

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ АРМЕНИИ

А. З. БИГИЯН

Доктор юридических наук

Армения и ее народ относятся к числу наиболее древних государств и народов мира, у которых имелись развитые для своего времени органы государственной власти и управления, система права.

Прошедшие с победы Октябрьской революции и установления Советской власти в Армении полвека являются незначительным отрезком времени на фоне более чем двухтысячелетней истории армянского народа. Но именно в это время начался и продолжается наиболее яркий период истории Армении.

Идя по пути, указанному Октябрем, трудящиеся Армении под руководством Коммунистической партии 29 ноября 1920 г. свергли власть дашнаков и установили Советскую власть. Армения благодаря установлению Советской власти и братскому союзу с РСФСР и другими советскими республиками была спасена от национальной катастрофы, к которой вели дашнаки. Армянский народ был спасен от физического уничтожения.

Ревком Армении в исторической Декларации, обращенной к армянокому народу, объявил об уничтожении буржуазной государственности и создании государственности армянского народа на принципиально новой, советской основе. Армянский народ впервые за многие столетия своей политической истории создал государство, власть в котором принадлежала ему, служила его интересам, приобрел, как совершенно правильно заявил в своем воззвании к рабочим всей страны Эриванский Совет, независимость трудящихся масс от господствующих классов¹. Трудовые массы армянского народа видели, что сбываются их чаяния—государство из орудия порабощения трудящегося большинства превращается в орудие проведения социальных преобразований в целях искоренить эксплуататорский строй, уничтожить все формы социального и национального гнета.

В. И. Ленин с неослабным вниманием следил за борьбой трудящихся Армении за Советскую власть, вдохновлял их, а после победы приветствовал «...освобожденную от гнета империализма трудовую Советскую Армению»² и всячески содействовал ее государственному развитию.

¹ См. ЦГАОР, Арм. ССР, ф. 4/114, оп. 1, д. 5, л. 86.

² В. И. Ленин, ПСС, т. 42, стр. 54.

Пятидесятилетний опыт государственного развития Советской Армении утвердил убежденность ее трудящихся в том, что они могли добиться расцвета своей страны только благодаря Октябрьской социалистической революции, открывшей путь в наше социалистическое настоящее и коммунистическое будущее. Такова правда об Октябрьской революции и ее роли в судьбе армянского народа.

Подводя итоги полувековых достижений в социалистическом и коммунистическом строительстве, армянский народ вновь убеждается в исторической правоте своего выбора—идти социалистическим путем, открытым Октябрьской социалистической революцией.

Свержение марионеточного дашнакского режима было обязательным, но не достаточным условием для решения социальных и национальных проблем. Необходимо было также укрепить и развить армянское советское национальное государство—главное орудие преобразования всей народной жизни на принципах социализма.

Слова В. И. Ленина: «Россия не может быть и не будет независимой, если не будет укреплена Советская власть»³—относились и к Советской Армении, к ее независимости.

Укрепление Советской власти с первых дней стало центральной задачей трудящихся Армении. Уничтожив чуждый народу старый буржуазно-националистический государственный аппарат, они энергично взялись за создание своего, близкого трудовому народу аппарата:

В горниле массового народного революционного движения за Советскую власть возник Ревком Армении как высший орган государственной власти и управления. Для конкретного руководства отдельными отраслями государственной жизни, для защиты завоеваний Советской власти и охраны революционного правопорядка были образованы народные комиссариаты, суд, органы государственной безопасности и местные органы государственной власти и управления.

Ревком Армении, а после преобразования его в мае 1921 г.—Совет народных комиссаров, осуществляя программные требования, изложенные в Декларации, национализировал землю, воду, банки, промышленные предприятия. Одновременно осуществлялись важные преобразования и в области социально-культурного строительства; одним из важнейших мероприятий в этой области была перестройка школы на основах бесплатности и всеобщности с отделением школы от церкви, с предоставлением национальным меньшинствам возможности получить образование на родном языке. Народное здравоохранение строилось на началах бесплатности и квалифицированности медицинской помощи и приближения ее к населению. Важное место отводилось делу социального обеспечения, которого вовсе не было в досоветской Армении.

