

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗСФСР О ВЫСШИХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ (1922—1936 гг.)

РАЗМИК ГЕВОНДЯН

После принятия Конституции ЗСФСР в период 1922—1936 гг. в конституционное законодательство был внесен ряд изменений, касавшихся состава, компетенции и организации высших органов государственной власти и управления.

Так, 2-го сентября 1924 г. 2-ая сессия ЗакЦИК-а, рассмотрев «Положение о Закавказском ЦИК-е», внесла в него существенные изменения: чрезвычайные сессии ЗакЦИК-а могли быть созваны и по требованию ЦИК-ов республик; все акты, декреты, постановления и распоряжения ЗакЦИК-а должны были публиковаться на четырех языках — грузинском, азербайджанском, русском и армянском; вопросы на обсуждение ЗакЦИК-а могли вноситься Президиумом ЗакЦИК-а, Совнаркомом и Наркоматами ЗСФСР, ЦИК-ами республик и отдельными членами ЗакЦИК-а¹.

Проходивший с 10 по 14 апреля 1925 г. 3-ий Закавказский съезд Советов внес в Конституцию ряд изменений, касавшихся высших органов власти ЗСФСР.

Ввиду новых государственных образований (Нагорно-Карабахской автономной области и других автономных частей) число членов ЗакЦИК-а было доведено до 210, а кандидатов — до 117. Состав Президиума ЗакЦИК-а также был увеличен до 23 членов и 9 кандидатов к ним².

В связи с образованием Союза ССР, как известно, было условлено уступить часть суверенитета ЗСФСР общесоюзной власти, поэтому ряд вопросов ведения съезда Советов и ЦИК-а ЗСФСР был передан Союзу ССР.

Внешняя обстановка диктовала усиление военной мощи и создание надежной организации в целях обороны страны. Отсюда и вытекала необходимость объединения военных и морских сил, а, следовательно, и передача полномочий в этой сфере верховным органам СССР. Появление

¹ «2-ая сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета», стенографический отчет, Тифлис, 1925, стр. 22—23.

² «Третий Закавказский съезд Советов», стенографический отчет, Тифлис, 1925, стр. 224.

ние на международной арене СССР как единого государства потребовало также единого представительства, и по этой причине вопросы внешней политики подлежали рассмотрению верховных органов Союза ССР. Внешняя торговля, требовавшая для развития хозяйственной мощи Союза единого руководящего органа, разрешавшего и основные вопросы о внешних займах и концессиях, стала также предметом ведения верховной власти СССР. В вопросах об объединении путей сообщения, а также почт и телеграфов те же экономические и политические факторы повлияли на передачу этих функций Союзу³.

Съездом были внесены в Конституцию определенные изменения, касавшиеся Президиума ЗакЦИК-а.

Для уточнения объема власти, которой мог пользоваться Президиум, была введена в Конституцию ст. 26, установившая, что Президиум в период между сессиями ЗакЦИК-а является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти ЗСФСР⁴.

Прежняя редакция Конституции недостаточно четко отражала права Президиума ЗакЦИК-а. Не было указано, что Президиум ЗакЦИК-а вправе не только приостанавливать, но и отменять постановления СНК, преостанавливать и отменять постановления ЦИК-ов и СНК республик, что прямо вытекало из ст. 13 старого и ст. 17 нового текста Конституции. Вместе с тем утратило значение указание на то, что приостановленные решения Президиум должен был переносить на рассмотрение ближайшей сессии ЗакЦИК-а. Указанные пробелы и послужили основанием для введения ст. 31 нового текста Конституции⁵.

Работа по дальнейшему согласованию Конституции ЗСФСР с Основным Законом Союза ССР привела к уточнению некоторых пунктов ст. 1 Конституции (п.п. «в», «ж», «л» и «о»), касавшихся предметов ведения Закавказского съезда Советов и ЗакЦИК-а, которые были перередактированы и 14 декабря 1926 г. утверждены 3-ей сессией ЗакЦИК-а 3-го созыва⁶. Эти изменения были представлены на утверждение IV съезда Советов ЗСФСР, и 9 апреля 1927 г. съезд, заслушав доклад А. Шавердова, утвердил их.

Новая редакция указанных пунктов уточнила их, согласовав Конституцию ЗСФСР с Конституцией СССР в области установления основ и общего плана развития всего народного хозяйства на территории ЗСФСР, установления начал землеустройства и землепользования, основ судостроительства, судопроизводства, гражданского и уголовного законодательства, а также руководства внутренней торговлей⁷.

26-го января 1930 г. 2-ая сессия ЗакЦИК-а V созыва в целях усовершенствования государственного аппарата предложила Президиуму

³ Там же, стр. 143.

⁴ Там же, стр. 151.

⁵ Там же, стр. 142.

⁶ «3-я сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета III созыва», стенографический отчет, Гянджа, 1926, стр. 293—294.

⁷ «Четвертый Закавказский съезд Советов», бюллетень № 8, Тифлис, 1927, стр. 257—258.

ЗакЦИК-а установить должность одного секретаря ЗакЦИК-а, слить технический аппарат ЗакЦИК-а и СНК, создав для обоих органов единый технический обслуживающий аппарат, упростить структуру аппарата Президиума, пересмотрев существовавшие части и комиссии, максимально сократив их штаты, одновременно обеспечив усиление функций ЗакЦИК-а по конституционному надзору⁸.

К концу 1930 г. на территории ЗСФСР были завершены работы по ликвидации уездов и районированию. В связи с этим 20 февраля 1931 г. VI съезд Советов ЗСФСР ст. 8 Конституции изложил в новой редакции, установив, что Закавказский съезд Советов должен состояться как и раньше из представителей городских Советов по расчету один депутат на 3000 избирателей, и вместо представителей уездных съездов Советов из представителей районных съездов Советов по расчету один депутат на 15000 жителей⁹.

Согласно ст. 9 прежней редакции Конституции, Закавказский съезд Советов созывался ЗакЦИК-ом один раз в год. Однако практически съезды (IV, V и VI) созывались через два года, и VI съезд Советов ЗСФСР изменил ст. 9, установив, что съезды Советов ЗСФСР должны созываться один раз в два года, а ЦИК избираться в количестве членов, определяемом съездом Советов¹⁰.

В целях уменьшения количества работников госаппарата VII съезд Советов ЗСФСР (15—18 января 1935 г.) сократил количество членов Президиума ЗакЦИК-а от 29 до 17 и от 13 кандидатов до 4¹¹.

Согласно ст. 30 Конституции, Президиум ЗакЦИК-а рассматривал ходатайства о помиловании, утверждал награждение орденом Трудового Знамени и присуждал орден Красного Знамени. Однако 23 апреля 1933 г. Президиум ЦИК-а Союза ССР принял постановление «Об орденах СССР и союзных республик и о нагрудных значках», на основании которого награждение орденами за отличие стало производиться только лишь постановлениями ЦИК-а СССР и его Президиума, а за ЦИК-ами союзных республик сохранялось право представления в Президиум ЦИК-а СССР о награждении орденами¹².

VII съезд Советов ЗСФСР внес изменение и в ст. 30 Конституции, установив, что Президиум ЗакЦИК-а представляет в ЦИК Союза ССР о награждении орденом.

Как известно, в Конституции ЗСФСР в главе IV «О Совете Народных Комиссаров» не были представлены объем деятельности и круг ведения вопросов, подлежавших рассмотрению Совнаркома. С целью конкретизации этих вопросов 2-ой сессией ЗакЦИК-а 2—4 сентября 1924 года были разработаны и утверждены «Положение о Совете Народных

⁸ «Собрание указаний и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства ЗСФСР», № 2 от 1 февраля 1930 г., ст. 18.

⁹ «Съезды Советов в документах», т. VI, М., 1964, стр. 96—97.

¹⁰ Там же

¹¹ Там же, стр. 108.

¹² «Заря Востока», 26.IV.1933.

Комиссаров ЗСФСР» и «Общее положение о Народных Комиссариатах ЗСФСР».

В «Положении о СНК» довольно подробно говорилось о вопросах, подлежавших ведению Совнаркома. Так, СНК ЗСФСР должен был руководить деятельностью общефедеральных и объединенных комиссариатов и уполномоченных наркомов СССР, предварительно рассматривать проекты декретов и постановлений, которые подлежали утверждению ЦИК-а и его Президиума, подготавливать бюджет для рассмотрения и утверждения ЗакЦИК-ом, рассматривать сметы доходов и расходов, разрешать разногласия между СНК республик по вопросам, входившим в его компетенцию, разногласия между наркоматами ЗСФСР, а также между последними и СНК республик и т. д. Кроме того, СНК мог делать представление в Президиум ЗакЦИК-а по назначению заместителей наркомов и утверждать членов коллегий наркоматов, членов ВЭС-а, председателя и членов Госплана, Концесскома, членов коллегии ЗакЧК, заведующего ЗакЦСУ и др. лиц, в соответствии с законодательством ЗСФСР¹³.

В утвержденном сессией «Общем положении о Наркоматах ЗСФСР» были указаны характер и пределы полномочий наркоматов.

Народные комиссариаты ЗСФСР проводили в жизнь постановления Закавказского съезда Советов, ЗакЦИК-а, его Президиума, ЗакСНК и ВЭС-а, а также постановления съезда Советов, ЦИК-а, его Президиума, СНК и СТО Союза ССР.

На комиссариаты возлагалось: общее руководство деятельностью подведомственных им учреждений; разработка в пределах компетенций, по заданиям высших органов ЗСФСР или же по собственной инициативе, проектов декретов и постановлений и внесение таковых в ЗакСНК или ВЭС по принадлежности и т. д.¹⁴

Специальные главы 2 и 3 «Положения» были посвящены характеристике двух типов народных комиссариатов ЗСФСР — общефедеративных и объединенных.

Общефедеративные наркоматы при СНК закавказских республик имели уполномоченных, через которых проводили в жизнь все свои распоряжения. Уполномоченные выдвигались соответствующими наркоматами и утверждались ЗакСовнаркомом, но ЦИК-ам республик предоставлялось право отзыва, а равно и отвода назначаемого уполномоченного. А органами объединенных комиссариатов в республиках являлись уже не уполномоченные, а одноименные комиссариаты республик. Эти наркоматы, целиком подчиняясь своим республиканским ЦИК-ам и Совнаркомам, одновременно в своей деятельности осуществляли директивы и задания соответствующих народных комиссариатов ЗСФСР¹⁵.

В связи с образованием Союза ССР и принятием его Конституции, как отмечалось, вопросы по иностранным, военным и морским делам,

¹³ «2-ая сессия Закавказского Центрального Исполнительного Комитета», стр. 26—28.

¹⁴ Там же, стр. 29—30.

¹⁵ Там же, стр. 30—31.

внешней торговле, вопросы путей сообщения, почт и телеграфа были переданы Союзу ССР, и в составе СНК ЗСФСР произошли соответствующие изменения. III съезд Советов в апреле 1925 г. из прежней редакции Конституции исключил п.п. «а», «б», «в», «г» и «и» ст. 23, касавшиеся вышеуказанных наркоматов. В целях овладения рынком в интересах социалистического государства в ЗСФСР, как и во всех других союзных республиках, к этому времени был ликвидирован Наркомат продовольствия и образован Наркомат внутренней торговли ЗСФСР, соответственно и съездом был изменен п. «д» ст. 23 Конституции¹⁶.

Рост республиканских бюджетов и предоставленная им известная самостоятельность выявили целесообразность преобразования Управлений Уполномоченных Наркоматов финансов ЗСФСР в республиках в Народные комиссариаты финансов. Наркомат финансов ЗСФСР с образованием республиканских НКФ перестал быть общесоюзным Наркоматом и перешел в разряд наркоматов объединенных, что нашло отражение в постановлении второй сессии ЗакЦИК-а 3-го созыва в январе 1926 г., внесшем в ст. 3 «Общего положения о Народных Комиссариатах ЗСФСР» соответствующее изменение¹⁷.

В связи с быстрым ростом промышленности, развитием сельского хозяйства и планированием всего народного хозяйства особое внимание стало уделяться статистике. 1 ноября 1926 г. ЗакЦИК-ом и СНК ЗСФСР был принят акт о предоставлении ЗакЦСУ всех прав объединенного наркомата, и Управляющий ЗакЦСУ был введен в состав СНК с правом решающего голоса¹⁸.

Президиум ЦИК-а и СНК СССР постановлением от 18 ноября 1925 г. объединили два Наркомата — внутренней и внешней торговли — в один общесоюзный Народный Комиссариат. Сессия ЦИК-а СССР 3-го созыва 24 апреля 1926 г. утвердила это постановление. Однако в одной республике он назывался «Народный Комиссариат внутренней и внешней торговли», а в другой — «Наркомат торговли». В этой связи Президиум ЦИК-а Союза ССР постановлением от 11 февраля 1927 г. признал необходимым установить единообразное для всех республик наименование «Народный Комиссариат торговли». Наркомат внутренней торговли ЗСФСР, в связи с вышеизложенным, IV съездом Советов (5—9 апреля 1927 г.) был переименован в «Наркомат торговли», и была изменена ст. 35 Конституции¹⁹.

Дальнейшее упрочение национального мира и политическое укрепление советской власти в течение 1927—1929 гг. явились надежным фундаментом для широкого развертывания хозяйственного строительства ЗСФСР на базе реконструкции всего народного хозяйства страны. ЗСФСР, являясь единым народнохозяйственным организмом и, вместе

¹⁶ «Третий Закавказский съезд Советов», стр. 143—144.

¹⁷ «Закавказский ЦИК, обзор работы в период между 3 и 4 съездами Советов», Тифлис, 1927, стр. 13.

¹⁸ «3-я сессия ЗакЦИК-а 3-го созыва», стр. 291.

¹⁹ «Четвертый Закавказский съезд Советов», стр. 256—257.

с тем, неразрывной частью народного хозяйства СССР, руководствуясь решениями XV съезда партии, наметила план своей работы на ближайшие годы путем составления пятилетнего народнохозяйственного плана на 1928—29 — 1932—33 гг.²⁰

В период между IV и V съездами Советов ЗСФСР (апрель 1927 г. — май 1929 г.) Президиумом и сессиями ЗакЦИК-а был принят ряд актов касательно высших органов государственного управления ЗСФСР.

В целях усовершенствования государственного аппарата и приспособления его к задачам социалистического строительства Президиум ЗакЦИК-а 5 сентября 1927 г. принял постановление о расширении прав Рабоче-Крестьянской Инспекции. В итоге постановления Наркомата РКИ ЗСФСР по вопросам об упрощении и сокращении учета и отчетности, о ликвидации излишних органов, сокращении излишних штатов, а также о наложении дисциплинарных взысканий, отстранении и увольнении должностных лиц, проявивших бесхозяйственность, бюрократизм и волокиту, признавались окончательными и обязательными для всех государственных учреждений ЗСФСР. Указанное постановление 17 марта 1928 г. было утверждено III сессией ЗакЦИК-а IV созыва²¹.

5 декабря 1927 г. было утверждено новое «Положение о Закавказском Центральном Статистическом Управлении», уточнившее взаимоотношения между последними и ЦСУ Союза ССР, с одной стороны, и республиканскими ЦСУ — с другой. В указанное «Положение» постановлением Президиума ЗакЦИК-а от 11 апреля 1928 г. был внесен ряд дополнений и изменений, а 15 июля и 19 ноября 1928 г. Президиум утвердил типовое положение о республиканских ЦСУ и их местных органах. Указанными актами Президиум ЗакЦИК-а установил единство структуры всей государственной статистики ЗСФСР²².

Важнейшим моментом в деле развития промышленности и сельского хозяйства Закавказской Федеративной республики явилось образование Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ), потребность в организации которого чувствовалась давно. На основании постановления III сессии ЦИК-а Союза ССР от 12 ноября 1923 г., утвердившем «Положение о Высшем совете народного хозяйства Союза ССР», и в соответствии со ст. 67 и 68 Основного Закона СССР ЗакЦИК 25 марта 1929 г. постановил образовать Высший совет народного хозяйства ЗСФСР, который должен был руководить работой республиканских Советов народного хозяйства²³.

Дальнейшее развитие промышленности и вопросы трудоустройства требовали пересмотра «Положения о Народном Комиссариате труда».

ЦИК и СНК ЗСФСР 4 марта 1929 г. утвердили новое «Положение о Народном Комиссариате труда», на который были возложены: регулирование на территории ЗСФСР рынка труда и борьба с безработицей;

²⁰ «Обзор деятельности правительства ЗСФСР 1927—1929 гг.», Тифлис, 1929, стр. 5.

²¹ «3-я сессия ЗакЦИК-а IV созыва», стенографический отчет, Тифлис, 1928, стр. 251.

²² «Обзор деятельности правительства ЗСФСР 1927—1929 гг.», стр. 19.

²³ «Систематическое собрание законов ЗСФСР», т. 1, Тифлис, 1929, стр. 124.

регулирование условий труда, коллективных договоров, трудовых конфликтов и социального страхования; наблюдение за проведением в жизнь законодательства о труде и социальном страховании, а также содействие строительству жилищ и рациональному использованию рабочей силы. Наркомат труда, непосредственно подчиняясь ЗакЦИК-у, его Президиуму, СНК и ВЭС-у, осуществлял в своей деятельности их постановления и директивы, а также — ЦИК-а и СНК СССР, СТО и Наркомата труда Союза ССР²⁴.

Все текущие законодательные изменения касательно высших органов государственного управления, произведенные ЦИК-ом ЗСФСР в период 1927—1929 гг., были представлены V Закавказскому съезду Советов, который 11 мая 1929 года ввел соответствующие изменения в Основной Закон.

В связи с образованием ЦСУ и ВСНХ съезд ввел изменение в ст. 35 Конституции, указав, что в состав СНК ЗСФСР наряду с другими наркоматами входят Председатель ВСНХ и Управляющий ЦСУ²⁵.

Ст. 37 прежней редакции Конституции устанавливала, что ВЭС ЗСФСР руководит работой республиканских СНХ и республиканских экономических советов. С образованием же ВСНХ ЗСФСР он стал осуществлять деятельность по руководству работой республиканских СНХ, и возникла необходимость в изменении ст. 37 Конституции. Пятый съезд Советов изменил указанную статью и установил, что ВЭС направляет экономическую политику ЗСФСР и руководит работой республиканских экономических советов²⁶.

В период между V и VI съездами Советов ЗСФСР (май 1929—февраль 1931 гг.) были достигнуты крупные успехи в деле индустриализации страны и социалистической реконструкции сельского хозяйства, в деле укрепления национального мира между народами Закавказья и повышения культурного и материального уровня рабочих, колхозников и бедняцко-средняцких масс.

В этот период перед советским правительством встали новые задачи. Задачи эти были определены ЦК ВКП(б) в его директиве о дальнейшей работе Закрайкома ВКП(б) от 30 октября 1929 г. ЦК предложил укрепить хозяйственную базу Закфедерации, осуществлять эффективное руководство всем хозяйственным строительством, принять меры к укреплению ВСНХ, повысить роль и значение ЦСУ и, с целью руководства мероприятиями по переустройству сельского хозяйства, создать Народный Комиссариат земледелия.

Огромное значение в деле дальнейшего развития социалистической промышленности и сельского хозяйства ЗСФСР имели решения XVI съезда Коммунистической партии Советского Союза, проходившего с 26 июня по 13 июля 1930 г.

В условиях реконструктивного периода и социалистического пере-

²⁴ Там же, стр. 100—101.

²⁵ Там же, стр. XLVI.

²⁶ Там же.

устройства деревни возникла необходимость реорганизации государственного аппарата ЗСФСР, создания новых органов государственного управления и ликвидации изживших себя наркоматов.

Придавая большое значение вопросу финансов, который являлся основой товарообмена, развития промышленности и сельского хозяйства, ЗакЦИК и СНК 22 июля 1929 года утвердили «Положение о Народном Комиссариате финансов ЗСФСР». На основании принятого Положения на Наркомат финансов было возложено руководство финансовым делом и объединение финансовой политики в ЗСФСР. К предметам ведения Наркомата финансов было отнесено проведение оперативной работы по всем отраслям финансового дела, руководство и надзор за оперативной работой наркоматов финансов республик, разработка проектов генеральных и перспективных планов и годовых контрольных цифр в области финансов и кредита и представление таковых на утверждение ЗакЦИК-у. Наркомат финансов должен был осуществлять руководство по составлению проектов бюджетов республик и давать на них заключения, руководство кассовым исполнением единого государственного бюджета ЗСФСР как в доходной, так и в расходной части, рассматривать и утверждать сметы по специальным средствам общесоюзных и объединенных ведомств и составлять общие фонды специальных средств ЗСФСР, осуществлять общее руководство деятельностью налоговых органов ЗСФСР²⁷.

В целях обеспечения общесоюзного руководства всеми основными мероприятиями по переустройству сельского хозяйства ЗакЦИК 29 ноября 1929 г. постановил образовать в составе народных комиссариатов ЗСФСР Народный Комиссариат земледелия²⁸.

Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции ЗСФСР в этот период провел ряд мероприятий по упорядочению работ в различных звеньях государственного аппарата ЗСФСР и республик, направленных на устранение излишних звеньев, дублировавших работу и создававших параллелизм в деятельности государственных органов. В целях дальнейшего усовершенствования государственного аппарата 2-ая сессия ЗакЦИК-а V созыва 26 января 1930 г. предложила Президиуму ЗакЦИК-а на основе директив ЦИК-а и СНК СССР реорганизовать Народный Комиссариат торговли, Государственную плановую комиссию, ЦСУ, Управление Закавказского водного хозяйства, а также провести реорганизацию аппарата Народного Комиссариата финансов ЗСФСР и республик в сторону их дальнейшего упрощения и Наркомату РКИ передать функции финансового контроля. Одновременно сессия одобрила мероприятия правительства ЗСФСР по созданию ВСНХ и Наркомата земледелия²⁹.

²⁷ «Собрание указаний и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства ЗСФСР», № 22 от 1 декабря 1929 г., ст. 216.

²⁸ «Систематическое собрание законов ЗСФСР», стр. 119—121.

²⁹ «Сборник указаний и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства ЗСФСР», № 2 от 1 февраля 1930 г., ст. 18.

Во исполнение постановления 2-ой сессии V созыва Закавказский ЦИК и СНК 18 февраля 1930 г. приняли совместное постановление «О реорганизации Народного Комиссариата торговли ЗСФСР», на основании которого оперативное руководство заготовками, хранением и переработкой основных пищевых продуктов и снабжением этими продуктами Федерации Наркомат торговли должен был осуществлять через свои отраслевые объединения, конторы союзных объединений, а также через системы потребительской, сельскохозяйственной и промысловой кооперации. В связи с сосредоточением в отраслевых объединениях Наркомата торговли и конторах союзных объединений оперативного регулирования, разработки перспективных и текущих оперативных планов, учета и отчетности по заготовкам и снабжению существовавшие управления Наркомата торговли были ликвидированы. Главное содержание Наркомата свелось к тому, что он давал директивные указания объединениям, конторам и системам коопераций и проверял их исполнение. Поэтому и была установлена следующая структура Наркомата: коллегия; директивно-плановый сектор, в который входили группы заготовки, снабжения и переработки; сектор информации; сектор кадров и управление делами³⁰.

Реорганизация Наркомата торговли вызвала принятие ЗакЦИК-ом и СНК 28 августа 1930 г. постановления «О реорганизации органов Народного Комиссариата торговли ЗСФСР в республиках, входивших в ЗСФСР». Вместо ранее существовавших Управлений Уполномоченного Наркомата торговли ЗСФСР в республиках были созданы Наркоматы торговли³¹.

28 марта 1930 г. постановлением ЦИК и СНК ЗСФСР Центральное Статистическое Управление, как наркомат, было ликвидировано, и его функции и весь аппарат были переданы Государственной плановой комиссии, в составе которой был образован специальный экономическо-статистический сектор. Председателю Госплана было предоставлено право решающего голоса в СНК. ЦИК-ам же республик было предложено в месячный срок произвести соответствующую реорганизацию в своих центральных и местных статистических органах³².

В соответствии с постановлением ЦИК-а и СНК Союза ССР от 22 ноября 1930 г. «О реорганизации Народного Комиссариата внешней и внутренней торговли»³³ ЗакЦИК 29 января 1931 г. переименовал Народный Комиссариат торговли в Наркомат снабжения, образовав Управление Уполномоченного Народного Комиссара внешней торговли Союза ССР при СНК ЗСФСР³⁴.

Переименование Наркомата торговли в Наркомат снабжения, ликвидация ЦСУ с передачей его функций Госплану и предоставление Пред-

³⁰ Там же, № 4 от 1 марта 1930 г., ст. 44.

³¹ Там же.

³² Там же, № 6 от 1 апреля 1930 г., ст. 84.

³³ «Известия», 23.XI.1930.

³⁴ «Заря Востока», 11.I.1931.

седателю Госплана решающего голоса в СНК, а также образование Управления Уполномоченного Народного Комиссара внешней торговли Союза ССР при СНК ЗСФСР вызвали необходимость внесения изменений и дополнений в ст. 35 Конституции ЗСФСР, что и было сделано VI съездом Советов ЗСФСР 26 февраля 1931 г.

Новая редакция ст. 35 указала, что в состав СНК ЗСФСР вместо Наркома торговли входит Нарком снабжения, вместо Управляющего ЦСУ — Председатель Госплана, а также Уполномоченный Наркомз внешней торговли Союза ССР³⁵.

ЗСФСР, как и весь Союз ССР, успешно выполнила план первой пятилетки развития народного хозяйства.

XVII конференция ВКП(б) 30 января—4 февраля 1932 г. утвердила директивы второго пятилетнего плана развития народного хозяйства Союза ССР за 1933—1937 гг.

Руководствуясь решениями Коммунистической партии, ЗСФСР к 1935 г. достигла больших успехов в колхозном движении и индустриализации страны.

Быстрые темпы развития промышленности и сельского хозяйства в этот период потребовали внесения коренных изменений в существовавшую практику органов государственного управления.

Постановлением СНК ЗСФСР 17 марта 1931 г. при СНК было организовано Закавказское Управление коммунального хозяйства³⁶, которое в том же году было преобразовано в Наркомат коммунального хозяйства ЗСФСР.

Проблемы социалистического быта, максимального удовлетворения культурно-бытовых нужд трудящихся, проблема жилищного строительства, радикального переустройства старых и строительства новых городов привели к образованию Наркомата коммунального хозяйства, на который и было возложено руководство строительством и реконструкцией городов и поселков, планирование и регулирование коммунального хозяйства и жилищного строительства, а также руководство и регулирование непромышленным строительством на территории ЗСФСР³⁷.

Дальнейшее развитие народного хозяйства потребовало создания ряда новых наркоматов. 14 апреля 1932 г. ЦИК и СНК ЗСФСР приняли постановление о реорганизации Высшего совета народного хозяйства в Наркомат легкой промышленности и в Управление Уполномоченного Наркомата тяжелой промышленности СССР при ЗСФСР, предложив правительствам республик, входивших в состав ЗСФСР, преобразовать республиканские СНХ в Наркомат легкой промышленности и образовать Управление Уполномоченного Наркомата тяжелой промышленности³⁸.

В связи с ликвидацией ряда наркоматов и образованием новых общесоюзных и местных наркоматов состав СНК ЗСФСР изменился, и

³⁵ «Съезды Советов в документах», стр. 97.

³⁶ «Заря Востока», 21.III.1931.

³⁷ «Вторая сессия Закавказского ЦИК-а», Тифлис, 1932 г., стр. 100.

³⁸ «Заря Востока», 15.IV.1932.

VII съезд Советов ЗСФСР 18 января 1935 г. принял новую редакцию ст. 35 Конституции.

Согласно новой редакции ст. 35, в состав СНК ЗСФСР входили наркомы: финансов, земледелия, внутренней торговли, внутренних дел, местной промышленности, Председатель Госплановой комиссии, а также с правом совещательного или решающего голоса уполномоченные наркоматов СССР по иностранным делам, обороны, внешней торговли, пищевой промышленности, лесной, тяжелой промышленности и связи.

Таково было вкратце конституционное законодательство ЗСФСР относительно структуры, компетенции и деятельности высших органов государственной власти и управления в период построения социализма.

**ՊԵՏԱԿԱՆ ԻՇԽԱՆՈՒԹՅԱՆ ԽՎ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ԲԱՐՁՐԱԳՈՒՅՆ
ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ ԱՍՖՍՀ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ
ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՆ ԶԱՐԳԱՑՈՒՄԸ (1922—1936 ԹԹ.)**

ՌԱԶՄԻԿ ՂԵՎՈՆԴՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ո լ մ

ԱՍՖՍՀ սահմանադրության ընդունումից հետո 1922—1936 թթ. Անգլիկենտգործկոմի նստաշրջանները և ԱՍՖՍՀ սովետների համագումարները սահմանադրական օրենսդրության մեջ կատարեցին մի շարք փոփոխություններ, որոնք վերաբերում էին սրտական իշխանության և կառավարման ընդհանուր մարմինների կառուցվածքին և իրավասությանը:

Վերահիշյալ փոփոխությունները կապված էին ԱՍՖՍՀ հետագա տնտեսական և քաղաքական զարգացման, նրա նախնի մեջ մտնող հանրապետությունների իրավունքների ընդլայնման, ժողովրդական տնտեսության զարգացման, հեռանկարային պլանավորման, հնգամյա պլանների կատարման, գյուղատնտեսության կոլեկտիվացման և գյուղում ու քաղաքում շահագործող դասակարգերի ու աարների վերացման հետ: Դրանք կապված էին նաև ՍՍՀՄ հիմնական օրենքի զարգացման հետ: