը հռչակվեցին փակ բաժնետիրական (փայատիրական) ընկերություններ: ԳԿՏ-երը, կամ ՓԲԸ-ը պետական հողի հավաքական վարձակալներ էին նախընտրված:

Չնայած տնտեսավարման արդյունավետության առումով մասնավոր սեփականությունը առավելություններ ուներ, աղյուսահողերը կտրուկ ձեռով անցումն այդ տնտեսածնին կարող էր լուրջ ջնջումներ բերել: Արտակարգ իրավիճակի պայմաններում հողի սեփականաշնորհման իրագործումը հողի է լուրջ, անկանխատեսելի հետուսնքներով, հետևաբար հաշվի առնելով պատերազմական իրավիճակը, ԳԿՏ-երի ստեղծումը, հողերը վարձակալությամբ տալու քաղաքականությունը տվյալ պահին ավելի արդյունավետ էր: Փաստորեն ԳԿՏ-երի ստեղծումը նշանակում է, որ կառավարությունը գյուղատնտեսության ոլորտում աստիճանական բարեփոխումների ուղեգիծ է մշակել: Դա մի ժամանակահատված էր, անցումային մի փուլ, որը գյուղացուն հնարավորություն պետք է տար անցում կատարել տնտեսավարման նոր ձևերի, հոգեբանորեն նախապատրաստվել հողի սեփականաշնորհմանը: Անթույլատրելի էր Արցախի գյուղատնտեսության օլորտում կիրառել սեփականաշնորհման Հայաստանյայն տխրահռչակ փորձը, հայկուն կայանակնային բարեփոխումները այդ ոլորտում չպետք է կատարվեին: Նայն որոշվեաեա սեփականաշնորհումը ննթադրում է նրկրի կայուն քաղաքական վիճակ, ինչն Արցախում բացակայում էր իսկ նման արտակարգ պայմաններում նրկրի տնտեսական կանքում ոչ թե սեփականաշնորհում, այլ ազգայնացում, պետական կենտրոնացում ու կարգավորում եւ մադնում: Բագի դրանից հողի սեփականաշնորհումը ննթադրում է ձեռներեց մեաաաեա գյուղացու ձեաափորումը, որն ի վիճակի է զարգանալ եւ բարգավաճել: Արցախում լկային այն պայմանները որոնք հնարավորություն կտային գյուղացուն միայնակ վարել իր տնտեսությունը եւ հաջողակ ֆերմեր դառնալ: Բոլոր դեպքերում Արցախին վիճակված էր թեաակոխել ագրարային բարեփոխումների աաաիճանական փուլ: Ի տարբերություն ՀՀ-ում իրականացված ագրարային բարեփոխումների (ՀՀ-ում 1991թ. սկսվեց հողերի սեփականաշնորհման գործընթացը եւ անմիջապես հողը տրվեց գյուղացուն) ԼՂՀ -ում փաաաորեն որդեգրվեցին ուրույն սկզբունքներ, ըստ որի պետական սեփականություն հայտարարված հողը վարձակալությամբ տրվեց գյուղատնտեսական տնտեսություններին, հնարավորություն ընձեռվեց այդ հողերում կազմակերպել ինչպես կոլեկտիվ, այնպես էլ մասնավոր տնտեսություններ:²

Հաջորդ փուլում 1998թ. ԼՂՀ-ում ընդունվեց «Հողի սեփականաշնորհման մասին» օրենքը³, որի կիրարկմամբ ննթադրվում էր նպաստել հողերի գիտականորեն հիմնավորված

¹ ԼՂ՝ օրենքներ, ԼՂՀ կառավարության որոշումներ, Ստեփ., 1995, էջ 5:

² Սարգսյան Դ., Տնտեսական քաղաքականությունը Հայաստանում, Պետության դերը, Եր., 2003, էջ 28:

³ ԼՂ՝ գործող օրենքների ժողովածու, 1994-2001թթ., Ստեփ., 2001, էջ 248:

արդյունավետ օգտագործմանը, սեփականության բազմաձևության հիման վրա տնտեսությունը ձևերի իրավահավասար զարգացմանը, գյուղատնտեսության առաջընթացին, տրվեց գյուղագույն: Անիշն 1999թ.-ի առաջին կիսամյակը հիմնականում ավարտվեց սեփականաշնորհման գործընթացը: Որպես սեփականություն ՀՀ-՝ քաղաքացիներ հատկացվեց մոտ 26 հազ. հմ վարելահող, մոտ 2 հազ. հա բազմամյա տնկարկներ, ավելի քան 2 հազ. հա տնամերձ հողեր, յուրաքանչյուր ընտանիքի միջին հաշվով հատկացվեց 2,5 հեկտար¹: Գյուղացու մոտ ձեռավորվեց սեփականատիրական մտածելակերպ, ավարտվեց գյուղատնտեսության բնագավառում զբաղվածների խիվը: Այս փոփոխություններ կարող էին գյուղատնտեսության և գյուղի տեղիչ- տնտեսական զարգացման կարևոր խթանի վերածվել: Եթե դրանք անբաժանելի են անհրաժեշտ նյութատեխնիկական միջոցներով, կարգավորված արտադրական հարաբերություններով, պետական կարգավորմամբ և հովանավորմամբ: Մակայն հողի սեփականաշնորհումը չտվեց այն արդյունքը, ինչ ակնկալվում էր: Գյուղատնտեսության համախառն արտադրանքի ծավալը կազմել է 1998թ. 8.2 մլրդ. դրամ, և նախորդ տարվա մակարդակից նվազել է 19.7% ու²: Հողի սեփականաշնորհման գործընթացը զուրկեցվեցին բազմաթիվ խնդիրներ, որոնք էլ պատճառ հանդիսացան գյուղատնտեսությունը համամասնական զարգացման:

Գյուղատնտեսության արդյունքի, նահանգի հիմքում ընկած էին ագրարային արմատական վերակառուցման նախատեսներում տեղ գտած մի շարք լուրջ սխալներ: Խնդիրներ ու վիճարկումներ, որոնց բացահայտումն ու հաղթահարումը կարող են նպաստել գյուղատնտեսության և գյուղի տեղիչ տնտեսական առաջընթացին: Նախ- պլանավորված սեփականաշնորհումը բավականաչափ քննության չառնվեց: Արդյոք համահունչ էր այն Արցախի պայմաններին: Հողերը Արցախում սեփականաշնորհվեցին տնտեսության ազատականացումից բավական անց: Եւ փոխանակ հաշվի առնելու Հայաստանում սեփականաշնորհման գործընթացում թույլ տրված սխալները, քնդիակառակը այդ սխալները պարզապես «տեղափոխվեցին» և ընթացքավորվեցին Արցախում:

Եկապետ՝

1. Սեփականաշնորհումը կատարվեց առանց հողի անհատական մշակման պայմանների առանց գյուղատնտեսական տեխնիկայի և նրա օգտագործման հնարավորությունների և արդյունքների խորը քննության: Մասնավոր հողօգտագործման անցմը բարդ և տևական գործընթաց է, որը չի կարելի լուծել մեկ հարվածով:

Սեփականաշնորհման արդյունքում գյուղացին մնաց մեծ-մեծակ իրեն բաժին հասած հողակտորի մշակման աշխատանքների հետ: Եվ հողքբանորեն և տեխնիկական հնարավորություններով, հողի մշակը հայտնվեց միայնակ ու անպաշտպան վիճակում:

Հողի սասնավորեցումը տեղի ունեցավ գյուղատնտեսական արտադրության ցածր մեքենայացման պայմաններում, գյուղմեքենաներ չունեցող հողատնտեսականատերերի մի վիճակարի գնազված կանգնեց հող մշակելու դժվար լուծելի խնդրի առաջ: Չկար համապատասխան տեխնիկա, եղանակներ էլ ֆիզիկապես մշակված, հնացած վիճակում էին նման միջավայրում գյուղացիների մի զգալի մասը ստիպված էր աշխատել պրիմիտիվ տնտեսավարման պայմաններում, ազգայինելով ձեռքի աշխատանքին:

2. Հողի մշակությունը, հանգամանքների բերումով, որոշ դեպքերում տարվում է ագրոտեխնիկական առանցքով կանոններին հակառակ: Նախ, տարիներ շարունակ այդ մի կտոր հողի վրա կատարվում է նույն մշակաբույսի ցանք՝ մոնոկուլտուրա, ինչն էլ առաջ է բերում հողի միավորմանի արատացում: Ցածր քերտրտվության պատճառներից մեկն էլ պարարտանյութի սակավությունն է: Ցածր մակարդակի վրա է գտնվում սերմնաբուծությունը, որին պետական հովանավորություն է անհրաժեշտ քանի որ այն մասնագիտական մոտեցում է պահանջում: Կոլտնտեսությունների և խորտնտեսությունների հետ փաստորեն լուծարվեցին նաև գյուղատնտեսական արտադրությունն ազատարար ծառայությունները մեքենատրակտորային կայանները, սերմնաբուծական, անասնաբուծական ծառայությունները և այլն: Շուկայական համակարգի պայմաններում պետք է նման ագրոտեխնիկական ծառայությունները ստեղծվեն և կենտրոնացվեն:

¹ «Հայաստան. Ֆինանսներ և էկոնոմիկա» N10 հունիս, 2002, էջ 24:

² ՀՀ վիճակագրական տարեգիրք 1995-1999թթ., Ստեփ., 1999, էջ 126:

3. Հոդի սեփականաշնորհումը կատարվեց առանց հաշվի առնելու տարածքի իրական ներառվողությունները, երկրամասի սոցիալ-տնտեսական զարգացման առանձնահատկությունները, տեղական այն կոնկրետ բազասական գործոնները, որոնք յուրջ խոչընդոտ կարող էին դառնալ գյուղատնտեսության հետագա զարգացման համար: Սեփականաշնորհումը պետք է իրականացվի տվյալ երկրի սոցիալ-տնտեսական և բազմաբնույթ իրավիճակի բազմագործոն վերլուծության հիման վրա: Սեփականաշնորհման գործընթացի իրագործումն պահանջում է համակարգված մոտեցում: Այդ գործընթացի հաջողությունը մեծապես կախված է երկրի տնտեսական կյանքի բազմաթիվ հիմնախնդիրների լուծումից: Խնդիրը նրանում է, որ Արցախի հողագործը կանգնում է մեկ այլ խրթին հարցի առջև, որտեղ իրացնել արտադրանքը: Այդ, ինչ շուկայական հարաբերությունների, սեփականաշնորհման և զարգացման մասին կարող է խոսք լինել, եթե հանրապետության հիմնական արտադրող՝ գյուղացին, ի վիճակի չէ իր արտադրած մթերքները իրացնել: Գյուղատնտեսական մթերքների իրացման ձեռնարկությունների բացակայությունը ստիպում է գյուղացուն արտադրել այնքան, որքան պահանջարկ կար տեղական շուկայում: Այսպիսով, գյուղացին շահագրգռված չէր շատ արտադրել, քանի որ նրա համար հրատապ խնդիր էր դառնում արտադրանքի իրացման պրոբլեմը: Փաստորեն ապրանքը արտադրանքի չէր վերածվում, թե անասնաբահական, թե բուսաբույսական մթերքների գծով [ԴՀ-ում իրացման ռոկա գրեթե չկար:

4. Հոդի մշակությունը կատարվում էր ոչ պատշաճ մակարդակով: Արցախի հողամշակի համար օրախնդիր էր նույն տագնապը, ինքը մնում է եղանակի քմահաճույքի գծին: Սովորական մեղմ երաշտն անգամ այստեղ կարող էր ճգնաժամային իրավիճակներ հարուցել: «Կուլ» որովիետու հանրապետությունում պարզապես չկար ոռոգման համակարգ: Հակակարկետային ծառայությունն նույնպես իսպառ բացակայում էր: Այդ էր պատճառը, որ գյուղացու քրտնաջան աշխատանքի արդյունքը երբեմն իսպառ վերանում էր: Հոդի մշակությունը անկարգավոր էր կատարվում նաև այն պատճառով, որ հանրապետության առանց այն էլ փոքր մակերես ունեցող մշակովի հողակտորները էլ ավելի մանրատվեցին, իսկ մանրատված, փոքր ոռոգմաններում դժվար էր համակարգված ցանքաշրջանառություն, նորմալ ոռոգում, պարարտացում և մեքենայացված մշակում կազմակերպել: Դեռ ավելին, մասնավորեցման արդյունքում մանրատված այդ հողաբաժինները հաճախ տեղակայված լինելով [եռնային և ավաշեռնային շրջաններում և գտնվելով գյուղացի սեփականատիրոջ ուղադրությունից բավականին հեռու, այդպես էլ թողնվում էին անմշակ վիճակում, նման վայրերում գտնվող տղաարածքներում պահանջվում էր առավել մեծ աշխատանք, իսկ հեռավորության և արտադրության ցածր մեքենայացման պայմաններում այդ հողատարածքների մշակումը դառնում էր մեծագույն խնդիր, կամ էլ թողնվում էր անմշակ:

5. Հոդի սեփականաշնորհման գործընթացում թերագնահատվեց պետության կարգավորիչ ներքին: Հոդ գյուղացուն բաժանելուց հետո պետությունը իր գործը համարեց ավարտված ու մի լողով քաշվեց՝ թողնելով նրան մեծ-մեծակ իր հոգսերի հետ: Ագրարային ճգնաժամի առաջահարումը պահանջում է պետության գործունե հովանավորություն գյուղատնտեսությանը, փնտրանքներ ու վարկային պետական աջակցություն: Գյուղատնտեսության զարգացմանը պատասխանում համար են գյուղատնտեսության ոլորտում նոր տնտեսական հարաբերությունների մտնալուց, որոշ կարևորագույն մթերքների ինքնաապահովության մակարդակի բարձրացման նպատակով 1998թ. մշակվել է գյուղացիական տնտեսություններին արտոնյալ պայմաններով վարկերի հատկացման կարգը:

Տնտեսական ողջ համակարգը, հատկապես գյուղատնտեսությունը հանդիսանում է արաքանչյուր տնտեսության կայուն զարգացման երաշխիք, գրեթե բոլոր երկրներում, որպես տնտեսության ճյուղ, այն ունի պետական աջակցության կարիք: Փորձը ցույց է տալիս, որ ի տարբերություն տնտեսության տարբեր ճյուղերի՝ գյուղատնտեսությունը, հատկապես աշխարհում սկզբնական փուլում, չի կարող հաջողությունների հասնել՝ առանց պետության աջակցության՝:

Անհրաժեշտ է պետական հովանավորությամբ աջակցել, նպաստել գյուղատնտեսական ումի արտադրության վերամշակման և իրացման քննադատների միջև կապերի

ստեղծմանը, ընդլայնմանը: ԼՂՀ-ն ագրարային նրկիչ է, որը մասնագիտները գնահատել են որպես Եվրոպայի գյուղատնտեսության, սննդամթերքների ուղի առահանջարկը ոչ միայն ԼՂՀ այլև ՀՀ-ում: Իննազան վերլուծությունը պահանջում է հանրապետության ագրարային տնտեսության լայնակի զարգացումը: Տնտեսական համակարգի փոփոխությունը կարող է ապահովել հանրապետության ագրարային տնտեսության զարգացումը: Հետազոտությունը հանդիսանում է Արցախի տնտեսության առաջատար ճյուղը, աղյուսին ներքին և արտաքին շուկայի վրա: ԼՂՀ-ում գյուղատնտեսությունը ունի կարևոր տեղ: Այնպես էլ ժողովրդական մեծ նշանակություն: Այնպիսի աշխարհագրական դիրքից եւ տարածաշրջանի ժողովրդական իրավիճակից էլ համար խիստ կարևոր է սննդական օնությունների հաշվին լուծել ագրարային ապահովագրության տնտեսադրական դիրքը: Կարևոր է գյուղատնտեսության դիրքը նաև արդյունաբերության համար ճյուղերի նորմալ կենսագործունեության ապահովման խնամով: Արցախի առումով գյուղատնտեսության դիրքը կարևորվում է նրանով, որ ԼՂՀ-ի քանակության միջին հատվածը ապրում է գյուղական քանակախորհրդում և քանակության այդ հատվածի կապակցությամբ հետ կապված խնդիրները ուղղակիորեն կապված են տնտեսության այս ճյուղի զարգացման մակարդակի հետ: Ագրարային նրկիչի համար ինչպիսին Արցախի է, շատ կարևոր է գյուղատնտեսության զարգացումը, գյուղական քանակության ամրագրումը հողի վրա, նրա համար հողի մշակությունը շահութաբեր դարձնելու, գյուղատնտեսության զարգացման նպատակով արժանանելու սեռերին: Կանխավորության տնտեսության ագրարային համակարգի զարգացումը պահանջում է հստակ ծրագիր և քաղաքականություն:

Резюме

В статье представлены проведенные в НКР аграрные реформы 1995-1998 гг. Переход к частному землевладению осуществляется без предварительной разработанной программы. Исследованиями ясно при осуществлении приватизации земли, был допущен ряд существенных ошибок.

Գրականություն

1. Մելքոնյան Ա., Լեւոնյան Ա. Երևանի Ներքին Կանխավորություն, Եր., 1999:
2. Կարաբաղյան Կարապետյանի պատերազմ, Հանրապետության, Եր., 2004:
3. ԼՂՀ Պրնիքներ, ԼՂՀ Կառավարության որոշումներ, Ստեփ., 1995:
4. Մարգարյան Հ., Տնտեսական քաղաքականությունը Հայաստանում, պետության դիրք, Եր., 2003:
5. ԼՂՀ գյուղատնտեսության ժողովածու, 1994-2001, Ստեփ., 2001:
6. «Հայաստան. Ֆինանսներ և Կրոնոմիկա», N 10, հուլիս, 2002:
7. ԼՂՀ փնակագրական տարեգիրք 1995-1999, Ստեփ., 1999:
8. «Հայաստան. Ֆինանսներ և Կրոնոմիկա», N 6, մայիս, 2006: