

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НКР

М.В.Мкртчян

Во многих случаях при разработке политики развития по-прежнему исходят из ложного предположения о том, что сельские работники являются мужчинами. В силу того, что женщины играют важную роль в сельском хозяйстве во многих странах мира, необходимо обратить внимание на специфичные гендерные проблемы в производстве и сбыте сельскохозяйственной продукции. Для успешного развития необходимо учитывать гендерные аспекты сельскохозяйственной политике и программах.

АНА Исследования в формате гендерной экономики призваны не только изучать экономические процессы, но и также функционирование политических, финансовых институтов с точки зрения их воздействия на соотношение социального и экономического статусов мужчин и женщин; раскрывать механизмы гендерного неравенства в формальном и неформальном секторах занятости, способствовать пересмотру основных показателей экономического развития с учетом гендерной асимметрии. Используя гендерные подходы и анализ, мы попытались сконцентрировать внимание на участниках экономических отношений в сфере сельского хозяйства и проанализировать отдельные проблемы гендерного неравенства. Гендерные отношения в НКР на современном этапе – это очень сложная и противоречивая система. Последствия войны, социально-экономический кризис и трансформация экономической, политической системы привели к формированию системы, включающей в себя, и советские нормы, и традиционные патриархальные элементы, и новые нетрадиционные характеристики мужских и женских ролей. С одной стороны, постепенно исчезают достижения советского периода в решении женского вопроса: вовлечение женщин в сферу общественного производства, достаточно высокие показатели по уровню образования, социальная защищенность и т.д. патриархатная идеология приводит, в конечном счете, к снижению социального статуса женщины и ограничению ее активного пространства. Нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом. С другой стороны, экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы, способствующие падению уровня жизни стимулировали женскую активность в сфере занятости. Все чаще женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или сокормильца семьи. Трудовая активность дает толчок к социальной мобильности женского населения республики, которая приводит к изменению традиционного распределения труда и росту экономической активности женщин на неформальном рынке труда. Все большее число женщин, в том числе и сельских оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе, торговле.

В большинстве стран мира женщины играют ведущую, но почти совершенно непризнанную роль в сельском хозяйстве. Отсутствие признания их роли влечет за собой большие издержки: это ведет к неправильной ориентации политики и программ, к потере объемов сельскохозяйственного производства и связанных с ним потоков доходов, повышению уровня бедности и отсутствию продовольственной и пищевой безопасности. Способность женщины выразить свое мнение зависит от ее участия в экономической деятельности, которая, в свою очередь, зависит от ее вклада в активы (включая человеческий капитал) и ее доступа к контролю над активами домохозяйства. Стремясь к избавлению от бедности, домохозяйства идут тремя путями: ведение фермерского хозяйства, наемный труд и миграция. Однако редко бывает так, что какой-либо из путей является исключительной стратегией. В рамках домохозяйства

мужчины и женщины имеют разные возможности использовать эти пути. Социальные нормы зачастую диктуют, чтобы большинство обязанностей по ведению домашнего хозяйства выполнялись женщинами, что ограничивает мобильность женщин и их потенциал в использовании новых экономических возможностей и усиливает неравенство.

Рост участия женщин в рабочей силе в сочетании с этими традиционными ролями, которые они выполняют, может означать значительное увеличение продолжительности рабочего дня для женщин в сравнении с мужчинами. Таким образом важным элементом успешного ведения сельского хозяйства является расширение возможностей для женщин, и основным путем избавления от бедности для многих женщин является ведение фермерского хозяйства, поскольку их мобильность ограничена, в силу чего ограничены их возможности в части миграции или трудоустройства на внешних рынках труда. Но их роль может быть ограничена производством продуктов питания для собственного потребления их домохозяйств, что предполагает наличие низкого потенциала для повышения доходов. В отличие от мужчин, женщины сталкиваются с рядом проблем, которые варьируются от более низкой оплаты труда при выполнении сельскохозяйственных работ до отсутствия доступа к земле, оборотного капитала, технологий и каналов сбыта. Анализ современного статуса мужчин и женщин выявляет явное противоречие между гендерными стереотипами, предписывающими женщине традиционную роль, и той реальной ролью, которую она играет в социально-экономической жизни семьи и общества. В сознании большинства населения идеальной моделью взаимоотношений мужчины и женщины остается традиционная модель, исключая включение женщины в общественно-политические процессы. Материальная зависимость, ограниченность активных действий женщины рамками семьи представляется «естественным» условием социальных отношений мужчины и женщины, несмотря на происходящие демократические и рыночные преобразования. Общепринятые стереотипы заставляют думать, что женщины вносят меньший вклад в развитие домохозяйства и общества, они не способны хорошо руководить, быть лидерами. Поэтому укоренились неписанные нормы, согласно которым на руководящие должности лучше назначать или выбирать мужчин. Выделение сельского хозяйства в качестве самостоятельного предмета гендерного исследования обусловлено целым рядом причин. Во-первых, около 40% населения НКР проживает в сельской местности и от эффективности стратегии правительства по реформированию сельского хозяйства в значительной степени зависит сокращение уровня бедности в стране. Во-вторых, без внедрения гендерных подходов в распределение и использование земли невозможно обеспечить равный доступ к материальным ресурсам, что является ключевым фактором изменения социальных отношений сельских женщин и мужчин, повышения статуса женщин в НКР. Женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ, по сравнению с мужчинами, к экономическим ресурсам, включая и землю. И это, несмотря на то, что занятость женщин в сельском хозяйстве превышает занятость мужчин. Так, по данным переписи населения 2005 года численность женщин, занятых в сельском хозяйстве составляет более 50%. В третьих, на пути земельной реформы в республике выделяется целый ряд проблем и препятствий: несовершенство правовой базы земельной реформы; нестабильность и недостаточность бюджетного и внебюджетного финансирования государственной и местных программ поддержки с/х; несовершенство системы налогообложения, отсутствие налоговых стимулов; несогласованность планов и, в целом, отсутствие межведомственной политики в области с/х; низкий уровень информированности граждан о принятых законах и законодательных актах в рамках земельной реформы, о своих правах. Несмотря на провозглашенное юридическое равноправие и преобладание женщин среди занятых в сельском хозяйстве фиксируется гендерное неравенство в доступе к экономическим ресурсам. Доступ к земле и статус руководителя фермерского хозяйства оказывает определенное влияние на изменение позиции женщины в системе стратификации домохозяйства и общины. Но данные изменения еще не устойчивы и достаточно слабо выражены. Необходимо отметить, что на процессе создания фермерских хозяйств самым непосредственным образом сказываются

гендерные проблемы общества. Сохранение патриархальной модели взаимоотношений мужчин и женщин в обществе оказывает негативное влияние на процесс развития ФХ и основных участников экономических отношений в сфере сельского хозяйства. Существующие гендерные стереотипы способствуют созданию дополнительных проблем и препятствий для женщин. Ограничению возможностей женщин-руководителей ФХ, по сравнению с мужчинами. Иерархии принятия решений в домохозяйствах и общине голос женщины звучит еще слабо. И ведь очевидно что ФХ играют важную роль для развития домохозяйств сельчан, так как семейный бюджет в основном складывается из доходов, получаемых от земли и наряду с другими источниками доходов помогают обеспечить семью и преодолевать бедность. Несмотря на важную роль ФХ за последние годы в НКР увеличение их числа не наблюдается. Среди основных проблем ФХ, независимо от пола руководителя в НКР, выделяются следующие: ограниченный доступ к кредитам; крайне незначительное количество служб агросервиса; низкий уровень оснащённости сельскохозяйственной техникой; проблемы сбыта произведенной продукции; разобщенность фермерских хозяйств; недостаточный уровень знаний и нехватка специалистов в области обработки земель, мелиоративных работ и т.д.

Несмотря на проведение в республике земельной реформы и на то, что расходы бюджета на с/х с 2002-2008гг выросли на 5% и инвестиции в с/х по сравнению с 2002г. значительно выросли, развитие отрасли сельского хозяйства происходит достаточно сложно, за последние годы отмечается уменьшение доли продукции сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте примерно на 14%. Однако очевидно, что сельское хозяйство в НКР должно стать сектором, эффективно содействующим развитию экономики республики и женщины должны иметь возможность принимать полноценное участие в его работе. Для этого необходимо предпринять действия по широкому кругу направлений политики и институционального развития. Правительство НКР должно не только декларировать, но и закреплять законодательно и на практике демонстрировать учет гендерных аспектов в управлении на национальном и местном уровнях. Необходимо, чтобы женщины принимали участие на гораздо более значительном уровне, чем это обычно наблюдается, в научных исследованиях, в работе министерств сельского хозяйства и местных органов управления. Для повышения представительства женщин в министерствах сельского хозяйства и местных органах управления необходимы внутренние реформы, включая компенсационную дискриминацию в пользу женщин. Такие реформы должны включать планы действий, которые устанавливают цели и сроки их реализации, а также механизмы, обеспечивающие подотчетность. Профессиональная подготовка женщин должна обеспечивать их необходимыми навыками. Сельскохозяйственное производство с участием женщин может стать товарным, если достаточно внимания будет уделяться лежащим в основе гендерным ролям. К некоторым из способов содействия этому процессу относятся расширение доступа женщин к таким услугам, как распространение сельскохозяйственных знаний, опыта и финансов. К другим способам относятся улучшение оплаты труда женщин в сельском хозяйстве так по данным 2007г. соотношение з/п женщин и мужчин в с/х составило 47.6%. Участие женщин в организациях, управляющих природными ресурсами, от которых зависит сельское хозяйство, может повысить эффективность деятельности этих организаций. Результаты данного исследования также показывают, что внедрение гендерных подходов в проведение реорганизации сельскохозяйственных предприятий и интервенции со стороны соответствующих институциональных механизмов способны оказывать влияние на решение проблем гендерного неравенства. Рассматривая меры гендерной политики по преодолению гендерного дисбаланса в с/х, предлагаю.

1. Разработать программы активного развития рынка труда и помочь проживающим в сельской местности женщинам и мужчинам найти более перспективные варианты занятости.

2. Внедрение гендерных подходов в стратегию сокращения бедности, другие экономические программные документы и определение основных гендерных индикаторов, позволяющих оценивать продвижения в области фактического равноправия мужчин и женщин.

3. Совершенствование правовой базы земельной реформы. Обязательное проведение гендерной экспертизы принимаемых законопроектов и Государственных программ. Наладить процесс мониторинга и оценки земли на основе разработанных гендерно-чувствительных индикаторов.

4. Для повышения уровня информированности сельских женщин и мужчин об экономических правах, обучения практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т.д. шире использовать партнерские программы и проекты международных, местных неправительственных и государственных организаций.

5. Активизация разработки и реализации долгосрочных программ и проектов с помощью различных доноров по поддержке и развитию ФХ, направленных на:

а. создание сети агросервисных служб, обеспечивающих ФХ техникой и запасными частями, удобрениями/семенами/ядохимикатами, перерабатывающим оборудованием оптовых баз по реализации с/х продукции и прочим необходимым комплексом услуг;

б. обеспечение сельскохозяйственной техникой на лизинговой основе;

в. расширение доступа к кредитам с выделением специальных проектов по поддержке женщин;

г. создание информационно-консультативных центров для женщин, обеспечивающих не только правовую помощь, но и консультирование в области обработки земли, использования удобрений, маркетинга;

д. организацию тренингов и обучающих программ по повышению потенциала женщин руководителей ф\х хозяйств;

е. создание коалиций и групп самопомощи среди фермерских хозяйств;

6. Проведение анализа сдерживающих факторов и возможностей для развития женского предпринимательства на селе;

7. В целях повышения уровня жизни женщин целесообразно развитие ремесленного производства.

Ամփոփում

ԼՂՀ-ն ագրարային նրկիր է և հույժ կարևոր է գյուղատնտեսության կայուն զարգացումը: Մեզիալական առումով գյուղատնտեսության դերը կարևորվում է նրանով, որ ԼՂՀ-ի բնակչության մի զգալի հատվածն ապրում է գյուղական բնակավայրերում և բնակչության այդ հատվածի նախնական մակարդակի հետ կապված են տնտեսության այս ոլորտի զարգացման մակարդակի հետ: Ագրարային նրկրի համար շատ կարևոր է գյուղատնտեսության զարգացմանը նպաստող փայլաներ ստեղծելու անհրաժեշտությունը: Հանրապետության տնտեսության ագրարային հատվածի կարգավորումը պահանջում է հատուկ ծրագիր և քաղաքականություն, որտեղ պետք է արտահայտվեն դարձնել գնդերային հիմնախնդիրներին:

Լիտերատուրա

1. Ե.Բ. Զեզենցեա, Դենդեր և էկոնոմիկա
2. Մ.Մ. Մալիշեա, Էկոնոմիկա և սոց. քոլիտիկա, Մ., 2002.
3. Տադ. Տծորնիկ ԻԿՐ, 2001-2009.
4. www.gender.ru