Условия становления советской государственности армянского народа и первые ее шаги были исключительно трудными—в стране цари-

³ В. И. Ленин, ПСС, 37, стр. 217—218.

ла разруха, экономику надо было не только восстанавливать, но и строить заново. В республике было 200 тысяч беженцев, 50 тысяч сирот. Не хватало хлеба, одежды, топлива, больниц, медикаментов, распространялись эпидемии.

Крайне сложными и напряженными были и международные условия существования Армении вследствие непрекращавшихся агрессивных происков империалистов. Империалистические государства, в первую очередь США, Англия, Франция, не только отказались признать Советскую армянскую республику, но и замыслили военную интервенцию. В беседе с сотрудником телеграфного агентства меньшевистской Грузии 16 декабря 1920 г. верховный комиссар Франции Шевалье заявил, что «интересы всего мира требуют свержения Советской власти в Армении и Азербайджане»⁴. Вдохновляясь таким настроением империалистов, недобитые дашнаки создали контрреволюционный «комитет спасения родины» и в феврале 1921 г. подняли мятеж против Советской власти.

В таких тяжелейших условиях проходило становление Советской Социалистической республики Армении.

Советская Россия дала достойный отпор проискам империалистов и помогла трудящимся Армении и ее Красной Армии ликвидировать гнусную авантюру дашнаков.

Советской Армении была оказана необходимая помощь РСФСР и другими советскими республиками.

Трудящиеся Армении, преодолевая невиданные трудности, постепенно создавали условия для нормального существования и развития республики. Ярким отражением политических и экономических преобразований в Армении и свидетельством укрепления в ней Советской власти явилась Конституция Армении, принятая на первом съезде Советов ССРА 2 февраля 1922 г. Съезд принял также ряд важных решений, направленных на дальнейшее укрепление и развитие диктатуры пролетариата, союза рабочего класса и крестьянства. Важнейшее значение Конституции заключалось в том, что в ней получили законодательное закрепление социальные и национальные завоевания армянского народа. Она явилось юридической базой дальнейшего развития советской государственности армянского народа.

Благодаря Октябрьской революции возникла новая, невиданная дотоле система отношений между нациями и государствами, которая обеспечивала их сближение и сплочение в одну семью и ускоряла процесс политического, экономического и культурного строительства их государственности. Советская Армения уже с первых дней своего существования выбрала путь государственного сотрудничества и дружбы со всеми советскими республиками. Как и все народы нашей страны, армянский народ рассматривал развитие и углубление этой системы

⁴ Цитируется по книге Г. В. Хачапуридзе «Большевики Грузии в боях за победу Советской власти», Тбилиси, 1947, стр. 228.

как одно из важнейших условий победы социалистического строя, национального возрождения. Вот почему I съезд Советов Армении, выражая устремления армянского народа, при обсуждении вопроса об образовании федерации закавказских республик, указал, что создание ее вполне отвечает интересам армянского народа и является неотложным делом⁵.

Трудящиеся Армении одновременно высказывались за более тесное объединение своей республики с РСФСР и другими советскими республиками; ЦК партии и СНК Армении направили в октябре 1921 г. А. Мравяна на межреспубликанское совещание для согласования отдельных экономических и политических мероприятий на территории советских республик, поручив ему поддерживать необходимость такого объединения⁶.

Образование в декабре 1922 г. федерации закавказских советских республик, открывало перед ними новые перспективы развития. Армянский народ и его представительные органы внесли весомый вклад и в образование и укрепление СССР.

На первом съезде Советов ЗСФСР, составлявшие ее республики решили кардинальный вопрос о разграничении компетенции федерации и республик, что нашло отражение в конституциях республик.

Правительства СССР и Закфедерации оказывали огромную помощь Армении, приняли ряд постановлений о создании в ней крупных промышленных и культурных объектов за счет закавказского и союзного бюджетов. Совнарком ЗСФСР несколько раз принимал решения об ассигнованиях на восстановление и развитие алавердских и кафанских медных рудников и медеплавильных заводов.

Армянский народ видел большие преимущества своего государственного пребывания в составе Закфедерации. IV съезд Советов Армении отметил, что экономическое и культурное развитие Армении в условиях Закфедерации полностью обеспечено⁷.

С образованием ЗСФСР и СССР начался новый этап развития национальной государственности Армении, ее экономики и культуры. Республика приняла ряд правовых актов—вносились существенные изменения в конституцию для приведения ее положений в соответствие с образованием ЗСФСР и СССР, были приняты гражданский, уголовный и процессуальные кодексы, закон о судостроительстве республики, которые с изменениями и дополнениями, связанными с образованием Союза ССР и дальнейшим развитием советского общества, действовали более тридцати лет.

Важной предпосылкой укрепления и развития Советской власти в Армении, совершенствования национальной государственности армян-

⁵ См. «I съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов ССР Армении», Эрпвань, 1922, стр. 120.

⁶ См. Партийный архив армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 1, ед. хр. 234, л. 30.

⁷ «Известия», 7 июля 1924 г.

ского народа явилась перестройка ее на федеральных основах. Коммунистическая партия Армении и правительство республики, признавая, что безопасность и суверенитет каждой республики могут быть гарантированы только при условии прочного союза их народов, уделяли особое внимание укреплению Закавказской Федерации.

То, что Армения после вступления в Закавказскую Федерацию и в Союз ССР в новом государственно-правовом качестве стала более прочным государством, объяснялось тем, что ее политические и социально-экономические завоевания охранялись коллективной силой объединившихся в федерацию республик. «Каждый народ,—говорилось в обращении Президиума ЦИКа СССР от 6 июля 1924 г.—имеет и сохраняет свою государственную власть, свою суверенность, которая теперь будет охраняться не только силою каждого отдельного народа, но и соединенными совместными силами всех трудящихся народов всего СССР».

В. И. Ленин учил, что основной политикой Советской власти должно быть экономическое строительство государства⁸. В то время он подчеркивал неразрывную связь между экономическим и культурным строительством государства. Именно поэтому вопросы развития народного хозяйства и подъема культуры трудящихся масс систематически обсуждались на съездах Советов Армении, на сессиях ЦИК, в его Президиуме, Совнарком.

За годы существования Закавказской Федерации в жизни Армении произошли коренные изменения. С победой социализма облик республики полностью преобразился. Она стала одной из мощных промышленных баз Советского Союза, одним из форпостов на его южных границах. С принятием Конституции СССР 1936 г. Армения непосредственно вошла в состав СССР. С этого времени начался новый важнейший этап развития ее национальной государственности.

Решив свои конституционные проблемы и перестроив механизм государственного управления в соответствии с новой Конституцией, Советская Армения вместе со всей страной занялась мирным хозяйственным строительством, уверенно пошла по пути упрочения и развития социалистического общества, поддерживаемая чудодейственной силой дружбы народов,—этим величайшим завоеванием социализма, бесценным качеством многонационального Советского государства.

Фашистская Германия, начав вероломное нападение на нашу страну, рассчитывала посеять рознь и вражду между народами Советского Союза. Но в ходе войны фашисты поняли, что такое неразрывное единство его свободных и равноправных республик. Армения, как и другие Советские республики, перестроила свою жизнь, подчинив ее нуждам фронта, достижению победы над врагом. Своих сынов и дочерей армянский народ направил на фронт с наказом не щадя сил и жизни, защищать Советскую родину, уничтожать врага, добиться победы. И

⁸ См. В. И. Ленин, ПСС, т. 41, стр. 407.

они, верные наказу народа, защищали свою советскую родину и внесли свой весомый вклад в разгром ее врагов.

После окончания войны Советская Армения вновь приступила к разрешению своих социальных и национальных задач. Важной для развития советской армянской национальной государственности явилась массовая репатриация армян. Зарубежные армяне и до Великой Отечественной войны видели, что их Родина, в отличие от стран, где они проживали волей исторических судеб, достигла небывалого подъема экономики, полной занятости трудоспособного населения, повышения культуры и народного благосостояния и развивается как суверенная республика. Это потянуло многих из них на свою Советскую Родину.

Победоносный исход Великой Отечественной войны усилил эту тягу. В адрес правительства Советской Армении стало поступать большое количество писем и заявлений с просьбой о государственном решении вопроса репатриации. И эта просьба была удовлетворена.

Постановления правительства Союза ССР от 21 ноября 1945 г. и от 12 августа 1961 г. по вопросу о возвращении из-за рубежа на родину армян, являющемуся одной из национальных проблем Армении, решили этот вопрос на государственной основе.

Об этом же свидетельствует специальное постановление союзного правительства от 30 мая 1958 г. о решении другой крупной проблемы Армении—сохранения уровня Севана при помощи строительства грандиозного водного туннеля Арпа—Севан.

На современном этапе для государственности армянской нации, как и других наций Советского Союза, характерно выполнение ею все более значительных полномочий. Об этом свидетельствует большое расширение ее прав, в частности, в области законодательства.

С каждым годом в республике становилось все больше предприятий, создавались новые отрасли промышленности, очаги науки, культуры и просвещения. Советская Армения выступает поистине процветающей индустриально-колхозной республикой с развитой наукой, культурой, просвещением, искусством.

На базе основ союзного законодательства были приняты Закон о судостроительстве Армянской ССР, Уголовный и Уголовно-процессуальный, Гражданский и Гражданско-процессуальный кодексы. Кроме этого кодифицированного законодательства Верховный Совет республики принял большое число других законов: о бюджетных правах Армянской ССР и местных Советов депутатов трудящихся, о порядке досрочного отзыва судей и народных заседателей, об охране и эффективном использовании земли в Армянской ССР и десятки других актов. Значительно расширены права республики также в экономической и социально-культурной сферах.

В качестве одной из мер совершенствования советской национальной государственности в Программе КПСС предусмотрено дальнейшее расширение прав союзных республик в области руководства хозяйством.

Осуществляя требование Программы партии, ЦК КПСС и Совет Министров СССР 3 октября 1965 г. приняли постановление о дополнительной передаче некоторых вопросов хозяйственного и культурного строительства на решение Советов Министров союзных республик, и их права в области планирования, капитального строительства, финансирования, труда и заработной платы.

Армянская ССР, как отмечалось выше, вместе с другими советскими республиками, создав союзное государство и оставаясь в его составе по своей свободно выраженной воле, не утратила своего суверенитета. Это с достаточной убедительностью вытекает из сохраняемых республикой прав свободного выхода из Союза, территориального верховенства, установления гражданства, права издания законов, не подлежащих утверждению и не допускающих отмены или изменения никем, кроме верховной власти самой республики.

Жизнеспособность СССР как союзного государства нового типа была доказана прежде всего тем, что союзные республики, заинтересованные в успешном осуществлении задач Союза с первых дней его образования, принимали в их разрешении деятельное участие. Ныне Армянская ССР представлена в Совете Национальностей Верховного Совета СССР равным с другими союзными республиками числом депутатов. Представитель Армянской ССР является одним из 15 заместителей Председателя Президиума Верховного Совета СССР. В силу ст. 70 союзной Конституции Председатель Совета Министров Армянской ССР по должности входит в состав Совета Министров СССР, в соответствии со статьей 105 Конституции Председатель Верховного суда республики входит в состав Верховного суда СССР, причем, в Совете Министров и в Верховном суде СССР представители республик составляют около трети их состава.

Такое представительство республики в высших органах власти и управления Союза ССР имеет не формальное, а вполне реальное значение. Оно позволяет представителям республик непосредственно выдвигать в Верховном Совете и правительстве Союза ССР специфические нужды и потребности республик и добиваться их удовлетворения. Его принципиально важное значение состоит и в значительном расширении демократических форм участия республик в руководстве государственной жизнью всей страны.

В Советском многонациональном союзном государстве не только сохранены в полной мере суверенные права субъектов федерации, но и существует целая система гарантий от их возможных нарушений.

Одним из наиболее важных элементов государственного развития Советской Армении была и остается социалистическая демократия. Армянский народ принимает деятельное участие в разработке политической и экономической линий государства, а органы государственной власти и управления—Верховный Совет, Совет Министров, местные Советы республики—добиваются того, чтобы государственное управление лучше служило трудящимся, быстрее удовлетворяло их требования и

более эффективно использовало их инициативу для развития коммунистического строительства.

Великим достижением советской государственности армянского народа является расцвет экономики и культуры республики. Армянский народ законно гордится своими достижениями во всех сферах жизни. В процессе коммунистического строительства встают все новые проблемы, решать которые можно только упорным самоотверженным трудом. Поэтому армянский народ сосредоточивает свое внимание на решении задач экономического и культурного строительства. Но и эти новые задачи будут успешно решены в результате усилий не только армянского народа, но и всех народов Советского Союза. Залогом этого являются повседневное сотрудничество и взаимопомощь, все углубляющиеся экономические и культурные связи, обмен материальными и духовными ценностями между социалистическими нациями.

Никогда так не поддерживались всеми народами Советского Союза культурные ценности, созданные армянским народом, никогда не чувствовались всенародно творцы этих ценностей, как в наши дни разносторонних связей между народами. Ярким примером этого явилось празднование 1600-летия со дня рождения гениального создателя армянской письменности Месропа Маштоца, столетия со дня рождения Ованеса Туманяна и Комитаса, об этом ярко свидетельствует чествование полувекового юбилея Советской Армении во всех братских республиках Советского Союза.

Таковы основные направления и итоги полувекового развития советской государственности армянского народа.

ՍՈՎԵՏԱԿԱՆ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՊԵՏԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԶԱՐԳԱՅՈՒՄԸ

Ա. Ջ. ԲԵԳԻԱՆ

Իրավաբանական գիտությունների դոկտոր

Ա մ ֆ ո ֆ ո լ մ

50 տարի առաջ Հայաստանում հաղթանակեց սովետական փոխանությունը և ձևավորվեց Սովետական Սոցիալիստական Հայկական պետությունը, Հենվելով ՍՍՀՄ եղբայրական հանրապետությունների օգնության վրա, իր զարգացման ճանապարհին հաղթահարեց իր ներքին և արտաքին գոյակցությանը, Սովետական Հայաստանը ձեռք բերեց մեծ հաջողություններ ազգային, պետական, տնտեսական, մշակութային շինարարության բնագավառում:

Սովետական Հայաստանի պետականության զարգացման կարևորագույն տարրերից մեկն անցած հիսուն տարիների ընթացքում եղել և այժմ էլ մնում է սոցիալիստական գեմոկրատիզմը: Այժմ ավելի, քան երբևէ կուսակցությունը պետական կյանքը կապում է սոցիալիստական դեմոկրատիզմի հետագա ծավալման և խորացման հետ: Հարյուր հաղարավոր աշխատավորներ ակտիվորեն մասնակցում են սովետների արտադրական, մշակութային և այլ հանձնաժողովների ու խորհրդակցությունների աշխատանքներին: Հայաստանի կոմկուսը շարունակաբար ցուցաբերում է մեծ հոգասարություն կոմունիստական շինարարության բնագավառում սովետների և այլ մասսայական կազմակերպությունների դերի րարձրացման ուղղությամբ: