

УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1922 ГОДУ

С. В. ХАРМАНДАРЯН

Закавказская федерация явилась одним из крупных достижений национальной политики Коммунистической партии. В условиях объединения коммунистических организаций, профдвижения, комсомола, кооперации Закавказья; т. е. важнейших общественно-политических факторов, нужно было создать и государственно-политическое единение Закавказья. В сложной обстановке, при поддержке Заккрайкома РКП(б), преодолевая значительные трудности, постепенно развертывал свою деятельность Союзный Совет ФСССРЗ. Первое заседание Союзного Совета состоялось 27 марта под председательством А. Мясникяна. Был учрежден порядок поочередного председательствования в Союзном Совете одного из членов президиума (от каждой республики) на 4 месяца. 5 июля Союзный Совет постановил ввиду истечения в Союзном Совете срока председательствования Мясникова с 6 июля возложить очередное председательствование на Н. Нариманова. 4 декабря пленум Союзного Совета возложил эту обязанность на Ш. Элнава, который и председательствовал до конца существования Союзного Совета в январе 1923 г.¹

Союзный Совет провел объединение внешнеполитической деятельности закавказских республик. Пленум ЗКК 22 апреля 1922 г. избрал особую комиссию, которая разработала общие принципы этого объединения и 13 мая Союзный Совет упразднил наркоминделов в Азербайджане, Грузии, Армении. 4 июля Союзный Совет образовал Высший Экономический Совет (ВЭС) ФСССРЗ под председательством Мясникова (заместители Гаджинский и Торошелидзе)². В числе 10 наркомов Закавказской федерации было 4 представителя от Азербайджана и по 3—от Грузии и Армении. При конструировании объединенных комиссариатов руководствовались тем, что если нарком назначался от одной республики, то заместителем его выдвигался кандидат другой республики.

В. И. Ленин постоянно интересовался положением в Закавказье. После большого пожара на нефтяных промыслах Баку он послал телеграмму рабочим и инженерам Азнефти, в которой отмечал: «Ознакомившись с фактами необычайного героизма и самоотверженности, проявленными рабочими и инженерами промыслов, локализовавшими пожар в обстановке огромной опасности для жизни, от имени Советской России считаю своим долгом выразить благодарность рабочим и инженерам Сураханских нефтяных промыслов»³. В. И. Ленин обратился с

¹ См. ЦГАОРСС Грузинской ССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 4.

² Там же, ед. хр. 2, л. 13.

³ В. И. Ленин, ПСС, т. 54, стр. 243.

приветственной телеграммой к I съезду трудящихся женщин Закавказья состоявшемуся 26—28 мая 1922 г. в Баку⁴. 11 августа Ленин принял председателя АзЦИК С. Агамалиоглы в сопровождении А. Енукидзе и расспрашивал его о работе Союзного Совета ФСССРЗ, о положении дел в Азербайджане и о других вопросах⁵. 5 октября В. И. Ленин участвует в работе пленума ЦК РКП(б), на котором обсуждался вопрос о денежной реформе в Закавказье⁶. 6 октября он беседовал с начальником Азнефти А. П. Серебровским о положении на бакинских нефтепромыслах⁷. После беседы В. И. Ленин обратился к рабочим Баку с призывом преодолеть трудности восстановления промыслов⁸. 28 октября в записке секретарю ЦК РКП(б) Молотову он писал: «Прошу прочесть, обратить внимание и вернуть мне. Черкните, послано ли золото в Армению (1½ млн. руб., кажись решено?). А другие меры помощи армянам? Надо ускорить и проверить. Жду ответа»⁹. В. И. Ленин имел в виду постановление СТО РСФСР от 27 октября о мерах помощи ССР Армении для развития хлопководства, в частности об отпуске средств для закупки за границей рабочего скота и тракторов¹⁰. В 1922 г. по инициативе В. И. Ленина РСФСР выделила Закавказью 800 тыс. руб. золотом на закупку тракторов для работ в Муганской степи в Азербайджане, 640 тыс. руб. золотом на восстановление хлопководства в Армении, 700 тыс. руб. золотом на постройку ЗАГЭС-а близ Тифлиса, оборудование трех текстильных фабрик для Гянджи (Азербайджан), Кутаиса (Грузия), Александрополя (Армения)¹¹. Закупленные за границей 150 тракторов для Мугани прибыли на место в начале 1923 г.¹²

В 1922 г. Закавказье находилось в тяжелых экономических условиях. Весною град, летом засуха, осенью сильные дожди серьезно повлияли на сельскохозяйственные работы и урожай: в Азербайджане и Армении большой урон был нанесен сельскому хозяйству также налетевшей с Ирана массой саранчи; во всех трех республиках распространилась чума рогатого скота, голод чувствовался в значительной части Азербайджана, Армении (особенно в Зангезуре) и даже в Грузии (в Шорапанском и Рачинском уездах). Поистине стихийным бедствием явился необычайный разлив рек в Западной Грузии¹³. Несмотря на все трудности Союзный Совет в течение 1922 г. проделал довольно серьезную работу для разрешения многих жизненных вопросов Закавказья. Союзному Совету удалось централизовать внешнюю торговлю ФСССРЗ и заложить основы торговых отношений с РСФСР, а также с капитали-

⁴ В. И. Ленин, ПСС, т. 45, стр. 204.

⁵ Там же, стр. 682.

⁶ Там же, стр. 688.

⁷ Там же, стр. 215.

⁸ Там же, стр. 204.

⁹ В. И. Ленин, ПСС, т. 54, стр. 303.

¹⁰ Там же, стр. 663.

¹¹ См. Г. К. Орджоникидзе, Статьи и речи, т. 1 (1910—1926), 1956, стр. 261.

¹² См. II съезд коммунистических организаций Закавказья, Стеночет, Тифлис, 1923, стр. 16.

¹³ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 37, л. 37 об.

стическими странами. Общий товарооборот ФССРЗ через порты Батум, Потти, Сухум и Баку за первую половину 1922 г. равнялся 51,6 млн. руб. золотом (по довоенным ценам); из этой суммы ввоз составил 40 млн. руб. (во второй половине 1922 г. соответственно 34,7 и 30,4 млн. руб.). Главными статьями ввоза были продовольствие (хлеб, сахар и др.) и товары первой необходимости (мануфактура, обувь и т. д.)¹⁴. Помощь Советской России, Советской Украины и внешний торговый привоз обеспечили самые насущные нужды населения Закавказья.

Следующим вопросом, занимающим внимание Заккрайкома и Союзного Совета, был вопрос об урегулировании земельных споров, о порядке пользования общими пастбищами, водой, лесом в приграничных районах закавказских республик. На II Всеазербайджанском съезде Советов в мае 1922 г. председатель СНК АзССР Г. Мусабеков отмечал, что вопрос об азербайджанских кочевниках был разрешен положительно¹⁵. 29 мая президиум Союзного Совета утвердил решение комиссии по спорным земельным участкам, водопользованию, лесопользованию, зимовникам скота и летним пастбищам между селениями Таузского, Казахского и Каравансарайского уездов Азербайджана и Армении¹⁶. Были урегулированы также отношения между азербайджанским и грузинским крестьянством Закатальского округа и Сигнахского уезда, Казахского района и Борчалинского уезда.

Союзный Совет обращал большое внимание на разрешение проблемы беженцев, особенно в Армении, где она стояла особо остро.

Заккрайком и Союзный Совет уделяли большое внимание восстановлению сельского хозяйства и промышленности Закавказья, особенно нефтяной промышленности Баку. Среди экономических задач, занимающих ЗКК и Союзный Совет, первоочередной была задача тесного объединения хозяйственной жизни республики путем ликвидации всех таможенных преград. 20 августа Мясникян от имени ЗКК телеграфировал ЦК компартий Азербайджана, Армении, Грузии в течение 24 часов упразднить пограничные заставы, объявить вполне свободным товарооборот внутри самих республик и между республиками¹⁷. Союзный Совет 26 августа, в дополнение прежних решений, со своей стороны принял соответствующее постановление¹⁸.

ЗКК занимался вопросами улучшения положения на ЗКВЖД: пленум ЗКК 22 июля по докладу начальника Кавказского железнодорожного округа Маркова принял соответствующее обстоятельное постановление¹⁹. Союзный Совет урегулировал зарплату железнодорожников, создав твердый фонд зарплаты, льготный тариф перевозок, кредитные перевозки для некоторых видов перевозок и т. д.²⁰

¹⁴ Там же, ед. хр. 80, л. 40.

¹⁵ См. II Всеазербайджанский съезд Советов, Стенотчет, Баку, 1922 стр. 57.

¹⁶ См. Архив ГрузфилИМЛ, ф. 13, оп. 1, ч. 1, ед. хр. 9, л. 1—4.

¹⁷ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 28, л. 102.

¹⁸ Там же, ед. хр. 33, л. 18.

¹⁹ Архив ГрузфилИМЛ, ф. 13, оп. 1, ч. 1, ед. хр. 5, л. 11—17.

²⁰ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 617, оп. 1, ед. хр. 12, л. 55.

Трудящиеся Закавказья в 1922 г. добились определенных успехов в деле восстановления народного хозяйства. В Азербайджане посевы превысили довоенный уровень; сбор продналога составил 3 млн. руб. золотом и не был тягостен крестьянству, ибо составил 6,7 % валового сбора урожая зерна (в РСФСР 15%), при этом азербайджанские крестьяне платили налог в 6,5 раза меньше, чем в царское время. Сбор шелка-сырца составил 4400 пудов (в 1921 г. 2670 пудов). Добыча нефти достигла 112 млн. пудов при 1641 действующей скважине (в 1913 г. было добыто 350 млн. пуд. нефти)²¹. Число рабочих доходило до 40 тысяч (в 1913 г. было 50 тысяч, а в 1920 г.—26 тысяч). В Баку были восстановлены стекольный завод, завод имени Октябрьской революции, мастерские завода «Коминтерн». Производство шелка на некоторых фабриках Азербайджана достигло довоенного уровня²².

В Армении в 1922 г. посевная площадь достигла 55% по сравнению с довоенным уровнем 1913 г. и 230%—с уровнем 1919 г. Выполняя ленинские указания, трудящиеся республики очистили и реконструировали 81 большой и малый канал, 29 ноября—во вторую годовщину установления Советской власти в Армении был торжественно открыт крупный для Армении Эчмиадзинский канал, вызвавший к жизни новые орошаемые земли. К концу 1922 г. площадь орошаемых земель в Армении достигла 90% по сравнению с уровнем 1913 г. По линии промышленности из нескольких разрушенных хлопкоочистительных предприятий был создан один хлопкоочистительный завод, 6 вино-коньячных предприятий были объединены во вновь организованный трест «Арагат», были восстановлены 2 кожевенных и механический заводы, 5 мелких типографий были объединены в одну центральную. В Александрополе было восстановлено железнодорожное депо, которое за 1922 г. уже отремонтировало 13 паровозов и 173 вагона. Были вновь введены в действие и построены новые ГЭС малой мощности в Эривани, Александрополе, Караклисе. На 31 декабря 1922 г. в Армении действовало 896 кустарных и небольших промышленных предприятий с 2765 рабочими и служащими. Материальное обеспечение рабочих улучшилось в среднем в 2,5 раза. По неполным данным валовая продукция всей промышленности Армении за декабрь 1922 г. составила 230 тыс. руб. золотом. Число рабочих и служащих по Армении составило 15 430 человек²³.

Успехи хозяйственного восстановления Грузии были явными. В Ду-

²¹ См. III Всеазербайджанский съезд Советов, Протоколы и Стенотчет, Баку, 1924, стр. 76—79 и 116.

²² См. I Закавказский съезд Советов, Протоколы, стр. 108—109, ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, хр. 37, л. 37 об.

²³ См. Протоколы II съезда Советов ССР Армении, Эривань, 1923, на арм. яз., стр. 45, 50 и 56; Отчет народных комиссариатов ССР Армении. 1922—1923, Эривань, 1925, на арм. языке, стр. 12; Советская Армения, 5 лет (1920—1925), Сборник, Эривань, 1926, на арм. языке, стр. 369; Советская Армения в цифрах, 1923—1927, Статистический справочник, изд. ЦСУ ССР Армении, на армянском и русском языках, Эривань, 1928, стр. 118—120 и 143.

шетском, Горийском, Кутаисском, Шорапанском и Озургетском уездах путем субботников и воскресников приводились в порядок старые и прокладывались новые оросительные каналы. Например, осенью 1922 г. 5 тысяч гурийских крестьян в течение 22 часов коллективного труда изменили направление р. Риони у ст. Саджевахо, оградили около 20 тыс. га плодородной земли от ежегодных губительных разливов; энтузиазм трудящихся масс Грузии был высок. В 1922 г. шелка-сырца в Грузии было произведено 100 тыс. пудов²⁴. В 1922 г. в Абхазии на площади 2 тыс. дес. было получено 40 тыс. пудов табака, что способствовало увеличению производства табака в Грузии в 5 раз²⁵. Сухумский табак отправлялся главным образом в Роттердам, оттуда — уже в Германию, Бельгию и т. д. Начался экспорт марганца в Германию, Англию, Францию, Бельгию, Голландию. Первый пароход (свыше 7 тыс. тонн) был загружен в Поти в ноябре 1921 г., затем за первую половину 1922 г. было уже загружено 18 пароходов (около 85 тыс. тонн). В 1922 г. вывоз марганца составил 10 млн. пудов²⁶. Таковы были в самом кратком изложении успехи Советского Закавказья в области экономики в 1922 г.

