АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СССР

ВЛАДИМИР ХОДЖАБЕКЯН
Член-корреспондент АН Арм. ССР

Между темпами роста населения в отдельных регионах и национальных республиках страны существуют определенные различия. Это объясняется в первую очередь существенной разницей в естественном приросте населения этих республик. В 1982 г. в среднеазиатских республиках прирост населения на 10 тыс. составил 216,5 чел., а в прибалтийских республиках—39,0 чел., причем Таджикская ССР, характеризующаяся наивысшим показателем естественного прироста (305 чел., в расчете на 10 тыс.), превосходит Латвийскую ССР, характеризующуюся наименьшим естественным приростом (24 чел.), примерно в 12,7 раза[1].

Определенные различия в уровне прироста и возрастной структуре населения, имеющиеся в настоящее время между отдельными экономическими районами страны и отдельными национальностями, объясняются историческими и социально-экономическими условиями, демографическими закономерностями воспроизводства населения экономического района, а также национальными особенностями. Республики, в составе которых высока доля пожилых людей, характеризуются низким уровнем рождаемости и высокой смертностью[2].

Именно поэтому ныне особое значение приобретает вопрос демографической политики. Как известно, демографические процессы в определенной мере управляемы. Социалистическое государство может содействовать оптимизации воспроизводства населения (т. е. формированию наиболее рациональных направлений воспроизводства населения в условиях уже сложившихся тенденций общественного развития) посредством проводимой демографической политики[3]. На XXV съезде КПСС было подчеркнуто, что «разработка эффективной демографической политики—важная задача целого комплекса естественных и общественных наук»[4]. Вопросы демографической политики со всей важностью были подняты и на XXVI съезде КПСС. В решениях съезда наряду с дальнейшим развитием естественных и общественных наук ставится задача расширения исследований по демографии и использованию трудовых ресурсов.

В период развитого социализма повышается роль демографической политики. Она становится составной частью государственной политики,

---

[1] «Народное хозяйство СССР в 1982 г.», М., 1983, с. 8—9, 32—33.

[2] Особо следует выделить Армянскую ССР, которая отличается самой низкой смертностью в мире («Народное хозяйство СССР в 1982 г.», с. 32—33, 86).

[3] См. подробно об этом: А. Я. Кваша, Проблемы демографического оптимума («Народонаселение», М., 1973); В. П. Пискунов, С. С. Стешенко, К теоретическому обоснованию демографической политики развитого социалистического общества («Демографические тетради», вып. 6—7, Киев, 1972, с. 76); «Методологические проблемы изучения народонаселения в социалистическом обществе» (материалы Всесоюзной конференции, Киев, 6—8 декабря 1973 г.), Киев, 1973, с. 101, 123, 146 и др. (далее—«Методологические проблемы...»).

[4] «Материалы XXV съезда КПСС», М., 1976, с. 73.

направленной на осуществление социально-экономических преобразований, на развитие экономики и культуры страны.

Демографическая политика социалистического государства, нашедшая свое отражение в мероприятиях по улучшению материальных, культурных и бытовых условий жизни населения и повышению уровня его медицинского обслуживания, постепенной ликвидации имеющихся различий между городом и деревней, оказанию материальной помощи большим семьям и т. д., содействовала замедлению темпов снижения естественного роста населения, главным образом, посредством сокращения детской смертности и увеличения средней продолжительности жизни.

В основу проводимой в стране демографической политики легли также другие мероприятия, осуществляющиеся под воздействием развития производительных сил и благодаря решению множества вопросов социально-экономического порядка. Хотя они и не являются демографическими мероприятиями в полном смысле этого слова, но в какой-то мере регулируют задачи общегосударственного и локального характера, связанные с рождаемостью, смертностью и механическим движением населения.

В специальной литературе зачастую говорится о разработке принципов дифференцированной региональной демографической политики[5]. Необходимость разработки и применения региональной демографической политики наряду с общегосударственной не вызывает сомнения. Это относится главным образом к регулированию механического движения населения, миграции между городом и деревней, внутриреспубликанской и межреспубликанской миграции, роста больших городов. Однако при этом нельзя согласится с высказываемым зачастую мнением о том, что необходимо материальное стимулирование рождаемости ввести лишь в отдельных регионах. Мы разделяем мнение экономистов[6], считающих, что увлечение такой направленностью приведет к углублению различий в уровне жизни населения. Тем более, что общность социально-экономических условий в отдельных регионах страны неизбежно приведет к сближению показателей воспроизводства населения, главным образом к сближению показателей рождаемости, а также смертности и образованию какого-то общего их уровня. Такая постановка вопроса объясняется тем, что развитие производительных сил в СССР сопровождается выравниванием уровня их развития в союзных республиках, следовательно, сглаживанием определенных различий между ними. Это приводит также к сближению культурно-образовательного уровня населения различных республик и условий жизни города и деревни, к укреплению содружества наций и народностей, взаимообогащению их культуры и лучших традиций. Производительные силы и социально-экономические условия изменяются относительно быстрее, нежели национальные традиции, характеризующиеся большей консервативностью. Тем

---

[5] Б. Ц. Урланис, Проблемы демографической политики («Методологические проблемы...», с. 101); «Наука и жизнь», М., 1966, № 2, с. 15; Д. И. Валентей, Теория и политика народонаселения, М., 1967, с. 163; «Очерки методологии познания социальных явлений», М., 1970, с. 33; Е. Г. Анимница, В. С. Сердитых, Вопросы разработки региональной демографической политики («Методологические проблемы...», с. 144—145) и др.

[6] В. П. Пискунов, С. С. Стешенко, указ. соч., с. 99, 102; В. Е. Ходжабекян, Проблемы занятости в домашнем хозяйстве («Методологические проблемы...», с. 177), его же, *Հայկական ՍՍՀ բնակչությունը և աշխատանքային ռեսուրսների վերարտադրության արդի պրոբլեմները, Երևան, 1976, էջ 65—67։*

не менее сила традиций не может нейтрализовать влияние развития производительных сил на темпы воспроизводства населения. Общая тенденция состоит в том, что по мере развития производительных сил все больше ослабляется влияние национальных традиций на рождаемость. Так, в республиках с примерно одинаковым уровнем развития производительных сил почти нет различия в уровнях рождаемости. В перспективе подобное нивелирование станет характерным для всех наций и народностей СССР.

В современных условиях общественного развития факторами, определяющими уровень рождаемости, становятся: высокий общеобразовательный уровень и профессиональная подготовка молодежи, вступающей в общественное производство; увеличение занятости женщин в общественном хозяйстве; углубление урбанизации и повышение удельного веса городского населения; всемерное улучшение бытовых условий населения, повышение его культурно-образовательного уровня. Немаловажную роль играют также улучшение медицинского обслуживания, сокращение детской смертности, возможности регулирования размера семьи, степень участия женщин в формировании бюджета семьи, целенаправленное воспитание подрастающего поколения, учеба и содержание детей и другие факторы.

Уровень знаний, необходимый для вступления человека в сферу производственной деятельности, по мере развития производительных сил неуклонно повышается. Технический прогресс объективно предъявляет повышенные требования к знаниям и уровню образования молодежи и тем самым обусловливает необходимость постоянного повышения квалификации, культурного и интеллектуального уровня занятых работников. Затраты времени на приобретение необходимых знаний для вступления в общественное производство, а также увеличение числа занятых в общественном производстве женщин привели к тому, что женщины вступают в брак и, следовательно, рожают детей в более старшем возрасте. Раннее замужество обусловливает, как правило, увеличение числа детей, рождающихся у женщин в течение их жизни. Рост же активности женщин в общественном производстве и необходимость получения образования в конечном итоге приводят к уменьшению у них числа детей.

Анализ данных за последнее десятилетие показывает, что занятость женщин в народном хозяйстве растет более высокими темпами, чем занятость мужчин[7]. Удельный вес женщин в общей численности занятых непрерывно повышается. Кроме того, довольно высок удельный вес женщин в структуре занятого в народном хозяйстве населения с высшим и средним специальным образованием. В дальнейшем еще больше увеличится численность женщин—специалистов, получивших образование в вузах и в средних специальных учебных заведениях[8].

---

[7] «Народное хозяйство Армянской ССР в 1982 году», Ереван, 1983, с. 11, 185.

[8] В 1982 г. в Армянской ССР женщины составили 50% специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве. За 1965—1982 гг. их абсолютная численность в народном хозяйстве увеличилась в 3,2 раза. Если среднегодовая численность всех рабочих и служащих в народном хозяйстве в 1966—1982 гг. увеличилась примерно в 2,0 раза, то численность женщин рабочих и служащих—более чем в 2,34 раза, женщин научных работников—2,9 раза, врачей в—1,9, учителей дневных общеобразовательных школ—более чем в 2,0, студентов высших учебных заведений—3,0, учащихся средних специальных учебных заведений—в 5,2 раза («Народное хозяйство Армянской ССР в 1982 году», с. 11).

Ясно, что повышение требований к предварительным знаниям молодежи, вступающей в производство, влияет на брачный возраст молодежи. Женщины в наиболее плодовитом возрасте приступают к работе.

По мере общественного развития в общем бюджете времени трудящихся сокращается рабочее и увеличивается внерабочее время. Однако развитие потребностей населения и рост необходимого времени для их удовлетворения опережают рост внерабочего времени. При этом уменьшение рабочего времени сопровождается относительным увеличением совокупного фонда времени, необходимого для вступления в общественное хозяйство (вследствие реформы профессиональной школы, относительного увеличения численности обучающихся в ней и удлинения сроков подготовки рабочих в профессионально-технических училищах, роста численности учащихся в средних специальных учебных заведениях, студентов и аспирантов[9], получающих новые профессии и специальности, повышающих квалификацию на производстве и т. д). Поэтому наряду с уменьшением совокупного фонда рабочего времени в масштабе общества относительно увеличивается не только внерабочее время, но и общий фонд времени, необходимый для подготовки и вступления в общественное производство. К тому же происходит повышение средненормального общественного уровня интенсивности труда. Таким образом, *научно-технический* прогресс приводит к определенному противоречию между бюджетом времени, необходимым для удовлетворения постоянно растущих разнообразных материальных и культурных потребностей женщин, а также временем для их подготовки к вступлению в общественное хозяйство и неизменным стабильным бюджетом времени. *Результатом этого противоречия является сокращение числа детей в семье.*

На современном этапе развития нашей страны демографическая политика приобретает новое содержание, связанное с повышением эффективности занятости женщин и необходимостью разумного сочетания их трудовой и общественной деятельности с материнскими обязанностями, с улучшением быта, повышением уровня обобществления воспитания детей, расширением льгот по труду, предоставляемых женщинам. Поэтому в решениях XXVI съезда КПСС указывается: «Проводить эффективную демографическую политику, способствовать упрочению семьи как важнейшей ячейки социалистического общества, созданию лучших условий для сочетания материнства с активным участием женщин в трудовой и общественной деятельности; улучшать содержание детей и нетрудоспособных за счет общества; осуществить систему мер по увеличению продолжительности жизни и трудовой активности людей, укреплению их здоровья»[10].

При социализме высоко ценится труд женщин вообще и их незаменимый труд по уходу за детьми и их воспитанию в частности. Ведь женщина является не только производителем материальных благ, но и матерью. Она дает обществу его нового члена, нового человека. Вот почему в решениях XXVI съезда КПСС предусматривается «увеличить государственную помощь семьям, имеющим детей, и молодоженам. Расширять этим семьям преимущества и льготы, способствовать улучше-

---

[9] В 1960 г. в СССР в аспирантуре обучалось 36,8 тыс., в 1982 г.—98,3 тыс. человек. За этот период число окончивших аспирантуру за год увеличилось с 5,5 до 24,2 тыс. чел. («Народное хозяйство СССР в 1968 г.», М., 1969, с. 700; «Народное хозяйство СССР в 1982 г.», М., 1983, с. 90).

[10] «Материалы XXVI съезда КПСС», М., 1981, с. 136—137.

нию их жилищно-бытовых условий, совершенствовать систему государственных пособий на детей. Улучшать питание и обслуживание детей в дошкольных учреждениях, школах-интернатах, интернатах при школах и детских домах. Завершить введение бесплатного предоставления учебников учащимся общеобразовательных школ»[11]. Обеспечить дальнейшее улучшение условий труда, быта и отдыха работающих женщин.

В соответствии с социальной программой, утвержденной XXVI съездом партии, постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 6 сентября 1981 г. был введен начиная с ноября 1981 г. по районам страны для работающих женщин частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года[12]. В последующем этот отпуск будет продлен до достижения ребенком полутора лет.

Вводятся государственные единовременные пособия в размере 50 руб. при рождении первого ребенка и 100 руб.—при рождении второго и третьего ребенка. Для одиноких матерей повышаются размеры ежемесячных пособий на ребенка[13].

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 г. «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей», разрешено предприятиям, учреждениям и колхозам предоставлять молодым семьям (в возрасте до 30 лет с двухлетним стажем работы в данной организации) беспроцентную ссуду в размере 1500 руб. со сроком погашения до 8 лет. После получения ссуды при рождении второго ребенка сумма погашения его уменьшается на 200 руб., при рождении третьего—еще на 300 руб. Тем же постановлением предусмотрено постепенно, по отдельным районам страны, предоставлять нуждающимся в жилье молодоженам, вступившим в первый брак до 30 лет, отдельную как минимум комнату, а молодым семьям при рождении ребенка в первые три года после бракосочетания—квартиру. Причем интересен опыт Эстонской ССР, в жилищном кодексе которой прямо отмечается, что таким семьям жилое помещение предоставляется в порядке первоочередности.

Решением XXVI съезда КПСС особое внимание уделяется расширению преимуществ и льгот семьям, имеющим детей, дальнейшему улучшению медицинского обслуживания, созданию более благоприятных условий для активной трудовой деятельности и всестороннего развития личности. Практическое осуществление этих мероприятий не приведет к повышению уровня рождаемости, но будет способствовать оптимизации процесса воспроизводства населения, усилению роли общества в содержании и воспитании детей.

Повышение уровня обобществления ухода за детьми и их воспитания, в свою очередь, окажет на процесс воспроизводства населения противоречивое влияние. Такое повышение уровня, как важнейшая мера демографической политики, будет стимулировать в какой-то мере увеличение рождаемости в семьях, характеризующихся в настоящее время низким уровнем рождаемости, и, наоборот, сокращение рождаемости в семьях, характеризующихся ныне высоким уровнем рождаемости. Повышение уровня обобществления ухода за детьми и их воспитания не носит локального характера. Это, в первую очередь, обусловливает повышение культурно-образовательного уровня поколения, вступающего

[11] Там же, с. 178.

[12] «Правда», 6. IX. 1981.

[13] Там же.

в трудоспособный возраст, усиливает его стремление вовлечься в общественное хозяйство, постепенно преодолевает национальные традиции, связанные с высоким уровнем охвата женщин в домашнем хозяйстве, развивает здравоохранение, способствует регулированию размеров семьи и т. д.

Однако нельзя, на наш взгляд, согласиться с бытующим мнением о целесообразности предоставления матерям трехгодичного оплачиваемого отпуска. В условиях современного научно-технического прогресса нахождение работника в течение длительного времени вне общественного хозяйства может привести к его деквалификации. Воспитание подрастающего поколения должно происходить прежде всего путем расширения сети учреждений непроизводственной сферы (особенно дошкольных и школьных) и улучшения деятельности системы бытового обслуживания населения, а не путем отрыва матерей от общественного производства. В условиях развитого социализма женщина не желает посвящать себя полностью домашним заботам. Полученное образование и приобретенная специальность являются необходимым условием для участия женщин в общественном хозяйстве, куда она возвращается не в силу привычки, а главным образом из-за нежелания оставаться только домохозяйкой, потерять квалификацию, из стремления углубить профессиональные знания, расширить общественные связи, увеличить доход семьи, быть материально независимой.

Для женщин, временно выбывающих из общественного производства, следует создать благоприятные условия как для восстановления прежней квалификации, так и для переквалификации, тем более, что научно-технический прогресс, который ведет к расширению сферы действия закона перемены труда, в то же время обусловливает необходимость непрерывной переподготовки кадров. Необходимость организации переподготовки женщин, возвращающихся в общественное хозяйство после достижения ребенком определенного возраста, диктуется также новыми требованиями, предъявляемыми производством. В данном случае особую значимость приобретает неуклонное повышение доли умственного труда в результате технического прогресса. На самом же деле организации повышения квалификации и переподготовки женщин пока еще уделяется недостаточно внимания.

В решениях XXVI съезда КПСС отмечается, что необходимо создать женщинам, имеющим детей, более широкие возможности работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, а также работать на дому. С этой целью, вероятно, следует их вовлекать в такие отрасли народного хозяйства, где потребность в рабочей силе в течение дня или года колеблется. В частности, это относится к сфере услуг— транспорту, торговле и бытовому обслуживанию, где можно организовать работу с неполным рабочим днем. Следует иметь в виду также, что надомный труд освобождает женщин от ежедневных хождений на работу. Он позволяет распределять рабочие часы на весь день. Целесообразно организовать неполный рабочий день на многих промышленных предприятиях.

Иногда высказывается мнение о необходимости взимания *налога за бездетность с лиц*, в семье которых нет необходимого для обеспечения определенного типа воспроизводства населения (в данный период развития общества) числа детей. Такая позиция представляется необоснованной. Думается, что решение проблемы заключается не в создании для семей материальной заинтересованности, стимулирующей рождение определенного числа детей в них, а в улучшении материаль-

ных условий семей, обеспечивающих воспроизводство населения.

По действующему в настоящее время законодательству подоходный налог со скидкой взимается с тех работников, на иждивении которых находятся четыре и более неработающих. Этот закон был принят в то время, когда семьи были большими вместе с детьми на иждивении находились также родители одного из супругов, большая часть которых не получала пенсии. Ныне формируется новый средний размер семьи. При наличии трех детей семья считается большой, при двух—средней. Не целесообразно ли установить подоходный налог со скидкой при наличии трех и более иждивенцев? Причем уменьшение размеров семьи происходит не только вследствие отделения брачных пар от родителей и составления самостоятельной семьи, но и потому, что пожилые люди в большинстве случаев являются пенсионерами.

Современный уровень развития производительных сил социализма вместе с предоставлением женщине частично оплачиваемого годичного отпуска в послеродовой период позволяет: а) установить сокращенный рабочий день для матерей, дифференцируя его в зависимости от возраста и числа детей: от 1 до 3, от 4 до 7, от 8 до 12 лет и т. д.; б) освободить от уплаты подоходного налога матерей, имеющих трех и более детей (даже если они трудоспособны), независимо от льготы по подоходному налогу, предоставляемой главе семьи; в) увеличить продолжительность трудового отпуска матерям соответственно количеству детей; д) предоставить право бесплатного пользования внутригородским транспортом матерям, имеющим троих и более детей; г) установить соответствующий размер пенсий женщинам, не принимающим участия в общественном производстве, но воспитавшим трех и более детей.

В свете вышеуказанного совершенно новый смысл приобретает вопрос о пенсиях для матерей, вырастивших большое число детей. Необходимо прежде всего ставить четкие различия между пособиями, пенсиями и разного рода выплатами из средств социального обеспечения и общественных фондов, которые даются трудящимся по достижении определенного возраста, в соответствии с качеством и количеством выполняемой работы. Пенсия по существу есть не что иное, как соответствующая компенсация, выплачиваемая лицам, вступившим в определенный возраст, за созданный их прибавочным трудом прибавочный продукт или за услуги, оказанные в течение прибавочного времени. Пенсия должна быть компенсацией как за затраченный прибавочный труд или услуги, указанные в течение прибавочного рабочего времени в общественном производстве, так и за общественно полезный труд вообще, независимо от сферы его приложения. Величину пенсии следует определять не только степенью участия личности в общественном хозяйстве в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, но и степенью участия в общественно-полезном труде вообще. Это относится к членам общества, совмещающим работу в общественном производстве с домашним хозяйством, либо занимающимся только домашним хозяйством. Время ухода за ребенком не ограничивается физиологическим отпуском. Длительное время мать ухаживает за ребенком, воспитывает будущую производительную силу общества, готовит ее за счет своих усилий, бессонных ночей и материальных средств. Вместе с этим она заботится о своем труде в общественном производстве. А эти заботы большие: повышение квалификации, переквалификация, необходимость дополнительного отдыха, исполнение разнообразных общественных обязанностей и т. п., которые по существу требуют от нее столько же усилий, сколько от мужчин.

Следует отметить также и другие обстоятельства. Наряду с уходом за детьми и заботой о них в больших семьях средства, полученные за количество и качество труда в общественном производстве, мать делит между членами семьи. Естественно, что с увеличением числа детей на каждого члена семьи приходится меньше доходов. Однако они не получают от общества соответствующей компенсации. Мерилом трудовых затрат для таких лиц может служить, при прочих равных условиях, количество рожденных и воспитанных ими детей. Лица, отдающие предпочтение личным удовольствиям и не затрачивающие усилий и средств на рождение и воспитание детей, по размеру получаемой пенсии должны отличаться от тех, кто наряду с общественным производством значительную часть внерабочего времени и получаемой заработной платы тратит на содержание и воспитание детей. Более того, минимальные размеры пенсии изменчивы. На каждом конкретном этапе размер ее определяется уровнем производительности труда данного периода. Лица, родившие и воспитавшие больше детей, в определенном смысле выполнили и большую общественно-полезную работу, ибо вырастили новое поколение трудовых ресурсов. Они вырастили поколение, создающее новую стоимость, из чего образуются общественные, в том числе и пенсионные фонды.

Демографическая политика может влиять на оптимизацию воспроизводства населения и процессы формирования трудовых ресурсов различных экономических районов и с помощью других экономических рычагов, путем регулирования миграции рабочей силы. В основе этого могут быть различия в уровнях и темпах развития производительных сил в отдельных районах страны на каждом конкретном историческом этапе. В связи с этим до сих пор важным фактором, влияющим на снижение коэффициента рождаемости, являлось непрерывное увеличение удельного веса городского населения.

Известно, что на среднее число детей в семье решающее влияние оказывают социальная среда и характер занятий. Это подтверждается и тем, что в сельских местностях женщины с более высоким образовательным уровнем имеют в среднем больше детей, чем в городах. Женщина, проживающая в деревне, в среднем имеет на одного ребенка больше, чем женщина, проживающая в городе. Ведь город и село различаются по характеру и сложности производства. Подготовка сельскохозяйственного работника требует меньше времени, чем подготовка и обучение рабочего в промышленности. Поэтому в сельской местности женщина в большинстве случаев, возвращаясь в производство, может в короткий срок восстановить свою квалификацию. В городских условиях это связано с некоторыми трудностями. Высокая рождаемость в деревнях объясняется также совместным проживанием вновь созданной семьи с родителями, традицией раннего замужества, особенностями исторического и социально-экономического характера и др.

Хотя и традиция раннего замужества в сельских местностях и поселках городского типа сохранится, но участие женщин в общественном производстве, необходимость получения среднего образования и ряд других факторов приведут к уменьшению размера семьи и в этих местностях. Этим объясняется и то, что в начале 60-х годов в общей численности матерей число родивших по порядку третьего и последующих детей относительно уменьшилось. Если в 1960 г. их удельный вес в общей численности родивших матерей составил 54,1%, то в 1982 г.—

23,4%. Абсолютная же численность матерей, родивших третьего и последующих детей, сократилась в 2,3 раза[14].

С повышением образовательного уровня женщин уменьшается число родившихся детей. По данным переписи населения 1979 г. в Армянской ССР наименьшее число детей на 1000 матерей приходится на имеющих высшее и среднее специальное образование, чуть больше—на матерей с общим средним, затем с неполным средним образованием и самое большее—на матерей с начальным образованием и ниже начального.

Непрерывное увеличение городского населения[15], с одной стороны, и постепенная ликвидация различий между городом и деревней—с другой, привели к снижению уровня рождаемости населения. Одновременно факты показывают, что в настоящее время снижение общего коэффициента рождаемости в сельских местностях происходит быстрее, чем в городах. Достаточно отметить, что если в сельских местностях Армянской ССР по сравнению с городами в расчете на 1000 чел. населения рождалось до 60-х годов на 10 детей больше, то в 70-х годах эта разница составила всего лишь 1 ребенок, а в 1980-х годах—4—5 ребенка[16]. Это объясняется прежде всего изменением возрастной структуры сельского населения. Немаловажную роль играют также изменения характера труда и занятости в сельском хозяйстве и в сельских местностях, социально-экономические условия и другие факторы. Однако последние приводят и к снижению специального коэффициента рождаемости, причем в сельских местностях сейчас это происходит медленнее, чем в городах.

Основным направлением миграции в настоящее время является движение населения из села в город, а также из маленьких в средние и большие города. В связи с этим нельзя отрицать возможность некоторого повышения уровня рождаемости в городах в течение определенного периода. Это объясняется, во-первых, консервативностью привычек женщин, прибывших в город из села. Семьи таких лиц более многочисленны, чем городские, и менее многочисленны, чем в сельских местностях. К тому же влияние социальной среды на регулирование размера семьи, следовательно, и на решение супругов о количестве детей, сказывается не сразу, а постепенно. Во-вторых, люди, переезжающие из села в город, в основном молоды, т. е. находятся в самом плодовитом возрасте. Это обстоятельство, в свою очередь, приведет по истечении некоторого времени к снижению коэффициента рождаемости в деревне. Конечно, рождаемость здесь уменьшится также под воздействием других факторов, в том числе в результате изменения культурно-образовательного уровня, характера занятий, возрастного состава сельского населения и т. д. Даже в настоящее время в сельских местностях удельный вес трудоспособного возраста в структуре населения начинает снижаться вследствие ухода молодежи в города. По-видимому, воздействием этих и других факторов следует объяснить более быстрое, чем в городах, падение уровня рождаемости на селе. Казалось бы, высокая рождаемость сельского населения должна способствовать его омоложению. В действительности же этот процесс происходит в городе под влиянием интенсивного механического движения. Деревня стареет, в насто-

---

[14] «Народное хозяйство Армянской ССР в 1977 г.», Ереван, 1978, с. 12; «Народное хозяйство Армянской ССР в 1982 г.», с. 9.

[15] В настоящее время 66,9% населения Армянской ССР проживает в городах («Народное хозяйство Арм. ССР в 1982 г.», с. 8).

[16] Там же. с. 9.

ящее время почти все население армянских деревень, проживающее в окраинных или горных районах, характеризуется гораздо более высокой степенью старения, чем городов.

Миграция населения в города есть закономерный результат исторического развития общества. Она происходит под влиянием НТП и индустриального развития сельского хозяйства. Следовательно, вовлечение молодой рабочей силы, высвобождающейся из сельского хозяйства, в несельскохозяйственные отрасли, и увеличение в результате этого городского населения объективно диктуется интересами повышения эффективности использования рабочей силы. Однако применяющаяся по сей день практика привела к неоправданному росту крупных городов в стране, к чрезмерной концентрации в них населения, рабочей силы, основных производственных фондов, отраслей непроизводственной сферы. Это обстоятельство сказывается на степени использования трудовых ресурсов. Одностороннее решение этого вопроса, приведшее к нежелательному изменению возрастного состава сельского населения, сковывает как процесс развития сельскохозяйственного производства, так и нормальный ход воспроизводства населения. Высвободившиеся из сельского хозяйства молодые трудовые ресурсы заменяются сравнительно взрослыми работниками. По данным переписи населения, в сельском хозяйстве Армянской ССР на каждую тысячу занятых в возрасте до 29 лет намного меньше, а в возрасте свыше 40 лет значительно больше, чем в промышленности[17]. Молодежь (в особенности с законченным средним образованием) стремится трудоустроиться в основном на предприятиях ведущих отраслей научно-технического прогресса. Такое их стремление объясняется не только сравнительно низким уровнем механизации сельскохозяйственных и строительных работ, применением физического труда, но и отсутствием перспектив в работе вообще. Молодежь с высоким общеобразовательным уровнем, даже не имеющая специальности, связывает свою будущность с современными отраслями научно-технического прогресса. По этой причине значительная часть сельской молодежи, получившая среднее образование, выбирает не сельскохозяйственное а иное занятие. Уход сельской молодежи с сельскохозяйственных работ в настоящее время объясняется также: а) неудовлетворительным уровнем организации и оплаты труда сельскохозяйственных работ; б) пока еще существующим различием социально-экономических условий города и деревни; в) большими возможностями приобретения современных специальностей и профессий в городах, особенно в больших; г) наличием юношей и девушек в возрасте 16—20 лет, которые после окончания средней школы не поступили в учебные заведения, не работают в общественном хозяйстве, не создали семьи и находятся на иждивении родителей,—этот контингент не постоянен, мобилен и непрерывно изменяется; д) медленными темпами развития отдельных отраслей данного региона по сравнению с фактическим ростом трудовых ресурсов, их неэффективным размещением и т. д.

В этих условиях особое значение для закрепления жителей горных и окраинных сельских районов Армянской ССР, и в особенности молодых, приобретает предоставление вновь создаваемым семьям земельной площади под личное подсобное хозяйство в размерах, не уступающих среднесоюзным показателям. Следует также обратить внимание на материальное стимулирование механизаторов в сельском хозяйстве. Отсутствием необходимой материальной заинтересованности объ-

---

[17] В. Е. Ходжабекян, Ю. Вазе, Р. Шефер, Демографические проблемы и воспроизводство трудовых ресурсов, Ереван, 1983, с. 176—177.

ясняется то положение, что специалисты, имеющие сельскохозяйственное профессиональное образование, не остаются работать на селе. Об этом свидетельствует то, что численность механизаторов, подготовленных для сельского хозяйства, за последнее десятилетие превосходит численность работающих механизаторов. Например, за 1966—1982 гг. для сельского хозяйства республики было подготовлено более 75,5 тыс. механизаторских кадров[18] (трактористы, машинисты-комбайнеры, шоферы, механики-комбайнеры)[19]. Однако их численность в сельском хозяйстве за этот период увеличилась только на 7,3 тыс. человек, что свидетельствует о большой потребности в этих кадрах и в других отраслях народного хозяйства, в особенности в промышленности, строительстве и на транспорте. Одной из главных причин оттока из села как механизаторских кадров, так и молодежи вообще является сезонность работ и сезонная оплата труда. Между тем при современной организации труда они переходят в те отрасли народного хозяйства, которые обеспечивают постоянное вознаграждение и перспективы. В составе мигрирующего из деревни населения довольно большой процент приходится на юношей и девушек с общим средним образованием. Это обстоятельство, в свою очередь, отрицательно сказывается на развитии производительных сил в сельском хозяйстве. Часть сельского населения, вступающего в трудоспособный возраст, приобретая образование и соответствующую квалификацию в вузах, техникумах, профтехучилищах, пополняет другие отрасли народного хозяйства. Определенная же часть этой молодежи и в настоящее время в качестве специалистов возвращается в сельское хозяйство, а другая, вовлекаясь в иные отрасли народного хозяйства (транспорт, строительство, торговля, просвещение, здравоохранение и др.), обслуживает сельское население республики.

Наряду с повышением роли плановости в миграции населения из деревни в город следует обратить серьезное внимание на создание условий, все больше содействующих вовлечению определенной части высвобождающейся из сельского хозяйства рабочей силы в занятия несельскохозяйственного характера в самих сельских районах. В условиях развитого социализма общество должно стремиться к тому, чтобы увеличение населения, вовлекаемого в результате сокращения числа лиц, занятых в сельскохозяйственном производстве, в несельскохозяйственные отрасли, не обязательно сопровождалось увеличением городского населения за счет сельского. В связи с этим важное значение приобретает проблема выбора размера оптимального варианта сельских населенных пунктов. С выбором их оптимальных размеров прежде всего будут созданы широкие возможности дальнейшего повышения уровня механизации сельскохозяйственного производства и улучшения культурно-бытового обслуживания. Одновременно это расширит сферу применения рабочей силы не только в сельском хозяйстве, но и в промышленности, в сфере обслуживания и т. д. Этот процесс должен сопровождаться ростом оплаты труда в сельском хозяйстве, сближением ее с заработной платой работников промышленности.

Создание аграрно-промышленных комплексов откроет широкие возможности для культурно-бытового обслуживания сельского населе-

---

[18] «Народное хозяйство Армянской ССР в 1975 г.», Ереван, 1976, с. 139; «Народное хозяйство Армянской ССР в 1977 г.», с. 157; «Народное хозяйство Армянской ССР в 1982 г.», с. 194.

[19] Приведенные данные включают подготовку механизаторских кадров в училищах и школах профтехобразования, а также подготовку непосредственно в колхозах и совхозах и в других производствах сельского хозяйства.

ния и вообще для осуществления в более крупных масштабах социально-экономических преобразований на селе. При этом необходимо создать определенные пропорции между темпами механизации сельскохозяйственного производства и средствами, выделяемыми на социально-культурные цели.

Среди факторов, повышающих благосостояние сельских работников, особую значимость приобретает обслуживание населения. Оно становится важным условием повышения квалификации и культурно-образовательного уровня рабочей силы. Поэтому как во всей стране, так и в нашей республике в течение последних 15—20 лет темпы роста занятости в отраслях непроизводственной сферы были в 4—5 раз выше, чем в отраслях материального производства. Вследствие этого удельный вес занятых в непроизводственной сфере в общей численности занятых намного повысился особенно в сельских местностях. Так, например, в Армянской ССР за последние два десятилетия численность врачей и среднего медицинского персонала в расчете на 10 тыс. населения в сельских местностях увеличивалась более быстрыми темпами, чем в городах. Однако по этим показателям деревня все же намного отстает от города. В этих сельских районах соответственно меньше численность среднего медицинского персонала и больничных коек. Низка также материальная база здравоохранения. Вместе с тем следует иметь в виду, что в сельских местностях один врач обслуживает меньше больных, чем в городе, т. к. население деревень, проживающее далеко от участковых и районных больниц, поликлиник и медицинских пунктов, не каждый раз обращается к врачам. Сельские больницы не обеспечены соответствующими лабораториями, в них низок уровень специализации, они не укомплектованы профилирующими специалистами.

В настоящее время следует уделить особое внимание бытовому обслуживанию населения. Наряду с увеличением числа предприятий бытового обслуживания одним из показателей повышения уровня обслуживания населения является увеличение численности работников этой сферы. По этим показателям изменения в сельских местностях происходят намного быстрее, чем в городах. В 1982 г. по сравнению с 1970 г. объем бытовых услуг в сельских местностях увеличился примерно в 4,7 раза, а в городах—в 3,2 раза. Численность работников в сельских местностях также растет быстрее, чем в городах. В 1982 г. в сельских местностях функционировало 36,2% общего числа предприятий бытового обслуживания, объем бытовых услуг которых составил 23,6% всего объема услуг[20]. Однако бытовое обслуживание населения в сельской местности находится не на должном уровне: на каждые 1000 чел. населения в сельской местности приходится намного (в несколько раз) меньше работников бытового обслуживания, чем в городе.

Необходимо уделить особое внимание укреплению материальной базы бытового обслуживания села. Для расширения и улучшения сети бытового обслуживания наряду с государственными вложениями следует привлечь средства колхозов.

На эффективность использования рабочей силы влияет также низкий уровень организации торговли. Достаточно сказать, что общая площадь магазинов в расчете на 10 тыс. жителей в республике по сравнению со среднесоюзным показателем меньше.

В сближении уровней жизни городского и сельского населения важное значение имеет также благоустройство села, улучшение жилищного фонда сельского населения. Как известно, огромны достижения в

---

[20] «Народное хозяйство Армянской ССР в 1982 г.», с. 250.

жилищном строительстве в сельских местностях и поселках. Из года в год увеличивается число газифицированных квартир в сельских местностях. Однако сельские дома и квартиры в поселках по своим коммунальным условиям намного уступают городским. Их значительная часть лишена отопительной сети, водопровода и канализации. Эти проблемы могут быть решены дальнейшим развертыванием строительства жилого фонда за счет колхозов и жилищного кооператива на индустриальной основе.

Таким образом, на современном этапе развитого социализма проводимые социально-экономические мероприятия и демографическая политика должны всемерно способствовать постепенному преодолению односторонности миграционного процесса между городом и деревней, созданию благоприятных условий для миграции населения из города в сельские районы. Это непосредственно связано с проблемами создания новых отраслей и сфер приложения труда, культурно-бытовых очагов в сельских местностях, с ликвидацией имеющихся различий между городом и деревней, между умственным и физическим трудом. С изменением характера труда, социального состава сельского населения, с преодолением социально-экономических различий между городом и деревней, между умственным и физическим трудом изменится также характер движения населения. Этому должна всячески способствовать проводимая демографическая политика. Нельзя забывать, что вышеизложенные изменения окажут противоречивое воздействие на воспроизводство сельского населения, снижение общего коэффициента рождаемости будет сопровождаться падением детской смертности и увеличением продолжительности жизни. В результате проводимой демографической политики, приведшей к сокращению миграции из села в город, снижение рождаемости будет мало заметным, хотя и изменится характер занятий.

ՍՍՀՄ ԺՈՂՈՎՐԴԱԳՐԱԿԱՆ ՔԱՂԱՔԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴԻ ՊՐՈԲԼԵՄՆԵՐԸ

ՎԼԱԴԻՄԻՐ ԽՈՋԱԲԵԿՅԱՆ
ՀՍՍՀ ԳԱ թղթակից անդամ

Ամփոփում

Զարգացած սոցիալիզմի պայմաններում փոխվում է ժողովրդագրական քաղաքականության էությունը, նրա դրսևորման առանձնահատկությունները և դերը։ Այն դառնում է երկրի սոցիալ-տնտեսական վերափոխումներին, էկոնոմիկայի ու կուլտուրայի զարգացմանն ուղղված պետական քաղաքականության բաղկացուցիչ մասը։ Ժողովրդագրական պրոցեսները զգալի չափով կառավարվող պրոցեսներ են։ Ուստի սոցիալիստական պետությունը իր կիրառած ժողովրդագրական քաղաքականության միջոցով նպաստում է բնակչության վերարտադրության պրոցեսի օպտիմալացմանը, այսինքն հասարակական զարգացման արդեն գոյացած միտումների պայմաններում բնակչության վերարտադրության հնարավոր ուղիներից առավել ռացիոնալի ձևավորմանը։

Ժողովրդագրական քաղաքականության հետագա կատարելագործումը կապված է մայրությունը կնոջ աշխատանքային ու հասարակական գործունեության հետ զուգակցելու լավագույն պայմանների ստեղծման, հասարակության հաշվին երեխաների խնամքի բարելավման, կանանց ընձեռվող աշխատանքային արտոնությունների շրջանակն ընդլայնելու, ընտանեկան ու տնային հոգսերը թեթևացնող բազմաթիվ այլ խնդիրների լուծման հետ։