

ОБРАЗОВАНИЕ АРАБСКОГО ОБЩЕГО РЫНКА

Г. А. ЕГАНОВ (Москва)

Когда образовалось Европейское Экономическое Сообщество, арабские страны в принципе правильно истолковали неокOLONиалистскую сущность этой организации капиталистических государств Западной Европы и выразили свое негативное отношение к ней. Более того, Арабский Общий Рынок был создан в ответ на Европейское Экономическое Сообщество. Организацию этого арабского экономического объединения следует считать не только претворением в жизнь идеи арабского единства, но и реакцией на неокOLONиалистскую политику Европейского Общего Рынка.

Для образования такой серьезной и универсальной экономической организации, каким должен был стать Арабский Общий Рынок, необходимы были определенные условия. Здесь, с одной стороны, следует иметь в виду взаимопонимание и единство взглядов по основным экономическим проблемам, касающимся арабских государств. С другой стороны, эту организацию можно рассматривать и как средство против проникновения в экономику Арабского Востока империалистических держав вообще и стран Европейского Экономического Сообщества в частности. Можно с полным основанием утверждать, что постановка вопроса об Арабском Общем Рынке приобрела практическую перспективу лишь в результате образования и деятельности Европейского Экономического Сообщества.

Таким образом, говоря об образовании Арабского Общего Рынка, следует иметь в виду совокупность этих двух условий, которые одновременно являются основными причинами его возникновения, а также отражением потребностей внутренней и внешней экономической политики арабских государств. В вопросе об экономическом взаимопонимании между арабскими странами, в сущности, проявляется необходимость в их более тесном экономическом сотрудничестве. В образовании же Арабского Общего Рынка как реакции на деятельность Европейского Экономического Сообщества кроется желание государств Арабского Востока организовать коллективный отпор различного рода притязаниям современных неокOLONиалистов.

Подчеркивание лишь одной из этих причин и игнорирование другой неизбежно приводит к искаженному представлению о характере и целях Арабского Общего Рынка. Тем не менее многие буржуазные авторы часто впадают именно в такие крайности и, естественно, односторонне представляют природу этой новой арабской экономической организации. Так, ливанская газета «Аль-Яум», в основном приветствуя образование

Арабского Общего Рынка, отмечает лишь его полезность для межарабских экономических взаимоотношений: «Арабские хозяйства взаимодополняемы; большинство арабских стран имеет сельскохозяйственную экономику, в которой занято более чем две трети их населения. Но сельскохозяйственные продукты этих стран различны и не конкурируют друг с другом. Ливан, например, специализируется на фруктах, Иордания—на овощах, ОАР—на хлопке, Ирак—на финиках и зерновых... Взаимодополняемость арабских хозяйств внутри одного рынка, по-видимому, увеличит потенциальные возможности для индустриального прогресса. Вообще известно, что первичным препятствием к индустриальному росту в арабских странах являются их ограниченные местные рынки. Это все также верно и для стран, где населения мало и низок уровень дохода на душу и которые не могут пользоваться преимуществами высококонкурентных хозяйств. Арабский Общий Рынок будет поощрять организацию множества средних отраслей индустрии, которые подведут к границе процветания»¹.

Другой аспект Арабского Общего Рынка подчеркивает западногерманская газета «Индустрикурир»: «По мере того, как ЕЭС усиливается, беспокойство арабских стран возрастает. Следствием этого является стремление арабов к образованию экономического объединения, которое, как полагают, сможет противопоставить себя европейскому экономическому блоку»².

Подобные мнения в период образования Арабского Общего Рынка были господствующими. На начальной стадии деятельности этой организации они как-то пытались воздействовать на направленность ее целей. Не случайно, что сторонники первого из приведенных выше мнений относят образование Арабского Общего Рынка чуть ли не к началу нашего века, а сторонники второго мнения видят ее зарождение только после образования Европейского Экономического Сообщества.

По утверждению газеты «Аль-Яум», идея арабского экономического единения впервые появилась еще в 1914 г. Разумеется, как теоретическое положение она могла появиться в то время, но ни о какой ее практической осуществимости ни в то время, ни в ближайшие после этого годы по вполне понятным причинам не могло быть и речи. Только в пятидесятых годах были подписаны два межарабских экономических соглашения, которые ряд ливанских деятелей расценивает как прародителей Арабского Общего Рынка. Исходя из сложившегося в Ливане уклада, деловые круги этой страны хотели видеть в Арабском Общем Рынке узко локальные цели. В зависимости от того, каким им представлялся Арабский Общий Рынок, они определяли и его истоки. Только с такой точки зрения можно рассматривать ту связь, которую проводят ливан-

¹ Цит. по R. K. Ramazani, *The Middle East and the European Common Market*, Charlottesville, 1964, p. 101.

² Цит. по В. Коллонтай, Я. Эттингер, «Общий Рынок» и освободившиеся страны, М., 1963, стр. 71.

цы между вышеупомянутыми экономическими соглашениями и Арабским общим Рынком, хотя и такая связь выглядит более чем сомнительной. Если пойти по такому пути, то любое экономическое соглашение, заключенное между арабскими государствами даже в двустороннем порядке, можно считать началом Арабского Общего Рынка. Очевидно, что подобный путь исследования этой проблемы вряд ли приведет к правильному решению.

Между прочим, в кругах самой арабской буржуазии если и наблюдалось какое-то единство по этому вопросу, то оно касалось лишь узости задач, которые должен был выполнять Арабский Общий Рынок. Что же касается самих задач, то единого мнения на этот счет у них не было. При этом последнюю роль играл субъективный момент: мнение зависело от того, к каким кругам принадлежит тот или иной буржуазный деятель или же представителем какой страны он является. Вот, например, несколько вариантов Арабского Общего Рынка, каким хотели бы его видеть представители различных кругов и стран Арабского Востока.

Одни считали, что необходимость в углублении арабских торговых отношений стала столь настоятельной, что без этого невозможно обойтись. Эта необходимость, на их взгляд, возникла из-за того, что многие арабские страны зависят от экспорта одного или двух видов зерновых, цены на которые колеблются и предсказать их просто невозможно. Другие считают главной задачей Арабского Общего Рынка способствование увеличению дохода на душу населения в арабских государствах. Третьи видят в организации такого рынка вместе с Арабским Банком Развития средство для направления нескольких миллионов долларов от продажи нефти в производственные отрасли хозяйства.

Межарабские соглашения, которые некоторыми ливанскими деятелями расценивались в качестве основы для будущего Арабского Общего Рынка, на самом деле отражали лишь ту или иную точку зрения на цели и задачи этой арабской экономической организации. Эти соглашения были подписаны 9 сентября 1953 г. и, действительно, непосредственно касались проблем межарабского экономического сотрудничества. Одно соглашение затрагивало проблемы обмена товарами и понижения тарифных торговых барьеров, освобождало от таможенных и импортных пошлин сельскохозяйственные продукты и скот арабских стран, предусматривая также 25%-ное уменьшение таможенных пошлин на промышленные изделия, которые позднее были сокращены до 50%. Другое соглашение было направлено на облегчение обоюдного обмена валютой для платежа. В соответствии с этими соглашениями арабские государства заключили различные двусторонние торговые договоры. Ирак, например, имеет двусторонние торговые соглашения с Иорданией, Ливаном, Саудовской Аравией и Египтом. Главными иорданскими торговыми партнерами на Ближнем Востоке являются Ливан и Сирия, а ливанскими — Ирак, Иордания, Саудовская Аравия и Сирия. Арабская Республика Египет подписала двусторонние соглашения с Ираком, Ливаном и Саудовской Аравией.

Каждый из вариантов целей и задач Арабского Общего Рынка, несомненно, полезен и выгоден для стран Ближнего Востока. Но дело как раз в том, чтобы не ограничивать цели этой экономической организации лишь узким кругом задач, чем и страдают указанные варианты. Речь может идти лишь о создании экономической организации арабских стран, способной охватить широкий круг проблем, разрешение которых будет в интересах всех ее членов. Поэтому вышеупомянутые межарабские соглашения, несомненно, принесшие пользу в создании межарабского экономического сотрудничества и налаживании двусторонних хозяйственных связей, тем не менее лишь частично отвечали целям и задачам Арабского Общего Рынка и считать их основой этой экономической организации можно лишь с большой натяжкой.

«Арабским странам в целях развития своей экономики необходимо укреплять сотрудничество с социалистическими странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи», — говорилось в докладе Лиги Арабских Государств по вопросу будущего развития отношений между арабскими странами. Разъясняя преимущества крупных современных экономических организаций, доклад призывал арабские страны внимательно изучить деятельность Совета Экономической Взаимопомощи и использовать накопленный им опыт и его принципы с целью выработки программы более тесного экономического сотрудничества арабских стран. Такая программа, подчеркивалось в докладе, в определенной степени помогла бы создать Арабский Общий Рынок. Анализируя влияние на арабскую экономику вступления Англии в Общий Рынок, авторы доклада отмечали, что «оно означает начало конца так называемой зоны свободной торговли», установленной в 1960 г. Англией, а также то, что оно приведет к вступлению в Общий Рынок стран Содружества наций, в том числе 18 африканских стран. Тот факт, что этот «расширенный рынок», возможно, будет играть доминирующую роль, поскольку будет контролировать 40% мировой торговли, указывалось в докладе, «с одной стороны, ослабит экономические отношения этих стран с арабскими государствами и, с другой стороны, ограничит развитие арабской экономики»³.

Прародителем Арабского Общего Рынка с большим основанием можно считать Арабский Банк Развития, цели и задачи которого очень близко подходят к Арабскому Общему Рынку. Кроме того, Арабский Банк Развития тесно контактирует в своей деятельности с Арабским Общим Рынком. Решение об учреждении этого Банка, предпринятого в целях содействия развитию экономики арабских стран, было принято в 1957 г. по инициативе Экономического Совета Лиги Арабских Государств. Банк начал функционировать с 12 января 1959 г., после того, как была произведена подписка более чем на 75% его основного капитала, установленного в 20 млн. египетских фунтов (57,4 млн. американских долларов). Первоначальное распределение акций Банка было следую-

³ „The Egyptian Mail“, 20. X. 1972.

щее: Египет — 50,29%, Саудовская Аравия — 14,57, Ливан — 5,64, Иордания — 2,82, Ливия — 1,88, остальное — доли Ирака, Йемена и других стран, которые пожелают вступить в Банк. Его задачи: помогать финансированию правительственных и частных проектов развития в арабских странах посредством займов или непосредственного участия в капиталовложениях; содействовать использованию частного капитала (местного и иностранного) для осуществления проектов экономического развития; способствовать наилучшему использованию уже вложенного в арабскую экономику капитала. Банк занимается изучением, контролированием и выполнением проектов экономического развития арабского мира и служит посредником между арабскими государствами и иностранными капиталистами, желающими инвестировать свои капиталы в странах арабского мира⁴.

Нетрудно заметить, что задачи Банка охватывают довольно широкий круг экономических проблем, в актуальности которых трудно сомневаться, а с другой стороны, хотя еще и не в четко выраженной форме, сформулирована его задача противостояния влиянию иностранного капитала на экономику арабских стран. При сравнении значения этой кредитной организации Арабского Востока с вышеупомянутыми межарабскими экономическими соглашениями наглядней представляется тот факт, что именно Арабский Банк Развития является предтечей Арабского Общего Рынка.

Ливанская газета «Коммерс дю Ливан» в противоположность американцу Рамазани подчеркивала: «Арабский Общий Рынок, благодаря взаимному сочетанию различных ресурсов стран-членов этой организации, дает определенные возможности дальнейшего развития...»⁵. Действительно, взаимодополняемость существует, но не она характерна для экономики арабских стран. Государства Арабского Востока, являясь странами развивающимися, практически не могут идти по пути взаимодополняемости своих хозяйств, ибо их главная цель — самообеспечение с целью повышения жизненного уровня населения. Проекты развития, осуществляемые в арабских странах, делают их все менее взаимодополняемыми и более конкурентными. Хотя и сама по себе экономическая кооперация вещь довольно привлекательная, но она осуществима только при определенных условиях, к сожалению, отсутствующих на Ближнем Востоке.

В этом отношении в специальном докладе экспертов Организации Объединенных Наций дана следующая оценка: «...несмотря на элементы разновидности, которые полностью не отсутствуют, большая часть этого района находится в засушливой зоне и производит тот же ряд полевых зерновых, особенно пшеницу, ячмень и хлопок, фрукты и овощи, а также разводит одни и те же виды скота. Вторым фактором, препятствующим расширению торговли внутри данного района, является то,

⁴ «Международные экономические организации», М., 1962, стр. 933.

⁵ „Commerce du Liban“, 9. XI. 1968.

что ближневосточные страны — главным образом сельскохозяйственные и сколь-нибудь не дополняют друг друга. Однако этот фактор может постепенно уменьшиться в результате растущего разнообразия в стадии развития, которое будет достигнуто благодаря осуществлению программ развития и мер, проводящихся уже сейчас в различных частях этого района. Должно, однако, быть желательным, чтобы правительства продолжали уделять большое внимание более тесной координации своих программ развития. Строгой тенденцией в сельскохозяйственной политике ближневосточных стран в недавние годы являлось растущее стремление по направлению к самоудовлетворению в основных пищевых и других сельскохозяйственных продуктах. Такая тенденция нелегко согласовывается с усилиями в отношении к более свободному движению предложения внутри этого района»⁶.

Идеологи неоколониализма, спекулируя на трудностях, возникающих из-за условий взаимодополняемости в хозяйстве ближневосточного региона, рисуют мрачную картину бесперспективности деятельности Арабского Общего Рынка. Вот что пишет, например, американец Рамазани: «Арабская подозрительность к Западу ограничивается рядом альтернатив... Одна — это основание Арабского Общего Рынка... Всеобщая приверженность к идее Арабского Общего Рынка происходит от долго лелеяемого желания арабского единства. Многие арабы верят, что такое движение не только политически желательно, но также должно быть экономически выгодным. Они, однако, по-видимому, недооценивают трудности, присущие природе хозяйств арабских стран, которые больше конкурентны, чем взаимодополняемы. Если бы арабские страны тесно скоординировали свои программы развития, то эта трудность могла бы быть до некоторой степени преодолена. В настоящее время одержимость к самоудовлетворению, скорее, чем преданность общим интересам, отмечает каждую арабскую программу развития любого значения»⁷.

Является ли взаимодополняемость хозяйств различных стран необходимым условием для создания общего рынка в рамках данных государств? Хотя и прецедентов создания общих рынков было не так уж много, тем не менее этот довод мало фигурировал в качестве основного, определяющего возможность или невозможность создания общего рынка. Отнюдь не собираясь ставить знак равенства между степенью развития хозяйств стран Европейского Экономического Сообщества и государств Арабского Востока, не лишним будет обратить внимание на то, что при образовании Европейского Общего Рынка вопрос о взаимодополняемости или конкурентности не ставился так остро.

К сожалению, трудности и, казалось бы, неразрешимые противоречия на пути к созданию Арабского Общего Рынка существовали. Переговоры о нем из года в год велись как в рамках Экономического Совета

⁶ „Food and Agriculture Organization“, UN, Selected Problems of Production and Trade in the Near East, Rome, 1956, p. 9.

⁷ R. K. Ramazani, указ. соч., стр. 112.

Лиги Арабских Государств, так и в двустороннем порядке между отдельными арабскими странами. Но дело продвигалось вперед медленно. Основные препятствия были все те же, которые наблюдались в процессе практического движения на пути к единству арабских государств, тем не менее их никак нельзя было квалифицировать как бесплодное топтание на месте. В апреле 1962 г. в Бейруте состоялась конференция Совета торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат арабских государств, на которой говорилось о необходимости создания общего рынка арабских стран для противодействия таким замкнутым экономическим блокам, как Европейское Экономическое Сообщество. На восьмой сессии Экономического Совета Лиги Арабских Государств в июне 1962 г. Египет, Сирия, Марокко, Иордания и Кувейт подписали соглашение об экономическом единстве, проект которого был выдвинут Египтом. Оно предусматривало свободу передвижения арабского частного капитала и отмену ограничений в торговле между арабскими государствами. Достижение экономического единства намечалось путем постепенного проведения таких мероприятий, как унификация внешнеторговой политики и финансовых систем арабских стран, координация действий в области промышленности, сельского хозяйства, торговли, таможенной политики⁸. Многолетние разговоры и споры наконец-то получили определенное практическое воплощение, правда, пока лишь в форме юридических документов. Понадобилось еще несколько лет, чтобы Арабский Общий Рынок начал свою практическую деятельность. Лишь в 1964 г. представители Египта, Ирака, Кувейта, Иордании и Сирии подписали документ о создании Общего Рынка арабских государств, который вступил в силу с 1 января 1965 г. Окончательное создание Арабского Общего Рынка предусматривалось в течение десяти лет. С января 1965 г. таможенные пошлины на промышленные товары между участниками рынка ежегодно сокращаются на 10%, на сельскохозяйственные товары и естественные богатства предусматривался пятилетний период отсрочки, после которой таможенные пошлины на эти виды товаров должны были снижаться ежегодно на 20%. Платежи между странами-участницами регулируются на основе двусторонних соглашений.

Уже до формального вступления в силу соглашения об Арабском Общем Рынке в начале 1964 года его члены предприняли первый практический шаг на пути к объединению своих хозяйственных интересов. Было решено снизить на 10—12% цены на сельскохозяйственные и промышленные товары. О том, что Арабский Общий Рынок перешел из стадии бесконечных дискуссий в практическую реальность, свидетельствует также следующий факт. После вступления в силу соглашения об Арабском Общем Рынке одна из его участниц, Иордания, в октябре 1965 г. пересмотрела свои торговые отношения с другими участницами этого экономического объединения и снизила ввозные пошлины на 63 товарные группы в размере от 3 до 62% от их прежних пошлин.

⁸ В. Коллонтай, Я. Этингер, указ. соч., стр. 71.

Создание Арабского Общего Рынка имеет серьезное значение для экономического развития арабского мира. Возможности этой экономической организации только начинают использоваться арабскими странами и имеют довольно благоприятную перспективу. Так, например, Ирак в деле развития своей внешней торговли в значительной степени рассчитывает на Арабский Общий Рынок. В 1966 г. Ирак являлся самым крупным поставщиком товаров в Сирию в рамках Арабского Общего Рынка. Поставки иракских товаров в эту страну определялись в сумме 69,7 млн. сирийских фунтов. Как отмечала ливанская газета «Коммерс дю Ливан», «...другие страны-члены этой организации сыграли бы в экспорте Ирака не менее важную роль, если бы военные усилия арабских стран после арабо-израильской войны не поглотили значительную часть их финансовых средств»⁹. Тем не менее совершенно очевидно, что «протоколы о взаимном обмене товарами», подписанные в рамках Арабского Общего Рынка с Египтом, Сирией и Иорданией, будут способствовать расширению иракского экспорта в эти страны благодаря специальным статьям об отмене таможенных пошлин. Сирия уже проявила интерес к закупкам таких видов иракской продукции, как льняные семена, мыло для бритья, изделия из пластмассы, смазочные масла. Протоколы в первый год своего выполнения предусматривают следующие объемы торговли: с Сирией — 9 млн. иракских динаров, с Иорданией — 7 млн. и с Египтом — 14 млн. динаров. Иракский экспорт составил 5% от указанных сумм¹⁰.

В свою очередь Сирия в соответствии с постановлением министерства экономики и внешней торговли с 1 января 1969 г. освободила от пошлин всю сельскохозяйственную продукцию и некоторые промышленные товары, ввозимые в страну из государств-членов Арабского Общего Рынка. Как сообщала газета «Аль-Баас», в перечень сельскохозяйственных и промышленных товаров, освобожденных от пошлин, входит около 300 наименований¹¹.

Исходя из необходимости развивать Арабский Общий Рынок через расширение объема торговли между государствами, являющимися его членами, 25 мая 1970 г. в Багдаде был подписан контракт, на основе которого Ирак экспортирует в Сирию 20000 тонн автомобильных масел. Эта сделка дает Ираку свыше 1300 тысяч фунтов. Ирак в свою очередь увеличил импорт товаров из Сирии.

Убедившись в том, что Арабский Общий Рынок на современном этапе отнюдь не миф, а реальность, развитые капиталистические страны стали предпринимать попытки налаживания деловых отношений с этой экономической организацией, в то же время, как пишет Рамазани, «эксперимент ЕЭС имеет тенденцию ухудшить и катализировать местное напряжение и брожение, обострить разделение между арабскими и не-

⁹ «Commerce du Liban», 9. XI. 1968.

¹⁰ Там же.

¹¹ «Аль-Баас», 18.X.1968.

арабскими странами... обеспечить свежий импульс арабо-израильскому конфликту на Среднем Востоке»¹².

Таким образом, несмотря на те огромные трудности, которые встают на пути к единству арабских государств, можно с полным основанием утверждать, что эта тенденция к солидаризации усилий все более укрепляется и, по-видимому, будет расширяться и далее.

ԱՐԱՐԱԿԱՆ ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ ՇՈՒԿԱՅԻ ԿԱԶՄԱՎՈՐՈՒՄԸ

Գ. Ա. ԵԳՄԵՆՈՎ (Մոսկվա)

Ա մ փ ո փ ո մ

Արաբական Ընդհանուր Շուկայի կազմավորման հարցը լուսարանելիս անհրաժեշտ է նկատի ունենալ, մի կողմից, հիմնական տնտեսական պրոբլեմների գծով արաբական պետությունների փոխըմբռնումը և հայացքների միասնությունը, իսկ մյուս կողմից, նրանց ձգտումը այդ կազմակերպության միջոցով դիմագրավելու իմպերիալիստական, մասնավորապես Եվրոպական Տնտեսական Համագործակցության տերությունների նկրտումներին՝ ներթափանցելու Արաբական Արևելքի տնտեսության մեջ: Այդ երկու պատճառները միասին կարեոր դեր են խաղացել Արաբական Ընդհանուր Շուկայի ստեղծման գործում: Այդ համագործակցության նախահայր փարելի է համարել Արաբական զարգացման բանկը, որը սկսեց գործել 1959 թ. հունվարի 12-ից: Սակայն Արաբական Ընդհանուր Շուկան իր պրակտիկ գործունեությունը սկսեց 1964 թ., երբ Եգիպտոսի, Իրաքի, Քուվեյթի, Հորդանանի և Սիրիայի ներկայացուցիչները ստորագրեցին արաբական պետությունների Ընդհանուր Շուկայի ըստեղծման մասին փաստաթղթերը:

¹² R. K. Ramazani, указ. соч., стр. 112.