

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: ВЗАИМОУСЛОВЛЕННОСТЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Как важная составляющая социально-экономического развития в стратегиях развития международных организаций воспринимается проблема гендерного равенства, являющаяся важным социальным измерением стабильного человеческого развития. Гендерное равенство становится важным рычагом развития, способствуя экономическому росту страны, снижению бедности и эффективному государственному управлению.

На международном уровне важным показателем гендерного равноправия считается участие женщин и мужчин в политике. Ярким примером тому служит распределение позиций в органах государственного управления практически во всех странах.

Ключевые слова: *гендерное равенство, экономический рост, человеческое развитие, социальное измерение, бедность, общественный ресурс, эффективное государственное управление.*

Как важная составляющая социально-экономического развития в стратегиях развития международных организаций воспринимается проблема гендерного равенства, являющаяся важным социальным измерением стабильного человеческого развития.

Гендерное равенство становится важным рычагом развития, способствуя экономическому росту страны, снижению бедности и эффективному государственному управлению. Эмпирическими исследованиями доказано¹, что гендерное неравенство: повышает риск младенческой и детской смертности, снижает уровень иммунизации и образования детей, поддерживает высокий уровень рождаемости при низком уровне жизни (переменная: образование матери); продуцирует потери в производительности труда, рост спроса на медицинские услуги, рост затрат на социальные программы и правоохранительные органы, рост упущенных возможностей как поколений матерей, так и детей и потери в заработках; воспроизводит неэффективное разделение труда в современной высокотехнологичной экономике; увеличивает коррумпированность государственных чиновников и криминальность бизнеса; снижает экономический рост.

Исследования показывают, что эффективность социально-экономического развития возрастет, если уменьшить дискриминацию в профессиональной занятости. При этом нельзя игнорировать, что

а) асимметричность прав и обязанностей в домашнем хозяйстве приводит к ослаблению стимула у женщин заниматься тем, что традиционно считается мужским и
б) увеличение репродуктивных нагрузок приводит к тому, что женщины сами ограничивают выбор экономической деятельности, так как они ищут то, что лучше

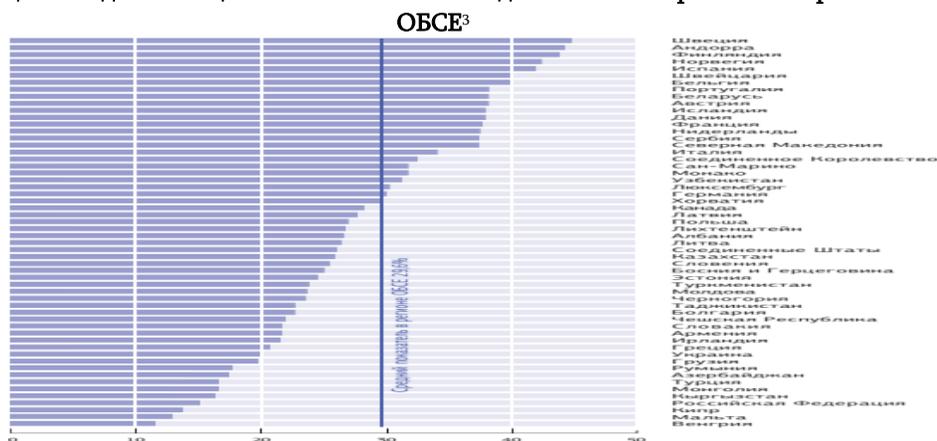
¹ *Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможности выражать свои интересы, Пер. с англ. М: Изд-во "Весь Мир", 2001, 408 с., с.75-102.*

совмещается с материнством².

На международном уровне важным показателем гендерного равноправия считается участие женщин и мужчин в политике. Ярким примером тому служит распределение позиций в органах государственного управления практически во всех странах. Через распределение форм труда происходит и распределение ключевых позиций власти. Политическая власть является важным общественным ресурсом, доступ к которому отражает равенство полов в обществе. За последние 20 лет концепция парламентов, учитывающих гендерную проблематику, получила большее признание и стала частью международной демократической нормативной базы. В соответствующих международных инструментах указано, что парламенты играют одну из основных ролей в достижении гендерного равенства на глобальном и национальном уровне: по сути, на них возложена демократическая обязанность выполнять свою роль сторонников гендерного равенства.

График 1

Процентная доля женщин в нижних палатах и однопалатных парламентах в регионе



Согласно данным Межпарламентского союза за 2020 г., количество женщин в парламентах стран мира составило более 25%⁴ (см. График 1).

В 2020 году женщины занимали 33% мест в национальных парламентах ЕС и 33% были членами правительства. Доля женщин в национальных парламентах возросла с 2004 года, когда женщины составляли около одной пятой (21%) членов.

Хотя доля "женских" мест существенно отличается в разных странах ЕС, ни в одной стране ЕС количество женщин в парламенте не превышает количество мужчин. В 2020 году самая высокая доля женщин-членов в национальных парламентах была зафиксирована в Швеции, где женщины составляли почти половину парламентариев

² *Гендер и экономика: мировой опыт и экспертиза российской практики*, Отв. редактор и составитель, к.э.н, Е.Б.Мезенцева. М.: ИСЭПН РАН-МЦГИ, "Русская панорама", 2002, 352 с., Римашевская Н. *Гендер и макроэкономика. Теоретические аспекты*, *Гендер и экономика: мировой опыт и экспертиза российской практики*. М.: с. 23.

³ *Monthly ranking of women in national parliaments [Межпарламентский союз, Ежемесячный рейтинг доли женщин в национальных парламентах]*, January 2021, <https://data.ipu.org/women-ranking>

⁴ <https://e-cis.info/news>

(около 50%). За Швецией шли Финляндия (46%), Бельгия (43%) и Испания (42%) . Самые низкие доли были зафиксированы в Венгрии и на Мальте (по 13%)⁵.

В целом на примере ЕАЭС можно увидеть, что гендерные различия в Восточной Европе и Центральной Азии распределены относительно равномерно. По сравнению с 2017 г. две страны (Беларусь и Армения) улучшили свои показатели. Сейчас число женщин, активно участвующих в белорусской политике, составляет 61 против 59 в 2017 г., а в Армении – 32 по сравнению с 20 в 2017 г. В целом по ЕАЭС количество женщин, участвующих в политике, увеличилось на 13 человек: с 245 в 2017 г. до 258 в 2020 г. Доля женщин среди высших должностных лиц также характеризуется, как относительно высокая.

В Беларуси и России суммарно не менее 40% руководящих должностей занимают женщины. При советской власти в Верховном Совете БССР за «слабым полом» была закреплена депутатская квота в 30%. Тем не менее, политическое представительство женщин в большинстве стран региона все еще выражено слабо. Большинство женщин занимают должности, связанные с координацией культуры, образования, науки и социальной сферы⁶.

По данным статистического управления НК, за период 2015 по 2019 гг. представленность женщин в Национальном собрании составляет 15,2 %. Женщины за период 2015-2019гг. в НК на министерских постах в среднем составили соответственно 18,2 ;18,2; 7,7; 7,7; 7,7, %, а на постах заместителей министров –10,5; 10,5; 22,7; 27,3; 27,3 %⁷. Гендерная асимметрия становится особенно заметной на фоне феминизации нижних уровней государственного управления.

Женщины имеют численное превосходство в аппарате Президента, по данным 2013г.- 57,5%, а за период 2015 по 2019 гг. соответственно составили 60,0; 53,1;51,0; 53,8; 56,3% в Правительстве НКР за период 2017 по 2019 гг. в среднем составило 51,3%, в судебной системе женщины - судьи в среднем составляют 28,5%, женщины - адвокаты – 24,5%. Аналогичная ситуация складывается в органах самоуправления как в городских, так и сельских местностях. На руководящих должностях в городских органах самоуправления женщин нет.

Что же касается негосударственного сектора, то женщины сравнительно больше представлены в структуре частного предпринимательства, то есть на уровне частного предпринимательства число задействованных в этой сфере женщин сравнительно высокое⁸.

Сравнивая данные, можно заметить, что на постсоветском пространстве в парламенте всех стран представлено гораздо меньше женщин. Россия, Армения, НК находятся на аналогичных этапах достижения гендерного равенства и расширения прав женщин. В Армении и в НК нет проблем на правовом уровне, но нет и механизмов защиты прав женщин. На уровне Конституции гендерное равенство соответствует принятым международным стандартам, однако Армения и НК относятся к тем странам, в которых женщины по-прежнему составляют незащищенную часть общества, а представленность женщин в руководящих органах не соответствует поставленным

⁵ <https://www.euointegration.com.ua/rus/news>

⁶ <https://eurasia.expert/skolko-zhenshchin-v-bolshoy-politike-stran-eaes/>

⁷ Վիճակագրական գրքույկ, Արցախի կանայք և տղամարդիկ, 2014, Ստեփանակերտ 2014, 143 էջ, էջ 138.

⁸ http://stat-nkr.am/files/publications/2020/Artsakhi_kanayq_txamardik_2020.pdf

задачам. Наблюдается тенденция увеличения представленности женщин на более низких ступенях власти, то есть они практически лишены возможности участвовать в процессах принятия основных решений. И если в международной практике увеличение политической представленности женщин является необратимым процессом, то для НК это лишь теоретическое обоснование потребности преодоления гендерного дисбаланса. Последнее происходит из-за отсутствия понимания значимости цели гендерного равноправия, а иногда и отрицания наличия неравенства. Процесс институционализации гендерного измерения в НК осложнен и тем, что часто сами женщины ограничиваются теми институциональными механизмами, которые сформированы на уровне гражданского общества, и традиционно считается, что женщины представлены в достаточной мере. Основные причины складывающейся ситуации, на наш взгляд, связаны с прочно укоренившимися представлениями о социальной роли и поведении мужчин и женщин, что имеет своим следствием разный доступ к ресурсам, возможностям трудоустройства и статусу.

Несмотря на значительный прогресс в вопросах гендерных отношений, достигнутый за последние десятилетия во многих странах, гендерное неравенство в силу общественного устройства препятствует развитию. Хотя женщины являются ключевым звеном в управлении домашним хозяйством, рождении и воспитании детей, производстве продуктов питания, выполняемые ими ролевые функции и обязанности часто воспринимаются как должное, они не имеют равных прав, жизненных перспектив или возможностей для принятия самостоятельных решений.

Лидерами по продвижению гендерного равенства являются скандинавские страны, где утверждение гендерного равенства происходит в рамках политики государственного феминизма и связано со спецификой политического устройства "северных демократий", которые особо подчеркивают приверженность ценностям социального равенства"⁹. Здесь в каждой стране есть своя специфика, но везде подчеркивается ведущая роль правительства в продвижении гендерного равенства. В Финляндии для надзора и мониторинга соблюдения гендерного равенства существует институционализированная структура. В 1986 году здесь вступил в силу "Акт о гендерном равенстве", запретивший дискриминацию по признаку пола¹⁰. В Норвегии акцент делается на особом женском опыте, женских ценностях и знаниях, которые как бы дополняют мужские "ценности" и взгляды. Здесь принят закон о гендерном равенстве. В Швеции политика гендерного равенства предполагает реализацию политики "позитивных действий", а национальные механизмы сложились в форме структур в составе правительства. С 1976г. в Швеции, с 1980г. в Финляндии, с 1999г. в Дании назначаются министры по вопросам гендерного равенства. Своеобразным опытом отличается Канада, где в 1967 г. была создана Королевская комиссия по положению женщин, которая выступила с предложением о создании специального государственного ведомства по делам женщин в качестве инструмента преобразования статуса женщин. Следующим шагом стало назначение в 1971 году министра, отвечающего за положение женщин, а затем и учреждение министерства по положению женщин. Межведомственный комитет по интеграции интересов женщин координирует целый ряд подразделений при правительственных

⁹ Воронина О., *Феминизм и гендерное равенство*, М., Едиториал УРСС. 2004, 319с, с. 140.

¹⁰ www.feministki.livejournal.com, Салменниemi С., *Гендерное равенство в Скандинавских странах: случай Финляндии*. 10.12.2005.

структурах, занимающихся проблемами женщин. Благодаря таким действиям стало возможным сделать все правительство ответственным за положение женщин. В результате с 1980 по 1995 гг. доля женщин в парламенте Канады возросла более чем в три раза¹¹.

Таким образом, реальный опыт скандинавских стран доказывает, что развитие человечества должно основываться на проведении гендерно сбалансированной политики, которая базируется на повышении социальной мобильности общества, подчинении экономических процессов социальным нуждам людей. Решение долгосрочных задач возможно лишь при искоренении неравенства, путем обеспечения равенства прав и ответственности мужчин и женщин на производстве и в домашнем хозяйстве; гарантирования женщине равного доступа к принятию экономических решений, политике, образованию; ликвидации правовых, социальных, национальных и культурных барьеров, которые ставят женщину в невыгодное положение в сфере экономики и принятия решений. Женщины объективно не могут располагать той же свободой действий, что и мужчины, и, следовательно, получение стартовых позиций наравне с мужчинами и равной возможности свободного выбора реально лишь в том случае, если эта свобода подкрепляется гарантиями со стороны государства. Принцип равных возможностей означает применение политики, устраняющей изначально неравные стартовые возможности и барьеры дискриминации, например, облегченный доступ к образованию, занятости, пользованию социальными благами и социальной защитой.

В целях реализации гендерно сбалансированной политики в Нагорном Карабахе существенным фактором является: принятие закона о гендерном равноправии, гендерном квотировании; широкое привлечение женщин в политику для наиболее эффективной возможности представления интересов женщин; развитие институтов гендерного равенства, проведение гендерной экспертизы социально-экономической и демографической политики, применение гендерного аудита, разработка комплекса мер по государственной поддержке женского предпринимательства, т.е. вовлечению их в высокодоходные отрасли экономики.

ԳԵՆԴԵՐԱՅԻՆ ՀԱՎԱՍԱՐՈՒԹՅՈՒՆ ԵՎ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԱՃ. ՑՈՒՑԱՆԻՇՆԵՐԻ ՓՈՆԿԱԽՎԱԾՈՒԹՅՈՒՆ - ՄԱՆՈՒՇԱԿ ՄԿՐՏՅԱՆ - Որպես միջազգային կազմակերպությունների զարգացման ռազմավարություններում սոցիալ-տնտեսական զարգացման կարևոր բաղադրիչ՝ ընկալվում է գենդերային հավասարության խնդիրը, որը մարդկային կայուն զարգացման կարևոր սոցիալական հարթություն է: Գենդերային հավասարությունը դառնում է զարգացման կարևոր լծակ՝ նպաստելով երկրի տնտեսական աճին, աղքատության կրճատմանը և արդյունավետ պետական կառավարմանը: Միջազգային մակարդակում կանանց և տղամարդկանց մասնակցությունը քաղաքականությանը համարվում է գենդերային հավասարության կարևոր ցուցիչ: Դրա վառ օրինակը պետական կառավարման ոլորտում պաշտոնների բաշխումն է:

¹¹ www.feministki.livejournal.com, Салменниemi С., Гендерное равенство в Скандинавских странах: случай Финляндии. 10.12.2005.

Բանալի բառեր՝ գենդերային հավասարություն, տնտեսական աճ, մարդկային զարգացում, սոցիալական հարթություն, աղքատություն, հանրային ռեսուրս, արդյունավետ պետական կառավարում:

*GENDER EQUALITY AND ECONOMIC GROWTH: INDICATOR INTERDEPENDENCE- **MANUSHAK MKRTCHYAN** - As an important component of socio-economic development in the development strategies of international organizations, the problem of gender equality is perceived, which is an important social dimension of stable human development. Gender equality is becoming an important lever of development, contributing to the country's economic growth, poverty reduction and effective public management. At the international level, the participation of women and men in politics is considered an important indicator of gender equality. The prime example of this is the distribution of posts in the sphere of public management.*

***Key words:** gender equality, economic growth, human development, social dimension, poverty, public resource, effective public administration.*