Одной из серьезных и трудных задач ЗКК и Союзного Совета была организация дела финансового объединения Закавказской федерации. В Закавказье устойчивая денежная система могла быть создана лишь ликвидацией трех различных, взаимно несвязанных денежных систем — сепаратных эмиссий Азербайджана, Армении, Грузии и введением общефедеральных дензнаков Закфедерации.

В условиях экономической разрухи, из-за отсутствия сырья и топлива многие заводы и фабрики не действовали, рабочие находились в тяжелых материальных условиях, плохо снабжались, зарплата их начислялась по низким тарифным ставкам и часто не выдавалась, оставаясь задолженностью. Кроме того, за одну и ту же работу рабочие и служащие Азербайджана, Армении, Грузии получали разную зарплату ввиду большой разницы в реальной стоимости денег в республиках. 20 мая Заккрайком, рассмотрев проект заработной платы для железнодорожных рабочих Азербайджана и Армении, постановил ввести для них новые ставки зарплаты²⁷. Пленум ЗКК по докладу А. Мясникяна о работе Союзного Совета 5 июня 1922 г. признал необходимым как временную меру для закавказских республик выпуск дензнаков Закфедерации и предложил Союзному Совету осуществить это в самое ближайшее время²⁸. 4 июля пленум Союзного Совета, а 24 июля пленум ЗКК еще раз приняли постановления о денежной реформе в Закавказье²⁹. 15 сентября Союзный Совет утвердил проект декрета о едином

²⁴ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 71, л. 215.

²⁵ Там же, ед. № 37, л. 37 об. (см. также II съезд коммунистических организаций Закавказья, Стенотчет, стр. 218).

²⁶ Там же.

²⁷ См. Архив ГрузфилИМЛ, ф. 13, оп. 1, ч. 1, ед. хр. 6, л. 91.

²⁸ Там же, ед. хр. 5, л. 97.

²⁹ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 9, л. 92—103; Архив ГрузфилИМЛ, ф. 13, оп. 1, ч. 1, ед. хр. 5, л. 13.

дензнаке ФССРЗ, выработанный комиссией ЗКК³⁰. 4 сентября президиум ЗКК признал необходимым установление финансового единства с РСФСР. Решение ЗКК от 4 сентября было утверждено 28 сентября Политбюро ЦК РКП(б) и затем пленумом ЦК РКП(б), который 6 октября принял соответствующее решение о денежной реформе в Закавказье³¹. 10 января 1923 г. был издан декрет Союзного Совета о денежной реформе и создании единой денежной системы в Закавказье³².

Основное содержание идеологической работы Коммунистической партии в этот период заключалось в пропаганде ленинских указаний, идей пролетарского интернационализма, патриотическом воспитании молодежи, борьбе со старым бытом и т. д. В этом важнейшую роль играли печать, литература, устная пропаганда и агитация, которая постепенно углублялась и расширялась. Характер партийной агитации по национальному вопросу сводился к усилению коммунистического воспитания масс путем всесторонней борьбы против национализма, против пережитков взаимного недоверия. Краеугольным камнем идеологической работы была пропаганда и агитация интернационального братства народов.

Трудный процесс восстановления народного хозяйства во враждебном капиталистическом окружении диктовал необходимость более тесного экономического и политического объединения советских республик. Для полного согласования внешнеэкономических действий Наркомвнешторг ФССРЗ включил в свой состав представителя Наркомвнешторга РСФСР, декрет о монополии внешней торговли РСФСР был распространен (с некоторыми изменениями) и на ФССРЗ. Торговые представительства закавказских советских республик в капиталистических странах были упразднены, а взамен были введены представители ФССРЗ в торгпредства РСФСР. Было заключено соглашение с РСФСР об обязательной консультации с ней при сдаче концессий капиталистическим странам. 5—6 сентября было заключено соглашение между РСФСР и ФССРЗ о таможенно-тарифном объединении. 16 сентября Союзный Совет принял решение об учреждении в Закавказье контор и отделений Госбанка РСФСР в целях упрочения финансовых и экономических связей. 4 октября Союзный Совет ввел в действие на ЗКВЖД Устав железных дорог РСФСР, утвержденный СНК РСФСР 12 июня 1922 г.³³

В аспекте дипломатическом были ликвидированы представительства советских республик между собой и сохранились лишь экономические представительства ФССРЗ в Москве и Бухаре. Согласно решению ЗКК от 24 августа и постановлению Союзного Совета от 30 августа полпред РСФСР в Италии В. Воровский был уполномочен всеми

³⁰ См. ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 2, ед. хр. 83, л. 8; ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 43, л. 66.

³¹ Там же, ед. хр. 84, л. 1 и 4.

³² См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 145, л. 1—2.

³³ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 48, л. 38.

закавказскими республиками как полпред ФСССРЗ в Италии³⁴. 25 сентября ЗКК, заслушав доклад И. Абилова о деятельности представительства АзССР в Турции, постановил преобразовать его в представительство ФСССРЗ, включив представителей Армении и Грузии в качестве советников³⁵. 27 сентября Союзный Совет назначил Абилова полпредом ФСССРЗ в Турции³⁶. 21 октября Союзный Совет дал мандат Воровскому от имени ФСССРЗ для ведения переговоров с итальянским правительством о заключении торгового договора³⁷. Союзный Совет урегулировал взаимоотношения с действующей в пределах Закавказья американской благотворительной организацией помощи на Ближнем Востоке. 15 ноября Союзный Совет принял соответствующее постановление о ликвидации всех заграничных представительств закавказских республик, кроме Ангорского, и передачи их функций представительствам РСФСР³⁸. Рапалльский договор, несмотря на всяческие противодействия германского социал-демократического правительства, по требованию РСФСР был распространен на все советские республики. 5 ноября в Берлине уполномоченный правительства Германии Аго фон Мальцан и полпред РСФСР в Берлине Н. Крестинский (уполномоченный всех других советских республик), а также В. Аусен (уполномоченный Советской Украины) подписали соглашение о распространении Рапалльского договора на союзные с РСФСР советские республики, в том числе на ССР Грузии, АзССР, ССР Армении³⁹. Таким образом, советские республики Закавказья при поддержке РСФСР укрепляли свое международное положение.

ФСССРЗ вела мирную внешнюю политику и стремилась закрепить добрососедские отношения с Ираном и Турцией, как и со всеми странами, на основе взаимного уважения и установления экономических связей. 9 января 1922 г. в Тифлисе открылась Закавказско-иранская конференция для заключения политического и экономического соглашения. Проект общеполитического соглашения советской делегации из 14 пунктов принимал за основу Московский договор от 26 февраля 1921 г. (ст. 1), утверждал государственную границу, установленную русско-персидской разграничительной комиссией в 1881 г. (ст. 2), провозглашал невмешательство во внутренние дела другой стороны (ст. 3), возобновление торговых сношений (ст. 8), определял общий порядок прохождения транзитных грузов (ст. 9), устанавливал права и полномочия полпредов и консулов (ст. 10 и 11) и т. д. Но в это же время в Москве возник вопрос о проведении аналогичных переговоров РСФСР с Ираном, и делегация Ирана, в силу полученных из Тегерана инструк-

³⁴ См. Архив ГрузфилИМЛ, ф. 13, оп. 1, ч. 1, ед. хр. 6, л. 217 (см. также ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 43, л. 73 об.: «Бакинский рабочий», № 69 от 28 марта 1922 г.).

³⁵ Там же, л. 288.

³⁶ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 48, л. 33.

³⁷ Там же, л. 42.

³⁸ Там же, л. 49; ед. хр. 17, л. 138.

³⁹ См. МИД СССР, Документы внешней политики СССР, т. 5, 1964, стр. 638—667.

ции, предложила перенести переговоры в Москву. Работа Закавказско-иранской конференции была прекращена; 16 июля 1922 г. в Москве открылась Российско-закавказско-иранская конференция, которая должна была рассмотреть и утвердить проект торгового соглашения между РСФСР, ФССРЗ и Ираном (статьи, касающиеся транзита, относящиеся к тарифам, трактующие о концессиях, о порте Энзели и др.).⁴⁰ 1 июля Союзный Совет назначил Шахтахтинского представителем ФССРЗ на Московской конференции по заключению торгового договора с Ираном, миссия продолжалась до 25 декабря 1922 г. Затяжные переговоры в связи с образованием Союза ССР были перенесены на 1923 год и возобновились 9 марта⁴¹.

17 февраля в Тифлисе открылась Закавказско-турецкая конференция для заключения соглашений и конвенций, предусмотренных Карским договором. Всего на конференции было подписано 6 конвенций (из них почтово-телеграфная и железнодорожная с участием РСФСР). Однако сложность и многочисленность конвенций, необходимость подвергнуть изучению многие вопросы, выдвигаемые в ходе работ комиссий конференции, а также медлительность и нерешительность турецкой делегации, ее слабая связь со своим правительством явились причиной того, что Закавказско-турецкая конференция чрезмерно затянулась. После заключительного пленарного заседания от 6 сентября глава турецкой делегации Суад бей отбыл в Ангору, чтобы получить указание своего правительства по нерешенным вопросам Соглашения о транзитных перевозках и Торгового договора. Несмотря на все это, Закавказско-турецкая конференция 1922 г. в Тифлисе явилась первой конференцией на путях урегулирования отношений договорными актами всестороннего характера как для ФССРЗ, так и для Турции⁴².

13 июля Союзный Совет, идя навстречу экономическим нуждам Турции, постановил отпускать ей ежегодно до 20 тыс. тонн нефтепродуктов⁴³. 7 августа, согласно Карскому договору, Союзный Совет назначил советскую сторону комиссии по разграничению советско-турецкой границы в составе представителей: от Азербайджана—Шпрвани, от Армении—Карабекян, от Грузии—Микадзе и военных экспертов Кузнецова, Гедеванова, Томручи⁴⁴. После ратификации Карского договора всеми участниками 11 сентября в Эривани был произведен обмен ратификационными грамотами и после этого, в конце 1922 г., смешанная пограничная комиссия начала работы по разграничению границы и установлению пограничных столбов. В ходе Закавказско-турецкой конференции также возник вопрос об аналогичных переговорах между РСФСР и Турцией и о координации работ Закавказско-турецкой конференции с намечавшейся Советско-турецкой экономической конференцией. 28 октяб-

⁴⁰ См. АВП СССР

⁴¹ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 13, л. 59.

⁴² См. АВП СССР.

⁴³ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 612, оп. 1, ед. хр. 43, л. 51.

⁴⁴ Там же ед. хр. 8, л. 6.

ря в Ангоре открылась Советско-турецкая конференция по экономическим и консульским вопросам.

Федеративный союз объединял военно-политическую, дипломатическую и, частично, хозяйственную деятельность закавказских республик. Но Союзный Совет не был еще полнокровным исполнительным органом в закавказском масштабе, много было еще трений между Союзным Советом и центральными органами власти в республиках. Мдивани и его сторонники неверно представляли понятие независимости суверенных советских республик «со своими атрибутами», как они любили говорить (отдельные валюта, внешняя торговля, таможни, армия, профсоюзы, которые могли бы самостоятельно войти в Профинтерн и т. д.). В. И. Ленин и РКП(б) выступали сторонниками независимости советских республик с той целью, чтобы на основе принципов свободы и добровольности не отделять трудящихся советских республик, а больше их сблизить. Орджоникидзе отмечал, что «тут полнейшая независимость в области устройства внутренней жизни, в области родного языка, родной литературы, родной культуры, полная независимость от контрреволюции и неразрывная политическая и экономическая связь со всеми советскими республиками»⁴⁵. Элиава на II съезде КП(б) Грузии в марте 1923 г. указывал, что национал-уклонисты обвиняли Кавбюро и ЗКК, что они проводили политическое объединение Закавказья, не завершив его экономического объединения⁴⁶. Тем самым национал-уклонисты не понимали роли политической надстройки в советском обществе как ускоряющего, организующего начала. В условиях после XI съезда РКП(б), когда партия провозгласила лозунг — конец отступлению, — проведенному при переходе к нэпу, Орахелашвили отмечал, что национал-уклонисты проводили аналогию между нэпом и политикой нескончаемых уступок мелкой буржуазии и шовинистической интеллигенции⁴⁷.

Октябрьский пленум ЦК РКП(б) 1922 г. полностью принял идеи В. И. Ленина; постановление пленума предусматривало сохранение федеративных образований РСФСР и Закавказской федерации, т. е., с одной стороны, были сохранены национальные советские республики, что явилось ударом по великодержавному шовинизму и, с другой стороны, были отвергнуты попытки местных националистов использовать образование СССР для ликвидации советских федераций. За 9 месяцев плодотворной деятельности Закавказская федерация показала не только свою жизнеспособность, но и горячее стремление широких масс к еще более тесному союзу закавказских советских республик и к братскому единению со всеми советскими республиками.

С октября по декабрь 1922 г. объединительное движение народов приняло самый широкий характер. Закавказская федерация целиком должна была войти в состав СССР, ибо она, по ленинскому замыслу, являлась лучшей формой объединения усилий республик Закавказья во всех областях

⁴⁵ Г. К. Орджоникидзе, Статьи и речи, т. I, стр. 275.

⁴⁶ См. Архив ГрузфильмЛ, ф. 14, оп. I, ед. хр. 527, л. 391.

⁴⁷ См. II партконференция коммунистических организаций Закавказья, Стенографический отчет, Тифлис, 1922, стр. 11.

государственного строительства—в хозяйственном, культурном и политическом отношениях и, следовательно, представляла наилучшую возможность разрешения национального вопроса в Закавказье. Поэтому только через Закфедерацию было тогда целесообразно вхождение чрезвычайно слабых во всех отношениях Азербайджана, Армении, Грузии в СССР.

Если вопрос о Закфедерации до образования СССР дебатировался национал-уклонистами в плоскости преждевременности, то к моменту образования СССР они говорили, что Закфедерация не нужна, объединяться закавказским республикам надо непосредственно в СССР. В Азербайджане также были тенденции к самостоятельному вхождению в состав СССР. 29 октября 1922 г. из Баку Киров посылает телеграмму в Тифлис Орджоникидзе, в которой отмечает: «Оказалось, здесь ведется работа против Закавказской федерации за союз непосредственно с Москвой»⁴⁸. Осенью 1922 г. в Грузии, Армении, Азербайджане повсеместно на заводах и фабриках, в городах и сельских местностях проходили собрания, митинги, конференции, съезды, на которых единодушно принимались решения об образовании СССР. В октябре-декабре 1922 г. пленумы ЦК и конференции компартий, городские партконференции в столицах Армении, Азербайджана, Грузии единодушно высказались за СССР. Во всех решениях партийных организаций и советских органов Закавказья отмечалось, что закавказские советские республики должны войти в состав СССР не раздельно, а через Закфедерацию, как необходимого на том этапе национально-государственного строительства в СССР органа национального мира и культурно-экономического строительства Закавказья.

Важным событием в жизни коммунистических организаций Закавказья явилась II Закавказская партийная конференция, которая состоялась в Тифлисе 11—12 ноября 1922 г. Конференция единогласно приняла резолюцию, в которой всецело одоблив решение пленума ЦК РКП(б) от 6 октября, подчеркнула, что Грузия, Азербайджан, Армения должны войти в СССР одной общей семьей, через Закфедерацию⁴⁹.

Выборы делегатов на уездные съезды Советов, работа съездов превращалась в могучие рычаги широкой компании; уездные съезды давали наказ своим делегатам настойчиво проводить укрепление Закфедерации и вхождение ее в СССР. Рабочие Баку требовали от своих делегатов добиться превращения ФСССРЗ в федеративную республику, образования СССР, повышения реальной зарплаты, улучшения жилищных условий и т. д.⁵⁰

I Закавказский съезд Советов (10—13 декабря 1922 г.) единогласно принял резолюцию об образовании СССР, в которой определялись основы союзного государства, а именно: РСФСР, Украина, Белоруссия и

⁴⁸ ЦПА ИМЛ, ф. 85, оп. 18, ед. хр. 342, л. 1.

⁴⁹ См. II партконференция коммунистических организаций Закавказья, Стенотчет, стр. 30—31.

⁵⁰ См. «Бакинский рабочий», № 21 от 20 ноября 1922 г.

Закавказская федерация объединялись в одно союзное государство, при этом, за каждой из этих республик оставалось право свободного выхода из Союза.

I Закавказский съезд Советов принял постановление о необходимости созыва Всесоюзного съезда Советов для образования СССР и избрал с этой целью полномочную делегацию на Всесоюзный съезд Советов⁵¹.

На I Всесоюзном съезде Советов от ЗСФСР выступил С. М. Киров, который одобрил исторические документы, представленные съезду — Декларацию и Союзный Договор об образовании СССР. Всесоюзный съезд Советов избрал ЦИК СССР (371 член и 138 кандидатов в члены), в состав которого от ЗСФСР вошли Киров, Мясникян, Нариманов, Орахелашвили, Цхакая, Амбарцумян, Агамалноглы, Элиава, Лукашин, Мусабеков, Лакоба, Джатиев — всего 26 членов, а также кандидаты: Иванов-Кавказский, Гусейнов, Кахиани, Каринян и др. Орджоникидзе был избран в члены ЦИК от РСФСР⁵². 30 декабря состоялась I сессия ЦИК СССР, которая избрала Президиум ЦИК СССР (19 членов и 13 кандидатов в члены); от ЗСФСР в Президиум ЦИК СССР вошли Нариманов, Мясникян, Мдивани, кандидатом в члены Тер-Габриелян. Согласно ленинской идее, ЦИК избрал четырех председателей — М. И. Калинина, Г. И. Петровского, Н. Н. Нариманова, А. Г. Червякова с поочередным председательствованием; секретарем ЦИК СССР был избран А. С. Енукидзе⁵³. В связи с принятием проекта Конституции СССР II сессия ЦИК СССР 6 июля 1923 г. образовала правительство СССР во главе с В. И. Лениным, в составе 5 его заместителей и 9 членов СНК — народных комиссаров. По поручению ЦК РКП(б) кандидатуру В. И. Ленина на пост председателя СНК Союза ССР предложил Нариманов. Одним из 5 заместителей В. И. Ленина был назначен И. Д. Орахелашвили⁵⁴. Так, конституционно и практически было закреплено образование СССР.

XII съезд Коммунистической партии, исходя из интересов дальнейшего укрепления братства и дружбы народов СССР, решительно осудил великодержавный шовинизм и местный национализм, как уклоны, несовместимые с генеральной линией партии. Национал-уклонисты на XII съезде РКП(б) потерпели полное поражение и потеряли всякое влияние в Закавказье.

Всестороннее разрешение национального вопроса в Закавказье в условиях того времени было невозможно без создания Закавказской федерации, которая должна была не только ликвидировать «наследство» буржуазных националистов, но и создать новое содружество народов Закавказья для перехода к социализму. Бакинский 40-тысячный пролетариат со своим 3,5-тысячным авангардом коммунистов был застрельщиком всех мероприятий Коммунистической партии и Советской власти в Закавказье.

⁵¹ См. I Закавказский съезд Советов, Протоколы, стр. 129—130, 147—148.

⁵² См. I съезд Советов СССР, Стенографический отчет, 1923, стр. 20—23.

⁵³ См. I сессия ЦИК Союза ССР, 1923, стр. 3—4.

⁵⁴ См. ЦГАОРСС ГрузССР, ф. 600, оп. 3, сд. хр. 12.

Становление Закавказской федерации, формы федеративного объединения советских республик Закавказья вырабатывались самой жизнью. В 1921 г. Коммунистическая партия и Советская власть провели в Закавказье необходимую подготовительную работу в области советского государственного строительства. I этап,—этап создания Закфедерации завершился в марте 1922 г. оформлением ФСССРЗ. II этап—становления Закфедерации охватывает 9 месяцев 1922 г. (март-декабрь), в течение которых федерация укреплялась; выявилась необходимость превращения ФСССРЗ в ЗСФСР и вхождения советских республик Азербайджана, Армении, Грузии в состав Союза ССР через ЗСФСР. Этот этап завершился I Закавказским и I Всесоюзным съездами Советов в декабре 1922 г., после чего Закфедерация вступила в новый этап своего дальнейшего развития.

После образования СССР все союзные республики и ЗСФСР также уступили свои прерогативы в области иностранных, военно-морских дел, внешней торговли, путей сообщения и связи союзному правительству—представителю единого союзного государства. Конституция ЗСФСР была согласована с Конституцией СССР и после некоторого изменения и дополнения она была утверждена III Закавказским съездом Советов 14 апреля 1925 года.

Борьбу Коммунистической партии за создание Закавказской федерации и вхождение закавказских советских республик в Союз ССР под единым знаменем ЗСФСР нужно рассматривать в свете ленинского положения Коммунистической партии, а именно, необходимо было определить наилучшую форму взаимных отношений народов Закавказья и объединиться вместе со всеми народами на равноправных началах в единое Советское государство. Это упрочило союз русского пролетариата с крестьянской массой всех ранее угнетенных народов и явилось решающим фактором в решении национального вопроса в СССР.

ԱՆԴՐԿՈՎԿԱՍՅԱՆ ՖԵԴԵՐԱՅԻԱՅԻ ԱՄՐԱՊԵՏՈՒՄԸ

1922 ԹՎԱՆԱՆԻՆ

Ս. Վ. ԽԱՐՄԱՆԴԱՐՅԱՆ

Ա մ փ ո փ ո ս մ

Հոգիածում հեղինակը արխիվային և այլ հարուստ նյութերի հիման վրա ցույց է տալիս, որ Անդրկովկասյան ֆեդերացիայի ստեղծումը հանդիսացավ կոմունիստական կուսակցության ազգային բաղադրականության խոշոր նվաճումներից մեկը 1922 թ. ընթացքում, հաղթահարելով լուրջ դժվարություններ, Անդրֆեդերացիայի միութենական խորհուրդը կատարեց զգալի աշխատանք ֆեդերացիայի ամրապնդման, Անդրկովկասի տնտեսական վերականգնման ուղղությամբ: Անդրֆեդերացիայի 9-ամսյա գործունեությունը ցույց տվեց, ոչ միայն ֆեդերացիայի անհրաժեշտությունը, այլև օրակարգի հարց դարձրեց ֆեդերացիայի հետագա զարգացումը՝ ֆեդերատիվ միության վերածումը ֆեդերատիվ հանրապետության, որը և իրագործվեց 1922 թ. դեկտեմբերին Սովետների անդրկովկասյան I համագումարում՝ Բաքվում: