

Л. В. А В Е Т И С Я Н

**ПРОБЛЕМА  
НАКОПЛЕНИЯ КАПИТАЛА  
В И РА К Е**

ЕРЕВАН • 1 9 7 7

33И 9202  
~~А-19~~ | Аветисян Л. В.  
Проблема...

Е., 1977. ц. Гр. 35к.

✓ 19	23/05	84	



ՀԱՅԿԱԿԱՆ ՍՍՀ ԳԻՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԱԿԱԴԵՄԻԱ  
ԱՐԵՎԵԼԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏ

Լ. Վ. ԱՎԵՏԻՍՅԱՆ

ԿԱՊԻՏԱԼԻ ԿՈՒՏԱԿՄԱՆ  
ՊՐՈՔԼԵՄԸ ԻՐԱՔՈՒՄ  
(1958—1975)

ՀԱՅԿԱԿԱՆ ՍՍՀ ԳԱ ՀՐԱՏԱՐԱԿԶՈՒԹՅՈՒՆ  
ԵՐԵՎԱՆ 1977

АКАДЕМИЯ НАУК АРМЯНСКОЙ ССР  
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

3314

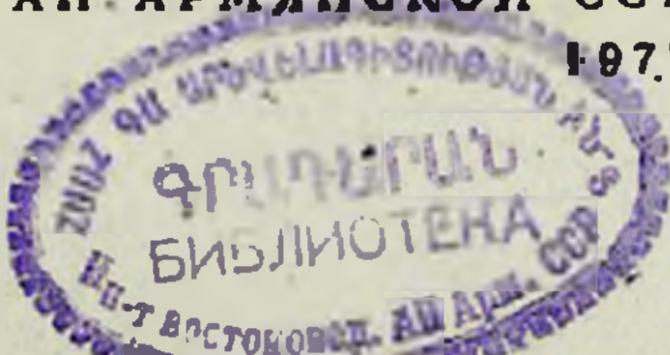
A-19

Л. В. АВЕТИСЯН

ПРОБЛЕМА НАКОПЛЕНИЯ  
КАПИТАЛА В ИРАКЕ  
(1958—1975)

9202

ИЗДАТЕЛЬСТВО АН АРМЯНСКОЙ ССР  
ЕРЕВАН 1977



Проблема накопления капитала – одна из самых острых и сложных проблем экономического развития развивающихся стран.

С теоретической и практической точек зрения результаты и возможные перспективы решения проблемы накопления в Ираке представляют значительный интерес для марксистского исследования этой проблемы в целом.

В работе основное внимание уделяется выискиванию возможностей накопления, связанного с дальнейшим экономическим прогрессом Ирака. При этом особый упор делается на наличие государственного сектора и прибылей, получаемых от доходов нефти.

Значительное внимание уделяется внешней экономической политике Ирака.

65752

Ответственный редактор  
Р. Н. АНДРЕАСЯН



А  $\frac{10805}{703(02)-77}$  32 - 76

© Издательство АН Армянской ССР, 1977.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемая читателю книга посвящена проблеме, которая пока недостаточно раскрыта в наших исследованиях по экономике развивающихся стран. Специальных работ, посвященных столь актуальной теме, до сих пор имеется очень мало.

Между тем нужда в специальных работах, раскрывающих вопросы накопления денежного и реального капитала в этой группе стран, давно назрела в связи со все более энергичными усилиями, предпринимаемыми освободившимися странами для преодоления экономической отсталости, и борьбой в этих странах за пути исторического развития. Анализ достигнутых результатов в этой области и выявление перспектив построения развитой экономики в странах "третьего мира" имеет не только теоретический, но и практический интерес, поскольку их роль на мировой арене за последние годы значительно возросла. Перед этими странами все острее стоит проблема мобилизации всех доступных внутренних и внешних источников накопления и их эффективного использования для увеличения темпов экономического роста, диверсификации хозяйственной структуры, индустриализации в широком смысле этого термина, повышения на этой основе общественной производительности труда и уровня жизни широких трудящихся масс.

Здесь возникает много немаловажных вопросов, связанных с повышением нормы и массы накопления, определением рационального соотношения между внутренними и внешними источниками капиталовложений, экстенсивными и интенсивными методами решения проблемы накопления, выработкой оп-

тимальной стратегии размещения инвестиций в различных областях народного хозяйства и государственного строительства на разных этапах развития. Особый ряд проблем представляют возможности и пределы решения проблемы накопления для стран, идущих по капиталистическому пути, перспективы решения этой проблемы для стран социалистической ориентации, а также для стран с различными уровнями экономического развития и размерами валового национального продукта, разными масштабами территории, набором природных богатств и неодинаковым географическим положением.

Как известно, одна из важных причин недостаточных темпов экономического роста освободившихся стран состоит в значительно более низкой норме накопления по сравнению с развитыми государствами, не говоря уже о явном контрасте в отношении массы накопления. Но какими реальными путями можно поднять эту норму, если она прежде всего отражает низкий уровень развития производительных сил и производительности труда, ограниченные размеры основных фондов, а следовательно и прибавочного продукта, низкую фондоотдачу, большой удельный вес несовременных укладов в многоукладном обществе с их простым воспроизводством или ограниченными масштабами расширенного воспроизводства, наконец, бедность и неграмотность основной массы населения? Как урезать потребления не эксплуататорских классов, а всей нации во имя повышения нормы накопления? Ведь первая мера в небольших и наиболее отсталых странах отнюдь не является решением проблемы, а трудящиеся живут в нищете или на грани нищеты. Ко всему прочему такой курс может нанести ущерб темпам экономического роста с другой стороны — замедлить расширение и без того крайне узкого внутреннего рынка.

Проблема накопления имеет специфические особенности в каждой развивающейся стране. Целью данной книги является исследование этой проблемы в Ираке — стране, несомненно представляющей особый интерес.

Во-первых, Ирак — одна из немногих развивающихся стран, в которой значительно облегчено решение мобилизации накопления в стоимостной форме, в связи с резко возросшими в настоящее время и продолжающимися быстро расти доходами от нефти (6,8 млрд. долл. в 1974 г.). При насе-

лении около 10 млн. человек эти доходы могут считаться достаточно крупными для финансирования экономического развития страны.

Одна из главных экономических проблем Ирака в настоящее время состоит в том, чтобы рационально распределить имеющиеся капиталовложения для создания разносторонне развитой экономики, которая через 20–30 лет, т. е. после исчерпания ресурсов нефти или снижения на нее спроса, могла бы обеспечить дальнейшее развитие страны без этого источника доходов.

Во-вторых, Ирак с Алжиром – едва ли не единственные страны некапиталистического развития среди нефтеэкспортирующих государств. Пришедшее в 1968 г. к власти левое крыло партии Баас вывело страну на путь прогрессивного экономического и политического развития. В созданный в Ираке национальный фронт и в правительство входят представители не только правящей революционно-демократической партии (ПАСВ), но и других прогрессивных сил страны, в том числе коммунистической партии.

В-третьих, Ирак связан с СССР узами Договора о дружбе и взаимной помощи. Размеры экономического и технического содействия, оказываемого Ираку Советским Союзом и другими социалистическими странами в решении проблемы экономического и социального прогресса, в том числе и проблемы накопления, больше, чем другим нефтеэкспортирующим странам.

С теоретической и практической точек зрения результаты, достигнутые в Ираке, и возможные перспективы решения проблемы накопления представляют значительный интерес для марксистского исследования этой проблемы в целом.

В работе над книгой автор много ценного почерпнул из проблемно-теоретических работ советских исследователей по развивающимся странам – в том числе А. А. Арзуманяна, Б. Г. Гафурова, В. Л. Тягуненко, А. И. Динкевича, Ю. М. Осипова, Э. А. Уткина и др.

Большую помощь автору оказали и исследования советских арабистов Г. И. Мирского, Б. М. Данцига, Е. А. Лебедева, Р. Н. Андреасяна, Н. О. Оганесяна, Г. С. Шахбазяна.

При написании данной книги автор критически использовал работы некоторых арабских и других зарубежных авто-

ров, в частности, Alnasrawi Abbas, "Financing economic development in Iraq" (New York, 1967); H. Treakle "The agricultural economy of Iraq" (Washington, 1965); G. Fenelon, W. Rasaputram, "National income in Iraq" (Baghdad, 1970) и др.

Статистическая и другая справочная информация взята из ряда международных и национальных источников, в том числе: "International Financial Statistics", "Middle East Economic Digest", "Quarterly Economic Review, Iraq", "Central Bank of Iraq. Quarterly Bulletin", "Annual Abstract of Statistics, Baghdad" и других. К сожалению, национальные материалы Ирака дают явно недостаточную информацию, особенно в отношении последних лет, что крайне затрудняло исследование социальных аспектов проблемы накопления.

В соответствии с поставленной задачей и доступной автору информацией в начале книги приводится краткая характеристика проблемы накопления и ее значение для решения основных задач развивающихся стран. При этом в работе критическому разбору подвергаются наиболее типичные взгляды буржуазных ученых. Таким образом, последующий анализ проблемы накопления в Ираке служит как бы попыткой рассмотрения этой общей проблемы на примере такой своеобразной страны, какой является Ирак.

В данном случае автор изучал проблему в социально-экономическом аспекте, с точки зрения изучения объективных возможностей и их реализации в борьбе иракского народа и его прогрессивных сил за развитие страны по некапиталистическому пути развития.

Объективный марксистский анализ проблемы накопления подводит к выводу о том, что ее решение нужно искать на пути перехода страны на прогрессивную дорогу исторического развития, коренного преобразования отсталой социальной структуры общества, сосредоточения командных высот экономики в руках государства, трансформации многоукладного общества в современное в исторически короткие сроки, открытия всех возможностей для развития производительных сил. Только в этом случае будут созданы условия для постепенного повышения нормы и массы накопления и эффективного использования капиталовложений.

Освободившиеся страны, в том числе и те из них, которые идут по дороге классовой борьбы к социализму, получают иностранную помощь, в том числе братскую помощь государств социалистического содружества, и строят свое будущее в условиях разрядки международной напряженности, когда возможности империализма развязать против них агрессию значительно сужены.

Не менее важно учитывать соотношение внутренних и внешних источников накопления как в стоимостной, так и в вещественной формах. И дело здесь не только в том, что иностранная помощь и иностранные инвестиции не должны быть постоянно действующим наркотиком, замедляющим упорный труд самих развивающихся стран и поиски ими внутренних резервов. Вопрос состоит в том, что прирост основных фондов и особенно их активных элементов — оборудования и машин в огромной степени зависит от состояния и развития внешнеэкономических связей, так как накопление реального капитала происходит за счет расширения (экспорта) традиционных и новых видов продукции и импорта орудий и средств производства, необходимых для экономического развития.

Но само по себе развитие внешнеэкономических связей и чисто финансовые возможности импорта еще не могут решить проблему накопления в вещественной форме и дать соответствующий стимул экономическому развитию. Это теснейшим образом связано с низким уровнем экономического развития и дробностью спроса на внутреннем рынке развивающихся стран, с отсталой социальной, транспортной и кредитно-финансовой инфраструктурой данных стран, а следовательно, с весьма ограниченной их способностью к абсорбции капиталовложений.

Наиболее ярким примером такой связи выступают нефтедобывающие страны — члены ОПЕК. За последние годы они в 4—5 раз повысили свои доходы в иностранной валюте и в основном решили проблему накопления денежного капитала. Однако лишь часть полученных инвалютных средств может найти производительное применение в этих странах, а остальное (до 2/3 в 1974 г.) экспортируется в основном в страны развитого капитализма. Конечно, своеобразное "перенакопление" в стоимостной форме характерно лишь для наиболее экономически и социально-политически отсталых стран —

членов ОПЕК, расположенных на Аравийском полуострове. Остальные продолжают прибегать к мобилизации средств на капиталистическом кредитном рынке, хотя и в несравненно меньших размерах, чем раньше. К этому их вынудили такие факторы последних лет, как экономический кризис и падение спроса на нефть, а также безудержный инфляционный рост цен на импортируемые ими с Запада различные готовые изделия, что существенно уменьшило реальную покупательную способность каждой тонны нефти. Тем не менее члены ОПЕК находятся в несравненно лучшем положении по сравнению с остальными развивающимися странами, поскольку последние не в состоянии решить обе составные части проблемы накопления — денежную и реальную.

Особый интерес представляет вопрос о том, как успешно страны — члены ОПЕК сумеют воспользоваться своими крупными, а подчас и просто огромными средствами для экономического развития, для разработки и осуществления оптимальной программы капиталовложений и какие новые проблемы встанут перед ними.

Одним из положительных аспектов нового явления можно считать тот факт, что среди богатых доходами от нефти стран оказались и такие, которые встали на путь некапиталистического развития, в том числе и Ирак, связанный с Советским Союзом Договором о дружбе, а с СЭВ соглашением о сотрудничестве. В развитии экономики Ираку большое содействие оказывают социалистические государства, и прежде всего СССР. Советские экономисты помогают Ираку в составлении планов развития народного хозяйства, передают этой дружественной стране богатый опыт нашего планирования. За годы, прошедшие после антиимпериалистической и антифеодальной революции 1958 г., Ирак сам накопил немалый опыт экономического развития. На пути к социальному и экономическому прогрессу иракский народ познал как победы, так и временные поражения, прошел трудный путь "пробелов и ошибок", пока прогрессивные силы не объединились в национальный фронт, не ликвидировали иностранные концессии и не сделали серьезных шагов на пути к научному планированию развития экономики. На избранном пути такая богатая страна как Ирак может продемонстрировать всему "третьему миру" интересный и положительный пример реше-

ния многих трудных проблем экономического развития, в том числе и проблемы накопления в обеих ее формах или частях. Вот почему в книге именно Ирак выбран в качестве примера для рассмотрения общих проблем накопления в развивающихся странах.

Вот почему в первой, общей части работы практически было невозможно не только решить, но и поставить все многочисленные вопросы, относящиеся к столь сложной и многогранной теме, какой является проблема накопления. Это — задача специального проблемно-теоретического исследования. Но и то, что сделано Л. В. Аветисяном, представляет немалый интерес.

Ждут своего анализа новейшие тенденции и явления, которые связаны с нынешним этапом борьбы развивающихся стран за экономическую самостоятельность и так называемый новый международный экономический порядок, в основе которого должны лежать и взаимовыгодные экономические отношения между развитыми капиталистическими государствами и освободившимися странами. В условиях энергетического и общесырьевого кризиса, развязанного международными монополиями, развивающиеся страны перешли к широкой национализации иностранных концессий, созданию объединений экспортеров и подъему цен на свою экспортную продукцию, укрепили взаимное экономическое сотрудничество и, объединив ряды, решительно предъявили империализму свои требования. Как заявил на XXV съезде партии Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев, "теперь уже ясно, что при нынешнем соотношении мировых классовых сил освободившиеся страны вполне могут противостоять империалистическому диктату, добиваться справедливых, т. е. равноправных, экономических отношений"<sup>1</sup>. Нет сомнения в том, что успех на этом пути положительно скажется и на решении проблем экономического развития, в том числе и накопления.

В то же время нельзя не подчеркнуть, что нынешний экономический кризис и невиданная по силе и продолжительности инфляция нанесли значительный ущерб экспортным и золотовалютным резервам развивающихся стран, особенно тех,

---

<sup>1</sup> "Правда", 25. 2. 1976.

кто не является поставщиком нефти на мировой рынок. Среди развивающихся стран резко усилился процесс дифференциации, и не только по вопросу об избрании тех или иных путей исторического развития, но и в отношении объективных предпосылок экономического роста. Это обстоятельство вновь подтвердило не только специфический характер проблемы накопления для каждой отдельно взятой развивающейся страны, но и общее положение — неравноправное и зависимое для всего "третьего мира" в системе мирового капиталистического хозяйства.

Из этого следует и другой вывод — успешное решение проблемы накопления, как впрочем и других принципиальных проблем экономического развития освободившихся стран, можно найти на пути коренных социально-экономических и политических преобразований, усиления антиимпериалистической борьбы и ослабления зависимости от эксплуататорской системы капитализма. В конце концов опыт исторического развития убедительно доказал, что только социалистическим странам оказалось под силу сравнительно быстро преодолеть экономическую отсталость и зависимость от империализма. Лишь в мировой системе социализма господствуют принципы равенства и товарищеской взаимопомощи, подтягивания отсталых стран до уровня передовых.

Р. Н. Андреасян

## Глава 1

### НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАКОПЛЕНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ НАСУЩНЫХ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

#### § 1. Накопление капитала как средство экономического развития

Как известно, К. Маркс раскрыл сущность капиталистического производства, показал источник и тенденции его развития, неизбежность его гибели. К. Маркс показал также, что любое общество "может воспроизводить свое богатство или поддерживать его на неизменном уровне лишь в том случае, если средства, т. е. средства труда, сырье и вспомогательные материалы (в натуральном выражении), потребленные в течение, например, года, замещаются равными количествами новых экземпляров того же рода. Это последнее должно таким образом отделяться от годовой массы продуктов и снова войти в процесс производства"<sup>1</sup>.

Поскольку ни одно общество не может перестать производить, т. е. воспроизводить, постольку оно не может перестать накапливать дополнительные материальные ресурсы и средства для возобновления процесса производства. Закономерность развития любого общества состоит в том, что с ростом численности населения идет процесс развития материальных условий жизни общества.

---

<sup>1</sup> К. Маркс, Капитал, т. 1, стр. 570.

Процесс общественного производства поэтому есть процесс непрерывный и постоянно возобновляющийся. Однако для того, чтобы производство стало повторяющимся процессом, необходимо наличие определенного количества средств производства и функционирующей рабочей силы.

Марксистское определение капиталистического накопления вытекает из взаимозависимости и внутренней связи между производством прибавочной стоимости и ростом капитала.

"Применение прибавочной стоимости в качестве капитала, — пишет Маркс, — или обратное превращение прибавочной стоимости в капитал называется накоплением капитала"<sup>2</sup>.

Развивая марксистскую теорию воспроизводства и накопления капитала на монополистической стадии капитализма, В. И. Ленин дал определение капиталистического накопления следующим образом:

"Накопление действительно есть превышение производства над доходом (предметом потребления). Чтобы расширять производство ("накоплять" в категорическом значении термина), необходимо произвести сначала средства производства, а для этого нужно, следовательно, расширение того отдела общественной продукции, который изготовляет средства производства, нужно отвлечение к нему рабочих, которые уже предъявляют спрос и на предметы потребления"<sup>3</sup>.

Капиталистическое расширенное воспроизводство есть процесс производства и накопления капитала, повторяющийся в прогрессирующих размерах и масштабах, процесс производства и воспроизводства не только материальных благ, но и капиталистических отношений — воспроизводство постоянного капитала, с одной стороны, и воспроизводство переменного капитала, с другой. В отличие от простого воспроизводства капиталистическое расширенное воспроизводство не может мыслиться без накопления капитала: одна часть прибавочной стоимости превращается в элементы производительного капитала, а другая часть идет на личное потребление.

В условиях империализма создание новых капиталов происходит не только за счет прибавочной стоимости, произве-

---

2 К. Маркс. Капитал, т. 1, стр. 584.

3 В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 2, стр. 146—147.

денной внутри стран-метрополий, но и за счет приложения капитала в зарубежных странах с менее развитой экономикой. Прибавочная стоимость, создаваемая в империалистических странах, приобретает в числе других вид зарубежных инвестиций, займов, кредитов и субсидий.

Вывоз капитала становится новым источником притока дополнительных средств для накопления капитала монополиями.

В этих условиях завоевание молодыми государствами Азии, Африки и Латинской Америки государственной независимости само по себе не привело сразу и не могло привести ни к существенным сдвигам в уровне развития производительных сил, ни к смене типа и системы производственных отношений. Экономика этих стран осталась всесторонне зависимой от империалистических держав.

Каждая развивающаяся страна имеет свои специфические формы проявления экономической отсталости и в то же время есть ряд общих черт, которые отражают основную сущность их отсталости и экономической зависимости от империалистических держав и определяют разрешение общих черт проблем экономического развития.

Прежде всего экономика развивающихся стран характеризуется преобладанием весьма примитивного и малопродуктивного сельского хозяйства и неразвитостью промышленности, особенно производства средств производства. Так, в развитых капиталистических странах в сельском хозяйстве занято в среднем около 15% населения, и на эту отрасль экономики приходится около 25% их валового продукта. В развивающихся странах в сельском хозяйстве занято в среднем около 75% населения и соответственно приходится почти половина валового национального продукта<sup>4</sup>.

Несмотря на определенные успехи в экономическом развитии, которых добились развивающиеся страны в период политической независимости, разрыв в уровне экономического развития между промышленно-развитыми капиталистическими странами, с одной стороны, и развивающимися странами, с другой стороны, расширяется (табл. 1).

В расчете на душу населения разрыв был еще больше

---

4. *Statistical Year-Book, New-York, 1968, p.29.*

Динамика валового внутреннего продукта  
(цены 1970 г.; в млрд. долл.)<sup>5</sup>

Год	Развивающиеся страны	Развитые кап. страны	Разрыв (3-2)
1950	153,0	874,0	721,0
1960	243,5	1288,0	1052,5
1970	408,0	2083,0	1587,0
1973	487,0	2438,0	1939,0

(здесь сказывается демографический фактор): в 1973 г. объем подушевого валового внутреннего продукта составил для развитых капиталистических стран 3280 долл., для развивающихся 245 долл., или был в 13,3 раза меньше)<sup>6</sup>.

По подсчету специалистов Гудзоновского института, основанному на экстраполяции предшествующих тенденций, средний доход на душу населения в США в начале 80-х годов был в 18 раз больше, чем в Африке, к 2000 г. он будет больше в 22 раза. По другим расчетам, уровень жизни в странах Азии и Африки сейчас вдвое ниже, чем во Франции перед революцией 1870 г.<sup>7</sup>

Ухудшение позиций развивающихся стран в мировом капиталистическом хозяйстве в 50-х и 60-х годах нашло свое выражение прежде всего в снижении их доли в мировом экспорте: с 31,2% в 1950 г. до 21,3% в 1960 г. и 17,8% в 1970 г. Если же не принимать во внимание занимающие особое положение в экспорте нефтедобывающие страны, то указанная доля составит менее 12% (табл. 2).

<sup>5</sup> World Economic Trends E/4059 Jan 29, 1965, p.5-6; Year-Book of National Accounts Statistics, 1972, vol.3; Monthly Bulletin of Statistics, May, 1974.

<sup>6</sup> Подсчитано на основе тех же источников.

<sup>7</sup> A. S a n c h u. Population Growth and Economic Growth in Developing Countries Distributed by the Institute for Economic of Developing Countries, Berlin, 1967.

## Экспорт развивающихся стран

	Млрд. долл.		Среднегодовые темпы роста		Доля в %	
	1960	1970	1960-67	1968-70	1960	1970
Все страны мира	128	312,4	7,7	14,4	100	100
В т.ч. развивающиеся страны	27,3	55,7	5,7	11,6	21,3	17,8

Источник: U.N. Monthly Bulletin of Statistics, July, 1971.

Рост мирового экспорта в 50-е и 60-е годы (в среднем 9% в год) значительно обгонял вывоз из развивающихся стран. Отставание последнего было тесно связано с его структурой, в которой четыре пятых занимают сырьевые товары. Основными рынками, где реализуется три четверти всех вывозимых товаров, остаются промышленно развитые капиталистические страны, что является прямым следствием международного капиталистического разделения труда.

Правда, в период энергетического и сырьевого кризиса, особенно во время циклического расширения капиталистического производства в 1972-1973 гг., когда цены на сырье стали устанавливать все чаще сами развивающиеся страны и эти цены пошли круто вверх, доля стран "третьего мира" в 1974 г. выросла и достигла 25%. Пресловутые "ножницы цен" были ликвидированы. Но только будущее покажет, как будет изменяться роль развивающихся стран в мировой торговле. Нельзя забывать, что с национализацией иностранных концессий исчез лишь прямой контроль империализма над экономикой стран "третьего мира", а система косвенных форм зависимости сохранилась и усложнилась.

Чтобы ликвидировать экономическую пропасть, разделяющую империалистические и развивающиеся страны, последним необходимо обеспечить наивысшие темпы роста и, следовательно, высокий процент накопления.

Проблема накопления капитала — одна из самых острых



и сложных проблем экономического развития развивающихся стран.

Накоплению капитала в развивающихся странах присущ ряд особых черт, обусловленных спецификой их развития, социально-экономической структурой многоукладных обществ, экономическим положением этих стран в мировом капиталистическом хозяйстве, характером основных задач современного этапа национально-освободительной революции.

Накопление капитала для развивающихся стран имеет особое значение. Это можно объяснить следующими факторами: а) сложившимся и растущим разрывом между экономически развитыми и отсталыми странами; б) наличием в странах "третьего мира" большого абсолютного и относительного избытка трудовых ресурсов, к тому же обладающих низкой квалификацией, не отвечающей уровню современного развития техники; в) возросшими объемами мирового производства в целом, в том числе производства на душу населения; г) все усиливающейся зависимостью темпов производства от достижений научно-технической революции, связанной, в частности, с ростом капиталоемкости производства.

Конечно, это не означает, что накопление капитала для развивающихся стран служит всеопределяющим и тем более единственным фактором социально-экономического развития. Поэтому вряд ли можно согласиться с известными материалами ООН и других международных организаций, а также со многими буржуазными авторами, которые при анализе прошлого опыта и оценке перспектив дальнейшего развития стран Азии, Африки и Латинской Америки в центре внимания ставят количественные вопросы уровня накопления. Упрощенность и ограниченность этого подхода, не уделяющего соответствующего внимания социально-экономическим процессам и в самой сфере накопления пытающегося установить прямую связь между темпами роста экономики и нормой капиталовложений, становится все более очевидной.

Существенным осложнением для развивающихся стран является то обстоятельство, что им приходится ускорять темпы экономического роста и становиться на путь индустриализации в период научно-технической революции, когда современный уровень промышленной технологии предъявляет повышенные требования в отношении инвести-

ция<sup>8</sup>. По словам бывшего президента Международного банка реконструкции и развития Дж. Вудса, "цена допуска в промышленное общество... теперь гораздо выше, чем сто лет тому назад. Техника стала дороже, капиталов требуется больше, преодолеть конкуренцию утвердившихся фирм на мировом рынке труднее"<sup>9</sup>.

Уже в силу этого для развивающихся стран большую роль играет и будет играть внешнее финансирование, тем более, что для многих из них социально-экономическая отсталость сочетается с небольшими размерами территории и населения.

Привлечение внешних ресурсов в целях ускорения экономического развития "третьего мира" необходимо, причем не только в качестве дополнения к внутреннему накоплению, но и для превращения стоимостного накопления в вещественное. Однако существуют объективные границы привлечения внешних ресурсов. Эти ресурсы могут дать положительный эффект лишь в том случае, если их использование сопровождается такими сдвигами в экономике, которые позволяют в дальнейшем значительно ограничить их привлечение и погасить внешнюю задолженность.

При этом следует учесть, что ныне, как известно, ни одна страна, даже самая крупная и развитая, не может замкнуться в национальных границах, развиваться лишь за счет собственных ресурсов. Эффективность национальной экономики чем дальше, тем больше является производной от характера и степени ее связи с мировым хозяйством, с научно-техническим и производственным прогрессом. Это тем более свойственно развивающимся странам, где возмещение и накопление основного капитала в воспроизводственном процессе вообще невозможно без внешнего рынка.

Поэтому для определения оптимальной стратегии развития этой части мира правильно сочетать внешние и внутренние факторы роста, размеры территории и населения, обеспеченность природными ресурсами, уровень и структуру экономики, масштабы и характер внутреннего рынка.

---

<sup>8</sup> См. по этому вопросу интересное исследование "Развивающиеся страны: наука, техника, экономический рост". Под ред. Г. Скорова. М., 1975.

<sup>9</sup> МЭИМО, 1967, № 5, стр. 108.

Тем не менее решающее значение в процессе индустриализации большинства развивающихся стран должны иметь внутренние источники накопления. Поэтому и темпы роста экономики этих стран будут в конечном счете определяться в зависимости от того, в каком размере страна может мобилизовать свои собственные ресурсы, какую часть производимого национального дохода она сможет обратить на накопление, расширение воспроизводства, на реализацию планов экономического развития, насколько эффективно может она использовать накопление. Чтобы реализовать эти планы (в той или иной форме), составляемые большинством развивающихся стран и предусматривающие ускорение темпов экономического роста и изменение структуры хозяйства путем проведения индустриализации, необходимо прежде всего возрастание той доли национального дохода, которая идет на накопление и которая признается сейчас недостаточной. Поскольку и накопление и потребление имеют один источник — национальный доход, то увеличение доли накопления может быть осуществлено не иначе, как за счет некоторого ограничения потребляемой части национального дохода. В условиях, когда уровень жизни населения в этих странах является очень низким и когда ставится задача изыскать возможности его быстрого повышения, решение этой проблемы представляет большую трудность.

Мобилизация капитала является одной из важных проблем развивающихся государств. Тем более, что в целом в развивающихся странах на накопления идет меньшая часть из валового внутреннего продукта (ВВП), чем в развитых капиталистических странах. В 80-е годы средняя норма накопления для развивающихся стран составила 17–18%. В 1970 г. совокупный ВВП стран "третьего мира" исчислялся в 406 млрд. долл., а фонд накопления примерно в 70–72 млрд. долл., в то время как в промышленно развитых капиталистических странах норма накопления составила 22%<sup>10</sup>.

В табл. 3 приводятся данные об удельном весе валовых капиталовложений.

Норма накопления, как видно из таблицы, колеблется по отдельным странам от 10 до 22%. Она составила для

<sup>10</sup>Развивающиеся страны: накопление и экономический рост (материалы к научной конференции), М., 1974, стр. 10.

Таблица 3

Темпы прироста совокупного общественного продукта и удельный вес валовых капиталовложений в общественном продукте в некоторых развивающихся и развитых капиталистических странах.

Страна	Период	Среднегодовой темп прироста совокупного общественного продукта	Валовые капиталовложения в % к общественному продукту
Судан	1966-1968	6,9	10
Иран	1960-1970	9,2	22
Ирак	1960-1970	6,1	18
Венесуэла	1960-1969	5,9	18
Пакистан	1960-1969	5,4	14
Шри-Ланка	1963-1969	5,2	16
Индия	1960-1970	3,5	15
Япония	1960-1969	10,6	31
США	1960-1970	4,6	17
Франция	1960-1970	5,7	23
ФРГ	1960-1970	4,6	24

Таблица рассчитана В. А. Лелиным по: Year-Book of National Accounts 1972 UN; Statistical Year-Book UN. 1973, World Economic Survey, 1967; Economic Survey for Asia and the Far East, 1967, Bangkok, 1968; International Financial Statistics, 1963-1974.

значительного большинства менее среднего показателя - 17-18%.

Противоречие между потребностями экономического развития молодых независимых государств и существующим уровнем накопления заключается также в том, что в течение длительного периода времени норма капиталовложений оставалась почти неизменной.

В последнее время произошло значительное укрепление и развитие кредитно-банковых систем в развивающихся стра-

нах. Однако мобилизация внутренних источников по сравнению с индустриально развитыми капиталистическими странами весьма отстает. Это объясняется преобладанием докапиталистических отношений, неустойчивостью денежного обращения, широким распространением ростовщичества и инфляционными тенденциями.

Потребность в социально-экономических преобразованиях для преодоления недостаточности и неразвитости внутренних источников накопления в такой же мере настоятельна и для преодоления узости внутреннего рынка в развивающихся странах. Одними из причин слабости источников накопления и неразвитости внутреннего рынка являются слабое общественное разделение труда, низкая товарность производства, недостаточное развитие денежно-кредитной системы.

Емкость национальных рынков является фактором весьма существенным для развертывания индустриализации и представляет собой один из важных внутренних источников роста экономики.

Когда внутренний рынок способен поглощать производимые товары, создаются благоприятные условия для роста производства, в противном же случае промышленное развитие не получит простора. Но в развивающихся странах дело обстоит именно таким образом, что спрос на изделия промышленности, ввиду слабой диверсификации экономики, дробности потребительского спроса и низкого уровня доходов основной части населения, развит очень слабо.

Если бы развивающиеся страны могли удовлетворить возрастающие потребности в машинах и оборудовании за счет собственного производства, это могло бы создать возможности для значительного расширения внутреннего рынка. Однако эти страны вынуждены тратить большие суммы на приобретение машин и оборудования, производимых в развитых странах.

Мало того, что емкость внутреннего рынка является недостаточной по причинам структурного характера, во многих странах этот рынок является слабым из-за небольших размеров страны. Возможности расширения рынков, а следовательно и масштабов производства, развивающиеся страны видят в усилении региональных экономических связей, которые делают возможным международное разделение труда,

расширение числа потребителей того или иного товара.

Еще одной важной материальной предпосылкой для решения проблемы накопления является наличие инфраструктурной базы (средств транспорта, связи, электроэнергии, шоссейных дорог и т.п.), без которой современная промышленность не может развиваться. Можно, пожалуй, сказать, что инфраструктура сейчас в этих странах развита намного лучше, чем это было в странах Западной Европы в начальный период индустриализации, но имеются отдельные районы или даже группы стран, где отрасли транспорта, энергетики еще только находятся в состоянии становления. Поэтому вполне оправданно значительное внимание к строительству дорог, электростанций в таких странах, как Афганистан, Сирия, Ирак и др. При наличии необходимой сети шоссейных и железных дорог, портов и аэродромов, электростанций, будет легче осуществлять промышленное строительство.

Решение проблемы накопления в конечном счете предполагает глубокое преобразование всей структуры экономики и увеличение производительности труда в важнейших отраслях народного хозяйства с тем, чтобы заложить фундамент для дальнейшего развития на основе расширенного воспроизводства. В таких условиях быстро растущий прирост национального продукта служил бы источником для увеличения накопления, что, в свою очередь, позволило бы обеспечить дальнейшие высокие темпы развития.

## § 2. Буржуазные экономисты о проблеме накопления в развивающихся странах

С 60-х годов, когда на карте мира появилось большое количество молодых независимых государств, вопросы экономического развития накопления и темпов роста развивающихся стран стали объектом исследования многих буржуазных авторов. Появилась целая серия работ буржуазных экономистов, посвященных в той или иной степени проблемам экономического роста и накопления в развивающихся странах.<sup>11</sup>

11 W.W. R o s t o w. The Stages of Economic Growth; W.A. L e m i s. The Theory of Economic Growth; J.K. G a l b r a t h. Economic Develop-

Идеологи империализма заинтересованы в сохранении стран "третьего мира" в орбите экономической системы капитализма в качестве объекта эксплуатации развитыми капиталистическими странами.

Что же касается способов экономического подъема бывших колоний и полукolonий, то, по мнению большинства (У. Росту, Д. Горовиц, У. Торп, П. Чаттерджи), из них лучшим является увеличение притоков иностранного капитала.

Так, например, Д. Горовиц без учета внутренних возможностей развивающихся стран делает вывод: "В любом случае опыт показывает, что выход из порочного круга демографического роста, ограниченного накопления капитала... заключается в прорыве, который должен быть осуществлен громадным исходным притоком капитала"<sup>12</sup>.

"Борьба этих наций за экономическую самостоятельность и подъем, — пишет он, — не имеет отношения к старой идее антиколониализма. В такой борьбе необходима не дальнейшая дезинтеграция, а напротив, глубокое проникновение и участие индустриальных государств в развитии и экономическом росте отдельных наций"<sup>13</sup>.

Широкое хождение среди буржуазных экономистов, занимающихся вопросами экономики развивающихся стран, получила теория "порочного круга". Эта теория представляет собой одну из безнадежных попыток объяснить причины нищеты развивающихся стран не эксплуатацией западных монополий, а другими факторами.

"Низкий доход, — говорит Р. Нурксе, — является результатом низкой же производительности, которая в свою очередь обусловлена отсутствием капитала. Само же отсутствие капитала объясняется незначительной способностью или слабой склонностью к сбережению, ввиду низкого дохода и т.д."<sup>14</sup>

ment in Perspective; H.S. Buchanan and H.S. Ellis. Approaches to Economic Development; R. Nurkse. Problems of Capital Formation in Undeveloped; P.K. Chatterjee. Foreign Capital and Economic Development.

I2 Hemisphere North to South Economic disparity Among Nations by David Horwitr, Baltimore, 1966, p.34.

I3. Там же, стр. 13.

I4 R. Nurkse. Problems of Capital Formation in Undeveloped Countries, Oxford, 1953, p. 20.

Большинство буржуазных авторов приходят к выводу, что разорвать этот круг можно лишь с помощью частного иностранного капитала, как путем прямых инвестиций, так и займов, умалчивая о том, что гнет иностранного капитала, как показала история, может лишь ухудшить экономическое положение развивающихся стран. Подобная концепция особенно часто встречается в работах американских экономистов и принята за основу официальной внешнеэкономической политики американского правительства, активно защищающего интересы своих монополий в развивающихся странах.

Однако подобная политика не может замаскировать истинную роль иностранных монополий в экономике развивающихся стран. "Капитал, — признает английская газета "Таймс", — явно стремится именно туда, где сможет извлекать прибыли, а не туда, где в нем очень нуждаются. Самые огромные инвестиции сконцентрированы в странах со значительными запасами природных ресурсов или в странах с исключительно благоприятными климатическими условиями"<sup>15</sup>.

Работы буржуазных экономистов направлены на то, чтобы создать неверное впечатление, будто приток иностранных капиталов в развивающихся странах обеспечивает полностью их потребность в финансовых ресурсах.

Буржуазным экономистам не безразлично, по какому пути страны Азии и Африки будут развиваться в дальнейшем. Поэтому они всячески стремятся использовать приток капитала для создания и расширения частного предпринимательства. Для этого монополии требуют не только благоприятного инвестиционного климата, свободы репатриации прибылей, дивидендов, процентов и самого капитала, но и права на создание своей социальной опоры — буржуазии, связанной с империализмом. У. У. Ростоу предлагает развивающимся странам пройти через определенные стадии развития, прежде чем достичь этапа "взлета" к индустриальному обществу. Согласно теории Ростоу, можно достичь стадии индустриального общества, если отсталая страна вкладывает в экономику больше 10% национального дохода<sup>16</sup>.

---

15 The "Times", December 17, 1969.

16 The Stages of Economic Growth, A Non-Communist Manifesto by W.W.Rostow. Cambridge, 1966, p.20.

Насостоятельность подобного утверждения можно видеть на примере ряда развивающихся стран, где норма накопления превышает 20%, но их экономическая отсталость и зависимость от капиталистического мира по-прежнему сохраняется.

Таким образом, повышение доли национального дохода, идущего на капиталовложения, хотя и является одним из основных показателей тенденций экономического развития, само по себе не может решить проблемы ликвидации отсталости. Для решения проблемы накопления и темпов экономического роста большое значение имеют такие факторы, как объем и рациональное распределение капиталовложений между различными отраслями народного хозяйства, экономическая, социальная и политическая их целесообразность с точки зрения обеспечения экономической самостоятельности страны, освобождение ее от засилья иностранного капитала, ликвидация технико-экономической и социально-культурной отсталости и решение проблемы накопления в интересах трудящихся масс, переход на прогрессивный путь развития.

Буржуазные экономисты не отрицают социальное неравенство в развивающихся странах, однако они утверждают, что в современных условиях социальное неравенство не отрицательное явление, а положительное — стимул экономического роста, а не препятствие ему. Английский экономист Г. Джонсон пишет: "Средства, применяемые для исправления главного недостатка рыночного механизма — его нежелательных последствий, являются роскошью, которую развивающиеся страны не могут себе позволить, если они действительно всерьез намерены добиваться высоких темпов развития". По его словам, развивающиеся страны не должны "слишком беспокоиться о распределении доходов"<sup>17</sup>.

Этот буржуазный экономический подход пользуется поддержкой ряда крупных экономистов в самих развивающихся странах. В частности, известные экономисты М. Уль Хак (Пакистан) и В. К. Р. В. Рао (Индия) высказывают мысль, что на данном этапе перед развивающимися странами поставлены две задачи: промышленная революция и решение социального вопроса, а решить эти две задачи одновременно непосильно, поэтому предпочтение должно быть отдано индустриализации.

<sup>17</sup> H. Johnson, Money, Trade and Economic Growth. London, 1962, p. 153.

Критикуя прогрессивные социальные мероприятия, буржуазные экономисты рассматривают их как главное препятствие экономическому росту, как неоправданные растраты, которые могли бы быть направлены в сферу производства. Практический вывод — максимально освободить от налогов именно те классы общества в развивающихся странах, которые потенциально больше всего способны к накоплению.

Например, индийский буржуазный экономист К. Лалван пишет: "Облагая налогами класс собственников, государство тем самым убивает курицу, которая несет золотые яйца"<sup>18</sup>.

По их мнению, основное бремя налогов должно быть возложено на массового потребителя путем развития косвенного налогообложения.

Большинство буржуазных экономистов придерживается мнения, что индустриализация развивающихся стран должна быть ограничена развитием легкой промышленности (главным образом, переработкой сельскохозяйственной продукции), а основной областью экономической деятельности должно оставаться сельское хозяйство<sup>19</sup>.

Такой вывод обычно основывается на неверном предположении, будто главной задачей, стоящей перед молодыми государствами, является обеспечение полной занятости. Буржуазные экономисты называют эти причины главными, потому что боятся социального взрыва голодных и отчаявшихся людей, страшатся революции.

На самом деле задача обеспечения работой нуждающихся — действительно одна из главных, но она (в свою очередь) является производной от более общей проблемы — обеспечения экономического развития в целях ликвидации всесторонней отсталости и в интересах трудящихся масс. Такую трудную задачу, как обеспечение полной занятости, можно решить не сразу, а в процессе длительного развития и, разумеется, не капиталистическими, а социалистическими методами.

---

<sup>18</sup> K. Ch. Lalvani (ed), *Indian Planning its History, Politics and Psychology*. Calcutta, 1960, p. 26.

<sup>19</sup> *The Stages of Economic Growth*, p. 21; *The Economics of Underdeveloped Countries*, by P. T. Bauer and B. S. Yamey, London, 1965, p. 240.

Буржуазные экономисты считают, что первоочередное развитие сельского хозяйства и легкой промышленности способствует не только увеличению занятости и денежных доходов населения за счет роста заработной платы, но и ускоряет решение проблемы финансирования, так как развитие более трудоемких производств способствует быстрому обороту капитала<sup>20</sup>.

Решение проблемы соотношения промышленности и сельского хозяйства данным образом неизбежно ведет к усилению экономической зависимости этих стран от развитых стран и способствует консервации технико-экономической и социальной отсталости.

Опыт различных стран показывает, что решение проблемы внутреннего накопления и темпов роста экономики невозможно при преобладании сельскохозяйственного производства. Во-первых, на этой основе нельзя решить основную проблему накопления и темпов роста, т. е. проблему повышения объема прибавочного продукта. Во-вторых, проблему повышения производительности труда в масштабе всего общества невозможно решить в условиях преобладания сельского хозяйства. В-третьих, вопросы расширения внутреннего рынка, занятости и т. п. тоже не решаются полностью при господстве сельскохозяйственного производства. Только наличие развитого промышленного производства обеспечивает необходимые условия для решения данных проблем. Для этого необходимо, чтобы роль промышленности в хозяйственной жизни развивающихся стран закономерно возрастала.

Ряд буржуазных экономистов, в частности, американские ученые Н. Бьюкенен и Н. Эллис, считают, что "некоторые ресурсы, занятые в производстве товаров и услуг для текущего потребления, могут быть переведены в производство капитальных средств"<sup>21</sup>.

Это положение может служить поводом для оправдания политики замораживания заработной платы трудящихся масс, если поставить вопрос: из какого фонда — из фонда потребления трудящихся или доходов класса капиталистов и бюро-

20 The Economics of Undeveloped Countries, p. 113-122.

21 Approaches to Economic Development, by N.S. Buchanan and Ellis H. S. N. Y., 1955, p. 54.

кратических элементов — нужно взять эти дополнительные ресурсы? Фонд потребления трудящихся в большинстве стран, в частности, на Ближнем и Среднем Востоке, не обеспечивает нормального существования трудящихся, и дальнейшее снижение его уровня невозможно.

Например, среднегодовой доход на душу населения в 1969 г. составил в АРЕ — 190 долл., Сирии — 225 долл., в Ираке — 300 долл.<sup>22</sup>, в Иране — 365 долл., т. е. был в 7–8 раз ниже, чем в развитых капиталистических странах, и в 13–15 раз ниже, чем в США<sup>23</sup>. Отсюда видно, что дополнительные изъятия средств у населения в целях накопления невозможны, это можно сделать, наоборот, путем изъятия доходов буржуазии и других высокооплачиваемых групп.

Аналогичное мнение высказывает Б. Хиггинс, который считает, что первоочередной задачей развивающихся стран является увеличение нормы накопления.

Необходимость повышения нормы накопления в развивающихся странах очевидна. Однако за счет каких классов будет обеспечен этот прирост? Как мы знаем, темпы роста национального дохода в развивающихся странах очень низки, и поэтому решение этой проблемы сопряжено со многими трудностями.

Многие буржуазные экономисты ставили проблему накопления в общей форме в виде сокращения потребления населением в целом. Но это невозможно, так как в большинстве развивающихся стран потребление уже находится на таком низком уровне, что его дальнейшее сокращение невозможно.

Б. Хиггинс, рассматривая проблемы финансовой и налоговой политики развивающихся стран, рассуждает следующим образом: "Как правило, люди с большими доходами имеют тенденцию накапливать, а люди с низкими доходами — растрачивать свои средства. Поэтому антиинфляционные последствия от изымаания средств в виде налогов или сбережений будут больше в случае их изъятия у лиц с низкими доходами".

---

22 Данные за 1970 г.

23 Подсчитано по данным: *International Financial Statistics, Washington, 1968–1970.*

ми, нежели при их изъятии у лиц с большими доходами<sup>24</sup>.

Другой американский экономист, Е. Хаген, заявляет, что "налоговые мероприятия, направленные на уменьшение неравенства в распределении доходов, могут привести к сокращению частных капиталовложений, поскольку они ослабляют стимул для лиц с большими доходами инвестировать свои деньги"<sup>25</sup>.

Если судить о проблеме накопления с точки зрения буржуазных экономистов, то нетрудно увидеть, что хотя для всех развивающихся стран характерна крайняя неравномерность в распределении доходов, это, однако, не порождает соответствующего роста капиталовложений в экономику.

В 60-е годы в экономической литературе наблюдалось стремление поставить на первый план не проблему накопления, а другие факторы роста. Например, английский экономист А. Кейрнкросс писал: "Не существует никакой неизменной зависимости роста от высокой нормы накопления капитала... Накопление капитала имеет подчиненное значение по сравнению с другими элементами процесса роста. Такое утверждение отнюдь не является экстравагантным. Технический прогресс вовсе не всегда требует высокого уровня чистых инвестиций: в действительности он может вызвать снижение капитальных фондов или расширение производства без соответствующего увеличения инвестиций"<sup>26</sup>.

В число более важных, чем накопления, факторов роста А. Кейрнкросс включает прежде всего технические нововведения в уже созданных производствах; развитие науки, рост внутреннего рынка за счет роста доходов населения, что позволяет быстро расширять менее капиталоемкие отрасли; подготовку руководящих и технических кадров, создание общей социально-экономической обстановки, стимулирующей рост.

Технический прогресс не связан с новыми народнохозяй-

---

<sup>24</sup> В. Higgins, *Economic Development*, London, p. 494.

<sup>25</sup> E. Hagen, *Planning Economic Development*, London, 1963, p. 7.

<sup>26</sup> A. Kairncross, *Factors in Economic Development*, London, 1962, p. 112-113.

ственными инвестициями лишь в той мере, в какой источником его финансирования служит амортизационный фонд уже действующих предприятий и отраслей. В этой связи К. Маркс писал: "Там где применяется много постоянного капитала, а следовательно, также и много основного капитала... часть стоимости продукта, возмещающая износ основного капитала, представляет собой накопления... Такого фонда накопления не существует на тех ступенях производства и у тех наций, где нет большого основного капитала"<sup>27</sup>.

Индийский экономист П. К. Чаттерджи, рассматривая роль иностранного капитала в экономике развивающихся стран, в своей книге "**Foreign Capital and Economic Development**" показывает, что внутренние ресурсы развивающихся стран не безграничны; в частности, он пишет: "Пределами, ограничивающими масштабы накоплений, являются низкий уровень доходов, медленные темпы роста и усиливающиеся возможности роста народонаселения в развивающихся странах"<sup>28</sup>.

Рассматривая общие вопросы притока иностранного капитала в развивающиеся страны, Чаттерджи ограничивается анализом экономической стороны проблемы. То, что иностранный капитал оказывает воздействие именно на те отрасли и те стороны экономических отношений, в развитии которых он заинтересован, не нашло в работе отражения. Кроме того, автор, рассматривая развивающиеся страны в целом, не показывает никаких различий между отдельными группами этих стран.

В то же время общеизвестно, что в "третьем мире" особое место занимают нефтеэкспортирующие страны, валютное положение которых более прочное и которые сталкиваются с иными проблемами, чем те, которые рассматривает автор.

Нужно отметить еще то, что Чаттерджи во многом переоценивает значение иностранного капитала в развитии экономики развивающихся стран, не придавая должного значения внутренним источникам накопления.

---

27 К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 26, ч. II, стр. 534.

28 P. K. Catterdjee, *Foreign Capital and Economic Development*. Calcutta, 1971, p. 7.

Американский экономист Уиллард Торп в своей книге "Реальность иностранной помощи" рассматривает трудности, с которыми столкнулись развитые капиталистические страны при оказании экономической помощи развивающимся странам.

Практика помощи развитых капиталистических стран потребовала изменений во взглядах на воздействие помощи не только на темпы, но и на пропорции развитых стран "третьего мира". "Одно время, — пишет У. Торп, — утверждалось, что несбалансированные программы (иностранной помощи) являются лучшими стимуляторами развития, так как прогресс в одной области делает необходимым прогресс в других областях. Но в равной степени возможно, что отстающие отрасли будут сдерживать будущее развитие, в то время как иностранная помощь может быть предназначена для определенных целей, ее конечный эффект может проявляться в совершенно иных сферах экономики"<sup>29</sup>.

Автор приходит к выводу о невозможности влиять через помощь на характер и направление использования капиталовложений в стране-получателе. Подобный вывод отражает прежде всего растерянность перед трудностями, с которыми столкнулась помощь капиталистических государств странам "третьего мира".

Многие буржуазные экономисты трактуют вопрос внутренних источников накопления со своих классовых позиций, неверно и узко. Тем не менее в развивающихся странах можно найти средства для финансирования капиталовложений, если проводить глубокие социально-экономические преобразования, т. е. если будет осуществлена радикальная аграрная реформа, национализация предприятий, если будут предприняты меры по ограничению иностранного капитала, утечки из страны капитала в форме процента и дивидендов на иностранный капитал, если будет ограничено потребление паразитических классов.

Исторический опыт убедительно доказывает, что наиболее успешно проблема накопления может быть решена лишь на социалистическом пути развития. Огромные научные и экономические успехи СССР делают хорошо известный со-

---

29 W.Thorp. Reality of Foreign Aid. New-York, 1971, p.II0.

ветский метод накопления все более привлекательным для стран, часть которых уже вступила на путь социалистической ориентации и в ряде других осуществляются демократические преобразования. Как указал Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК ХХІУ съезду партии, "борьба за национальное освобождение во многих странах стала практически перерастать в борьбу против эксплуататорских отношений, как феодальных, так и капиталистических"<sup>30</sup>.

Претворение в жизнь решительных мероприятий в области накопления, с учетом конкретных условий отдельных стран, даст этим странам возможность в исторически короткий срок преодолеть свою экономическую отсталость и тем самым улучшить благосостояние своего народа.

---

<sup>30</sup> Л. И. Брежнев, Отчетный доклад Центрального Комитета КПСС ХХІУ съезду Коммунистической партии Советского Союза. "Материалы ХХІУ съезда КПСС", М., 1971, стр. 18.

## Г л а в а П

### ПРОБЛЕМЫ НАКОПЛЕНИЯ КАПИТАЛА И РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ИРАКСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

#### § 1. Некоторые вопросы социально-экономического и политического развития Ирака

Среди развивающихся стран Ближнего и Среднего Востока Ирак по территории и населению — страна средних размеров (территория 444 тыс. кв. км, население 10,4 млн. чел.<sup>1</sup>), но по сравнению с размерами территории и богатыми природными ресурсами численность населения все же невелика, хотя число жителей страны быстро растет. По разведанным запасам нефти (около 5,3 млрд. т. в 1973 г., по ориентировочным оценкам — 19 млрд. т) Ирак находится в первой пятерке стран в несоциалистическом мире, а издержки добычи нефти в этой стране самые низкие в мире. В стране открыты крупные залежи газа, фосфоритов, природной серы. По обеспечению водой Ирак также находится на одном из первых мест в арабском мире. По его территории текут две крупные реки — Тигр и Евфрат. На севере страны развито богарное земледелие. Таким уникальным соотношением богатств нефтью и водой для орошения, пожалуй, не обладает больше ни одна страна в арабском мире. В то же время эти возможности в дореволюционный период были использованы слабо.

---

<sup>1</sup> Страны мира. Справочник. М., 1975, стр. 144.

В древности на территории Ирака были расположены цветущие государства, один из первых цивилизованных государств в мире — Вавилон и Ассирия с высоким для своего времени уровнем развития экономики и культуры. Однако в последующие века Ирак оказался на пути завоевателей, которые уничтожили древнюю цивилизацию, частично истребили население, разрушили древние системы орошения и не создали новых.

В течение многих столетий Ирак был глухой окраиной Османской империи.

Промышленные залежи нефти в Ираке были обнаружены в двадцатых годах нашего столетия. Ирак стал первым экспортером нефти на Ближнем Востоке после Ирана и имел возможность резко увеличить ее добычу, однако хозяином этой нефти с самого начала был не сам Ирак, а международная нефтяная монополия ИПК, которой фактически управлял британский монополистический капитал. По ряду причин англичане не были заинтересованы в быстром увеличении добычи нефти и не очень заботились об увеличении пропускной способности нефтепроводов, проложенных от нефтепромыслов к Средиземному морю и Персидскому заливу. Вплоть до изгнания англичан из нефтяной промышленности Ирана они отдавали предпочтение своей концессии в этой стране. В годы, предшествовавшие революции 1958 г., и там более в последующий период англичане тоже сдерживали добычу нефти в Ираке, поскольку не были уверены в прочности своего положения. В результате Ирак по добыче и экспорту нефти занимал на мировом рынке этого товара место, не соответствующее ни его запасам, ни издержкам производства. Если же учесть грабительские условия соглашения, навязанного Ираку международным нефтяным капиталом, то его доходы от нефти вплоть до самого последнего времени не давали возможности этой стране использовать ее природные богатства в своих интересах. Природный газ практически совершенно не использовался нефтяными монополиями. Залежи серы и фосфоритов были открыты после революции 1958 г. Водные ресурсы также фактически не были поставлены на службу народного хозяйства. Да и само сельское хозяйство в силу своей социальной отсталости не могло бы эффективно использовать мероприятия по регулированию водного стока и мелиорации.

Для выявления уровня развития экономики и социальной структуры Ирака, а также его особенностей по этим показателям среди других развивающихся стран, в том числе нефтеэкспортирующих, проанализируем табл. 1 в Приложении<sup>2</sup>. Приведенные данные показывают, что Ирак по уровню национального дохода на душу населения в конце 60-х годов находился на одном из последних мест среди нефтедобывающих стран. По уровню накопления на душу населения Ирак отставал не только, от основных нефтедобывающих стран, но и от большинства соседних стран. Так, например, объем накоплений на душу населения в Ираке в начале 70-х годов был более чем в 5 раз меньше, чем в Ливии, в 4 раза меньше, чем в Венесуэле, в 2 раза меньше, чем в Ливане, и в 1,5 раза меньше чем в Алжире и Иране.

Что касается абсолютной величины ВВП, то Ирак занимал еще в 1969 г. скромное место в развивающемся мире среди других арабских и ближневосточных стран, уступая Египту, Саудовской Аравии, не говоря уже об Иране и Турции. В 1974-1975 гг. Ирак по этому показателю вышел на более высокое место, но определить его более точно пока не представляется возможным, в связи с отсутствием данных по другим отраслям.

Если взять структуру экономики, то следует прежде всего учесть, что отсталый характер экономики Ирака, как и ряда других крупных нефтеэкспортирующих стран, не раскрывается приведенной таблицей, поскольку большой объем добычи нефти создает преувеличенную роль промышленности в общей структуре экономики у Ирака, Ирана, Ливии, Венесуэлы. Судя по сводной таблице, Ирак в промышленном отношении развит выше Турции и Египта, что не соответствует действительности. Более правильную характеристику струк-

---

<sup>2</sup> Следует оговорить, что в ней представлены не самые последние данные. Тем не менее воспользуемся ими, потому что они сравнимы по времени с данными по другим странам, которые были собраны В. Тягуненко, Л. Фридманом и Л. Гардоном и опубликованы в 11 и 12 номерах журнала МЭИМО за 1970 г. Те случаи, когда по тому или иному показателю имеются новые данные в национальной статистике, укажем специально.

туры экономики отражают таблицы структуры экономики Ирака и занятости самодельного населения на 1970 г.

Структура экономики Ирака

Таблица 4

Отрасли	1965 <sup>x</sup>		1969 <sup>x</sup>		1970	
	млн. дин.	%	млн. дин.	%	млн. дин.	%
Сельское х-во, рыболовство	172,08	20,8	186,9	19,1	210	18,3
Горнодобывающая промышленность	287,38	34,7	319,8	32,6	380	33,1
В т.ч. добыча нефти	-	-	-	-	380	-
Обрабатывающая промышленность	78,7	8,9	89,1	9,1	126	11,0
Строительство и коммунальные услуги	27,4	3,3	47,6 <sup>xxx</sup>	4,8	58	4,9
Домовладение	12,88	1,5	15,7	1,6	22	1,9
Государственные учреждения	88,74	10,7	-	-	108	9,2
Торговля, транспорт и финансы	108,2	13,1	139,7	14,3	11,67	14,6
Основные виды обслуживания	57,44	7,0	181,3 <sup>xxx</sup>	18,5	80	7,0
В Н П	827,69	100	980,1	100	1147	100

Источник: **Economic Development of Population growth in the Iraq.**

<sup>x</sup> Фактическое выполнение по данным ООН.

<sup>xx</sup> Фактическое выполнение по иракским данным в ценах 1954 г.

(**The Natural Development plan 1970-1974, p.123**).

<sup>xxx</sup> Строительство, снабжение.

<sup>xxxx</sup> Услуги и государственная администрация.

Из табл. 4 следует, что на всю промышленность и строительство в 1970 г. приходилось менее 16% ВВП, причем на обрабатывающую промышленность всего 11%, а на сельское

хозяйство 18,3%. Эти соотношения меняются, если взять структуру занятости.

Таблица 5

Структура занятости в Ираке в 1970 г.

	Тыс. чел.	%
Сельское хозяйство	1385	52,0
Горнодобывающая промышленность	180000	6,0
Обрабатывающая промышленность	150000	5,7
Строительство	67000	2,5
Электроэнергия, водоснабжение и газ	13000	2,5
Торговля	150000	5,7
Услуги	300000	11,3
Прочее	275000	10,2
Безработица	158200	5,9
Всего:	2664900	100

Источник: **The Middle East and North Africa, 1972-1973, p. 360.**

Как видно из табл. 5, в том же 1970 г. в обрабатывающей промышленности и строительстве было занято всего 8,2% самодеятельного населения, а в сельском хозяйстве — 52%. В то же время в индустриально развитых капиталистических странах в сельском хозяйстве занято, как правило, 10–15% самодеятельного населения, а в промышленности и в строительстве — 40–45%, причем в структуре промышленности преобладают обрабатывающие отрасли.

Судя по данным табл. 1 в Приложении, Ирак в отношении распределения занятости между основными отраслями экономики все же отстает от Ирана и Венесуэлы, но стоит впереди некоторых арабских стран. В целом же Ирак по уровню развития обрабатывающей промышленности стоит позади Египта, Ирана и Турции. Его, пожалуй, можно сравнить в этом отношении с Алжиром и Сирией. По этому же показателю Ирак более развит, чем страны Аравийского полуострова, несмотря на более низкий средний душевой размер национального дохода по сравнению со странами Аравийского полуострова — экспортерами нефти.

В Ираке до сих пор вне сферы нефтяного хозяйства преоб-

ладает легкая и пищевая промышленность. Только в последние годы на базе освоения иностранных кредитов, особенно помощи СССР и других социалистических стран, в Ираке созданы первые предприятия обрабатывающей промышленности в области машиностроения, электротехники и химии.

Обрабатывающая промышленность Ирака развита недостаточно, отсутствуют многие важнейшие отрасли промышленности, в связи с чем большинство промышленных товаров Ирак вынужден импортировать. Доля готовых промышленных изделий и полуфабрикатов в иракском экспорте составляет 21%. Наиболее развитой является нефтедобывающая промышленность. В 1974 г. в Ираке было добыто 97 млн. т нефти. Из других отраслей промышленности в стране относительно развиты текстильная, производство строительных материалов, в том числе цементная и стекольная, нефтеперерабатывающая, электрохимическая, сельскохозяйственное машиностроение. Развивается легкая и пищевая промышленность (сахарная, табачная, производство безалкогольных напитков), нефтехимическая, бумажная, производство удобрений.

Таблица 6

Данные о производстве некоторых основных видов промышленной продукции приводятся в табл. 6

	Ед.изм.	1967	1968	1969	1970	1971
Электроэнергия	млн. квтч.	1430	1620	1910	2115	2300
Нефтепродукты	млн. т	2,48	3,25	3,32	3,40	3,55
Цемент	" - "	1,32	1,33	1,38	1,52	1,55
Хлопчатобумажные ткани	млн. м	32,2	35,3	38,5	45,0	50,0
Шерстяные ткани	" - "	0,90	0,83	0,79	0,80	0,85
Обувь	млн. пар	5,2	5,25	5,30	5,50	5,50
Сахар	тыс. т	58,5	59,0	59,5	60,0	62,0

Источник: **The Middle East and North Africa, 1974-1975, p. 380.**

Отсталый характер экономики Ирака влияет и на уровень производительности труда в различных отраслях экономики. По нашим подсчетам, на одного занятого в сельском хозяйстве в 1969 г. приходилось всего 136 дин., в обрабаты-

вающей промышленности — 629 дин., что, разумеется, во много раз ниже, чем в индустриально развитых странах, что же касается нефтедобывающей промышленности, то в ней высокий уровень производительности труда (2115 дин. на одного занятого) объясняется в первую очередь идеальными природными условиями (высокий естественно-производительный труд и современное оборудование на промыслах).

Низкий уровень развития экономики Ирака в немалой степени искажается соотношением городского и сельского населения. Если в 1957 г. в городах проживало 39,2% населения, а в деревне — 59,7%, то в настоящее время эти показатели фактически сравнялись, при этом изменение соотношения между городом и деревней в пользу первого происходит гораздо быстрее, чем развитие промышленности и прогрессивные изменения в структуре занятости. Главная причина здесь — бегство крестьян в города, что приводит к известному уменьшению скрытого аграрного перенаселения, столь свойственного развивающимся странам. Но как и везде в "третьем мире", масса пришедших в города ввиду слабого развития промышленности пополняет армию безработных и полубезработных (в Ираке в 1970 г. было 158,2 тыс. безработных)<sup>3</sup> и таким образом расширяет ряды люмпен-пролетариата, маргинальных слоев населения, которые весьма неустойчивы в политическом отношении и нередко склоняются на сторону реакции. К сожалению, национальная статистика Ирака не дает возможности составить представление о четкой картине классов и социальных слоев общества, тем не менее можно вполне определенно утверждать, что в Ираке существует типичное для развивающейся страны многоукладное общество с преобладанием докапиталистических отношений.

Еще недавно Ираку был свойствен высокий удельный вес отношений феодального общества, а примерно у 1% населения, особенно у курдских племен, так называемых "болотных арабов", и бедуинов встречались остатки патриархальных отношений. Докапиталистические уклады, распространенные в Ираке, как известно, обладают живучестью, большой жесткостью, инерционной силой и с большим трудом подвер-

---

<sup>3</sup> The Middle East and North Africa, 1972-1973, p. 360.

гаются разрушению и модернизации. Нельзя забывать также, что производственные отношения тесно связаны с устоявшимися социально-психологическими стереотипами, присущими докапиталистическим укладам и препятствующими регулярно-дисциплинированному труду, предрассудками к техническим и социально-политическим нововведениям.

История, некоторые характерные особенности эпоса, мусульманская религия — все это воспитало среди части народа представление о счастье прежде всего как о сумме потребительских благ, которые позволяют отказаться от необходимости постоянно и напряженно трудиться. Характерно, что часть крестьян, получившая землю по аграрной реформе, стремилась не обрабатывать ее, а сдать в аренду другим, более бедным. Стремление жить на нетрудовые доходы еще распространено среди некоторых слоев народа.

До революции 1958 г. в иракской деревне господствовали феодалы, помещики, ростовщики. Для аграрных отношений была характерна фигура, с одной стороны, фактически мало-земельного и даже безземельного бедняка-феллаха, арендующего клочок земли на тяжелейших условиях, а с другой стороны — крупного помещика.

Аграрные реформы 1958 и 1970 гг. начали менять социальный облик деревни. Но этот процесс еще далеко не закончен. Курдскую деревню вообще не затронула аграрная реформа. В пореформенной деревне быстро вырастает кулак, сохранили часть своих позиций бывшие помещики и их челядь, по-прежнему действуют ростовщики.

В городе буржуазия до революции была представлена прежде всего купцами и владельцами сравнительно небольших предприятий легкой и пищевой промышленности. Собственно говоря, крупной промышленной буржуазии в Ираке до революции не было, а в 1964 г. меры по национализации нанесли ей существенный удар: В дореволюционном Ираке государственная власть принадлежала не буржуазии, а классу феодалов и помещиков. Представители именно этого класса формировали вершину и костяк бюрократической машины, включая государственный аппарат, армию и полицию. Представители национальной буржуазии были на вторых ролях.

Соответственно низкому уровню развития промышленности рабочий класс в Ираке был также слаб и немногочислен.

Он был занят, в основном, на мелких фабриках и заводах, отличался невысокой профессиональной квалификацией. Тесная связь его с деревней мешала кристаллизации его социального сознания. Ныне рабочий класс, разумеется, вырос количественно, повысилась степень его концентрации на крупных предприятиях, а также его квалификация. Если в 1958—1959 гг. горрдской пролетариат, занятый в промышленности и на транспорте, насчитывал 100 тыс. чел.<sup>4</sup>, то спустя 13 лет, в 1970 г., только в обрабатывающей промышленности было занято уже 150 тыс. чел.

Тем не менее следует учесть, что антиимпериалистическая революция и последующие политические перевороты в стране осуществлялись не в ходе массовых революционных выступлений рабочего класса, а были следствием вооруженных переворотов, совершаемых армией под руководством революционных националистов мелкобуржуазного типа, что в определенной степени сказалось на темпах роста политического сознания рабочего класса. Слабость национальной буржуазии и рабочего класса привели к тому, что революционную борьбу против империалистов и их социальной агентуры — феодально-помещичьего класса возглавили представители промжуточных социальных слоев, в том числе мелкой буржуазии, недовольной эксплуатацией со стороны феодалов и буржуазии, не испытывающей страха перед пролетариатом и не притягивающей его идеологии.

История иракской революции с 1958 по 1968 г. — это фактически история сменявших друг друга у кормила власти революционных националистов мелкобуржуазного толка, принадлежавших к различным политическим организациям мелкой и средней буржуазии, а также тем кругам, которые по существу отражали интересы именно этих слоев общества. Для них был характерен антиимпериализм во внешней политике и антидемократизм во внутренней, борьба с нефтяными монополиями и одновременно преследование коммунистов и других прогрессивных сил.

Отстранив от власти феодалов и буржуазию, предприняв ряд прогрессивных мер в области внешней политики и эконо-

---

<sup>4</sup> Современный Ирак, М., 1966, стр. 70.

номического развития, эти правительства в течение длительного времени вели гражданскую войну с курдами, затрачивали огромные средства на армию и полицию, ослабляли сотрудничество с Советским Союзом и другими социалистическими странами. Личная диктатура Касема сменилась открытой реакционной диктатурой правых баасистов, за которой последовало бесцветное руководство братьев Арефов, ничего не изменивших по существу. Практически армейские круги взяли власть в 1958 г. Их свергли правые баасисты, на смену которым вновь пришла армия. Военную верхушку поддерживали чиновники госучреждений, торговцы, подрядчики, сельские богатей и шейхи племен.

Приход к власти в Ираке в июле 1968 г. левого крыла партии Баас открыл новые горизонты для движения страны по пути дальнейшего осуществления задач национально-демократической революции. К этому времени в партии взяли верх революционно-демократические силы. Новое руководство Баас пошло на смелые и довольно глубокие социальные преобразования. Опорой режима оно провозгласило трудящиеся массы — пролетариат, крестьянство и мелкую буржуазию, формально признавая авангардную роль за рабочим классом.

В октябре 1971 г. руководство партии Баас опубликовало для всенародного обсуждения проект Хартии национальных действий. Был провозглашен официальный курс на создание единого фронта. Опубликованный проект Хартии национальных действий имеет антиимпериалистическую направленность. В нем правильно определены главные национальные задачи — борьба против империализма и реакции, необходимость урегулирования внутренних политических проблем демократическим путем.

Проект Хартии провозглашает также такие задачи, как дальнейшее сближение Ирака с социалистическими странами, углубление прогрессивных социально-экономических преобразований. В проекте подчеркивается неприемлемость для Ирака капиталистического пути развития.

Идя навстречу требованиям демократических и прогрессивных сил страны, правительство 11 марта 1970 г. заявило, что достигнуто соглашение с курдами о прекращении военных действий, о мирном урегулировании курдской проблемы. В состав правительства были включены курдские де-

мократы, начинается проводиться новый, прогрессивный этап аграрной реформы, улучшается положение рабочего класса, начато более эффективное экономическое развитие.

Большое значение для развития экономики Ирака имел исторический акт правительства о национализации "Ирак петролеум компани".

В условиях противодействия этому акту со стороны Англии и США конструктивная и эффективная помощь СССР и социалистических стран по закупке национализированной нефти, а также увеличение экономического и технического содействия Ираку будут служить стимулом для дальнейшего развития Ирака в прогрессивном направлении.

Отличительной чертой развития иракской промышленности в последние время является непрерывное возрастание в ней удельного веса государственного сектора, имеющего демократический характер и способствующего прогрессивному развитию страны.

Как отмечает советский экономист Г. С. Шахбазян, "можно считать июль 1968 года началом нового периода развития государственного сектора в стране... После июля 1968 г. в Ираке появилась достаточно четкая тенденция к всемерному развитию госсектора"<sup>5</sup>.

В своей книге "Государственный сектор и перспективы экономического развития в Ираке" известный иракский экономист Сафа аль-Хафез показывает, что совокупный капитал промышленных предприятий Ирака, кроме предприятий нефтяной промышленности, транспорта и переработки сельскохозяйственного сырья, составил в 1970 г. 371 млн. дин., из которых 211 млн. приходилось на предприятия, входящие в государственный сектор<sup>6</sup>.

Отводя доминирующую роль в решающих отраслях экономики (нефтяная, промышленность, электроэнергетика, транспорт и т. д.) государственному сектору, новый режим одновременно предусматривает участие частного сектора (под

---

<sup>5</sup> Экономическая политика и государственный капитализм в странах Востока, М., 1972, стр. 102.

<sup>6</sup> Сафа аль-Хафез. Государственный сектор и перспективы экономического развития в Ираке, Бейрут, 1971, стр. 122 (на арабском яз.).

государственным контролем), главным образом в области легкой и пищевой промышленности, а также в сфере услуг. Пятилетним планом (1970-1974 гг.) намечено построить с привлечением частного капитала 820 средних и мелких промышленных предприятий на общую сумму в 50 млн. дин.

Принципиально важным шагом руководства партии Баас и одновременно выдающимся событием в истории Ирака было подписание 17 июля 1973 г. совместного коммюнике с Иракской компартией о принципах сотрудничества в рамках национального прогрессивного фронта.

Партия Баас и ИКП, говорится в коммюнике, учитывают необходимость участия в национальном прогрессивном фронте Демократической партии Курдистана и заявляют о своей решимости продолжать конструктивный диалог с ДПК. Соглашение между Баас и ИКП, отмечается далее, — предвестник создания единого национального фронта, оно должно обеспечить внутренний мир и автономию для курдов.

После подписания коммюнике президент А. Х. аль-Бакр заявил, что это событие является важным историческим актом и поворотным пунктом в отношениях между двумя партиями, крупным шагом на пути создания национального фронта.

Первый секретарь ЦК ИКП Азиз Мухаммед подчеркнул историческое значение подписанного документа для сплочения революционного движения в Ираке<sup>8</sup>.

Прогрессивные социально-экономические и политические преобразования, нынешний антиимпериалистический курс Иракской Республики выводят эту страну на передовые рубежи борьбы против империализма и реакции, за демократию и социальный прогресс. Ирак вступает на путь некапиталистического развития.

## § 2. Характер накопления в Ираке, возможности и источники

Экономическое развитие Ирака после революции 14 июня 1958 г. характеризуется стремлением к преодолению хозяй-

7 "Аль-Джумхурия", 20. 1. 1972 г.

8 "Правда", 19. УП. 1973 г.

ственной отсталости за счет развития национальной промышленности и перестройки отсталой социально-экономической структуры сельского хозяйства. На этом пути Ирак сталкивается со многими проблемами, и в числе первостепенных — с проблемой накопления и обеспечения капиталовложений за счет собственных финансовых ресурсов.

При наличии ряда общих проблем накопления, типичных для стран третьего мира, каждое развивающееся государство имеет свои специфические особенности. Для Ирака, например, характерны определенные положительные предпосылки для эффективного экономического развития: богатые природные ресурсы (огромные запасы нефти, серы, фосфоритов, наличие двух крупных рек, выход к морю), революционный антиимпериалистический режим, тесные экономические и политические дружеские связи с СССР и другими социалистическими странами, которые оказывают Ираку значительную всестороннюю и бескорыстную эффективную помощь. Большие доходы от нефти (8,8 млрд. долл. в 1974 г.)<sup>9</sup> уменьшают зависимость этой страны от внешних источников накопления в стоимостной форме, т. е. от иностранных кредитов и займов. Их доля в общем фонде капиталовложений меньше, чем в ряде других развивающихся стран.

В то же время возможности накопления в Ираке явно использованы не в полной мере. Экономическому росту этой страны мешают, конечно, объективные факторы: общий низкий уровень социально-экономического развития, зависящая многоукладная экономика, преобладание в структуре народного хозяйства добывающей промышленности и отсталого сельского хозяйства, недостаток трудовых ресурсов и крайне неравномерное размещение населения из-за обширных районов пустынь, нищета трудящихся масс, неграмотность большинства населения, голод в квалифицированных кадрах.

Возможности накопления в значительной степени сужались в результате ограбления Ирака иностранными нефтяными монополиями. Вплоть до национализации "Ирак петролеум компани" в 1972 г. ежегодно Ирак лишался до 15–20%<sup>10</sup> национального дохода, созданного в его нефтедобывающей промыш-

<sup>9</sup> *Petroleum Economist*, March 1975, p.85.

<sup>10</sup> Результат получен на основе расчетов по данным:

ленности, и притом в дефицитной инвалютной форме.

Возникла парадоксальная ситуация: накопления, созданные в Ираке и столь необходимые для финансирования его экономики, превращались сначала в депозиты в иностранных банках и впоследствии возвращались в Ирак уже в форме иностранного капитала.

Тем не менее, значение этих отрицательных факторов было бы намного меньше, если бы поступательному ходу иракской истории не мешали факторы политического характера. В числе причин недоиспользования благоприятных возможностей развития следует назвать: политическую нестабильность в результате целой серии государственных переворотов в 1963–1968 гг.; сохранение у власти военных режимов в течение всего послереволюционного периода, что создавало препятствие в деле мобилизации демократическим путем всех ресурсов страны; пятнадцатилетний конфликт между арабами и курдами, что отвлекло огромные средства от целей экономического развития; чрезмерно разбухший военно-политический бюджет; затянувшаяся аграрная реформа; нерешительная и непоследовательная борьба военных режимов с феодальной аристократией и крупной торговой буржуазией.

Характерной особенностью всех развивающихся стран, в том числе Ирака, являются незначительные размеры основных фондов, которые снижают возможность расширения производства за счет возмещения износа уже используемых средств производства.

В середине 60-х годов накопление капитала в развитых капиталистических странах осуществлялось почти наполовину за счет амортизационных отчислений, а в США амортизационные отчисления даже превышали новые капиталовложения<sup>11</sup>. В то же время в большинстве развивающихся стран доля амортизационных отчислений не достигала и 1/3 валового накопления.

Например, сумма амортизационных отчислений в Ираке в 1969 г. достигала 52,7 млн. ир. дин., что составляет всего лишь 5% валового внутреннего продукта страны<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> См. „Мировая экономика и международные отношения“, 1969, № 6, стр. 157.

<sup>12</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 344–345.

Ограниченное значение амортизационных отчислений в накоплении капитала в развивающихся странах, и в частности, в Ираке, вызывает необходимость новых капиталовложений за счет увеличения накапливаемой части национального дохода. Поэтому повышение как национального дохода, так и нормы капиталовложений становится неременным условием осуществления расширенного воспроизводства, ускорения темпов роста экономики и ее структурно-технической перестройки.

Таблица 7

Национальный доход в расчете на душу населения  
(1960–1973 гг.; в ир. дин.)

	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	73
Национальный доход на душу населения	66,0	72,9	78,1	75,1	73,0	77,9	80,1	78,6	85,1	189,9	92,0	140,0

Источник: *Annual Abstract of Statistics for 1968, 1969, 1970, 1973.*

Как видно из табл. 7, национальный доход в Ираке в расчете на душу населения в 1973 г. составил около 425 долл. Это в 6–7 раз ниже, чем в развитых капиталистических странах, и в 11 раз ниже, чем в США<sup>13</sup>. Даже после резкого увеличения национального дохода в Ираке в 1974–1975 гг. он по этому показателю еще значительно отстает от наиболее развитых капиталистических стран.

Известно, что пропорции, в которых национальный доход делится на потребляемую и накапливаемую части, во многом определяют темпы экономического развития страны: рост накапливаемой части служит одним из важнейших показателей экономического развития.

В табл. 8 приводятся данные об удельном весе накопления и потребления в валовом национальном продукте Ирака.

<sup>13</sup> *International Financial Statistics, Washington, 1968–1970; Nouvelle Asie, No. 221–222, Année May–June, Paris, 1972.*

Таблица 8

Потребление и накопление валового национального продукта в неизменных ценах 1962 г. (в млн. ир. дин.)

	1962		1963		1964		1965	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Валовый национальный продукт	621,3	100	597,8	100	665,4	100	714,4	100
Личное потребление	372,6	59,9	311,0	52,8	322,5	52,3	416,4	52,2
Государственное потребление	142,5	22,9	154,6	25,8	182,2	27,3	180,4	25,2
Валовое накопление (государственное и личное)	91,2	14,6	80,6	13,4	90,6	13,6	94,6	13,2

Источник: *National Income of Iraq, Baghdad, 1970*, р. II.

Данные таблицы показывают, что норма накопления в Ираке находилась на очень низком уровне. За 1962–1965 гг. она не превышала 13% общего объема валового национального продукта. Государственные расходы на потребление значительно опережали личное потребление и рост накопления. Если по сравнению с 1962 г. государственное потребление в 1965 г. возросло на 26,6%, а личное потребление увеличилось на 11,8%, то накопление – всего лишь на 3,7%.

На данном этапе развития и, наверное, еще долгое время увеличение государственного потребления закономерно и обусловлено объективными факторами. Экономическое и политическое положение развивающихся стран вынуждает их увеличить так называемые непроизводительные расходы.

Эти причины, как отмечает советский экономист Ю. Осипов, следующие: во-первых, организация или перестройка политической надстройки; во-вторых, усиление активности развивающихся стран на международной арене, увеличение

расходов на социально-культурные нужды; в-третьих, увеличение внутреннего и внешнего долга, требующее все больших ресурсов на его погашение. Наконец, важнейшая причина — создание и расширение вооруженных сил. В Ираке, например, расходы на военные цели в 1969–1970 гг. составили 151,1 млн. ир. диң., или 54,1 % расходов ординарного бюджета<sup>14</sup>. Естественно, такой большой удельный вес военных расходов отвлекает весьма существенную долю национального дохода, сокращая фонд накопления.

С другой стороны, сокращение этих расходов связано с определенными трудностями: во-первых, вплоть до весны 1975 г. не был урегулирован курдский конфликт, во-вторых, политическая обстановка на Ближнем Востоке остается напряженной. Все это пока не дает возможности сократить военные расходы. Но даже учитывая все эти моменты, необходимо отметить, что в Ираке расходы на военно-полицейские цели по сравнению с другими странами региона занимают очень большой удельный вес в государственном бюджете.

В новых условиях, когда государство поставило перед собой задачу развивать быстрыми темпами национальную экономику, отвлечение таких больших средств от целей экономического развития наносит большой ущерб всестороннему экономическому развитию страны.

На характер накопления капитала во многом накладывает отпечаток многоукладность экономики Ирака. Преобладание в сельском хозяйстве полуфеодальных и даже натуральных форм землевладения и землепользования значительно сужает возможность накопления как в аграрном секторе, так и в национальном хозяйстве в целом. Отсталые формы землевладения и землепользования, крупная земельная собственность, с одной стороны, и огромная масса малоземельных крестьян, не имеющих возможности применять современные машины и агротехнику, с другой, исторически обусловили чрезвычайно низкую производительность труда в этих хозяйствах. Затянувшаяся аграрная реформа, наличие феодальных пережитков и распространение ростовщичества до сих пор являются преградой на пути накопления в сельском хозяйстве.

---

14 См. Приложение, табл. 6.

В табл. 9 приводятся данные, показывающие удельный вес накоплений по отраслям народного хозяйства.

Таблица 9

Удельный вес накопления по отраслям народного хозяйства Ирака за 1962–1965 гг. (в тыс. ир. дин.)

	1962		1963		1964		1965	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Сельское хозяйство	8107	8,8	5378	7,0	7678	8,3	9777	10,8
Обрабатывающая промышленность	19040	20,8	18201	23,0	21442	23,3	26482	26,7
Строительство	2603	2,9	789	1,0	1202	1,4	2918	3,0
Энергетика	3105	3,2	5309	6,9	11845	12,9	3251	8,4
Транспорт и связь	22705	25,0	18573	24,0	24785	27,0	19273	20,0
Оптовая и розничная торговля	3058	3,1	1620	2,2	2587	2,8	2141	2,2
Другие отрасли	33583	36,2	27174	35,1	22237	24,2	29580	29,5
Всего...	91194	100	77144	100	91754	100	98420	100

Источник: *National Income in Iraq, Baghdad, 1970*, р. 18.

Как видно из таблицы, доля сельского хозяйства в общем объеме накопления без учета нефтяной промышленности, контролируемой иностранным капиталом в середине 60-х годов, не превышала 11%. Это свидетельствует о том, что в такой стране, как Ирак, где 70% самодеятельного населения занято в сельском хозяйстве, роль этого сектора в расширенном воспроизводстве крайне невелика.

Несмотря на то, что удельный вес обрабатывающей промышленности в общем фонде накопления значительно больше (2,7%), а со строительством, энергетикой и транспортом и

связью составляют 60% – это, однако, не свидетельствует о ведущей роли этого сектора в процессе накопления.

Накоплению в промышленности препятствует наряду с общей отсталостью преобладание в ней мелких полукустарных предприятий с низкой производительностью труда. Например, в 1969 г. в Ираке из 1243 цензовых предприятий имелось только 198 предприятий с количеством рабочих более 100 человек<sup>15</sup>. К числу причин, тормозящих рост накопления, относится также низкое органическое строение капитала, со значительным преобладанием в промышленности легкой и пищевой отраслей (до 2/3 по стоимости производственной продукции в конце 60-х годов).

Для Ирака, по причине слабого развития промышленности, сельского хозяйства, почти полного отсутствия отраслей I подразделения, даже возмещение израсходованных в процессе производства средств производства представляет проблему. Процесс смены форм капитала, не представляющий особых затруднений в условиях многоотраслевой экономики с развитой современной промышленностью, становится для Ирака одной из серьезных проблем производительного накопления.

Однoboкая структура экономики делает невозможным осуществление процесса воспроизводства на национальной основе и обуславливает его зависимость от импорта различных машин, оборудования и сырья. Таким образом, накопление в целом намного больше зависит от импорта элементов расширенного воспроизводства, чем в индустриально развитых странах.

В результате слабого развития промышленности экономика Ирака зависит не только от импорта средств производства, но и от импорта подавляющего большинства промышленных изделий для личного потребления. Зависимость от импорта переносится также и на сельскохозяйственные культуры (см. Приложение, табл. 14).

Несмотря на все эти трудности, не надо думать, что Ирак исчерпал свои возможности для повышения фонда накопления.

Приход к власти в Ираке в 1968 г. левого крыла партии

---

<sup>15</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 55.

арабского социалистического возрождения (Баас) открыл новые перспективы для развития национальной экономики. Подорваны позиции феодалов и крупного торгового капитала, заканчивается аграрная реформа, развивается промышленность, образование, культура и наука. Норма накоплений уже в 1970 г. составила 20,7%, соответственно увеличилась и масса накопления, расширились как производственные, так и непроизводственные капиталовложения. Экономика диверсифицируется, закладывается база индустриализации страны<sup>16</sup>.

Государство активно вмешивается в процесс воспроизводства как путем создания благоприятных условий для его развития, так и путем непосредственного участия в воспроизводственном процессе в качестве крупного инвестора. Развертывание государственных форм накопления, которые обладают большими по сравнению с частным предпринимательством возможностями в отношении аккумуляирования финансовых ресурсов и их наиболее эффективного применения, выступает как исторически прогрессивный фактор социально-экономического развития и способствует преодолению неравноправного положения Ирака в системе международного разделения труда.

Национализация ИПК и создание национального нефтяного хозяйства в стране в условиях обостряющегося в капиталистическом мире энергетического кризиса и роста цен на нефть быстро увеличивает доходы страны от экспорта жидкого топлива. Ныне в течение 15–20 лет, вплоть до того времени, когда спрос на нефть в результате внедрения новых источников энергии, возможно, упадет, Ирак вполне обеспечен за счет доходов от нефти необходимыми накоплениями в стоимостной форме.

Проблема ныне заключается уже в другом: как рационально и эффективно использовать этот источник накопления, как создать такое развитое и дифференцированное хозяйство, которое сможет после окончания нефтяного века успешно функционировать и без доходов от нефти. В исторической перспективе, притом уже не только отдаленной, это главная задача Ирака, как, впрочем, и других стран – экспортеров нефти.

---

<sup>16</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 328.

### § 3. Роль нефти в процессе накопления и структура нефтяного сектора

Борьба за нефть в капиталистическом мире, всегда оказывавшая большое влияние на международные отношения, в последнее время стала еще более значительным фактором мировой политики.

Такое влияние нефти объясняется тем, что, с одной стороны, резко возросла ее роль в современной экономике, а с другой, — обострились основные противоречия капиталистического хозяйства на третьем этапе общего кризиса капитализма.

Научно-технический прогресс ускорил превращение нефти как более эффективного источника промышленной энергии в основу мирового энергетического баланса. Вместе с тем роль нефти не исчерпывается ее огромным значением в энергобалансе. В последнее время произошло стремительное развитие такой важной отрасли современной экономики, как нефтехимическая промышленность. В целом нефть как наиболее эффективный и массовый вид топлива, а также как незаменимое сырье для новых направлений химического производства превратилась в мощный рычаг современного экономического прогресса.

Значение нефти для современной экономики, особенно экономики промышленно развитых стран, возрастает на фоне все более явно проступающей неравномерности залегания нефтяных ресурсов, которые сосредоточены в небольшой группе развивающихся стран.

В эти страны перемещается и центр тяжести добычи нефти в капиталистическом мире. В 1970 г. из недр развивающихся стран было извлечено до 70% всей добываемой в капиталистическом мире нефти<sup>17</sup>.

Исключительно острой проблему нефти в мире капитала делает агрессивная политика иностранных нефтяных монополий. Борьба многих развивающихся стран, в том числе и Ирака, против засилья иностранного капитала в их экономике стала одним из главных факторов всего антиимпериалистического

---

17 Б. В. Рачков. Нефть и мировая политика, М., 1972, стр. 5.

тического движения стран Ближнего Востока.

Среди всех развивающихся стран Ирак выделяется тем, что здесь найдены богатейшие залежи полезных ископаемых, но нефть и газ — главные из них. Разведанные запасы "черного золота" составляют в Ираке около 5 млрд. т. Нефть дает стране около 90% всех валютных поступлений.

Но, обладая огромными запасами этого ценнейшего сырья, Ирак долгое время оставался аграрной страной. Господство иностранных нефтяных монополий в ведущей отрасли иракской экономики — нефтедобыче служило главным препятствием на пути социально-экономического развития.

Революция 1958 г. создала предпосылки к проведению коренных социально-экономических преобразований в Ираке, направленных в первую очередь на строительство независимой национальной экономики. В ходе этих преобразований перед Иракской Республикой встали многочисленные проблемы и среди них — важнейшая и требующая немедленного решения — проблема нефти. Нефтяной сектор и в послереволюционный период продолжает занимать очень важное место в экономическом развитии страны, так как за счет нефтяных поступлений осуществляется финансирование планов экономического развития.

В канун революции добыча и сбыт иракской нефти находились в руках Международного нефтяного картеля, представленного в Ираке компанией "Ирак Петролеум" (ИПК) и ее филиалами "Мосул Петролеум" (МКП) и "Басра Петролеум" (БПК), причем фактический контроль принадлежал английскому капиталу.

Отношения между иракским правительством и нефтяными компаниями регулировались соглашениями, в основе которых лежали отдельные концессионные соглашения, заключенные еще в 1925 г. и несколько пересмотренные обеими сторонами лишь в 1952 г.

В феврале 1952 г. правительство Ирака заключило соглашение с ИПК и ее филиалами МКП и БПК, в основу которого был положен принцип "равного" раздела прибылей. Это соглашение несколько повышало долю Ирака в прибылях компаний. Соглашение 1952 г. во многом предопределило решающую роль нефтяного сектора, поскольку увеличившиеся поступления иностранной валюты позволили за счет этого

финансировать программу капиталовложений в развитие экономики Ирака.

Проведенные исследования в области развития нефтяного сектора и его влияния на состояние национальной экономики показали, что политика, проводимая иностранными нефтяными компаниями, в последние годы значительно изменилась.

В табл. 10 приведены данные, характеризующие политику нефтяных компаний на протяжении ряда лет — с 1957 по 1969 гг.

Таблица 10

Общий прирост основного капитала (инвестиций) иностранных нефтяных компаний, действующих в Ираке, за 1957—1969 гг.  
(в тыс. ир. дин.)

	Ежегодные общие инвестиции	1957 100	Уровень годового изменения	Ежегодные общие инвестиции	1957 100	Уровень годового изменения
	в текущих ценах			в постоянных ценах 1962 г.		
1957	4665,1	100	—	5142,1	100	—
1960	22814,0	489,0	170,7	21480,0	417,7	127,1
1962	4710,5	101,0	-381,0	4710,5	91,3	-328,2
1968	516,5	12,3	-0,6	522,8	10,2	-0,7
1969	500,0	10,7	-3,3	440,6	8,6	-2,9

Источник: J. M. Nashim. *The Structure of Fixed Capital Formation by Foreign Oil Companies Operating in Iraq, Algiers, 1972, p. 6.*

Как свидетельствуют приведенные данные, объем капиталовложений продолжал расти вплоть до 1961 г., несмотря на революцию 1958 г. В текущих ценах в 1957 г. объем капиталовложений составил 4,6 млн. ир. дин., а в 1960 г. он достиг уже 22,8 млн. ир. дин. и таким образом превзошел уровень 1957 г. в 5 раз.

Но начиная с 1961 г., после принятия закона № 80, резко ограничивающего сферу деятельности иностранных нефтяных компаний, уровень капиталовложений понизился до 4,7 млн. ир. дин., т. е. с 1961 г. ИПК взял курс на свертывание своей активности в стране с целью нанести ущерб экономическому развитию Ирака.

Данные, характеризующие структуру капиталовложений иностранных нефтяных компаний, приведены в табл. 11.

Таблица 11

Структура капитальных вложений иностранных нефтяных компаний, действующих в Ираке, за 1967-1969 гг. (млн. ир. дин.)

	Г о д ы				
	1967	1960	1962	1968	1969
На жилые строения	1464	260,0	157,9	38,3	1,9
Другие сооружения и заводы	1622,4	17276,7	3914,4	39,1	64,2
Механизмы и оборудо- вание	2683,0	3471,1	589,7	378,3	304,1
Транспортное оборудо- вание	691,3	522,2	68,5	91,7	70,4
Всего...	5142,1	21480,0	4710,5	522,8	440,6

Источник: J.M. Hashim. *The Structure of Fixed Capital Formation by Foreign Oil Companies Operating in Iraq.*

Как видно из приведенных данных, объем капиталовложений на строительство заводов и других сооружений в 1960 г. составил 17,3 млн. ир. дин., а в 1962 г. понизился до 3,9 млн. ир. дин., т. е. более чем в 4 раза; объем капиталовложений на установку механизмов и оборудования составил в 1960 г. 3,4 млн ир. дин., а в 1962 г. он уже был равен 0,59 млн. ир. дин. Такое же положение наблюдалось и в других сферах нефтяного сектора.

Анализ объемов капиталовложений в структуре нефтяного сектора с 1957 по 1969 гг. показывает, что среднегодовой объем капиталовложений в этот сектор, составляющий 5,99 млн. ир. дин., распределялся следующим образом: на строительство заводов и сооружений - 4,2 млн. ир. дин., механизмы и оборудование - 1,4 млн. ир. дин., на транспортные средства - 0,26 млн. ир. дин. и на жилищное строительство - 0,12 млн. ир. дин.

Приведенные данные показывают, что наибольшие капиталовложения в структуре нефтяного сектора приходились на строительство заводов и сооружений (70% всех капиталовложений), на механизмы и оборудование приходилось 24%, а на транспортные средства – всего 4%. В результате сеть трубопроводов для перекачки нефти к морским портам оказалась непригодной к увеличению добычи жидкого топлива. Транспортное обеспечение этой важной отрасли иракской экономики находится явно на недостаточном уровне.

На проходившем в мае 1972 г. в Алжире УШ арабском нефтяном конгрессе известный иракский экономист Д. М. Хасем отметил, что низкие годовые капиталовложения иностранных нефтяных компаний, составляющие всего 10% их годового дохода, не покрывают содержание постоянного капитала в нефтяном секторе, поэтому при национализации крупнейшей нефтяной компании (ИПК), проведенной иракским правительством в 1972 г., эти вклады фактически оказались обесцененными без способности к обновлению, в то время как иностранные нефтяные компании получили колоссальные доходы.

Несмотря на то, что капиталовложения в нефтяном секторе резко уменьшились, нефтяной сектор продолжал играть очень важную роль в экономическом развитии страны (табл. 12)

Таблица 12

Прирост основного капитала нефтяных компаний и объем нефтяных поступлений в валовом внутреннем продукте на 1957–1969 гг. (в тыс. ир. ди.)

Годы	Объем нефтяных поступлений	Прирост основного капитала
1957	106290,1	4665,1
1960	120239,3	22814,0
1963	119900,00	1285,0
1966	144700,00	578,0
1969	159000,00	500,0

Источник: J.M. Hashim. *The Structure of Fixed Capital Formation by Foreign Oil Companies Operating in Iraq*, p. 8.

Росту концессионных отчислений способствовали такие факторы, как увеличение общего объема добычи нефти и повышение уровня концессионных отчислений компаний под давлением иракского правительства.

Поступления от добычи нефти играют важную роль в экономике Ирака. За счет этих поступлений практически полностью покрываются ассигнования на осуществление планов хозяйственного развития и почти наполовину финансируются текущие расходы государства.

В 1960 г. поступления от нефти составили 266 млн. дол., а в 1969 г. увеличились до 500 млн. долл. <sup>18</sup>

Удельный вес нефтяного сектора в образовании внутреннего валового продукта вырос с 27,5% в 1957 г., что составляло 114,8 млн. ир. дин., до 32,7% в 1969 г., или 333,1 млн. ир. дин. <sup>19</sup> (см. также Приложение, табл. 1).

В то же время, как следует из табл. 13, капиталовложения нефтяных компаний в структуру валового постоянного капитала нефтяного сектора понизились и составили 0,30% в 1969 г. против 22,9% в 1960 г.

Таблица 13

Уровень ежегодных инвестиций и валовая прибыль иностранных нефтяных компаний в 1957-1969 гг. в текущих ценах (в тыс. ир. дин.)

Годы	Общий прирост основного капитала	Прирост валовой стоимости	Валовая прибыль	%		50% доля компании в прибыли	%
				1:2%	1:3%		
1957	4685,1	113024,0	107252,0	4,1	4,3	-	-
1960	22814,0	207989,0	188926,0	11,0	11,5	89463,0	22,9
1963	1285,0	239144,0	231256,0	0,45	0,58	115628,0	1,1
1966	576,5	298468,0	280450,0	0,19	0,20	145225,0	0,40
1969	500	333086,0	319762,0	0,15	0,16	158881,0	0,31

Источник: J.M. Hashim. The Structure of Fixed Capital Formation by Foreign Oil Companies Operating in Iraq, p. 7.

18 "Petroleum press service", № 8, London, 1970, p. 297.

19 Более поздних данных у нас нет.

Это показывает, что иностранные нефтяные компании преднамеренно осуществляли политику ограничения капиталовложений в нефтяном секторе с целью затормозить всестороннее развитие иракской экономики.

Характерным для экономической политики современного Ирака является стремление отказаться от односторонней опоры экономики на нефтедобывающую промышленность, поднять уровень других отраслей национальной экономики.

Такое положение в экономике Ирака отражается на состоянии платежного баланса страны.

Основными чертами общего платежного баланса страны до национализации "Ирак петролеум" являлись крупный актив по внешнеторговым операциям за счет экспорта нефти и значительный дефицит по разделу услуг, в первую очередь, по статье доходов от инвестиций, которые не перекрывались активным сальдо по балансу движения капитала и определяли пассивность текущих операций Ирака (см. Приложение, табл. 13).

В связи с национализацией ИПК и постоянным ростом цен на нефть и нефтепродукты удельный вес нефти в образовании национального дохода значительно вырос. В этой связи методический подход к внешнеторговому балансу Ирака изменился. Если до национализации ИПК в экспорт Ирака, а тем самым и во внешнеторговый баланс, нефть не включалась, поскольку нефтяная промышленность принадлежала иностранному капиталу, то ныне экспорт нефти включается во внешнеторговый баланс, вернее, в общий экспорт Ирака следует включить нефть, добываемую и вывозимую государством, исключая добываемую филиалом ИПК. Практически это означает, что не только платежный, но и торговый баланс Ирака в 1972 г. стал активным.

Проблема теперь состоит в изменении структуры экспорта страны за счет диверсификации источников экспорта и перехода от экспорта сырья к вывозу полуфабрикатов и готовых изделий.

Запасы нефти, которыми располагает Ирак, открывают ныне перед ним широкие перспективы для укрепления валютно-финансовых позиций и общего экономического прогресса. Важнейший современный источник энергии — нефть может быть широко использован также в качестве ценного сырья

развития одной из ведущих современных отраслей промышленности - нефтехимии. Инвалютные доходы от экспорта нефти будут способствовать увеличению нормы и массы накопления и тем самым создавать благоприятные предпосылки для развития других необходимых национальной экономике отраслей и постепенного преодоления хозяйственной отсталости Ирака. Эти возможности еще только начинают использоваться, хотя первые успехи, несомненно, достигнуты.

#### § 4. Национальный доход: объем, структура, распределение и перераспределение

Непосредственное воздействие на характер и масштабы накопления оказывает комплекс факторов, связанных с производством, распределением и использованием национального дохода. После завоевания политической независимости создаются объективные возможности для решения проблемы накопления. Однако для реализации этой возможности необходимы определенные социально-экономические и политические условия, прежде всего - обеспечение роста национального дохода и правильное соблюдение социально-экономических пропорций воспроизводства (соотношение фонда потребления и фонда накопления).

После июльской революции 1958 г. темпы экономического развития Ирака заметно повысились, что отразилось на росте объема национального дохода и темпах его прироста. За 1958-1969 гг. объем национального дохода вырос в 2,2 раза и составил в 1969 г. 826,8 млн. ир. дин.<sup>20</sup> Наблюдается и заметный темп роста национального дохода. Если в 1953-1958 гг. среднегодовой темп роста национального дохода был равен 6,7%, то с 1963 по 1969 гг. он составил уже 8,1% (рассчитано по данным национальной статистики на базе текущих цен). После известных событий на нефтяном рынке за 1972-1974 гг. национальный доход Ирака стал расти еще быстрее. Таким образом, запланированные пятилетним планом темпы роста национального дохода (7,1%) превышены и будут составлять в 1970-1974 гг. свыше 14% в среднем за год.

<sup>20</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p.344-345.

Экономическая политика правительства Ирака после революции, направленная в целом на ликвидацию тяжелого наследия колониального прошлого и превращение страны из преимущественно аграрной в аграрно-индустриальную, привела к некоторым положительным сдвигам в структуре национального дохода страны. Так, доля обрабатывающей промышленности в национальном доходе повысилась с 8 до 11,4% в период с 1958 по 1969 гг., соответственно уменьшилась доля сельского хозяйства — с 29,3% в 1953 г. до 24% в 1969г. (см. Приложение, табл. 5). С другой стороны, удельный вес нефти в национальном доходе за эти годы упал с 52,8% до 40,3%, что отражает не столько определенный процесс диверсификации экономики страны, сколько медленный в те годы рост доходов от нефти в Ираке.

Несмотря на достигнутые результаты, структура национального дохода показывает, что в Ираке по-прежнему продолжает сохраняться по существу старая структура экономики, а следовательно, и соответствующая ей отраслевая структура национального дохода.

Сельское хозяйство и по сей день создает значительную часть национального дохода Ирака. В нем занято более 50% всего самодеятельного населения страны и свыше 70% работающих в сфере материального производства, однако, по официальным данным, здесь создается значительно меньшая доля национального дохода. Развитие сельского хозяйства в Ираке тормозится наличием в деревне феодальных пережитков. Хотя аграрная реформа, создание и развитие кооперативов, увеличение государством объема сельскохозяйственного кредита подорвали позиции помещиков и ростовщиков, а осуществление закупок сельскохозяйственной продукции государством ослабило рыночную эксплуатацию крестьян, все же еще немалая часть чистого продукта, созданного в сельском хозяйстве, присваивается бывшими помещиками, а также ростовщиками. Поэтому последние годы иракское правительство стремится закончить аграрную реформу и создать как можно больше кооперативов. Именно в аграрной реформе заложено мощное средство для подъема производительных сил в деревне, увеличения массы чистого продукта.

В обрабатывающей промышленности занято около 7% самодеятельного населения страны<sup>21</sup>. Здесь преобладают

<sup>21</sup> "За рубежом", 1972, № 9.

мелкие кустарные предприятия и ремесленные мастерские. В 1969 г. из 1248 цензовых предприятий (с числом рабочих более 10) имелось только 188 с количеством рабочих более 100 человек<sup>22</sup>.

В последнем пятилетнем плане особое внимание уделяется развитию промышленности, куда вплоть до его пересмотра в 1974 г. в сторону увеличения предполагалось выделить 313 млн. ир. дин.<sup>23</sup> Эта сумма в три раза больше, чем было фактически израсходовано за II пятилетку (1965-1970 гг.).

В последние годы индустриализация в Ираке заметно ускоряется. Отличительной чертой развития иракской промышленности является непрерывное возрастание в ней удельного веса государственного сектора. Предприятия государственного сектора в иракской промышленности дают около 70% промышленной продукции<sup>24</sup>. Доля товаров обрабатывающей промышленности в общем объеме иракского экспорта год за годом увеличивается. Если в общей структуре иракского экспорта доля готовых изделий и полуфабрикатов в 1957 г. составила всего 7%, то уже в 1970 г. она составила 24,7%; или приведем другой пример - доля цемента в экспорте в 1957 г. составила 5,4%, а в 1970 г. 11,5%<sup>25</sup>.

Государство оказывает большую помощь в различных формах для развития промышленности; в виде системы запретительных пошлин, прямого запрещения импорта товаров, конкурирующих с иракской промышленностью, освобождения от пошлин импортируемых средств производства, предоставления экспортных субсидий, расширения технического и профессионального образования. Правительство при этом исходит из того, что нефтяные запасы страны рано или поздно будут исчерпаны, а развитая промышленность будет служить стабильным источником национального дохода и социального и экономического прогресса.

---

22 Annual Abstract of Statistics, 1970, p.55.

23 Nouvelle Asie, N 221-222, Année May-June, 1972-1973.

24 Statistical Abstract 1970, Baghdad, 1971.

25 Statistical Abstract 1957-1966, Baghdad; Annual Foreign Trade Statistics 1967-1970, Baghdad.

Доля других отраслей в национальном доходе Ирака относительно стабильна. Например, доля транспорта и связи за весь исследуемый период составляет около 8%, строительства — 3,4–3,9, торговли — 7,3–7,8% (см. Приложение, табл. 5).

Такова структура национального дохода Ирака, согласно официальной статистике. Но для этой статистики характерны несовершенство и противоречивость, порожденные, с одной стороны, отсутствием надежных первичных данных, а с другой, — буржуазной методологией ее исчисления, согласно которой в создании национального дохода участвуют не только отрасли материального производства, но и вся сфера обращения и услуг.

Для того, чтобы определить действительную структуру национального дохода Ирака, нами сделан пересчет на базе марксистской методологии. Поскольку структура национального дохода, предлагаемая как иракской статистикой, так и статистикой ООН, не позволяет осуществлять полную перегруппировку его статей, были использованы некоторые приближенные данные.

В результате смешения понятий производственной и непроизводственной сфер данные официальной статистики по отраслевой структуре национального дохода Ирака искажают действительное положение вещей, так как соответствующие доходы подсчитываются не у источника, а после их распределения и перераспределения. В конечном счете роль того или иного источника в создании национального дохода искажается.

При анализе динамики национального дохода можно довольствоваться и официальными данными, приведенными в табл. 14, но если речь идет об анализе национального дохода как источника накопления, то необходимо определить фактический удельный вес отраслей материального производства в создании национального дохода. А это вызывает необходимость пересчета национальных данных с точки зрения марксистской методологии.

При пересчете национального дохода нами был применен подход советского экономиста Л. Н. Лушниковой, использованный ею при определении национального дохода АРЕ, имеющего сходный характер с образованием национального дохода Ирака.

Промышленность, сельское хозяйство и строительство

включены в структуру национального дохода так, как они были представлены в официальной статистике.

В разделе транспорта и связи была учтена и та часть, которая приходится на удовлетворение личных нужд, условно считая, что на нее приходится 1/3 объема, а 2/3 представляют собой величину чистого продукта, созданного в этой отрасли.

Электроэнергия, коммунальное хозяйство и газ полностью включены в структуру национального дохода.

В торговле, как известно, национальный доход создается частично лишь тогда, когда ее функции непосредственно связаны с продолжением процесса производства в сфере торговли (упаковка, складирование, фасовка, реклама и т. п.). Изучение структуры торговли показало, что стоимость, созданная в торговле, не превышает 12–25% официальных данных. Поэтому было бы правильно исключить оставшиеся 85–87% из торговли и распределить их в соответствующих пропорциях по отраслям, где они были созданы. Но из-за отсутствия необходимых данных в эту статью включена вся сумма, опубликованная в официальной статистике.

Арендная плата является результатом перераспределения части чистого продукта и не имеет отношения к производству чистого продукта, поэтому она полностью исключается.

Не относясь к производственной сфере, кредит, страхование и прочие статьи не создают национального дохода. Они лишь выполняют перераспределительные функции, имеют производный характер и полностью исключаются.

Вопрос о включении сферы услуг в образование национального дохода в нашей экономической литературе является дискуссионным.

Некоторые советские ученые-экономисты – Е. Громов, А. Корягин и С. Загладина считают, что сфера услуг должна включаться в составные части национального дохода страны полностью. Другой точкой зрения (В. Комаров, В. Медведев, С. Комар) по этому вопросу является не полное включение этой сферы в образование национального дохода, а какой-то его части. Мы придерживаемся точки зрения тех ученых-экономистов, которые считают правильным

---

28 МЭИМО, 1969, № 9, стр. 105; 1970, № 1, стр. 83.

включение в образование национального дохода той ее части, которая исключает производительный характер. Поэтому при пересчете национального дохода Ирака с учетом вышеуказанного мы исключили только часть этих поступлений.

Что касается нефтяных поступлений, то иракская статистика включает в образование национального дохода всю их сумму. С нашей точки зрения, правомерным было бы считать, что в образовании национального дохода Ирака участвует только та часть нефтяных поступлений, которая остается в стране после перераспределения полученной от нефтяного сектора прибыли между правительством Ирака и иностранными нефтяными компаниями. Исходя из этого, при пересчете национального дохода мы включили ту часть прибыли, которая получена иракским правительством<sup>27</sup>.

Проведенные сопоставления и анализ показали, что национальный доход в целом, исчисленный по буржуазной методологии, по сравнению с нашим пересчетом был завышен на 26%. Структура образования национального дохода за 1989 г. приведена в табл. 14.

Таблица 14

Структура национального дохода Ирака в 1989 г. (по официальным данным, пересчитанная нами в текущих ценах)

	Официальные данные		Пересчет	
	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%
Национальный доход — всего	826,8	100	602,9	100
В том числе:				
Сельское хозяйство	198,1	23,9	198,1	32,8
Нефтедобывающая промышленность	333,1	40,3	173,7	28,8
Промышленность	94,4	11,4	94,0	15,4
Строительство	32,3	3,9	32,3	5,5
Электроэнергия, водоснабжение и газ	18,1	2,2	18,1	3,0
Транспорт и связь	67,7	8,2	55,0	8,3
Обслуживание	63,6	7,5	31,3	5,2
Проч.	32,9	3,9	—	—

27 Речь идет о 1989 г.

Данные таблицы показывают, в частности, что доля сельского хозяйства в образовании национального дохода при пересчете выше, чем по данным официальной статистики (32,8% вместо 23,8%), доля промышленности также выше (15,4% вместо 11,4%), а доля удельного веса нефтяного сектора снизилась (28,8% вместо 40,3%).

Ввиду отсутствия необходимых статистических данных анализ распределения национального дохода затруднен, особенно в области сельского хозяйства. Нами была сделана попытка определить долю трудящихся в национальном доходе Ирака.

Изучение распределения национального дохода Ирака, по данным табл. № 5а (Приложение), по его социальной структуре показывает, что основную массу национального дохода вне сельского хозяйства составляют доходы от собственности. Так, несмотря на то, что удельный вес буржуазии, аристократии и привилегированных лиц составляет от 3 до 3,5% в общем населении страны, доходы от собственности (без доли государственного капиталистического сектора от нефти) составили 125,4 млн. ир. дин. в 1963 г. и 150 млн. ир. дин. в 1964 г., в то время как доля трудящихся в распределении национального дохода Ирака соответственно составила 195,7 и 212,7 млн. ир. дин. Это показывает, что распределение национального дохода отличается крайней неравномерностью.

Что касается дохода от собственности по графе "нефть", то здесь речь идет о той части прибавочной стоимости, которая образуется в укладе иностранного частного монополистического капитала и досталась укладу государственного капитализма.

Поскольку в этот период Ирак еще не встал на капиталистический путь развития, то указанный доход от собственности в целом использовался в интересах эксплуататорских классов и противостоял в этом смысле доходам трудящихся.

Отсутствие более детальных данных<sup>28</sup> о распределении национального дохода между рабочими, с одной стороны, и служащими — с другой, а также среди различных групп населения не позволяет определить действительный удельный

---

28 В Ираке официальная статистика не публикует дифференцированных данных о распределении национального дохода.

вес этих групп в доходах. Особенный интерес в определении этой доли составляют так называемые средние слои, и в первую очередь государственные чиновники, военные и т. д. Известно, что эта категория в Ираке относится к одной из наиболее высокооплачиваемых. Благодаря большим привилегиям, которые ей представлены, эта группа постоянно обогащается путем приобретения доходных домов, сельскохозяйственных имений, спекуляций и т. д. Поэтому они занимают одно из первых мест в общей структуре распределения национального дохода по статье заработной платы рабочих и служащих.

Таким образом, доля национального дохода в Ираке, присваиваемая непосредственно эксплуататорскими классами, в 1964 г. по приблизительной оценке составляла 1/4 национального дохода, причем без учета имущих классов в деревне. Это обстоятельство, а также сохранение по существу прежней структуры экономики Ирака и связанной с ней однобокой отраслевой структуры национального дохода в значительной степени ограничивало возможности накопления вплоть до резкого увеличения доходов от нефти в 1974—1975 гг.

В этих условиях особую важность и актуальность приобретает процесс перераспределения национального дохода, потому что ускорение накопления возможно на базе перераспределения уже имеющихся ресурсов. Уровень накопления капитала определяется не только и не столько размером национального дохода, сколько характером его перераспределения. Основным орудием перераспределения национального дохода в целях мобилизации и централизации финансовых ресурсов является в большинстве развивающихся стран государственный бюджет. Особенно возросла роль бюджета в перераспределении национального дохода в последние годы в связи с развитием государственного капитализма в развивающихся странах.

Централизация финансовых средств в руках государства в условиях политической независимости является несомненно прогрессивным процессом роста, укрепления и расширения финансовой базы развивающихся стран, что позволяет им ускорить темпы экономического развития. Перераспределение национального дохода через государственный бюджет в условиях слабого развития концентрации и централизации производства выступает как наиболее мощный рычаг акку-

муляции финансовых средств и ускорения экономического развития.

Только государство, которое обладает огромной материально-финансовой мощью, способно решить возникающие противоречия и устранить диспропорции в экономике страны. Вместе с тем быстро развивающийся государственный сектор все больше увеличивает возможность развития по некапиталистическому пути и является новым прогрессивным фактором накопления капитала.

Особенно быстрыми темпами развивается государственный сектор в Ираке, где по последним данным, предприятия государственного сектора дают около 70% промышленной продукции<sup>29</sup>.

В условиях острой нехватки финансовых ресурсов перераспределение национального дохода приобрело особую важность, поскольку в данном случае финансирование процесса накопления возможно лишь главным образом через перераспределение национального дохода на основе принудительного обращения части фонда потребления на нужды накопления.

В связи с этим важная роль в осуществлении социально-экономических преобразований принадлежит государственно-му бюджету. Расширение функций иракского правительства после революции 1958 г. привело к значительному росту распределяемой и перераспределяемой части национального дохода через государственный бюджет.

Приведенные в табл. 15 данные показывают что если через государственный бюджет в 1958/1959 гг. было перераспределено 34,7% национального дохода, то уже в 1969-1970 гг. по этому каналу было перераспределено 48%, а если еще к этому добавить, что национальный доход Ирака рассчитан по буржуазной методологии, то перераспределяемая доля через госбюджет возрастет еще больше.

Неуклонно растет и объем государственного бюджета. Если объем государственного бюджета в 1958-1959 гг. составил 133,2 млн. ир. дин., то уже в 1969-1970 гг. он составил 322,6 млн. ир. дин., или увеличился в 2,4 раза (см. Приложение, табл. 7).

---

<sup>29</sup> Сафа аль-Хафез. Государственный сектор и перспективы экономического развития в Ираке, Бейрут, 1971, стр. 122 (на арабском яз.).

Таблица 15

Рост национального дохода и его распределяемая и нераспределяемая доля через Госбюджет

	1958/ 59	1961/ 62	1964/ 65	1966/ 67	1969/ 70	1970/ 71	1971/ 72
Национальный доход в млн. ир. дин. в текущих ценах	387,7	485,7	658,3	684,1	826,8	962,0	1103,7
Фактические расходы гос. бюджета (в млн. ир. дин.)	131,4	186,1	255,4	275,2	379,3	-	-
в % к нац. доходу	34,7	38,3	38,8	42,3	45,9	-	-

Источники: Statistical Handbook of Republic of Iraq for the years 1965-1967, Central Bureau of Statistics, Baghdad, 1968; Some Indicators of Iraq Economy 1965-1967, Central Statistical Organization; Annual Abstract of Statistics 1973, Republic of Iraq, p.336.

Основным источником роста объема государственного бюджета Ирака является увеличение поступлений от нефти и от налогов и сборов с населения.

Нефтяные поступления являются не только основным источником национального дохода и государственного бюджета, но и главным источником иностранной валюты. По официальным данным, 75% поступлений иностранной валюты в конце 60-х - начале 70-х годов падало на нефть<sup>30</sup>, а экспорт нефти составлял более 94% от его общего объема<sup>31</sup>.

После нефтяных поступлений важное место в доходной

30 "Ас-Саура", 1. XII. 1971 г.

31 Подсчитано по данным: Annual Abstract of Statistics, 1970.

части государственного бюджета Ирака занимают налоги и сборы. За весь исследуемый период объем этих поступлений увеличился на 89,9 млн. ир. дин. В 1958/59 гг. они составили 39,4 млн. ир. дин., а в 1969/70 годах - 129,3 млн. ир. дин.

Соответственно повысился и удельный вес этих поступлений в госбюджет - с 29,5 до 39,5% (см. Приложение, табл. 9).

Благодаря активной деятельности иракского правительства в области промышленности в доходной части государственного бюджета появилась новая статья - доходы от государственных предприятий. Их доля до революции 1958 г. была почти незначительной. Как показывают приведенные данные (Приложение, табл. 9), эти поступления в последние годы растут, и в будущем они будут занимать одно из первых мест в доходной части государственного бюджета Ирака.

Бюджетная система Ирака имеет ряд особенностей. Ее характерной чертой является высокая степень централизации финансовых ресурсов в руках центральной власти, потому что собственная доходная база местных органов власти, особенно низших ее звеньев, является весьма ограниченной. В общей сложности доля местного бюджета в общей сумме расходов госбюджета не превышает в последние годы 3%<sup>32</sup>. Стремление правительства Ирака к централизации финансовых ресурсов обусловлено его общей экономической отсталостью и, в первую очередь, узкими рамками процесса накопления. Поэтому на данном этапе это явление вполне закономерно.

Бюджетный механизм в Ираке состоит из двух основных звеньев - ординарного бюджета (бюджет текущих расходов) и бюджета капиталовложений, на долю которых в 1969/70 гг. приходилось соответственно четыре пятых и одна пятая общего объема бюджетных расходов (см. Приложение, табл. 10). Характерной особенностью государственного бюджета Ирака является еще то, что за весь исследуемый период (1958-1970 гг.) госбюджет сводится с дефицитом. Так, например, дефицит текущего бюджета за 1959/60-1969/70 гг. достиг 272,8 млн. ир. дин. (см. Приложение, табл. 12).

<sup>32</sup> Central Bank of Iraq Quarterly Bulletin Baghdad 1967-1970, 1971, N. 1.

Как показывают приведенные данные, только внутренний долг за 1961–1969 гг. увеличился в 3,7 раза.

В расходах государства находят свое отражение его политические и экономические функции. В свою очередь от их объема, структуры и характера зависит решение многих социально-экономических проблем.

Как показывают данные, приведенные в табл. 16, объем расходов государственного бюджета неуклонно возрастает. Так, если в 1959/60 гг. он составил 150,1 млн. ир. дин., то уже в 1969/70 гг. эти расходы достигли 379,3 млн. ир. дин., или увеличились в 2,5 раза.

Таблица 16  
Объем расходов госбюджета Ирака за 1959/60–1969/70 гг.

Годы	Всего расходов гос. бюдж. в млн. ир. дин.	В том числе			
		расходы ординарного бюджета		расходы бюджета экономического развития	
		в млн. дин.	%	в млн. дин.	%
1959/60	150,1	100,2	67,8	49,9	33,2
1962/63	187,7	128,4	68,0	59,3	32,0
1964/65	255,4	180,1	70,5	75,3	29,5
1966/67	275,2	192,4	69,9	82,8	30,1
1969/70	379,3	288,5	76,0	90,8	24,0

Таблица составлена на основе данных годовых отчетов главного учетного управления Министерства финансов Ирака за 1959/60–1969/65 гг., годовых отчетов Центрального банка Ирака за 1965–1968 гг., квартальных бюллетеней Центрального банка за 1968–1970 гг. и № 1 за 1971 г.

Однако рост объема государственного бюджета, как это видно из приведенных данных, сопровождался увеличением непроизводительных расходов. Достаточно сравнить динамику увеличения объема ординарного бюджета и бюджета экономического развития, чтобы подтвердить вышесказанное. За весь исследуемый период объем расходов в ординарном бюджете увеличился на 188,3 млн. ир. дин., в то время как

объем расходов бюджета экономического развития увеличился лишь на 40,8 млн. В 1969/70 гг. расходы ординарного бюджета более чем в 3 раза превышали расходы бюджета экономического развития. Особое место в структуре ординарного бюджета Ирака занимают военные расходы. Официальная статистика не приводит подробных данных о структуре военных расходов, вследствие чего невозможно рассмотреть эту статью по основным ее элементам. Но в целом на военные нужды отвлекается большая часть общегосударственных расходов. В 1969/70 гг. на эти цели было израсходовано 173,4 млн. ир. дир., что составляет 45,7% всех расходов государственного бюджета, или 19% национального дохода страны (см. Приложение, табл. 10). Отвлечение подавляющей части государственного бюджета на военные нужды сужает финансовую базу страны, а тем самым снижает темпы накопления.

Важное место в государственном бюджете Ирака занимают затраты на содержание государственного аппарата.

После революции 1958 г. возникла необходимость в перестройке государственного аппарата, в создании государственной машины, которая обеспечила бы выполнение функций молодой республики. При этом интересы дальнейшего развития страны требовали максимального сокращения непроеводительных затрат, в том числе и на содержание государственного аппарата, с целью высвобождения средств для нужд развивающейся экономики страны. Однако на практике создать новый, менее дорогостоящий, но более эффективный государственный аппарат оказалось гораздо сложнее, чем предполагалось.

Несмотря на ряд правительственных мер, затраты на содержание административно-управленческого аппарата продолжают занимать большой удельный вес в государственном бюджете. В 1969/70 гг. эти расходы составили 12,1% государственного бюджета (см. Приложение, табл. 10). Необходимо подчеркнуть, что под административно-управленческими расходами иракская статистика подразумевает лишь только расходы Министерства внутренних дел и юстиции. И если к этим расходам добавить еще расходы других министерств и государственных организаций, то расходы на содержание государственного аппарата значительно увеличатся.

После революции 1958 г. в Ираке фактически возникла необходимость создания сети учебных, медицинских и культурно-правительственных учреждений, которая требовала больших затрат и огромных усилий со стороны государства.

С точки зрения социально-экономического прогресса Ирака и ликвидации культурной отсталости подавляющего большинства населения большое значение имеет развитие народного образования и здравоохранения. Создание национальных основ расширенного воспроизводства в современных условиях невозможно без крупных расходов на просвещение и на развитие научно-исследовательских работ; состояние последних также зависит от постановки просвещения в стране.

Таким образом, расходы на социально-культурные нужды диктуются также интересами развития экономики в Ираке, в частности, необходимостью подготовки кадров для народного хозяйства.

После революции 1958 г. были достигнуты заметные успехи в развитии просвещения, особенно в области начального и среднего образования. В результате мер, принятых иракским правительством, уже в 1964 г. по сравнению с 1958 г. число учащихся удвоилось<sup>33</sup>.

Значительные сдвиги произошли в области высшего образования. Если число колледжей в 1965 г. составляло 38 с количеством студентов 29160, то уже в 1968 г. число колледжей возросло до 65, а количество студентов увеличилось до 41183<sup>34</sup>.

Но на пути всеобщего образования в стране и подготовки квалифицированных кадров для различных отраслей хозяйства Иракская Республика встречается с большими трудностями: низким жизненным уровнем подавляющей части населения, острой нехваткой школьных помещений, оборудования, учебников, квалифицированных преподавателей и особенно финансовыми затруднениями.

Несмотря на все эти меры, принятые иракским правительством в области просвещения, удельный вес этих расходов в государственном бюджете остается еще низким.

---

<sup>33</sup> Современный Ирак, М., 1966, стр. 212.

<sup>34</sup> The Middle East and North Africa, 1968-1969 and 1971-1972, p. 299, 289.

До революции 1958 г. здравоохранение в Ираке находилось на крайне низком уровне. В стране постоянно ощущалась острая нехватка медицинских работников, больниц и профилактических учреждений. После революции 1958 г. республиканское правительство стало уделять здравоохранению относительно больше внимания.

Таблица 17

Структура расходов на социально-культурные нужды за 1959/60-1969/70 гг. (в млн. ир. дин.)

Статьи расходов	1959/60	1962/63	1964/65	1967/68	1969/70
На образование	20,3	32,4	37,9	49,1	55,1
В % к расходам госбюджета	13,5	17,0	14,8	17,9	14,8
На здравоохранение	5,4	7,5	7,4	10,0	11,8
В % к расходам госбюджета	3,6	4,0	3,0	3,6	3,1
Расходы на социальное обеспечение и соцстрахование	4,0	4,9	6,6	8,0	10,7
В % к расходам госбюджета	2,7	2,7	2,6	2,8	2,8
Расходы Министерства культуры	0,5	0,8	1,2	1,2	1,8
В % к расходам госбюджета	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4

Таблица составлена на основании годовых отчетов Центрального банка за 1963-68 гг., а также **Annual Abstract of Statistics for 1962-1970.**

Ассигнования на здравоохранение медленно, но постоянно стали увеличиваться. Если в 1959/60 гг. на нужды здравоохранения было израсходовано 5,4 млн. ир. дин., то в 1969/70 гг. - 11,8 млн. ир. дин. (табл. 17).

Однако система здравоохранения до сих пор далеко не

удовлетворяет потребностям страны. Средняя продолжительность жизни иракца составляет около 45 лет, весьма высока детская смертность. Если требуется один врач на тысячу человек, то в Ираке в настоящее время один врач обслуживает 5000 человек. Исключительно тяжелое состояние здравоохранения в деревнях.

Одним из важнейших завоеваний иракского народа после революции 1958 г. является повышение объема расходов на социально-культурные нужды. Эти расходы за весь исследуемый период увеличились в 2,5 раза. Если эти расходы в 1959/60 гг. составили 30,4 млн. ир. дин., то в 1969/70 гг. они составили 78,9 млн. ир. дин.

В табл. 18 приводятся данные о структуре расходов ординарного бюджета Ирака.

Таблица 18

Структура расходов ординарного бюджета Ирака за 1959/60–1969/70 гг. (в млн. ир. дин.)

	1959/60	1962/63	1964/65	1967/68	1969/70
Расходы ординарного бюджета – всего	100,2	128,4	180,1	205,5	288,5
В том числе:					
а) военно-полицейские расходы	43,3	58,2	77,3	94,0	156,1
в %	43,2	45,3	43,0	46,7	54,1
б) расходы на соц.-культ. нужды	30,4	46,1	53,4	64,6	78,1
в %	30,3	35,9	29,6	32,9	27,3
в) административно-управленческие расходы	23,2	21,9	20,6	35,0	45,9
г) прочие расходы	3,3	3,2	28,6	7,3	7,6
в %	3,3	1,7	15,9	3,6	2,6

Таблица рассчитана на основе данных отчетов министерства финансов Ирака за 1959–1965 гг. и годовых отчетов Центрального банка и квартальных бюллетеней Центрального банка за 1961–1971 гг., а также **Annual Abstract of Statistics, 1962–1970.**

Необходимо отметить, что, несмотря на то, что расходы на социально-культурные нужды росли в абсолютном выражении, удельный вес этих расходов в ординарном бюджете понизился. Если удельный вес этих расходов в 1959/60 гг. составил 30,4% в ординарном бюджете, то уже в 1960/70 гг. он понизился до 27,3%, тогда как удельный вес военных расходов за тот же период увеличился от 43,2 до 54,1%.

Таким образом, анализ перераспределения национального дохода показывает, что за весь исследуемый период рост объема расходов государственного бюджета сопровождался ростом непроизводительных затрат. Расходы на армию, полицию, содержание государственного аппарата ежегодно поглощали более половины расходов государственного бюджета. По сравнению с этими расходами на цели экономического развития страны выделяются относительно небольшие средства.

Перераспределение национального дохода в целях экономического развития страны будет показано в следующем параграфе.

## § 5. Роль планов в процессе экономического развития

Экономическое планирование рассматривается как сравнительно новое явление в экономике Ирака и как наиболее полная форма выражения политики государственного регулирования, вызванная поисками эффективных средств для подъема производства и быстрее осуществления социально-экономических преобразований. Плановое регулирование экономики в республиканский период приобретает все большее значение в связи с ростом удельного веса государственно-го сектора.

Потребность в планировании была вызвана необходимостью ликвидации имеющихся диспропорций в экономике страны и обеспечения наиболее рационального использования ресурсов с целью скорейшей ликвидации экономической отсталости и улучшения жизненного уровня трудящихся масс.

В Ираке после революции 1958 г. было принято четыре плана экономического развития. Для их осуществления был создан специальный бюджет экономического развития, основным источником финансирования которого являются доходы от нефти. В 1958 г. правительство решило 50% от нефтя-

ных поступлений выделить для финансирования этого бюджета, а другую половину доходов от нефти направлять в ординарный бюджет.

Таким образом, половина доходов от нефти и плюс налоги на население (составляющие более 20% общих доходов государства) не участвуют в финансировании планов экономического развития. За весь исследуемый период расходы ординарного бюджета составили от 64,1 до 79,9% общей суммы расходов государственного бюджета (см. Приложение, табл. 7). Если к этому добавить и непроизводительное расходование части бюджета экономического развития, то эта цифра окажется еще большей. Кроме того, финансирование планов экономического развития в огромной степени зависит от поступления доходов от иностранных нефтяных компаний в госбюджет.

Так, например, I (1961-1965 гг.) и II (1965-1970 гг.) планы не были выполнены в немалой степени в связи с недостаточностью необходимой финансовой базы. Дефицит первого плана составил 25,2% всего финансирования, а второго - 16%. Причина дефицита - преувеличение возможных поступлений от нефти.

Первый трехлетний план после революции был принят в 1959 г. Главное внимание уделялось развитию легкой промышленности и перестройке инфраструктуры (около 70%). После революции страна объективно нуждалась в расширении современных шоссейных и железных дорог, аэропортах, телефонной сети, способствующих развитию экономики в целом.

В отличие от временного трехлетнего плана в I и II пятилетних планах большое внимание было уделено развитию отраслей материальной сферы производства.

Если в трехлетнем плане для развития промышленности и сельского хозяйства было ассигновано всего 22,1% всех капиталовложений, или 96,6 млн. ир. дин., то в I и II пятилетнем плане эти суммы соответственно достигали 50,3 и 54,0%, или 279,8 и 360,7 млн. ир. дин. (табл. 19).

Развитие национальной промышленности и сельского хозяйства является жизненной необходимостью для ликвидации экономической отсталости, расширения внутреннего рынка и увеличения внутренних накоплений.

Однако необходимо отметить, что как трехлетний времен-

Выполнение программы капиталовложений в планах  
экономического развития в 1959-1970 гг.

Основ- ные от- расли	Трёхлетний план 1959-1961 гг.			Пятилетний план 1961-1965 гг.			Пятилетний план 1965-1970 гг.		
	план	факти- чески	выпол- нение в %	план	факти- чески	выпол- нение в %	план	факти- чески	выпол- нение в %
Сельское хозяйст- во	47,9	20,9	47,1	112,9	45,2	40,0	179,5	56,4	32,5
Промыш- ленность	38,7	12,8	30,0	168,8	77,3	46,3	187,2	103,9	55,5
Транс- порт и связь	100,8	21,1	20,0	136,4	77,3	54,0	110,1	61,1	55,5
Строй- тельство	178,1	40,0	22,1	140,1	108,2	75,8	134,8	63,3	49,2
Проч.	38,6	13,1	30,1	10,0	10,0	10,0	2,4	79,6	127,4
Всего	392,0	108,4	22,8	568,3	312,6	54,9	688,1	367,3	55,0

Источники: *Three Monthly Economic Review*, 1970, No. 17; *Financing Economic Development in Iraq*, New York, 1967; *Statistical Abstract 1970*; "Джидра Аль-Расмия", № 1135, июль 1965 г.

ный план, так и I и II пятилетние планы не были выполнены полностью.

В значительной мере это зависело от политической обстановки в стране. После революции 1958 г. обострилась политическая ситуация в Ираке, усилилась борьба между прогрессивными и реакционными силами, велась дорогостоящая война в Иракском Курдистане; антинародный, проимпериалистический переворот в 1963 г. подорвал нормальные условия для осуществления I пятилетнего плана.

Правящие круги этого режима ослабили экономические отношения с СССР и другими социалистическими странами,

заморозили строительство объектов, намеченных по пятилетнему плану, и тем самым привели в общему кризису в стране, как в экономической, так и в политической жизни. В результате пятилетний план 1961–1966 г. по капиталовложениям был выполнен на 55%<sup>35</sup>. Этот показатель значительно ниже, чем в других развивающихся странах. Так, например, в АРЕ первый пятилетний план был выполнен на 77%<sup>36</sup>.

Если в АРЕ и других развивающихся странах невыполнение планов объяснялось в значительной степени недостаточностью финансовых ресурсов, то в Ираке, прежде всего, — их непроизводительным использованием. Так, только за 1964 г. из бюджета экономического развития было изъято 35 млн ир. дин. для покрытия дефицита ординарного бюджета. Естественно, такая политика, вызванная в основном войной с курдами, усугубила проблему финансового обеспечения пятилетнего плана и ограничила возможности его выполнения.

В 1965 г. Ирак приступил к выполнению II пятилетнего плана (1965/66–1969/70 гг.).

Предполагалось, что темпы роста экономики страны увеличатся не менее, чем до 8% в год. Было намечено создать новые отрасли промышленности, чтобы устранить зависимость промышленности от импорта иностранных товаров. Намечалось также, что за годы пятилетки национальный продукт на душу населения должен возрасти на 33% при среднегодовом росте населения 2%. В плане предусматривалось увеличить норму накопления на 2%.

Таблица 20

Среднегодовой темп роста валового национального продукта Ирака за 1953–1963 гг. (%)

Национальный продукт	8,4
Национальный валовой продукт (без нефти)	5,5
Национальный валовой продукт (без сельского х-ва)	8,3

Источник: *National Income of Iraq, Baghdad, 1970.*

<sup>35</sup> См. табл. 18.

<sup>36</sup> *Economic Development in UAR, Cairo, 1967, p. 4.*

Из табл. 20 видно, что главной причиной снижения среднегодового роста национального продукта является отсталость сельскохозяйственного сектора.

Во II пятилетнем плане намечалось государственное и личное потребление, а также накопление в следующих размерах (табл. 21).

Таблица 21

Запланированные накопления и потребление за  
1964/65-1969/70 гг.

Годы	Валовой нац. продукт		Личное потребление		Гос. потреб-ление		Накоп-ление		Экспорт и импорт	
	млн. дин.	%	млн. дин.	%	млн. дин.	%	млн. дин.	%	млн. дин.	%
1964/65	628	100	337	60,0	132	21,0	100	16,0	19	3,0
1969/70	924	100	490	53,0	194	21,5	208	22,5	32	3,0

Источник: "Аль-Вакая Аль-Иракия", № 1135.

Главное место в развитии производительных отраслей занимали государственные капиталовложения, составляющие 78% от общей суммы всех капиталовложений. В табл. 22 приводятся данные по II пятилетнему плану развития народного хозяйства Ирака.

Основу финансирования плана составляют доходы государственного бюджета - 561,2 млн. ир. дин., которые включают 50% подоходного налога, взимаемого с иностранных нефтяных компаний (390 млн. ир. дин.), иностранные займы (95 млн. ир. дин.), внутренние займы (30 млн. ир. дин.), чистую прибыль государственных организаций и учреждений, поступления от администрации портов (8 млн. ир. дин.), наличный баланс на 31 марта 1965 г. (30,7 млн. ир. дин.) и прочие поступления (3,5 млн. ир. дин.).

План намечает участие частного сектора в размере 181 млн. ир. дин., что составляет 22% всех ассигнований. Частные капиталы направлялись в основном в гражданское и жилищное строительство.

Основными источниками финансирования являются доходы от нефти (70%) и от внешних кредитов (17%), иначе го-

Таблица 22

План экономического развития на 1965/66-1969/79 гг.  
(в млн. ир. дин.)

	Общие ассигнования	Государственные ассигнования	Участие частного сектора	По годам				
				1965/1966	1966/1967	1967/1968	1968/1969	1969/1970
Сельское х-во	173,4	142,1	12,0	25,1	37,0	37,1	37,1	37,1
Промышленность	147,4	157,0	5,0	32,1	40,4	40,6	40,3	33,6
Энергетика	39,6							
Транспорт и связь	110,6	91,0	20,0	28,5	27,4	24,9	15,9	15,9
Гражданское и жилищное строительство	134,5	108,6	144,0	29,5	28,4	27,3	25,2	24,1
Международные обязательства, расчеты по займам и проч.	62,5	62,5	-	12	9,7	12,3	11,1	16,1
Всего...	668,0	581,2	181,0	126,0	142,9	142,3	127,7	127,3

Источники: "Аль-Вакаия Аль-Иракия", № 1135, стр. 71;  
The Central Bank of Iraq. Annual Reports 1964, p.56-58, 251, 252.

вора, 87% финансирования II пятилетнего плана зависело от внешних факторов.

Слабая техническая база Ирака вынуждает его импортировать почти все виды машин и оборудования и пользоваться различными услугами развитых стран для реализации проектов пятилетних планов.

Из табл. 18 видно, что II пятилетний план (1965-1970 гг.) был выполнен только на 55%.

Невыполнение задачи по реализации капиталовложений привело к невыполнению других показателей. Так, например, по нашим подсчетам, годовой прирост национального продукта вместо запланированных 6,4% за четыре года реализации плана составил 2,7%. Можно перечислить много других показателей, которые также остались невыполненными<sup>37</sup>.

Причин хронического невыполнения планов экономического развития много. Кроме известных причин политического порядка, следует назвать узость экономической базы, трудность мобилизации внутренних средств, отсутствие четкой и последовательной политики у сменявшихся друг друга иракских правительств.

Одной из главных причин невыполнения I и II пятилетних планов была необоснованность плановых заданий плюс огромный рост непроизводительных расходов. Военные и административные расходы в 1969/70 гг. составили 57,8% расходов государственного бюджета Ирака (см. Приложение, табл. 10).

Другой важной причиной является то обстоятельство, что некоторые значительные производственные объекты, которые были созданы, не привели к серьезным сдвигам в развитии производительных сил страны. Ряд создаваемых предприятий был не только не рентабельным, но и убыточным. Из-за необоснованности плановых расчетов ряд построенных заводов и фабрик оказался необеспеченным сырьем, их продукция не имела достаточного рынка сбыта внутри страны, ввиду ее низкого качества и узости самого внутреннего рынка.

Несомненно, что первые попытки государственного регулирования экономического развития Ирака имели определенные недостатки. Тем не менее, они представляли собой крупный шаг вперед к дальнейшим социально-экономическим преобразованиям, и их можно рассматривать в целом как положительное явление в экономической жизни Ирака.

С апреля 1970 г. новое прогрессивное руководство Ирака приступило к выполнению III пятилетнего плана страны (1970-1975 гг.). По первоначальному варианту плана намечалось произвести расходы в сумме 1143,7 млн. ир. дин.,

---

<sup>37</sup> Подсчитано на основе данных национальной статистики (Динамика нац. дохода Ирака за 1953-1969 гг.),

из которых 536,9 поступают из государственного бюджета, 322 млн. – за счет самофинансирования государственных предприятий и 285 млн. – за счет частного сектора. Из 1143,7 млн. 536,9 млн. были ассигнованы правительством с тем, чтобы провести эффективные меры в различных отраслях экономики, находящиеся под непосредственным контролем правительства, и особенно в промышленности, транспорте и связи, строительстве и сфере услуг<sup>38</sup>.

После соглашения с иностранными нефтяными компаниями от 21 марта 1971 г. цены за баррель иракской нефти возросли с 2,41 до 3,21 долл. В результате нефтяные поступления начиная с 1971 г. почти удвоились. В связи с этим иракское правительство пересмотрело III пятилетний план и увеличило ассигнования на экономическое развитие из государственного бюджета с 536,9 до 852,5 млн. ир. дин. (табл. 23).

Таблица 23

Распределение дополнительных капиталовложений по III пятилетнему плану на 1969/70–1974/75 гг. (в млн. ир. дин.)

	Первый вариант	Пересмотренный вариант
Сельское хозяйство	125,0	336,5
Промышленность	132,0	207,2
Транспорт и связь	60,0	86,6
Строительство и обслуживание	67,0	120,2
Органы планирования и отдел статистики	8,0	8,0
Ссуды управленческому аппарату	27,3	82,3
Международные обязательства	44,0	46,2
Другие расходы	13,6	34,6
Итого:	536,9	852,5

Источник: *Nouvelle Asie*, No. 221–222, Année May–June, Paris, 1972.

<sup>38</sup> *Middle East Economic Digest*, London, 1971, 24 December.

Сумма ассигнований по плану достигла 1559,3 млн. ир. дин. вместо запланированных 1143,7 млн., то есть увеличилась на 415,5 млн. ир. дин.

Предполагалось в последние 5 лет добиваться ежегодного увеличения национального дохода на 7,1%, что в два раза превзойдет предполагаемый рост численности населения, позволив тем самым удвоить к концу десятилетия ежегодный доход на душу населения.

Финансирование плана производится в основном за счет двух источников - 50% за счет поступлений от нефти и 50% за счет иностранных займов.

Таблица 24

	Государственный сектор			Частный сектор	Всего
	ассигнования из госбюджета	самофинансирование	Всего		
Сельское хозяйство	336,5	8,0	344,5	18,0	362,5
Промышленность	207,2	55,6	262,8	50,0	312,8
Горнодобывающая промышленность	1,0	153,6	154,6	-	154,6
Электроэнергия	24,4	2,5	26,9	-	26,9
Транспорт и связь	96,6	54,3	150,09	35,0	185,09
Торговля и финансы	-	17,5	17,5	15,0	32,5
Строительство и обслуживание	120,2	20,7	140,9	17,0	157,9
Другие отрасли	8,8	8,3	18,1	150,0	168,1
Суды управленческому аппарату	54,6	-	54,6	-	54,6
Международные обязательства	46,2	-	46,2	-	46,2
Итого:	952,5	322,0	1274,5	285,0	1559,3

Источник: *Nouvelle Asie*, No.221-222, Année May-Jule, Paris, 1972.

III пятилетний план (1969/70–1974/75 гг.; в млн. ир. дин.) экономического развития в окончательном виде приведен в табл. 24.

Судя по размерам ассигнований, приоритет отдавался развитию сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности.

Обращает на себя внимание тот факт, что в III пятилетнем плане размеры ассигнований на сельское хозяйство превышают капиталовложения в обрабатывающую промышленность, вопреки обратному соотношению, которое было характерно для I и II пятилетних планов. Вероятно, такое распределение в текущем плане было вызвано намерением правительства финансировать аграрную реформу, создать кооперативы, оснастить их техническими средствами и сделать крупный шаг на пути подъема важнейшей сферы деятельности основной части населения страны, повысить уровень жизни крестьян и способствовать превращению сельского хозяйства во все более важный источник накопления.

Цель этих мер в области промышленности – достигнуть независимости в некоторых видах промышленной продукции и тем самым сократить объем импорта, акцентируя внимание на развитии тех отраслей промышленности, продукцию которых можно экспортировать, как, например, финики, цемент, растительное масло, шерсть, картон и др.

Особое внимание обращается на эксплуатацию богатых нефтяных месторождений Северной Румейлы, принадлежащих ИННК (Иракская национальная нефтяная компания). Индустриализация этого района, пока менее развитого в промышленном отношении в отличие от районов Мосула и Багдада, позволит создать известное равновесие в экономической географии Ирака, эффективнее разместить промышленность и трудовые ресурсы страны. Как видно из третьего пятилетнего плана, большие ассигнования предназначены на развитие горнодобывающей промышленности – 154,6 млн. ир. дин., что позволит претворить в жизнь мечту иракского народа о самостоятельной разработке залежей полезных ископаемых.

Выполнение поставленных задач, в частности, освоение общей суммы капиталовложений, потребовало преобразования экономики страны, повышения производительности труда, эффективной мобилизации финансовых ресурсов.

В третьем пятилетнем плане указывалось, что огромные

средства, необходимые для его финансирования, можно получить только благодаря большим усилиям всего народа, направленным на увеличения сбережений и ограничение потребления импортных товаров, а также значительному увеличению внешней помощи.

Так, например, с июля 1970 г. правительство Ирака призвало иракцев, проживающих за границей, репатриировать свои капиталы, освободило их от санкций, применение которых предусмотрено к тем гражданам Ирака, которые обманым путем перевели свои капиталы за пределы страны. Одновременно были сняты ограничения на открытие текущих счетов в разрешенной иностранной валюте.

В том, что касается инвестиций со стороны арабских стран, Ирак в первую очередь обращается к эмиратам Персидского залива, в частности, к Кувейту и княжеству Абу-Даби. Но тем не менее участие частного иракского капитала, а также капитала арабских стран остается минимальным.

В настоящее время из-за отсутствия информации трудно проанализировать выполнение плана по отдельным годам и отдельным отраслям. Но известно, что программа капиталовложений на 1971-1972 гг. осуществлена лишь на 75%<sup>39</sup>.

Выполнение плана сопровождалось многими трудностями. Огромным препятствием для его реализации явилось отсутствие подробно разработанных материальных балансов и обоснованности проектов, намеченных к осуществлению. Ряд проектов перешел со второй пятилетки. По этим и другим причинам разработка проектов задерживается, а вместе с ней и их выполнение. Ряд предприятий госсектора до сих пор нерентабелен, там не введен хозрасчет.

Финансирование плана значительно затруднялось нехваткой денежных средств, что вело к недовыполнению намеченных расходов. До сих пор продолжают большие ассигнования на армию и полицию, в связи с сохранением вплоть до начала 1975 г. напряженности в Иракском Курдистане.

В настоящее время завершается работа по составлению нового пятилетнего плана на 1976-1980 гг. По предваритель-

---

<sup>39</sup> *Nouvelle Asie*, No. 221-222, Année May-June, Paris, 1972.

ным данным, капиталовложения по этому плану с учетом крупных доходов от нефти намечаются в сумме порядка 5 млрд. ир. диң., что более чем в 4 раза превышает ожидаемый объем капиталовложений по текущему пятилетнему плану.

При непосредственном участии советских специалистов-плановиков разработаны основные направления экономического и социального развития страны на длительную перспективу. Иракское правительство заявило, что оно намечает продолжать в предстоящем развитии экономики страны также при участии советских специалистов.

### § 6. Аграрная реформа как фактор увеличения накопления в Ираке

Самой острой и в то же время наиболее трудноразрешимой проблемой в любой аграрной стране является земельная. Острота земельного вопроса в Ираке, как и в других арабских странах, связана с тем, что сельское хозяйство в Ираке продолжает оставаться основным источником национального дохода (исключая нефть).

Завоевание политической независимости Ираком не привело, да и не могло автоматически привести к каким-либо серьезным изменениям в сфере сельскохозяйственного производства. Решение этой проблемы требовало целенаправленных усилий, огромных капиталовложений, повышения культурного уровня основной массы крестьянства. Естественно, для всего этого требовалось время. Его, конечно, можно было бы сократить, если бы сменявшие друг друга иракские правительства сразу оказались в состоянии должным образом определить роль сельского хозяйства, а также придать развитию правильное направление. Потребовались годы, чтобы убедиться в недооценке этой важной отрасли.

В Ираке в сельском хозяйстве создается около 30%<sup>40</sup> валового национального продукта (если при расчете последнего исключается нефть) и занято более половины самодеятельного населения.

Между тем хроническое отставание сельского хозяйства

---

<sup>40</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p.344-345.

не только тормозит развитие производительных сил в этой отрасли, но и задерживает экономическое развитие страны в целом.

Ирак ежегодно тратит значительные средства на импорт зерновых и технических культур. Так, например, за период с 1961 по 1974 гг. Ирак импортировал продовольствие на сумму 129,6 млн. ир. дин. По официальным данным Ирака за 1964 г., почти 27% расхода на импорт приходилось на продовольствие. Принципиально положение с тех пор не изменилось.

Сохранение полуфеодалных отношений в сельском хозяйстве препятствует созданию емкого внутреннего рынка для промышленности. Большинство крестьян не в состоянии предъявить устойчивый спрос на промышленные товары. Кроме того, сохранение этих отношений не дает возможности решить проблему избыточного населения, так как последняя является не результатом роста капиталистического производства, а наоборот, следствием его недостаточного развития.

Следовательно, подъем уровня развития сельского хозяйства в Ираке имел бы первостепенное значение как для увеличения фонда накопления внутри сельскохозяйственного сектора, так и вне его и, кроме того, привел бы к высвобождению на цели накопления национального капитала значительной суммы средств, которая сейчас направляется на приобретение сельскохозяйственного сырья за границей.

Характеризуя направление развития сельского хозяйства Ирака, следует подчеркнуть, что в настоящий период недостаточно добиться простого увеличения физического объема производства продовольственных культур. Чрезвычайно важно также диверсифицировать ассортимент продуктов питания, производимых на месте и предназначенных для удовлетворения спроса внутреннего рынка.

Не добившись диверсификации ассортимента производимых на месте пищевых продуктов, иракское правительство не сможет сократить импорт продовольствия и по-прежнему будет расходовать на эти цели значительные валютные ресурсы, которые могли бы быть израсходованы с большей пользой на приобретение за границей промышленного и сельскохозяйственного оборудования.

Подъем эффективности сельскохозяйственного производства является важнейшей частью общего экономического

развития Иракской Республики. Рост производства в этом секторе на данном этапе в значительной степени предопределяет темпы роста экономики в целом. Отсюда со всей очевидностью вытекает, что первоначальные структурные сдвиги могут происходить лишь с учетом той роли, которую играет сельское хозяйство в национальной экономике.

Направляющая роль государства заключается не только в разрушении старых систем землевладения и землепользования, но и в создании новых систем, открывающих простор для ускоренного развития производительных сил в сельском хозяйстве. Другими словами, речь идет о проведении аграрной реформы, которая не только исправила бы недостатки существующих аграрных структур, но и вызвала глубокие изменения в деревне как в технико-экономическом, так и социальном плане.

После революции 14 июля 1958 г. был принят закон № 30, провозгласивший аграрную реформу и устанавливающий пятилетний срок для передачи земли в руки тех, кто действительно ее обрабатывает. Но на деле феодалы так умело использовали недостатки этого закона, что спустя 10 лет была экспроприирована лишь одна четверть всех земель, на которые распространялась аграрная реформа. Эти экспроприированные земли составили 2 583 364 донумов и были распределены между 53 546 крестьянскими семьями<sup>41</sup>. Каковы же были недостатки этого закона?

Среди многих других нужно отметить следующие:

1. Землевладельцы имели право выбора участков земли, которые они хотели сохранить за собой.

2. Максимальные размеры земель, оставляемых землевладельцам, были очень высокие — 500 га неорошаемой и 250 га орошаемой земли.

3. Площадь сохранявшихся за ними земель не зависела от плодородия почвы, от типа выращиваемых на них культур, имеющихся оросительных сооружений, степени засоленности почв, удаленности от рынка сбыта и географического местоположения земель в отношении зоны выпадения регулярных осадков.

4. Землевладельцы имели право на получение компенса-

---

41 "Ремарк Африкен", 29 июля 1972 г., стр. 33.

ции за экспроприированные земли в виде 3% государственных бонов с выплатой через 20 лет.

После серьезного изучения проблемы и, в частности, различных типов земель и различных возможностей орошения нынешний прогрессивный режим в 1970 г. издал закон № 117, подготовивший немедленное и полное проведение в жизнь аграрной реформы.

В соответствии с новым законом максимальные размеры земельной собственности зависят от характера почвы и ее плодородия. Закон ограничил частные владения на юге и в центральных районах страны примерно 100 га<sup>42</sup>. По новому закону иракские крестьяне получают землю без выкупа, который большинству им был явно не под силу.

В ходе реформы выяснилось, что получившие землю крестьяне не всегда располагают достаточным опытом и нуждаются в агрохимической консультации. Кроме того, многие из них бедны, им необходимы кредиты. Но как показывают последние официальные данные, приток кредитов в сельские районы остается незначительным. В 1970 г. через аграрные и кооперативные банки были предоставлены кредиты всего лишь на 1,96 млн. ир. дир., или 25 дир. на каждого члена кооператива<sup>42а</sup>. Это, естественно, не может удовлетворять растущие нужды иракского крестьянина.

Несмотря на эти трудности, число кооперативов в Ираке, особенно в последние годы, быстро растет. Если в 1969 г. в стране насчитывалось лишь 608 зарегистрированных сельскохозяйственных кооперативов с общим числом членов 76 609 человек и капиталом 145 925 дир., а к концу 1970 г. число кооперативов возросло до 805, число их членов — до 110 472 человек, а капиталы — до 217 074 дир., то уже к концу 1972 г. насчитывалось 1110 кооперативов, которые объединили 158,3 тыс. человек, что составляет всего лишь 14% крестьянского населения страны<sup>43</sup>. В 1974 г. число кооперативов достигло 1750; они объединяют 250 тыс. феллахов.

Толчок к расширению кооперативного движения отчасти был дан новым положением закона о земельной реформе,

<sup>42</sup> "Аль-Джумхурия", 29. УШ. 1972.

<sup>42а</sup> Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 311.

<sup>43</sup> "Baghdad Observer", 26.09.1972; Quarterly Economic Review Iraq, London, 1972, N I.

который освобождает кооперативное общество от уплаты регистрационных пошлин, а также улучшением работы местных административных органов в сельскохозяйственном секторе.

Важна роль кооперативных организаций в обеспечении крестьян сельскохозяйственной техникой. По официальным данным, число тракторов, приобретенных крестьянами, возросло с 422 в 1960 г. до 822 в 1967 г.<sup>44</sup> Аналогичная тенденция наблюдается и в приобретении плугов и культиваторов.

Большую помощь иракским крестьянам оказывают четыре машино-тракторные станции и 14 центров по аренде сельскохозяйственных орудий, которые были созданы с советской помощью (в 1965 г. на них было 78 тракторов и 170 комбайнов)<sup>45</sup>.

Несмотря на достигнутые успехи в сельском хозяйстве, особенно в кооперативном движении, большинство крестьян еще не имеет возможности получать ни техническую, ни финансовую помощь. Разрыв между членами кооперативов и теми, кто не получает никакой правительственной поддержки, работая на землях, конфискованных у бывших помещиков, все еще очень велик, и гораздо больше крестьян, которые не пользуются никакими льготами.

В последние годы в Ираке производятся большие работы по улучшению состояния сельского хозяйства. Достаточно сказать, что по III пятилетнему плану только на развитие сельского хозяйства было выделено 362,5 млн. ир. дин.<sup>46</sup>, что в 2,3 раза больше, чем предусмотрено предыдущим планом. Если еще учесть, что II пятилетний план по сельскому хозяйству выполнен только на 40%, то эта сумма превышает более чем в 4,5 раза уровень фактических расходов.

По новому пятилетнему плану 1976-1980 гг. капиталовложения в сельском хозяйстве Ирака составят более трех млрд. ир. дин., в том числе на животноводство 838 млн.,

---

<sup>44</sup> Quarterly Economic Review Iraq, London, 1972, N 1.

<sup>45</sup> Quarterly Economic Review Iraq, London, 1970, N 2.

<sup>46</sup> Nouvelle Asie. No. 221-222, Année May-June, 1972.

на осуществление различных сельскохозяйственных проектов 802 млн. ир. дин., на оснащение сельского хозяйства страны техникой 84 млн. ир. дин. и др. <sup>47</sup>

Вместе с осуществлением программы распределения земель и создания кооперативов Высший сельскохозяйственный совет выступает с призывом передать землю в руки государства с тем, чтобы увеличить производство сельскохозяйственной продукции и покончить с зависимостью от импорта основных продуктов питания.

Пытаясь увеличить экспорт, правительство объявило о том, что оно будет помогать экспортерам сельскохозяйственных продуктов, предоставляя импортные лицензии на рефрижераторные контейнеры. Ожидается, что эти мероприятия приведут экспортеров к тому, чтобы воспользоваться расширением рынка для сельскохозяйственных продуктов в государствах Персидского залива. Нужно отметить, что Ирак вывозит много овощей в Кувейт.

Роль сельского хозяйства в качестве валютного источника накопления в значительной степени будет зависеть от возможных изменений производственной структуры этой отрасли и конъюнктуры, которая будет сказываться на мировых рынках.

Сельское хозяйство в Ираке носит почти монокультурный характер. Это означает, что страна специализировалась на производстве двух-трех культур; в данном случае для Ирака — это финики, ячмень и шерсть, реализация которых на внешнем рынке обеспечивает ему основные доходы в иностранной валюте (исключая нефть).

Важное значение для экономики страны имеет производство фиников, являющихся после нефти вторым по значению экспортным товаром, обеспечивающим стране 40% валютных поступлений (без экспорта нефти). В целом же экспорт продукции сельского хозяйства составляет свыше 60% иракского экспорта (без нефти).

В табл. 25 приводятся данные о сборе сельскохозяйственных культур в Ираке за 1967-1971 гг.

Как видно из таблицы, рост сельскохозяйственного производства в Ираке носит неустойчивый характер, что связано со многими факторами: политической нестабильностью,

47 "Тарих аш-шааб", Багдад, 27 марта 1975 г.

Производство важнейших сельскохозяйственных культур в Ираке с 1967-1971 гг.

	Ед.изм.	1967	1968	1969	1970	1971
Пшеница	тыс. т	860	1371	1180	1235	1059
Ячмень	" - "	855	982	963	882	691
Рис	" - "	308	324,5	290,5	203	-
Хлопок	" - "	11,6	13,4	11,3	14,5	-
Финики	" - "	380	330	260	480	-
<b>Поголовье скота:</b>						
Крупный рогатый скот	тыс. гол.	1608	1790	2000	2147	2360
Овцы	" - "	9720	10800	12000	13831	15000
Козы	" - "	810	800	1000	2412	3000

Источники: *Statistical Abstract 1967, 1968, 1970; The Middle East and North Africa, 1971-1972, 1972-1973, 1973-1974.*

проведением аграрной реформы, изменением цен на мировом рынке, неблагоприятными климатическими условиями и др.

В Ираке существуют большие возможности для повышения продуктивности сельскохозяйственного производства, для поднятия экономического и культурного уровня деревни. Коренная перестройка социально-экономических отношений в сельском хозяйстве может обеспечить успешное решение этой задачи и создать благоприятные условия для развития производительных сил страны.

Вполне очевидно, что в нынешних условиях сельское хозяйство не может больше базироваться только на частной инициативе и частном предпринимательстве, в основе которых лежат прежде всего узкособственнические интересы. Без активного вмешательства и участия государства, без его направляющей и определяющей роли, без крупных государственных капиталовложений уровень сельского хозяйства будет оставаться очень низким.

Прогрессивные силы Ирака полагают, что мероприятия иракского правительства в области сельского хозяйства

должны преследовать три основные цели:

1. Осуществлять в дальнейшем крупные капиталовложения для расширения сельскохозяйственного производства. Предполагается, что сельское хозяйство еще длительное время не сможет финансировать народное хозяйство, а скорее, наоборот, будет черпать средства из других несельскохозяйственных отраслей (нефтяного сектора). Если развитие сельского хозяйства будет обеспечено таким путем, то в будущем оно сможет производить возрастающий прибавочный продукт.

2. Продолжить улучшать положение сельской бедноты. Этого можно добиться с помощью уже осуществляемой реформы, которая принесла пользу мелкому крестьянству. Если она будет проведена в таких масштабах, как в последние два года, безусловно, она даст желаемые результаты.

3. Ограничивать группу мелких торговцев-посредников, ростовщиков, иначе даже при увеличении сельскохозяйственного производства значительные прибыли будут поступать этой группе посредников. С целью ее постепенного вытеснения следует развивать финансируемую государством кооперацию в области снабжения и сбыта сельскохозяйственных товаров.

Разумеется, что эта минимальная программа перестройки аграрной структуры Ирака не сможет решить всех основных проблем и противоречий в данной области.

Необходимо подчеркнуть, что аграрная реформа может быть эффективной для решения проблемы накопления только в том случае, если кооперативы охватят основные массы мелких землевладельцев и сами кооперативы получают существенную поддержку государства: кредитами, в том числе в товарной форме, техникой, семенами, а также специалистами, осуществлением мелиоративных работ, орошением, осушением и прочим.

Превращение отсталого сельского хозяйства и докапиталистической деревни в современный развитый сектор народного хозяйства, способный вносить в национальный доход большой вклад, — это один из кардинальных вопросов развития Ирака и решения проблемы накопления.

Нет никакого сомнения, что выполнение этих мероприятий увеличит возможности накопления и расширения внутреннего рынка, что создаст в свою очередь большие возможности для развития промышленности и всей экономики в целом.

## Г л а в а III

### ПУТИ МОБИЛИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ НАКОПЛЕНИЯ

#### § 1. Правительственная политика мобилизации внутренних источников накопления

##### а) Налоговая политика

Налоговая политика является одним из важных инструментов мобилизации внутренних источников накопления. Налоги выступают важнейшим средством финансирования ресурсов в госсекторе, на них приходится до 90% доходов текущего бюджета Ирака. Однако, несмотря на это, они недостаточно эффективны в перераспределении национальных ресурсов, так как в большинстве развивающихся стран налоговые поступления не превышают 15% валового продукта. В Ираке налоги без подоходного налога иностранных нефтяных компаний в 1970 г. составили 16% валового внутреннего продукта (против 30% в промышленно развитых капиталистических странах).

Подобное положение объясняется как относительно слабым развитием товарно-денежных отношений в развивающихся странах, так и недостатками их налоговых систем, которые находятся в настоящее время в стадии развития и совершенствования.

Характерной особенностью налоговой системы Ирака, как и других развивающихся стран, является низкая доля налоговых поступлений от прямого налогообложения. Так,

---

1 Подсчитано по данным: *Annual Abstract of Statistics, 1970, p.345; The Central Bank of Iraq Bulletin, Baghdad, 1971, N I.*

в 1969/70 гг. прямые налоги составили всего лишь 3,8% национального дохода (см. Приложение, табл. 8). Это объясняется, в частности, как низким уровнем национального дохода, так и тем, что в условиях отсутствия прогрессивного налогообложения в Ираке до революции 1958 г. было легче и выгоднее собирать косвенные налоги, чем прямые. Другим важным недостатком налоговой системы Ирака является то, что после революции 1958 г. налоги в основном не изменились. В бюджете определенная доля поступлений мобилизуется с помощью старых, отсталых форм налогообложения. Среди других причин низкого уровня налоговых поступлений можно отметить недостаточную эффективность налогового аппарата, уклонение большинства лиц от налогообложения и т. п.

По мере развития национальной экономики и особенно отечественного производства увеличиваются денежные доходы населения и количество людей, включающихся в сферу налогообложения. В дальнейшем акцент на прямые налоги прежде всего имущих слоев населения при прогрессивной шкале ставок будет представлять большой интерес для Ирака. Несмотря на большие доходы от нефти, в других отраслях экономики также можно видеть известные резервы накопления, не говоря уже об общем курсе политики, вытекающем из социалистической ориентации Ирака.

Большое значение имеют для развивающихся стран доходы от иностранных компаний, но, как правило, эти компании пользуются большими привилегиями.

В Марокко и Турции налоги на прибыли американских компаний не достигают 25%, в Ираке, Эфиопии, Ливане они находятся на уровне 35% и лишь в Индии и Пакистане превышают 50%. В то же время в Западной Европе, Канаде и Японии эти налоги составляют 41–54%<sup>2</sup>.

Как показывает практика, образование дополнительных ресурсов у иностранных компаний ведет к непроизводительному их использованию — определенная часть свободных денежных средств попадает в спекулятивный оборот, где можно получить большую прибыль за короткий промежуток времени. С другой стороны, государство, предоставляя компа-

---

<sup>2</sup> Кризис капиталистической валютной системы и развивающиеся страны (приложение БИКИ, 1972, № 21, стр. 63).

Следует отметить, что увеличение импортной пошлины не было соразмерно ни с увеличением импорта, ни с ростом национального дохода. Если импорт возрос с 29,2 млн. ир. дин. в 1950 г. до 133,5 млн. ир. дин. в 1960 г. и 156,1 млн. ир. дин. в 1969/70 гг., или на 535%, то импортная пошлина — с 9 млн. ир. дин. до 23,9 млн. ир. дин. в 1961 г. и 40,5 млн. ир. дин. в 1968/69 гг., или на 448%. Ее соотношение в национальном доходе увеличилось с 6,1% в 1950 г. до 9,2% в 1955 г. и уменьшилось до 5,3% в 1961 г. и 4,9 в 1968/69 гг.<sup>5</sup>

Одним из основных недостатков этого налога является то, что в Ираке большая часть импорта облагается специфической пошлиной, а не пошлиной согласно цене импортируемого товара, и поэтому увеличение цены импортируемого товара не приводит к увеличению пошлины. Это может явиться одним из объяснений того, что важность импортной пошлины в отношении общей стоимости импорта уменьшается.

Другим объяснением может быть неумение или нежелание правительства сдерживать утечку все увеличивающейся части возрастающего дохода на душу населения за границу в форме платежей за импортные товары. Если в 1964 г. на импорт было израсходовано 144 млн. ир. дин., то в 1970 г. — уже 181,6 млн.<sup>6</sup> Кроме того состав импорта таков, что увеличение некоторых пошлин не повлияло бы ни на материальную заинтересованность в труде, ни на увеличение жизненного уровня. Причиной является то, что за исключением 1958 г. стоимость предметов ширпотреба составляла почти 50% стоимости всего импорта.

Пошлины на такие товары могли быть значительно увеличены, особенно на предметы длительного пользования. Ирак находится в выгодном положении в том смысле, что в основном это страна, вывозящая ячмень, за исключением тех случаев, когда урожай бывает низким.

Вместо того, чтобы направить часть покупательной способности в форме более высоких налогов, правительство преследовало и другую политику — политику на увеличение

---

<sup>5</sup> Abbas Alnasrawi. *Financing Economic Development in Iraq*, New-York, 1967, p.138.

<sup>6</sup> *Annual Abstract of Statistics*, 1970, p.183.

импортной пошлины. Эта политика может быть подвергнута критике на том основании, что ввозимые товары ширпотреба, в особенности товары длительного пользования, имеют очень высокую потребительскую эластичность. Это означает, что спрос на них имеется у большинства населения из групп среднего и высшего дохода.

Что касается первой группы, мы видим, что они платят очень незначительные прямые налоги или вообще не платят их. В то же время они больше, чем другие группы общества, пользуются благами социального обеспечения. Кроме того, исходя из уровня своих доходов, они обычно не делают накоплений и не направляют их в оборот. Следовательно, любая политика, позволяющая растрачивание прироста их доходов на второстепенные предметы ширпотреба без попытки в то же время удержать увеличивающуюся часть этого прироста, является неоправданной.

Введение высокой импортной пошлины на группы с высоким доходом не повлияло бы на размер частных вложений, так как большая часть их — домовладельцы или коммерсанты. Размеры вкладов в банки и предприятия неизвестны.

По нашему мнению, при отсутствии эффективной системы прямых налогов необходимо удовлетворить увеличивающиеся правительственные расходы хотя бы частично путем повышения импортной пошлины. Этого можно было бы достичь, не влияя на жизненный уровень широких масс или процесс образования капитала.

Как видно из приведенных данных (см. Приложение, табл. 11), за период с 1959/60 по 1969/70 гг. поступления от косвенных налогов выросли в текущих ценах в 2,7 раза.

В импорте Ирака важное место занимают потребительские товары. В целях ограждения национальной промышленности и экономики от иностранного капитала целесообразно ограничивать ввоз таких товаров, для производства которых в Ираке есть все необходимые предпосылки.

Рост поступлений от косвенного обложения объясняется также быстрым увеличением сборов от акцизов, значение которых за последние годы все более растет. Этими налогами облагаются пять видов товаров: цемент, соль, спиртные напитки, табак и нефтяные продукты.

Поступления от акцизных сборов за 1959/60-1969/70 гг.

возросли в 3,3 раза в общем объеме косвенных налогов (см. Приложение, табл. 11).

Есть несколько причин, по которым более широкое введение акцизных налогов можно считать оправданным. Во-первых, подоходный налог в настоящее время ограничен. Во-вторых, рост промышленного сектора должен способствовать обложению такими налогами. Это особенно важно потому, что многие местные отрасли промышленности обязаны частично своим ростом протекционистскому тарифу и освобождению от налога. В-третьих, оценка и сбор акцизных сборов не представляют трудностей в административном отношении. Некоторый упор на акцизные налоги сделал бы систему налогообложения более гибкой и содействующей экономическому росту.

Низкая эффективность прямого обложения и перечисленные недостатки в косвенных налогах создают необходимость существенного пересмотра налоговой системы Ирака, как ставок и льгот, так и способа обложения.

Таким образом, необходимо включить их в существенный подоходный налог с прогрессивной шкалой ставок. Это упростило бы трудоемкие работы финансовых органов, сократило его чрезвычайно высокие расходы и дало государству дополнительные ресурсы, необходимые для накопления.

### Прямые налоги

Как во всех развивающихся странах, так и в Ираке характерной чертой налоговой системы является низкая доля налоговых поступлений от прямого обложения. В 1969/70 гг. налоги и сборы в ординарный бюджет составили 128,3 млн. ир. дин., из них на долю прямых налогов приходилось 31,5 млн. ир. дин., или 12,3% всех налоговых поступлений (см. Приложение, табл. 11).

В структуре налогов обычно находят отражение степень экономического развития страны, классовая политика государства и социальное положение народа. Чем выше экономический уровень и социальный прогресс, тем обычно больше доля прямых налогов. Прямое налогообложение имеет базу для своего устойчивого роста в том случае, когда в стране высока предпринимательская прибыль, заработная плата.

Поэтому в ходе экономического развития развивающиеся страны постепенно должны перестроить свои налоговые системы так, чтобы базироваться на прямых налогах при прогрессивной шкале ставок. Поскольку по мере развития отечественного производства увеличиваются денежные доходы населения, все новые и новые слои населения включаются в сферу обложения.

Важную роль в экономической жизни Ирака играло принятие в 1959 г. закона № 95 о подоходном налоге. Закон преследовал цель увеличения прогрессивных ставок подоходного налога наиболее богатых слоев населения страны. Так, по новой шкале, доходы, составляющие 20 тыс. дин. в год, подлежат обложению на 90%, а для непроживающих в стране — 80% при доходах свыше 10 тыс. дин. в год.

Закон предусматривал также повышение ставки налогов на доходы частных и акционерных компаний<sup>7</sup>. Частные компании с годовыми доходами 12–15 тыс. дин. в год облагаются 40%, а свыше 15 тыс. дин. — 45%. С другой стороны, были введены дополнительные налоговые льготы. Необлагаемый минимум был повышен с 350 до 450 дин., а для лиц старше 63 лет — 550 дин.

После антинародного проимпериалистического переворота в 1963 г. экономическая политика нового режима, в частности налоговая, была поставлена на службу иностранному капиталу и реакционным слоям общества. В стране создавались благоприятные предпосылки для вывоза прибылей за границу. Последствием такой политики стало то, что в 1963 г. налоговые поступления снизились по сравнению с 1962 г. на 0,6 млн. ир. дин. (см. Приложение, табл. 11). Как мы видим, налоговая политика режима 1963 г. ослабила деловую активность национальной буржуазии и тем самым создала в стране определенные финансовые затруднения.

После того, как был свергнут реакционный режим, в стране произошли большие перемены, в том числе и в налоговой системе.

14 июля 1964 г. был принят закон о национализации (за полную компенсацию) иностранных и иракских банков, всех страховых обществ и большого количества промышлен-

---

**7 Government of Iraq, Law, No. 95 for 1959.**

ных предприятий. Был принят закон № 129 о поправках к закону № 95, где расходы, превышающие 20 тыс., облагались 90% налога, а не 80%, как это было раньше.<sup>8</sup> Ставки обложения на частные промышленные предприятия, получающие доход свыше 15 тыс. дин., были увеличены с 40 до 50%, а на акционерные компании, имеющие доходы свыше 13 тыс. дин. — максимум до 45%.<sup>9</sup> Все эти мероприятия позволили иракскому правительству за короткий промежуток времени увеличить поступления в бюджет от налогов. Уже в 1964/65 гг. прямые налоги увеличились на 1,4 млн. ир. дин. по сравнению с предыдущим годом.<sup>10</sup>

В 1968 г. были приняты новые поправки к ставкам подоходного налога. Однако необходимо отметить, что в основном эти поправки были направлены на повышение ставок обложения низких доходов, а в последующий период в налоговой системе Ирака существенных изменений не произошло.

Основным видом прямого обложения в Ираке является подоходный налог, составляющий 80% всех прямых налогов. Ставки этого налога в настоящее время колеблются от 5% с облагаемого годового дохода менее 500 дин. до 80% с дохода свыше 20 тыс. дин.<sup>11</sup>

Начиная с 1967 г. в Ираке действует новый налог (налог национальной обороны). Взимается он от 1% с дохода 500 дин. до 13% с дохода, превышающего 11 тыс. дин. в год.

Трудовые доходы (заработная плата, пенсия) облагаются по старым ставкам подоходного налога. Из общей суммы поступлений в 1968/69 гг. по подоходному налогу в 15,2 млн. ир. дин. (без налога национальной обороны) на долю трудовых доходов приходилось 1,6 млн. ир. дин., или 10,6% общего их дохода.<sup>12</sup> Это лишний раз показывает низкий уровень развития производительных сил и недостаточное развитие товарно-денежных отношений в Ираке.

---

8 „Иракские ведомости“, № 996 от 3. IX. 1964 г.

9 Там же

10 Годовой отчет Центрального банка Ирака за 1965 г., ст. 282. (на арабском яз.).

11 „Иракские ведомости“, № 996 от 3. IX. 1964 г.

12 „Annual Abstract of Statistics, 1969, p. 423.

Несмотря на это, прямые налоги в Ираке увеличились за 1959/60-1969/70 гг. в 4,5 раза и их удельный вес в национальном доходе за этот период поднялся до 3,8%.

В Ираке прямое обложение малоэффективно и потому, что большая часть промышленных предприятий принадлежит к разряду кустарных и полукустарных. В торговле значительное место занимают мелкие торговцы, следовательно, низка концентрация и централизация капитала в этих отраслях и, естественно, низка производительность труда и норма прибыли. В результате возникают существенные преграды для развития прямого обложения за счет прибавочного продукта.

В то же время замедленный рост прямых налогов за счет прибавочной стоимости объясняется причинами социального характера - правительство, стремясь создать благоприятные условия для роста частных инвестиций, предоставляло частным предпринимателям большие льготы в целях привлечения их к инвестициям. После революции 1958 г. и в дальнейшем при реализации планов экономического развития, стремясь к финансированию экономического развития, государство предоставило следующие льготы частному капиталу: 1) освобождаются от налогов прибыли промышленных предприятий в размере 10% оплаченного капитала на 5 лет, начиная с первого года получения прибыли; 2) по истечении первых 5 лет освобождается от налога прибыль в размере 5% оплаченного капитала; 3) освобождаются от налогов также резервы расширения предприятий и улучшения производства в размере 25% годовой прибыли с условием использования этих средств в течение 5 лет<sup>13</sup>.

Одним из главных недостатков налоговой системы Ирака является то, что с сельскохозяйственного дохода никогда не брали подоходного налога. Изъятие сельскохозяйственного дохода из налоговой системы, особенно в такой стране, как Ирак, где сельскохозяйственный сектор является доминирующим, экономически не оправдано. Обложения доходов от сельского хозяйства и от реального имущества (земли, сооружения и др.) до сих пор являются незначительными, несмотря на то, что сравнительно высокие доходы получает сельская буржуазия.

---

<sup>13</sup> Abbas Alnasrawi. Financing Economic Development in Iraq.

Большинство городского населения, составляющее средний класс, не платит никаких подоходных налогов. В 1961 г. личный подоходный налог платили только 5% населения. В 1961г. подоходный налог был собран с 35,3 тыс. чел., 21,2% из которых были государственными служащими, а 23,7%<sup>14</sup> – служащими в деловых учреждениях, где подоходный налог автоматически вычитается из зарплаты. Если мы вычтем эти две группы налогоплательщиков из общего количества, то обнаружим, что личный подоходный налог был собран с 19,4 тыс. чел. Частные налогоплательщики жили в трех крупных городах страны (Багдад, Басра и Мосул).

Принимая во внимание, что комбинированное население этих трех городов составляет 40,7% от общего населения и их доля в национальном доходе составляла 54,8% от общей суммы, становится очевидно, каким низким является налоговое обложение<sup>15</sup>.

Вторым по величине налогом прямого обложения является налог на недвижимое имущество. Этот налог состоит из основного и дополнительного налога. Основной налог взимается в размере 12% со всей суммы ежегодного дохода, а дополнительный – по прогрессивной ставке в размере от 2% с дохода 1 тыс. дин. до 15% с дохода свыше 10 тыс. дин. в год. Необлагаемым минимумом основного налога предусматривается доход в 200 дин., а дополнительного – в 1 тыс. динар. Доход от нового строения освобождается от уплаты налога на 3 года<sup>16</sup>.

Для этого налога характерны низкие ставки. Владелец, который владеет рентой в 300 ир. дин., получает доход от 1200 до 1500 ир. дин.<sup>17</sup> Освободить этих людей от уплаты налога недвижимого имущества – значит освободить от налога большинство домовладельцев. Нужно отметить, что владелец неиспользованных городских земель почти не платит налога, хотя ценность такой земли продолжает неуклонно подниматься. Если бы был существенный налог на капи-

---

<sup>14</sup> Там же, стр. 129.

<sup>15</sup> The National Income of Iraq, Baghdad, 1953-1961, p.28.

<sup>16</sup> Abbas Alnasrawi. Financing Economic Development in Iraq, p. 132.

<sup>17</sup> Ibid.

тельную ценность таких земель, спекулятивное движение, которое подняло ценность недвижимого имущества, могло быть уменьшено.

Наряду с этими налогами в Ираке действуют также налог на наследство и поземельный налог.

В 1961 г. Истилак<sup>18</sup> был отменен и заменен поземельным налогом. Этот налог взимается в тарифе 5–15% в зависимости от способов ирригации и годовой арендной платы или ренты. В 1957 г. вклад этого налога в ординарный бюджет был равен 4,5% общих доходов, а начиная с 1959 г. значение его резко упало, и теперь он составляет в общей сумме текущих доходов не более 9,6%<sup>19</sup>.

Хотя тарифы сравнительно низки, новый налог имеет ряд преимуществ перед старым. Во-первых, налогами стали облагаться как обрабатываемые, так и необрабатываемые земли. Во-вторых, ставка обложения, как указывалось, теперь зависит от способа орошения и вида собственности.

Падение роли поземельного налога объясняется снижением ставки обложения (до революции ставки потребительского налога равнялись 10%, а поземельного налога колебались от 2 до 15%); кроме того, после революции ряд сельскохозяйственных продуктов был освобожден от налога, потому что они были необходимы для потребления в стране и для повышения экспорта. В соответствии с этими около 48% сельскохозяйственных владений, или 210562 крестьянина, освобождены от уплаты налога<sup>20</sup>.

Необходимо отметить, что поземельный налог имеет ряд недостатков, одним из которых является то, что годовой доход земельного участка пересматривается не ранее чем через 10–15 лет. Эта система не учитывает изменений доходности земельного участка. Доходы растут, а ставки остаются прежними.

---

18 Истилак – потребительский налог с с/х продуктов, привозимых на рынок.

19 Abbas Alnajawi. *Financing Development in Iraq*, p. 134.

20. Там же,

Структурные изменения, которые произошли после аграрной реформы, должны быть использованы для того, чтобы в будущем, когда кооперативы укрепятся, иметь возможность увеличить налоги на развившееся сельское хозяйство без ущерба для его прогресса.

Для достижения этого желательно, чтобы иракское правительство часть этих налогов снова вкладывало в проекты по сельским местностям вместо того, чтобы оставлять их в государственном бюджете.

Особое место в системе доходов ординарного бюджета занимают поступления от различных сборов. К ним относятся гербовый сбор, регистрационный сбор, сбор за обмен валюты и за продажу билетов в кино и т. п. В 1969/70 гг. они составили 23,1 млн. ир. дин., или 9,2% общего объема доходов ординарного бюджета (см. Приложение, табл. 11).

Необходимо подчеркнуть, что в формировании доходной части государственного бюджета участвуют также поступления от государственных предприятий и организаций. За весь исследуемый нами период наблюдается рост как абсолютной, так и относительной суммы доходов от государственных предприятий и имущества в ординарный бюджет. Если в 1959 г. он составил 4,8 млн. ир. дин., то в 1967/70 гг. он достиг уже 23,3 млн. ир. дин.<sup>21</sup>

Необходимо обратить внимание на то, что постоянный рост поступлений от государственных предприятий и имущества наблюдается лишь на первом этапе после революции 1958 г.

За последние годы замечаются колебания этих поступлений в ординарный бюджет. Низкая рентабельность государственных предприятий в Ираке объясняется тем, что большинство этих предприятий работает малоэффективно, многие из них даже убыточны и находятся на государственной дотации.

#### б) Кредитные методы мобилизации

Состояние кредитной системы любой страны обусловлено объективными факторами и зависит от уровня ее социально-экономического развития, который находит свое выражение в положении на организованном денежном рынке.

---

<sup>21</sup> Там же.

Общей чертой этого положения, характерной для всех развивающихся стран, является большая напряженность, происходящая из острого несоответствия между высоким спросом на кредитные ресурсы и относительно меньшим их предложением.

Многоукладность экономики развивающихся стран накладывает отпечаток на их кредитные системы, которые также характеризуются многоукладностью и раздробленностью. Как правило, в этих странах нет единого денежного рынка, есть так называемый организованный рынок капиталов (кредитно-банковская система) — атрибут капиталистического развития и неорганизованный денежный рынок — ростовщичество, т.е. докапиталистические формы кредита. Поэтому база образования ссудных капиталов в этих странах относительно слабая.

Организованный рынок капиталов в Ираке представлен банковской системой. На рынок капиталов попадают временно свободные капиталы промышленных капиталистов, средства банков и накопления самой кредитной системы, личные сбережения населения и государственные накопления.

В результате национализации в 1964 г. все кредитные учреждения Ирака оказались в государственном секторе. После принятия закона о национализации всем банкам был дан годичный срок для ликвидации дел. После национализации банков и страховых компаний появился новый источник финансирования экономики страны. По закону № 100, принятому в 1964 г., 25% прибыли банков направляется в ординарный бюджет и 50% — в бюджет экономического развития, а прибыли страховых компаний разделяются — 25% выделяется для компенсации бывшим владельцам указанных компаний, 25% прибыли выделяется в ординарный бюджет, а оставшиеся 50% направляются в государственную экономическую организацию. Таким образом, вместо постоянной перекачки части национального дохода в руки иностранного капитала и местной буржуазии значительная часть прибылей этих организаций направляется на нужды развития национальной экономики.

В настоящее время кредитная система Ирака состоит из Центрального эмиссионного банка, одиннадцати коммерческих банков, которые слиты в четыре группы (Рафиден, Коммерческий, Кредитный, Багдадский) и трех страховых компаний.

Центральный банк Ирака был учрежден в 1947 г. Он осуществляет монопольное право банковской эмиссии, валютный контроль и хранение золотых и валютных резервов, а также контроль за деятельностью коммерческих банков. Его активы на июнь 1970 г. составили 281,6 млн. ир. дин., а сумма баланса в тот же период составила 181,4 млн. ир. дин.<sup>22</sup>

Коммерческие банки в Ираке осуществляют значительные операции по кассовому обслуживанию бюджета, через них проводится также большая часть платежей нефтяных компаний иракскому правительству (особенно через Рафиден Банк).

Активы всех коммерческих банков в 1970 г. составили 225,2 млн. ир. дин., а депозиты — 167,6 млн. ир. дин.<sup>23</sup>

С развитием национальной экономики и товарно-денежных отношений в Ираке растет и роль кредита. Это находит отражение в неуклонном увеличении активов центрального и коммерческих банков. Активы Центрального и всех коммерческих банков в 1980 г. по сравнению с 1970 г. увеличились в 2,2 раза (см. Приложение, табл. 4). Особенно быстрыми темпами увеличились государственные и полугосударственные активы в коммерческих банках. Если в 1980 г. эти активы составили 10,4 млн. ир. дин., то уже в 1970 г. достигли 97,4 млн., т. е. увеличились почти в 10 раз.

Стремясь мобилизовать дополнительные кредитные ресурсы, иракское правительство в последние годы стало форсировать развитие страхового дела. Особая заинтересованность в решении системы страхования объясняется тем, что текущие страховые взносы, как правило, превышают объем страховых выплат, а разница остается в распоряжении государства. В результате национализации государственных кредитных ресурсов от страхового дела увеличились на сумму активов этих обществ, составляющих в 1988 г. 9,2 млн. ир. дин. Однако роль этих ресурсов в финансировании бюджетных дефицитов крайне незначительна. Так, доля этого фонда в общей структуре внутреннего государственного долга на этот же год не превышала 0,4%.<sup>24</sup>

22 Annual Abstract of Statistics, 1970, p.304-305.

23 Там же, стр. 306-307.

24 Annual Abstract of Statistics, 1969, Baghdad, 1970, p.367.

В качестве одного из путей мобилизации денежных средств государство использует мелкие сбережения населения в сберегательных кассах. Чтобы привлечь более широкие слои населения, был установлен относительно повышенный годовой процент (4%).

Несмотря на это, сбережения населения в сберегательных кассах продолжают оставаться незначительными. Если в 1952 г. остатки вкладов составили 2,5 млн. ир. дин., то в 1970 г. достигли 4,6 млн. ир. дин.<sup>25</sup> В среднем на одного вкладчика в 1969 г. приходилось всего лишь 36,4 дин.<sup>26</sup> Это объясняется низким уровнем жизни большинства иракского населения, неразвитостью сберегательного дела в Ираке.

Использование этих ресурсов через банковскую систему не может радикально решить проблему источников накопления, но при острой нехватке свободных капиталов на местном рынке значение денежных средств, собираемых через банки, нельзя недооценивать.

В Ираке, где промышленный капитал развит в целом сравнительно слабо, а население крайне бедно и к тому же зачастую имеет большую задолженность у ростовщиков, банковские вклады формируются в значительной степени за счет денежных средств, временно высвобождающихся в основном в сфере экспортно-импортных операций, а также за счет денежных накоплений относительно зажиточной прослойки городских слоев.

Заметным источником банковских депозитов кредитно-банковских учреждений в Ираке являются государственные вклады. Как правило, в развивающихся странах их доля в общей массе банковских вкладов выше, чем в капиталистически развитых странах.

Государство оказывает наибольшую поддержку национальным кредитно-банковским институтам в начальный период их деятельности с тем, чтобы поднять их роль в финансировании национальной экономики и укрепить их конкурентоспособность по отношению к иностранным банкам. Свидетельством тому является табл. 26.

---

<sup>25</sup> The Central Bank Iraq. Bulletin 1971, No. I, p. 20.

<sup>26</sup> Annual Abstract of Statistics, 1969, p. 445.

## Государственные вклады в банковской системе Ирака

	1950		1955		1960		1965		1970 <sup>*</sup>	
	млн. ир. дин.	% в пас- сив								
Централь- ный банк			59,7	49,0	17,6	12,0	14,1	7,0	25,7	21,5
Коммер- ческие банки	6,2	21,0	26,0	37,0	18,7	17,0	17,2	14	53,0	48,8

<sup>\*</sup> Данные 1970 г. до июня.

Источники: *International Financial Statistics to 1966-67. Washington, 1967; Annual Abstract of Statistics, 1970. Baghdad 1971, p. 304-328.*

С развитием национальной независимости и укреплением кредитной системы Ирака происходит постоянное вытеснение из национальных коммерческих банков иностранного капита-  
ла (табл. 27).

Таблица 27

Доля иностранных активов в коммерческих банках  
Ирака ( в млн. ир. дин. )

1950	1955	1960	1965	1970
34,0	31,0	16,4	10,0	8,4

Источники: *International Financial Statistics, 1960-1971; Annual Abstract of Statistics 1970, p. 306.*

Как видно из приведенных данных, иностранные вклады за 20 лет уменьшились в 4,5 раза.

С другой стороны, с укреплением самой банковской сис-

темы происходит расширение частных депозитов (табл. 28).

В Ираке имеет место быстрый рост срочных вкладов в общей сумме банковских депозитов. Это связано как с изменениями в системе взаимоотношений между национализированными предприятиями и банковской системой, так и с мерами по привлечению частных вкладов.

Таблица 28

Структура частных депозитов в коммерческих банках Ирака ( в млн. ир. дин. )

	1950	1955	1965	1970
сего	20	33,0	75,6	103,9
и т. ч.				
бессрочные	12,8	21,3	37,4	42,0
срочные	7,2	11,7	45,2	61,9

Источник: *Annual Abstract of Statistics, 1970*, р. 306.

Особый интерес представляет в Ираке увеличение удельного веса срочных вкладов. Как известно, в развитых капиталистических странах главным источником срочных вкладов являются амортизационные отчисления, а также часть оборотного капитала. Как мы уже отметили, в Ираке органическое строение капитала очень низкое, и соответственно амортизационные отчисления не могут быть значительными. Поэтому оба этих источника в Ираке пока не могут служить серьезным фондом срочных вкладов. Главным условием роста срочных вкладов в Ираке является относительная устойчивость денежного обращения, так как при условиях сильной инфляции владельцы свободных средств стремятся вложить свои накопления в недвижимое имущество (землю, обменять их на иностранную валюту, золото и др.).

Некоторое повышение роли этого источника ресурсов банковских учреждений связано с ростом городского населения и его занятостью. Если по переписи 1957 г. городское население Ирака составило 39,2%, то уже в 1972 г. его удельный вес достиг 55%<sup>27</sup>. Что касается деревенских жителей Ирака, то подавляющее большинство их находится в

<sup>27</sup> *Nouvelle Asie*, No. 221-222, Année, May-June, 1972; 7.

крайней степени бедности, и в этих условиях о сбережениях и речи быть не может.

Одной из наиболее характерных черт активных операций кредитно-банковских учреждений в Ираке является финансирование государства.

В отличие от промышленно развитых стран, где финансирование кредитной системы государства также приняло широкие масштабы в связи с развитием госмонополистического капитализма, в Ираке положение другое. Финансирование государства кредитно-банковскими учреждениями обычно тем выше, чем значительнее его роль в накоплении, в связи с активностью деятельности госсектора, который представляет собой важный инструмент перестройки экономики.

Главным кредитором страны и предприятий государственного сектора в Ираке являются Центральный банк, коммерческие банки и страховые компании. Данные табл. 29 показывают, что в Ираке происходит увеличение абсолютных размеров инвестиций центральных и коммерческих банков в государственные ценные бумаги, одновременно возрастает и удельный вес этих активов в общей массе.

Таблица 29

Объем государственных обязательств и их удельный вес в банковских активах

	1950		1958		1960		1965		1970*	
	млн. ир. дин.	% в акти- вах								
Централь- ный банк	5,9	12,0	15,2	13,0	31,7	23,0	80,0	47,0	107,0	38,0
Коммер- ческие банки	3,8	10	3,0	4,0	10,4	10,0	20,8	17,0	87,4	43,3

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, п.304-307.

\* Данные за 1970 г. до июня.

В последние годы в Ираке в финансировании государства заметную роль играют и коммерческие банки, которые обычно в обязательном порядке должны помещать часть

своих резервов и срочных депозитов в облигации государственных займов. Как видно из табл. 29, в инвестиционные операции в 1970 г. было вложено 43,3% активов коммерческих банков Ирака.

Что касается политики кредитного регулирования посредством учетной ставки, то следует отметить, что в первой половине 50-х годов власти старого Ирака к этой мере не прибегали, но начиная с 1962 г. эта ставка неизменно повышалась, отражая растущий спрос на капитал в денежной форме (табл. 30).

Таблица 30

Годы	Ставка при переучете векселей	Процент по ссудам под правительственные облигации
С 11. VII 1960 г.	2,5	3,5
С 1. IY 1962 г.	4,0	5,0
С 27. YI 1966 г.	5,0	6,0

Источник: "Central Bank of Iraq Bulletin", 1969, No. 4, p. 36.

Изменяя учетную ставку, Центральный банк пытается оказывать влияние на кредитные возможности банков и осуществлять в обстановке высокого спроса на капитал контроль над их кредитной политикой, поскольку они пополняют свои кредитные ресурсы через систему переучета векселей в Центральном банке, а это оказывает непосредственное влияние на объем денежной массы в обращении.

Центральный банк Ирака владеет тремя традиционными инструментами общего денежного контроля: 1) открытие рыночные операции; 2) изменение учетного курса; 3) изменение в резервных требованиях.

Требование о повышении резервов, предназначенных для сокращения размера кредита, влияет на резервы коммерческих банков, в свою очередь реагирующих изменением цен и годностью кредита с высоким уровнем резервов, которые имеют коммерческие банки. Этот инструмент не может

быть эффективным в Ираке. Поэтому изменение в учетных процентах со стороны Центрального банка было бы неэффективным, так как коммерческие банки не развили практику увеличения их резервов путем займов из Центрального банка. Неэффективность этого инструмента в Ираке еще более выделяется по двум причинам: 1) размер неорганизованного денежного рынка, где коэффициент заинтересованности очень невысок, лимитирует влияние денежной политики на крупные центры экономической деятельности; 2) при отсутствии капитального рынка Центральный банк находится не в той позиции, в которой можно влиять на банковые резервы через открытые рыночные операции.

Центральный банк находится в положении, в котором можно использовать выборные кредитные контроли для проведения кредита в определенные секторы за счет других секторов в зависимости от целей национальной экономической политики. Центральный банк может взять на себя инициативу развития финансовой системы. Этого можно достигнуть созданием новых коммерческих банков и банковых контор вне крупных городов, созданием сберегательных банков, сельских кредитных агентств и банков по обеспечению определенных линий бизнеса со средним и долгосрочным кредитом. Развитие такой системы повысит сбережения и приведет их в организованный денежный рынок.

Наконец, Центральный банк может способствовать развитию рынка для государственных ценных бумаг, благодаря чему открытые рыночные операции станут эффективным инструментом политики и помогут мобилизовать сбережения. Это может расширить сферу деятельности государственных ценных бумаг путем разрешения коммерческим банкам засчитывать эти ценные бумаги как часть их льготных резервов и путем продолжительной купли и продажи для предотвращения колебаний в цене. Ограничителем роли, которую может сыграть Центральный банк в расширении рынка государственных ценных бумаг, является размер самого государственного долга.

Внутренний государственный долг в 1962 г. составлял 28 41,6 млн., в 1965 г. — 61 млн., а 1970 г. — 108 млн. ир. дин. <sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> *Annual Abstract of Statistics, 1970, p.321.*

Неуклонный рост непроизводительных расходов государства и нехватка собственных бюджетных ресурсов, необходимых для покрытия указанного роста, вызвали резкое повышение внутреннего и внешнего государственного долга.

По темпам роста государственный долг обгоняет национальный доход. За 1961/62–1969/70 годы национальный доход увеличился в 1,7 раза, а государственный долг в 1,6 раза<sup>29</sup>.

Хроническая дефицитность госбюджета Ирака в основном связана не с ростом государственных расходов, направленных на развитие национального хозяйства, как это наблюдается в некоторых развивающихся странах, в частности, в АРЕ, Бирме, а с неуклонным ростом военных и административных расходов. В задачу Центрального банка, как государственного банка, входит контроль за обеспечением иракского народного хозяйства необходимыми платежными средствами, чтобы денежное обращение функционировало предельно эффективно. Однако этих требований Центральный банк пока не удовлетворяет.

Центральный банк не обеспечивает всестороннее государственное управление сферой кредита. В результате деятельности коммерческих банков значительная часть кредитных ресурсов отвлекается из сферы материального производства, а значительная часть их депозитов помещается за границей. Это обстоятельство сужает кредитную базу страны, а также обостряет инфляционные явления в иракской экономике.

Утечка накоплений вкладчиков за границу отвлекает финансовые ресурсы от использования в национальных целях, осложняет проблему накопления капитала и аккумуляцию денежных ресурсов кредитной системы страны.

В настоящее время в Ираке рынок ссудного капитала характеризуется крайней напряженностью, которая вытекает из ряда обстоятельств.

Во-первых, предложение свободных частных капиталов ограничено, как уже говорилось, ввиду общей узкой базы для образования накоплений, истощения финансовых ресурсов в результате хозяйничанья иностранных нефтяных монополий, значительной утечки национальных капиталов за границу и других факторов. Предложение государственных капиталов

---

<sup>29</sup> Там же, стр. 321, 344, 435.

в Ираке сдерживается тем, что в условиях дефицитности государственного бюджета и убыточности ряда предприятий госсектора накопления госсектора относительно невелики.

Во-вторых, спрос на кредиты постоянно растет как со стороны частного сектора, так и со стороны государства. Напряженность и дефицитность государственного бюджета Ирака, разбухшая внешняя и внутренняя задолженность обуславливают тот факт, что государство все чаще выступает на рынке капиталов как заемщик, а не кредитор.

Увеличивающийся спрос на ссудные капиталы при ограниченности предложения их вызывает удорожание кредитов — повышение ставок ссудного процента; так, например, если учетные ставки в Ираке в 1980 г. составили 2,5% годовых, то уже в 1986 г. они увеличились до 5% годовых<sup>30</sup>. Этот процесс в последние годы наблюдается не только в Ираке, а почти во всех развивающихся странах.

В-третьих, следует учесть, что определенная часть свободных денежных ресурсов населения остается вообще за рамками банковских систем ввиду недостаточного развития сети кредитных учреждений. Как правило, сельские местности в Ираке почти лишены банковского обслуживания. Все это приводит к тому, что значительная доля частных накоплений, которые с помощью кредитной системы можно было бы мобилизовать, вовлечь в хозяйственный оборот и направить на развитие экономики, не попадает в каналы организованного рынка капиталов, остается у ростовщиков, уходит за границу.

Банковская система в Ираке еще не в состоянии удовлетворить спрос на денежном рынке. Это обуславливает существование наряду с банковским кредитом такой формы кредита, как ростовщичество. Распространение его оказывает крайне отрицательное влияние на возможности организованного рынка капиталов, во-первых, потому, что накопления, сконцентрированные у ростовщиков, вообще не попадают на этот рынок; во-вторых, потому, что даже часть банковских капиталов порой отвлекается в сферу ростовщичества, где капиталовладельцев манят высокие проценты. Часто, как показала практика, ростовщик, получив кредит в банке, ис-

---

<sup>30</sup> "Central Bank of Iraq Bulletin", 1969, No.4, p. 36.

пользует его для перекредитования и получения высоких процентов и прибылей по ростовщическим операциям. Превращение банковского кредита в ростовщический является одним из интересных явлений в кредитной системе Ирака. Здесь налицо сосуществование и взаимодействие двух форм кредита — капиталистической и докапиталистической.

Несмотря на все перечисленные недостатки, в послереволюционный период роль кредитной банковской системы значительно выросла, усилился процесс концентрации ссудного капитала, увеличилось значение кредитной сферы в аккумуляции накоплений.

Однако мобилизация внутренних финансовых ресурсов через кредитные учреждения еще очень далека от нужд современного экономического развития Иракской Республики. И причина тому — не только и не столько недостатки самой финансово-кредитной системы. Трудности этого процесса неразрывно связаны с общими социально-экономическими, политическими проблемами, такими, как низкие темпы роста внутренних накоплений, зависимость экономики от мирового рынка и до самого последнего времени от иностранного капитала. Лишь в ходе решения этих главных проблем можно достичь максимальной эффективности в аккумуляции внутренних накоплений и общего оздоровления кредитно-банковской системы.

#### в) Состояние денежного обращения в Ираке

Состояние денежного обращения и денежная политика имеют важное значение с точки зрения решения проблемы накопления.

В современных условиях, когда развивающиеся страны почти все необходимое для экономического развития — машины и оборудование — вынуждены ввозить из-за границы, финансирование такого импорта связано с необходимостью предварительного обращения части общественного продукта на цели экспорта с тем, чтобы за счет инвалютной экспортной выручки иметь возможность оплачивать импорт. Эта смена формы капитала в условиях неэквивалентного обмена сопровождается большими потерями для развивающихся стран и еще больше затрудняет проблему накопления.

В поисках дополнительных источников большинство развивающихся стран стало изменять пропорции между фондами личного потребления и накопления, политику дефицитного финансирования, а это означает ограничить уже ограниченный фонд потребления.

Образование фонда денежных ресурсов тесно связано с накоплением реального капитала. В той мере, в какой эти ресурсы используются на капиталовложения, они воздействуют на норму накопления и темпы роста общественного воспроизводства. Увеличение размеров денежного фонда создает в принципе благоприятные условия для усиления перераспределительных процессов в денежно-кредитной сфере и содействует накоплению и последующему направлению ссудного капитала, финансированию экономического развития.

Финансы Ирака до революции 1958 г. почти целиком находились под контролем Англии. Зависимость иракской валюты от фунта стерлингов и ее хранение в английских банках отрицательно сказывались на экономике страны, усиливали ее зависимость, создавали дополнительные трудности в развитии экономики. Понижение курса фунта стерлингов, а следовательно динара, приводило к росту цен на импортные товары, вызывало повышение цен на внутреннем рынке и рост стоимости жизни. Повышение курса фунта стерлингов вызывало затруднения в области экспорта.

В 1959 г. Ирак вышел из стерлинговой зоны. Это обеспечило ему свободу при заключении внешнеторговых сделок. Кроме того, Ирак получил право переводить в свой Центральный банк и другие банки страны собственные авуары, находящиеся в Банке Англии.

Немаловажными результатами выхода Ирака из стерлинговой зоны нужно считать следующие: 1) иракский динар стал независим от колебаний курса фунта стерлингов; 2) Ирак получил возможность самостоятельно распоряжаться текущими поступлениями иностранной валюты; 3) Центральный банк Ирака получил возможность обеспечивать динар: другой (кроме фунта стерлингов) свободно-конвертируемой валютой и золотом.

Эмиссия иракской валюты базируется на следующих принципах: 70% динара обеспечивается золотом, серебром и

иностранной валютой и 30% иракскими государственными ценными бумагами<sup>31</sup>.

Такой высокий процент иностранной валюты в качестве одной из частей обеспечения эмиссии в значительной мере лимитирует возможность стабильности валютного паритета иракского динара.

Общий объем денежной массы в обращении возрос с 1958г. по 1970 г. в 2,2 раза<sup>32</sup>. При этом, как видно из табл. 31, основную роль в денежном обращении Ирака играют наличные деньги. Такая роль депозитных денег является производной от уровня социально-экономического развития Иракской Республики. При прочих равных условиях в развивающихся странах, и в частности, в Ираке, депозиты до востребования играют несравненно меньшую роль в обслуживании оборота, чем в развитых капиталистических странах (см. табл. 31).

Таблица 31

Структура денежной массы в обращении в развитых капиталистических странах и в Ираке

Страны	Наличные деньги		Депозитные деньги	
	млрд. нац. единиц	%	млрд. нац. единиц	%
США	45,1	23,9	143,5	76,1
Англия	4,1	26,8	12,2	73,2
ФРГ	32,5	39,3	50,3	60,7
Япония	320,1	21,1	1196,6	78,9
Ирак	173,2	78,6	44,5	20,4

Исчислено по данным: "International Financial Statistics", 1970, No.4; "Central Bank of Iraq Bulletin", 1970, No.1, p.7.

Это обусловлено спецификой экономики Ирака, наличием в ней натурального и мелкотоварного секторов. Но даже независимо от этого в Ираке, в отличие от промышленно-

<sup>31</sup> "Central Banking Legislation", Washington, 1962, p.999.

<sup>32</sup> "Central Bank of Iraq Bulletin", 1970, no.1, p.7.

развитых капиталистических стран, факт наличия депозитов до востребования отнюдь не означает, что они служат основой чекового обращения. Следовательно, реальная величина депозитных денег в Ираке значительно ниже, чем об этом можно судить по данным о депозитах до востребования.

Инфляция или приводила к уменьшению роли депозитных денег в пользу наличных, или тормозила рост удельного веса депозитных денег. Чем слабее инфляционные тенденции, чем более стабильны денежная масса в обращении и денежная единица, тем более благоприятны условия для роста депозитов до востребования и чекового обращения. С другой стороны, чем более развита кредитная система, чем быстрее растут депозиты до востребования и чековые обращения, тем меньше потребность экономики в наличных деньгах.

Снижение доли депозитных денег свидетельствует о тенденции к ухудшению структуры денежного обращения в Иракской Республике. Одновременно увеличились и цены, о чем можно судить по данным табл. 32.

Таблица 32

Годы	Индекс оптовых цен
1958	100
1961	113
1963	115
1968	123
1970	124

Источники: **Statistical Abstract for 1962-1966; 1969-1970;** Годовые отчеты Центрального банка Ирака за 1962-1970 гг.

Как видно, до 1963 г. денежное обращение в стране было относительно стабильным. Но в дальнейшем эта стабильность стала нарушаться.

Неблагоприятные явления в области денежного обращения были порождены главным образом нарастанием экономических трудностей и замедлением скорости оборота динара в обстановке острейших внутривосточных конфликтов. Однако отнести на счет инфляции весь прирост оптовых цен было бы

иностранной валютой и 30% иракскими государственными ценными бумагами<sup>31</sup>.

Такой высокий процент иностранной валюты в качестве одной из частей обеспечения эмиссии в значительной мере лимитирует возможность стабильности валютного паритета иракского динара.

Общий объем денежной массы в обращении возрос с 1958г. по 1970 г. в 2,2 раза<sup>32</sup>. При этом, как видно из табл. 31, основную роль в денежном обращении Ирака играют наличные деньги. Такая роль депозитных денег является производной от уровня социально-экономического развития Иракской Республики. При прочих равных условиях в развивающихся странах, и в частности, в Ираке, депозиты до востребования играют несравненно меньшую роль в обслуживании оборота, чем в развитых капиталистических странах (см. табл. 31).

Таблица 31

Структура денежной массы в обращении в развитых капиталистических странах и в Ираке

Страны	Наличные деньги		Депозитные деньги	
	млрд. нац. единиц	%	млрд. нац. единиц	%
США	45,1	23,9	143,5	76,1
Англия	4,1	26,8	12,2	73,2
ФРГ	32,5	39,3	50,3	60,7
Япония	320,1	21,1	1196,6	78,9
Ирак	173,2	79,6	44,5	20,4

Исчислено по данным: "International Financial Statistics", 1970, No. 4; "Central Bank of Iraq Bulletin",

1970, No. 1, p. 7.  
 Это обусловлено спецификой экономики Ирака, наличием в ней натурального и мелкотоварного секторов. Но даже независимо от этого в Ираке, в отличие от промышленно-

<sup>31</sup> "Central Banking Legislation", Washington, 1962 p. 999.

<sup>32</sup> "Central Bank of Iraq Bulletin", 1970, no. 1, p. 7.

развитых капиталистических стран, факт наличия депозитов до востребования отнюдь не означает, что они служат основой чекового обращения. Следовательно, реальная величина депозитных денег в Ираке значительно ниже, чем об этом можно судить по данным о депозитах до востребования.

Инфляция или приводила к уменьшению роли депозитных денег в пользу наличных, или тормозила рост удельного веса депозитных денег. Чем слабее инфляционные тенденции, чем более стабильны денежная масса в обращении и денежная единица, тем более благоприятны условия для роста депозитов до востребования и чекового обращения. С другой стороны, чем более развита кредитная система, чем быстрее растут депозиты до востребования и чековые обращения, тем меньше потребность экономики в наличных деньгах.

Снижение доли депозитных денег свидетельствует о тенденции к ухудшению структуры денежного обращения в Иракской Республике. Одновременно увеличились и цены, о чем можно судить по данным табл. 32.

Таблица 32

Годы	Индекс оптовых цен
1958	100
1961	113
1963	115
1966	123
1970	124

Источники: **Statistical Abstract for 1962-1966; 1969-1970;** Годовые отчеты Центрального банка Ирака за 1962-1970 гг.

Как видно, до 1963 г. денежное обращение в стране было относительно стабильным. Но в дальнейшем эта стабильность стала нарушаться.

Неблагоприятные явления в области денежного обращения были порождены главным образом нарастанием экономических трудностей и замедлением скорости оборота динара в обстановке острых внутривосточных конфликтов. Однако отнести на счет инфляции весь прирост оптовых цен было бы

неверным. В наибольшей степени возросли цены на строительные материалы, что было связано с изменением спроса и предложения, быстрым ростом числа частных компаний. Сказались и изменения товарной массы в обращении (неурожай и др.), которые вместе с увеличением массы денег привели к определенному разбуханию денежного обращения.

До национализации иностранных компаний и резкого увеличения цен на нефть финансовое положение страны оставалось довольно напряженным. В 1973–1974 гг. валютно-финансовое положение Ирака значительно улучшилось за счет резкого роста поступлений за нефть, составивших в 1974 г. 6,8 млрд. долл.

Золотые резервы Ирака непрерывно росли. Динамика изменения золотовалютных резервов за последние годы приведена в табл. 32а (в млн. ир. дин.).

Таблица 32 а

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
Золото и иностранная валюта	84,0	116,0	132	163	171	186	200	256,0	448,0	827,0

Источник: "Central Bank of Iraq, Bulletin", 1974, No. 10.

Несмотря на резкий рост инвалютных резервов и благоприятные перспективы дальнейшего улучшения валютно-финансового положения, правительству Ирака не удастся устранить инфляционные явления в экономике. Индекс розничных цен в стране, даже по официальным данным, за период с 1970 по 1974 гг. возрос более чем на 30 пунктов и составил к январю 1974 г. 137 (1965=100).

Повышение роли инвалютных активов в структуре обеспечения эмиссии означает, что денежная эмиссия в Ираке продолжает зависеть от объема инвалюты, полученной от реализации нефти и нефтепродуктов. Любые неожиданные отклонения при реализации инвалютных поступлений непосредственно воздействуют на массу денег, находящихся в обращении, и на кредитные возможности банков и могут привес-

ти к серьезным диспропорциям в сфере материальных и финансовых ресурсов.

Поскольку добыча нефти и ее сбыт в основном находились до 1 июня 1972 г. в руках иностранных монополий, то от размеров инвалютных поступлений в немалой степени зависит объем денег в обращении. Это означает, что Центральный банк и другие государственные учреждения Ирака были в значительной мере лишены права контроля и регулирования находящейся в обращении денежной массы.

Как видно, существующая денежная система в Ираке давала возможность иностранным монополиям существенно влиять на денежное обращение страны и тем самым на ее нормальное развитие. Только последовательная политика национализации могла бы устранить экономическое и политическое влияние иностранных монополий, расширить возможности накопления в стране. Ежегодно около 20% национального дохода Ирака вывозили из страны иностранные компании<sup>33</sup> (см. Приложение, табл. 5).

Характер и направление функционирования системы государственных финансов имеет существенное значение с точки зрения развития денежного обращения и стабилизации валюты. Решающими здесь являются доходная часть госбюджета, поступления от нефти и таможенных пошлин, проведение политики дефицитного финансирования и высокий вес непроизводительных затрат.

Денежные эмиссии Центрального банка использовались прежде всего для финансирования непроизводительных расходов правительства.

Денежная масса в обращении возросла на 135,9 млн. дин., в том числе наличных денег — на 122,7 млн. В то же время спрос правительства на конец 1970 г. составил 142,6 млн. дин., а частного сектора — 53,6 млн. дин. (табл. 33).

Следует иметь в виду, что в Ираке регулирование денежной массы в обращении с помощью операций на рынке ценных бумаг практически почти не применяется, поскольку низкий уровень развития экономики и связанная с ним неразвитость рынка ценных бумаг препятствуют этому. Кроме того, характер деятельности коммерческих банков, об-

---

<sup>33</sup> "Central Bank of Iraq Bulletin", 1970, No. I, p. 7.

Структура денежной массы в обращении в Ираке за  
1958-70 гг. (в млн. ир. дин.)

Годы	Наличные деньги в об- ращении	Депозитные деньги (вкла- ды до вост.)	Всего	$\frac{1}{2}$ %	$\frac{2}{1}$ %
1958	83,5	34,6	98,1	67,3	35,3
1961	75,0	31,8	106,8	70,2	29,8
1964	98,7	30,5	128,2	76,4	23,6
1967	128,7	37,4	166,1	77,5	22,5
1970	173,2	44,5	217,7	79,6	20,4

Источники: "Central Bank of Iraq Bulletin", 1968, No.4, p.77; 1966, No.1; 1970, No.7, International Financial Statistics, 1971, No.4.

Служивающий частный сектор, исключает сколько-нибудь значительные инвестиции в долгосрочные государственные бумаги. Между тем, Центральный банк в большом количестве выпускает ценные бумаги для финансирования государственных затрат, что является одним из факторов расстройтва денежного обращения.

Таким образом, можно сказать, что в Ираке еще не обеспечены действенное руководство и контроль за денежным обращением.

Меры регулирования денежного обращения осуществляются без должного учета потребностей экономического роста, без всесторонней увязки денежной эмиссии с планируемым развитием производства, с нуждами товарного обращения и без необходимого фонда финансирования государственных мероприятий. К этому следует добавить замедленную скорость обращения динара, которая приводит к чрезмерному увеличению денежной массы в обращении (рост цен, усиление дороговизны, что крайне отрицательно сказывается на покупательской способности трудящихся масс страны).

## § 2. Правительственная политика мобилизации внешних источников накопления

### а) Привлечение и использование кредитов капиталистических стран

Проблема накопления в развивающихся странах, в том числе в Ираке, тесно связана с внешними источниками финансирования экономического развития. Получение и использование подчас значительных финансовых поступлений от экономически развитых стран стало характерным моментом экономической жизни большинства развивающихся стран.

Доля помощи СССР и других социалистических стран за период 1958–1970 гг. составила 2/3 всех кредитов, полученных Ираком, и лишь 1/3 выпала на долю капиталистических стран.

При оценке этих кредитов нужно учесть ряд важных факторов. Во-первых, эти поступления меньше тех прибылей, которые до недавнего времени получали нефтяные монополии из Ирака, и тем самым могут рассматриваться лишь как частичное покрытие долга. Но поскольку эти финансовые поступления не носят характер субсидий, а в основном являются замороженными займами, то под это определение они не могут попасть.

Во-вторых, Ирак привлекает капиталистические государства способностью погасить свои долги свободно конвертируемой валютой, которую он получает в качестве концессионных поступлений от нефтяных монополий или самостоятельного сбыта нефти.

Последним по счету, но не по важности является то, что западные государства вынуждены идти на предоставление Ираку кредитов с целью ослабить его связи с социалистическими странами, учитывая важное стратегическое значение этой страны.

Как видно из табл. 34, в республиканский период удельный вес внешней торговли Ирака с развитыми капиталистическими странами понизился. Если удельный вес импорта из этих стран в 1961 г. составил 62% общего импорта, то уже в 1972 г. он понизился до 49%. Причем по мере развития экономики Ирака и торгово-экономических связей с дру-

гими странами удельный вес развитых капиталистических стран в иракском импорте падал.

Из крупных капиталистических стран Ирак имеет торговые или торгово-платежные соглашения с Англией, ФРГ, Италией, Францией, Японией.

Эти страны вместе с США осуществляли в Ираке в рамках межгосударственных соглашений об экономической и технической помощи различные проекты. При участии различных фирм этих стран были построены нефтеперерабатывающий завод в Дора, асфальтовый завод в Гайяра, серный завод в Киркуке, завод по производству сниженного газа в Таржи, три цементных завода, фабрика шерстяных тканей, текстильная фабрика в Мосуле и ряд других предприятий.

Таблица 34

Внешняя торговля Ирака с развитыми капиталистическими странами<sup>х</sup> (в тыс. ир. дин.)

Годы	Экспорт	Удельный вес в экспорте, %	Импорт	Удельный вес в экспорте, %	Торговый баланс
1959	3498	31	70072	58	-73574
1960	2181	28	81790	60	-85009
1961	1432	18	88149	62	-86715
1962	9212	48	75717	58	-68505
1963	2262	23	62860	53	-60398
1964	2157	16	78233	55	-76076
1965	2744	15	72557	50	-69813
1966	3448	18	97806	56	-94157
1967	2849	13	83294	58	-81045
1968	1682	9	63384	47	-62702
1969	1797	9	73102	45	-71305
1970	9828	12	87257	48	-84429
1971	1513	7	111972	45	-110459
1972	1918	8	114359	49	-112441

<sup>х</sup> В эту группу мы включаем США, Канаду, Великобританию, Францию, ФРГ, Италию, Японию и некоторые другие западноевропейские страны.

Источники: *Statistical Abstract 1960-1974; The Middle East and North Africa, 1968-69, 1971-72, 1973-74*, p.297-298, p.287-288, 288-289.

В течение 1963–1964 гг. Ираку были предоставлены займы и кредиты на общую сумму 90 млн. ир. дин., в том числе Кувейтом – 30 млн. ир. дин., Швецией – 15 млн., ФРГ – 15 млн., США – 9,4 млн., МБРР – 7,2 млн.<sup>34</sup>.

Полученные займы и кредиты были использованы на строительстве предприятий обрабатывающей промышленности Ирака. Это строительство осуществлялось с участием представителей фирм государств, предоставивших займы и кредиты.

Кроме того, в конце 1964 г. иракское правительство подписало соглашение об экономической помощи с ФРГ. По этому соглашению западногерманская компания "Гермес" предоставила Ираку кредит в сумме 42 млн. долл., большая часть которого была использована для развития инфраструктуры.<sup>35</sup>

Начиная с 1968 г. намечается ослабление экономических отношений между Ираком, США, ФРГ и Англией, т.е. со странами, которые поддерживали израильскую агрессию. В отношении фирм указанных государств правительство Ирака принимало ограничительные меры. Товарооборот с этими странами значительно сократился (см. Приложение, табл. 16).

Воспользовавшись ослаблением конкуренции США, Англии и ФРГ в период и после израильской агрессии 1967 г., Франция значительно расширила свою экономическую деятельность в Ираке. Важным шагом в расширении сотрудничества Ирака с Францией было подписание соглашения между ИННК и французской государственной компанией ЭРАП за проведение на условиях коммерческого подряда разведки, добычи и сбыта иракской нефти.

ЭРАП выплачивает Ираку единовременно 15 млн. долл. за право добычи разведанной нефти в течение 20 лет. Расходы ЭРАП по разведке оплачиваются Ираком нефтью. Одна половина месторождений переходит в распоряжение ИННК, другая будет эксплуатироваться ЭРАП по поручению ИННК. ЭРАП имеет право приобретать 30% добытой ею нефти по согласованной цене. Стороны договорились о том, что ЭРАП будет участвовать в сбыте 70% нефти, поступающей в распоряжение ИННК, за что будут взиматься комиссионные.

ЭРАП соглашалась через пять лет после того, как будет

---

<sup>34</sup> "MEED", 1965, No. 39.

<sup>35</sup> "Quarterly Economic Review", 1964, No. 34, p. 12.

налажена добыча нефти, передать ИИНК весь аппарат управления, а также построить в Ираке нефтепровод и нефтехранилище на берегу Персидского залива<sup>36</sup>.

Сотрудничество Ирака с Францией развивается и в других отраслях экономики. В период второго пятилетнего плана французское правительство предоставило Ираку торговый кредит на сумму 11,5 млн. ир. дин., на оплату иракского импорта французских машин и оборудования и выразило готовность оказать в широких масштабах финансовую помощь и техническое содействие в строительстве объектов второго пятилетнего плана<sup>37</sup>.

В 1970 г. было заключено соглашение с французской фирмой "Совиэм" о строительстве в Искандерии автосборочного завода мощностью 2 тысячи грузовых автомобилей в год. Другая французская компания "Солкатра" будет принимать участие в строительстве сельскохозяйственных объектов в различных районах страны<sup>38</sup>.

В результате расширения торгово-экономических связей товарооборот между Ираком и Францией после 1967 г. увеличился более чем в полтора раза (см. Приложение, табл. 16).

В 1973-1975 гг. после резкого повышения цен на нефть и увеличения доходов Ирака капиталистические государства значительно усилили свою активность в области предоставления ему кредитов на поставку комплексного оборудования в счет оплаты импорта нефти. Особенно крупные займы предоставила Ираку Япония (около 1 млрд. долл.). Общая сумма западных кредитов Ираку на конец 1974 г. превышала 800 млн. ир. дин. В новых условиях капиталистические государства и их фирмы соглашаются возводить на условиях генерального подряда "под ключ" различные промышленные объекты, в том числе и в области тяжелой промышленности.

---

36 Middle East Economic Digest, 30.09.1967.

37 Nouvelle Asie. De la Chambre de Commerce franco-asiatique. No. 221-222. Année May-June, 1972, p. 39.

38 Там же.

Необходимо подчеркнуть, что роль иностранного капитала в экономике развивающихся стран, и в частности, Ирака, зависит от характера экономической политики, которая проводится государством, от его способности осуществлять строгий контроль за деятельностью частных предпринимателей, за размерами их прибылей, процентов и дивидендов, которые они отправляют за границу, и, наконец, пользоваться полным правом направлять капитал именно туда, где нужно государству, принять его там, где он может ускорить достижение экономической самостоятельности.

Кроме этого, для определения значения иностранной "помощи" в процессе накопления особое место имеет изучение структуры государственного долга страны.

В последние годы в Ираке произошли большие положительные перемены как в политической, так и в экономической жизни, чувствуется большое стремление развивать национальную экономику, ликвидировать господство иностранного капитала и расширить связи с социалистическими странами.

В таких условиях можно смело сказать, что та "помощь", которую получает Ирак от капиталистических государств, может, несомненно, увеличить накопления в стране, служить дополнительным источником расширенного воспроизводства.

#### б) Ликвидация эксплуатации природных богатств страны иностранным капиталом

Проблема иностранного капитала и иностранной капиталистической собственности занимает одно из центральных мест в экономическом развитии всех развивающихся стран.

Иностранная собственность не только позволяет извлекать непосредственные доходы, но и является главной экономической основой империалистического господства.

Механизм мирового капиталистического хозяйства действует таким образом, что постоянно лишает экономически отсталые страны части созданных или материальных благ в пользу промышленно развитых государств. Этот механизм беспощаден ко всяким проявлениям экономической отсталости. Именно он и ставит в неравноправное положение страны с высоким и низким уровнем развития национальной экономики.

Что касается нефтеперерабатывающих арабских стран, то иностранные монополии не только грабили их, но и преднамеренно создавали такое положение в экономике этих стран при котором нефть является и главным предметом экспорта, и основной статьёй национального дохода, и источником получения подавляющей части иностранной валюты. Бюджет и планы экономического развития этих стран почти полностью зависят от нефтяных поступлений, и любое сокращение этих доходов нарушает их бюджетный баланс, ставит под угрозу срыва планы их развития. Достаточно сказать, что бюджет экономического развития Ирака почти целиком финансируется за счет нефтяных поступлений.

В настоящее время страны Арабского Востока вадут успешную борьбу с империалистическими странами и их нефтяными монополиями, чтобы положить конец прямому подчинению их экономики империалистическим странам. Борьба с господством иностранного капитала до самого последнего времени особенно остро стояла в Ираке, где в главной отрасли экономики — нефтяной промышленности господствовали иностранные монополии.

Таблица 35

Удельный вес прибылей иностранных нефтяных компаний в нац. доходе Ирака (в млн. дин.)

	1953	1956	1963	1966	1969
Национальный доход	243,8	374,0	525,3	705,5	826,8
Прибыли иностранных нефтяных компаний	56,7	78,5	108,1	137,7	159,4
% к нац. доходу	23,2	21,0	18,7	16,5	18,2

Источник: *Annual Abstract of Statistics, 1969-1970. Baghdad, p.473, 344.*

Как видно из табл. 35, иностранные нефтяные компании ежегодно лишали Ирак 15-20% национального дохода, созданного в стране. Такая политика иностранных нефтяных компаний лишала Ирак дополнительных источников финансирования и, соответственно, дополнительных капиталовложений. С другой стороны, всесторонняя и полная зависимость Ирака

от экспорта нефти создавала серьезные препятствия для осуществления национализации нефтяной промышленности.

После революции 1958 г. было принято несколько законов, которые ограничивали деятельность иностранных компаний в стране.

Сильнейшим ударом по позициям иностранного капитала явилось принятие 11 декабря 1961 г. закона № 80 об изъятии у нефтяных компаний неэксплуатируемых территорий концессии. По этому закону у нефтяных компаний было отображено 99,5% концессионной территории и оставлено 0,6% площади концессии, составивших всего 1837,7 кв. км (ИПК было оставлено 647,7 кв. км, МПК - 62 кв. км, и БПК - 128 кв. км)<sup>39</sup>. Принятие закона № 80 открыло большие возможности для развития национальной нефтяной промышленности путем создания национальной нефтяной компании, а также дало возможность в случае необходимости приглашать другие иностранные компании для разработки изъятых у ИПК и ее филиалов нефтяных земель.

Этот шаг иракского правительства прогрессивные силы страны расценили как большое завоевание июльской революции.

Большое значение для молодой республики имело принятие законов в июле 1964 г. о национализации ряда промышленных предприятий, а также всех банков и страховых компаний. Эти законы запретили частному капиталу, в том числе и иностранному, участвовать в банковском деле, страховании и в некоторых отраслях промышленности (производство цемента, асбоцемента, сигарет и др.). Среди национализированных предприятий оказалось 15 иностранных страховых фирм и агентств<sup>40</sup>. Таким образом, государство взяло под свой контроль деятельность большей части предприятий добывающей, обрабатывающей промышленности и все банковское и страховое дело. Это укрепило позицию госсектора и создало благоприятные предпосылки мобилизации внутренних ресурсов для реализации планов экономического развития. Иракская коммунистическая партия в своих заявлениях под-

---

**39 Law Defining the Exploitation Areas for Oil Companies Issued by the Ministry of Oil Republic of Iraq, Baghdad, 1962.**

**40 Quarterly Economic Review Iraq, 1964, No.4.**

черкивала, что изъятие у нефтяных компаний на эксплуатацию ими земель и ограничение их деятельности явились важнейшим завоеванием народа<sup>41</sup>.

Более десяти лет иракское правительство вело безрезультатные переговоры с нефтяными монополиями по вопросу увеличения добычи нефти в стране. Вплоть до 1972 г. уровень добычи нефти в стране, осуществлявшейся группой ИПК, был практически заморожен, в результате чего в течение ряда лет темпы роста добычи нефти в стране были в несколько раз ниже, чем в таких странах, как Ливия, Иран, Саудовская Аравия, Кувейт (табл. 36).

Таблица 36

Добыча нефти (в млн. т)

	1970	1971	1972
Саудовская Аравия	176	223	285
Иран	182	227	254
Венесуэла	183	185	167
Кувейт	138	147	152
Ливия	162	132	108
Нигерия	53	65	89
Ирак	76	84	67
Индонезия	45	44	54
Алжир	46	36	52
Абу-Даби	33	25	30
Нейтральная зона	27	29	30
Катар	17	20	23

Таблица составлена на основании данных международной нефтяной статистики, а также официальных правительственных сообщений отдельных стран.

В то же время национализировать иностранные концессии сразу после революции не представлялось возможным, поскольку не было для этого благоприятных внутренних и внешних условий. У руководства страны не стояли последовательно прогрессивные силы, внутренняя реакция была еще силь-

41 "Тарих аш Шааб", 25 декабря 1961 г.

на, а нефтяной картель в условиях наличия больших неиспользованных ресурсов в нефтеэкспортирующих странах и недостаточно высокого уровня их борьбы против империализма еще обладал возможностью задушить страну-мятежницу бойкотом, как он это сделал в отношении Ирана.

Поэтому Ирак шел к национализации с 1972 г. поэтапно, хотя и не всегда последовательно. Борьба Ирака за полное овладение важнейшим источником накопления шла по следующим линиям: территориальное ограничение иностранных нефтяных концессий, создание на отобранных территориях национального нефтяного хозяйства как базы для дальнейшего наступления на концессии и увеличение концессионных отчислений путем повышения уровня налогов и справочных цен.

Национализация иракским правительством собственности ИПК явилась логическим завершением очередного этапа борьбы нефтеперерабатывающих стран за экономическую и политическую независимость.

В соответствии с законом от 1 июня 1972 г. о национализации иракское правительство обязалось выплатить ИПК компенсацию за вычетом долгов Ираку, а также объявило о создании государственной компании, которая впредь будет управлять национализированным имуществом, авуарами и осуществлять права ИПК на территории страны.

Успех Ирака имеет огромное принципиальное значение. Он доказал, что при нынешнем соотношении сил на мировой арене и положении на нефтяном рынке каждая экспортирующая нефть страна в состоянии осуществлять национализацию иностранных концессий и, в конечном счете, не только не понести при этом убытков, но и значительно выиграть.

Если до национализации в Ираке монополии под всякими предлогами уклонялись от удовлетворения такого рода требований, то в ходе энергетического кризиса они были вынуждены пойти на серьезные уступки. Полностью национализированы иностранные концессии в Кувейте и Катаре, в остальных арабских странах в зоне Персидского залива под контролем государства находится 80% капитала концессионных компаний.

Национализация ИПК — итог длительной борьбы иракского народа. Она нашла свое решение только после того, как была окончена братоубийственная война арабов и курдов,

прекращено преследование коммунистов и курдских демократов и их представители были включены в правительство, достигнуто единство всех патриотических и прогрессивных сил, заключен Договор о дружбе и сотрудничестве с Советским Союзом, со страной, которая оказала большую помощь делу развития национального нефтяного хозяйства. Опора на единство демократических сил внутри страны, на Советский Союз и другие социалистические страны во внешней политике, укрепление дружественных уз с прогрессивными арабскими странами, финансовая помощь арабских стран, умелое использование межимпериалистических противоречий на рынке нефти и закупка значительного количества иракской нефти социалистическими странами — вот факторы, которые помогли правительству Ирака национализировать ИПК и помогают срывать противодействие нефтяных монополий Англии и США.

Переход партии Баас в Ираке на прогрессивные позиции внутри и вне страны обеспечил ей исторический успех в общearабской борьбе против империализма. КПИ активно поддержала политику Баас и вносит свой значительный вклад в общее дело иракского народа.

#### в) Мероприятия в области внешней торговли

В настоящее время насущной задачей внешней торговли развивающихся стран, и в частности, Ирака, становится преодоление отрицательных последствий капиталистического разделения труда и использование ее как важнейшего инструмента накопления.

Перед республиканским правительством Ирака наряду с другими важнейшими экономическими проблемами встала задача перестройки внешней торговли страны и подчинения ее целям национальной экономики. С этой целью правительство Ирака провело ряд мероприятий, направленных на приспособление внешней торговли к непосредственным нуждам экономического развития и накопления.

Прежде всего иракское правительство усилило государственное регулирование во внешней торговле, которое в конце концов привело к ограничению и вытеснению из нее иностранного и частного капитала.

Для усиления роли национального сектора в промышленности и в торговле, а также для ослабления позиций иностранного капитала был принят закон № 28 от 1960 г. об "иракизации" иностранных агентств. Не менее 51% капитала этих агентств должно принадлежать иракским юридическим лицам<sup>42</sup>. Закон об "иракизации" не распространялся на иностранные экспортные компании.

Министерство финансов начиная с 1959 г. стало контролировать закупки государственных организаций. Согласно постановлению Министерства торговли 1960 г., товары иракского экспорта были разделены на 2 группы - к I группе относились лицензируемые товары: шерсть, хлопок, кожсырье, зерновые, а также некоторые другие товары, ко II группе относились свободно экспортируемые товары: финики, цемент, табак и др.

Правительство всячески содействовало вывозу товаров II группы. Оно предоставило различные льготы экспортерам.

Импортируемые Ираком товары были разделены на три категории: 1) запрещенные товары; 2) товары, ввоз которых разрешался в пределах годовых квот; 3) свободно импортируемые товары<sup>43</sup>.

В 1961 г. правительство приняло более эффективные меры по ограничению импорта. По новым правилам импортер не мог обращаться за новой лицензией, если ранее полученная им лицензия не была использована. Политика ограничения выдачи лицензий на импорт при одновременном расширении кредитования государством крупных торговых фирм содействовала в первые годы после революции ускорению процесса концентрации и централизации торгового капитала.

Для предотвращения отлива национального капитала из промышленности и сельского хозяйства в сферу внешней торговли правительство ограничило размеры прибыли импортеров. В зависимости от вида импортируемого товара размер прибыли в среднем устанавливался в пределах 15-20%.

Другим важным инструментом для регулирования внешней торговли является таможенная политика. Ряд изменений в таможенных тарифах в 1959 г. (сентябрь) сводился

---

<sup>42</sup> Middle East Economic Digest, 12 Feber, 1960.

<sup>43</sup> "Iraq Times", 1960, 19 Jan.

к поощрению ввоза оборудования и машин производственного назначения и ограничению импорта легковых машин, бытовых товаров, предметов роскоши, а также товаров, производимых национальной промышленностью. Предусматривался беспошлинный ввоз многих видов машин и оборудования<sup>44</sup>.

Следует отметить возрастающую роль налоговых поступлений от внешнеторговых операций. Их рост объясняется, во-первых, увеличением товарооборота Ирака с другими странами и, во-вторых, ростом ставок таможенных пошлин. Импортные пошлины, с одной стороны, служат средством защиты национального производства от конкуренции иностранных товаров, а с другой стороны, способствуют увеличению накоплений в стране.

Таможенные пошлины и сборы в Ираке за 1969–1970 гг. составили 43% всех налоговых поступлений в ординарный бюджет (см. Приложение, табл. 11), тогда как в развитых капиталистических странах этот уровень колеблется от 1–5% всех налоговых поступлений<sup>45</sup>.

Мероприятия, проведенные иракским правительством, в известной степени ослабили позиции частного сектора во внешней торговле и позволили стране взять под свой контроль наиболее важные статьи ввоза и вывоза. В 1964 г. Высший комитет снабжения принял постановление о монополизации государством импорта чая, сахара, медикаментов, химических товаров, автомобилей и некоторых других товаров, в основном, широкого потребления.

Национализация основной части внешней торговли вызвала спад деловой активности частных иракских импортеров. Национализированные банки уменьшили кредитование частных импортеров, фирм, расширив в то же время импортные кредиты государственным организациям.

Мероприятия, проведенные правительством Арефа, подорвали позицию частного сектора во внешней торговле и помогли государству взять под свой контроль импорт и распределение основных статей иракского ввоза, пресечь спекулятивный рост цен на импортные товары.

В 1972 г. доля государственного сектора в импорте товаров в Ирак достигла 82%<sup>46</sup>. Предпринятые иракским пра-

44 Там же.

45 „Финансы капиталистических государств. М., 1971, стр. 100

46 „Ас-Саура“, 4 июня 1972 г.

вительством меры, направленные на усиление госсектора в экономике страны, не могли не коснуться основ внешнеторгового регулирования. Усиление вмешательства государства во внешнеэкономические связи способствовало некоторой стабилизации в экспортно-импортном обороте страны, что помогло сократить в отдельные годы дефицит торгового баланса.

Таблица 37

Торговый баланс Ирака (без экспорта нефти)  
(в тыс. ир. дин.)

Годы	Баланс внешней торговли(+)	Импорт	Экспорт	в т. ч. ре-экспорт	(4-5)
1958	- 83408	110115	16708	2458	14248
1961	-132416	145672	13256	5382	7874
1964	-129270	147448	18178	2887	15291
1967	-129544	151243	21699	3198	18501
1970	-156921	181851	24730	2164	22568

Источник: *Annual Abstract of Statistics, 1970*,  
р. 183.

Данные, приведенные в табл. 37, показывают, что несмотря на эти мероприятия, торговый баланс (без учета экспорта нефти) по-прежнему оставался пассивным. Продолжающееся ухудшение условий торговли для Ирака, падение спроса на его продукцию лишало эту страну возможности использования внешнеторговых поступлений в качестве важного дополнительного источника накопления. Более того, увеличивающаяся пассивность торгового баланса (без нефти) с 83,4 млн. дин. в 1958 г. до 156,9 в 1970 г. говорила об утечке из страны некоторой части национальных ресурсов.

После национализации ИПК характер торгового баланса Ирака изменился. Если до этого экспорт нефти не включался в торговый баланс, так как он в основном был в руках иностранных нефтяных компаний, то после национализации включается в него, кроме нефти, производимой БПК. И ныне не только платежный, но и торговый баланс активны.

С 1972 г. структура внешней торговли Ирака существенно изменилась в связи с тем, что в апреле 1972 г. была

начата добыча нефти на нефтепромысле Северная Румейла, на юге страны, и самостоятельная эксплуатация нефтепромыслов на севере Ирака, национализированных правительством у "Ирак петролеум компани". Резко возрос общий объем иракского экспорта. В 1973 г. он впервые превысил импорт, причем положительное сальдо торгового баланса составило 200 млн. ир. эдин. В экспорте Ирака в 1973 г. на долю нефти приходилось 96%, фиников — 1,2, дачмента — 0,8, серы — 0,5, нефтепродуктов — 0,4%<sup>47</sup>.

Торгово-экономические мероприятия, проведенные иракским правительством в республиканский период, привели к значительным и существенным структурным сдвигам как в импорте, так и в экспорте.

В целом, исключая некоторые временные отклонения, импорт Ирака характеризуется увеличением ввоза машин, оборудования, транспортных средств, черных металлов (сырья и материалов производственного назначения). В то же время следует отметить, что структура импорта изменилась не только количественно, но и качественно. За последние годы появились новые статьи импорта; электроприборы, электровозы и вагоны, самолеты и запасные части к ним, корабли и др.

С развитием национальной экономики не только изменилась структура импорта, но и государство стало главным импортером большинства товаров производственного назначения.

Импорт машин, оборудования и транспортных средств в 1970 г. возрос по сравнению с 1957 г. на 65%<sup>48</sup>.

Черные металлы также являются одной из важнейших статей иракского импорта. Отсутствие отечественной металлургической промышленности вынуждает Ирак покрывать потребности в черных металлах и металлоизделиях полностью за счет импорта. Эта статья иракского импорта имеет тенденцию к увеличению в связи с развитием промышленности и строительства. Среди других товаров производственного назначения важное место в импорте Ирака занимают химические продукты, медикаменты, а также лесоматериалы и целлюлозно-бумажные товары.

---

47 "Ас-Саура", 18 ноября 1974 г.

48 Statistical Abstract 1957-1966, Baghdad; Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 183.

Среди потребительских товаров по-прежнему довольно большой удельный вес в импорте занимают продовольственные товары. В общем объеме импорта в 1970 г. они составили 14,1%. Среди продовольственных товаров особое место занимают чай и сахар, которые в 1970 г. Ирак импортировал соответственно на 6,0 и 7,9 млн. ир. дин.<sup>49</sup>

Несмотря на ввод в действие новых текстильных фабрик, местное производство в настоящее время не может удовлетворять потребности страны в текстильных изделиях, но чувствуется заметное понижение их доли в импорте. Если в 1957 г. в общем объеме импорта удельный вес тканей и одежды составлял 13,6%, то уже в 1970 г. их доля снизилась до 6,9% (см. Приложение, табл. 14).

После революции 1958 г. экспорт иракских товаров имеет тенденцию к увеличению, хотя и характеризуется большими колебаниями.

Основной товар традиционного иракского экспорта — финики, по вывозу которых Ирак занимает первое место в мире. Их доля в общем вывозе (без нефти) в последние годы занимает от 30 до 33%. Второй основной статьей экспорта был ячмень, но в связи с сокращением посевных площадей его вывоз резко сократился. Если в 1957 г. из общего объема иракского экспорта на ячмень приходилось 22,5%, то в 1970 г. этот показатель снизился до 2,2%, т. е. в 10 раз (см. Приложение, табл. 14).

Из других традиционно экспортируемых товаров следует отметить хлопок, шерсть и кожсырье, экспорт которых относительно стабилен.

В последние годы в экспорте Ирака важное место занимает цемент. Меры, принятые республиканским правительством, позволили Ираку за короткий период увеличить экспорт цемента почти в 5 раз. В 1970 г. он составил 335,6 тыс. т против 72,4 тыс. т в 1957 г.<sup>50</sup>

В послереволюционный период появились и новые статьи экспорта — газ, газойль, битум. В 1970 г. их доля в общем экспорте составила 3,6% (см. Приложение, табл. 14).

---

<sup>49</sup> The Middle East and North Africa, 1971-1972, p.287.

<sup>50</sup> Statistical Abstract 1957-1966, Baghdad; Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 183.

Ирак имеет потенциальные возможности увеличить экспорт и расширить его номенклатуру. Это главным образом относится к таким товарам, как сера, овощные и фруктовые консервы, обувные изделия, мыло и некоторые другие товары. Однако для реализации этих продуктов на внешнем рынке есть определенные трудности и главные из них — конкуренция развитых капиталистических стран, слишком высокие издержки производства, низкое качество местных товаров.

Чтобы преодолеть этот барьер, Ирак идет по пути повышения качества производимых товаров и повышения производительности труда в промышленности.

Отказ от одностороннего характера зависимости страны от империалистических держав является главным сдвигом в структуре внешней торговли Ирака. Если до революции 1958г. Ирак имел торговые соглашения только с пятью странами — Ливаном, Саудовской Аравией, Иорданией, Италией и ФРГ, то в настоящее время — более чем с 40 странами. Изменение географии его внешних связей и усиление в них роли Советского Союза и других стран социалистического содружества имеет положительное значение для экономического развития Ирака.

Советский Союз после национализации ИПК в числе первых выразил согласие на ввоз иракской нефти и один из первых направил к портам в Средиземном море свои танкеры, которые начали принимать национализированную нефть.

Проект Хартии национальных действий выдвигает задачу дальнейшего развития и укрепления торгово-экономических отношений с Советским Союзом и другими социалистическими странами. Эти отношения содействуют экономическому развитию Ирака, укреплению его национальной независимости.

### § 3. Роль экономического сотрудничества Ирака с Советским Союзом и другими социалистическими странами в решении проблемы накопления

Нехватка собственных ресурсов ограничивает возможности развивающихся стран увеличивать масштабы и темпы роста капиталовложений. Чтобы решить проблему накопления развивающиеся страны прибегают к внешним источникам накопления. Именно здесь большую и всевозрастающую роль

в решении проблемы накопления играет экономическая и техническая помощь социалистических стран и прежде всего Советского Союза. Объем общей помощи стран СЭВ к 1970г. достиг 7 млрд. руб., в том числе доля СССР достигла около 5 млрд.

Ныне в развивающиеся страны направляется примерно 1/8 всего объема экспорта машин и оборудования стран СЭВ, в том числе 1/4 советского экспорта данной товарной группы. В ~~общих~~ поставках за рубеж советского оборудования и материалов, комплектных предприятий на государства "третьего мира" приходится около 40%<sup>51</sup>.

В импорте из развивающихся стран в социалистические страны преобладают сырье и продовольственные товары. Страны СЭВ в целом удовлетворяют за счет ввоза из развивающихся стран свои импортные потребности в железной руде, нефти и растительном масле примерно на 1/7-1/8, табаке на 1/5, хлопке - волокне 1/2, ртути и каучуке на 80-100% и т. д.<sup>52</sup>

Всестороннее сотрудничество с содстранами создает развивающимся странам благоприятные условия для преодоления монокультуры и отсталости на основе уже сложившейся специализации. Но для того, чтобы достичь определенной цели, развивающиеся страны должны максимально мобилизовать внутренние возможности в сочетании с внешней помощью.

Одна из важнейших особенностей сотрудничества социалистических и развивающихся стран заключается в том, что это сотрудничество проходит на плановой основе. Плановый характер экономики социалистических стран позволяет своевременно выполнять все соглашения, а с другой стороны, появление элементов плановости в экономике развивающихся стран создает еще более благоприятные предпосылки для углубления их сотрудничества.

Важное место в экономическом сотрудничестве социалистических и развивающихся стран занимает сотрудничество в сырьевых и топливно-энергетических отраслях.

На начальных стадиях экономического развития исклю-

---

51 Л. З. Зевин, Новые тенденции в экономическом сотрудничестве социалистических и развивающихся стран. М., 1970, стр. 41.

52 Там же, стр. 66.

чительно важна роль естественно-природных факторов. Это обстоятельство подчеркивал К. Маркс: "Если мы отвлечемся от большего или меньшего развития общественного производства, то производительность труда окажется связанной с естественными условиями"<sup>53</sup>.

В целом группа развивающихся стран обладает значительными природными ресурсами, но размещены они крайне неравномерно. В колониальный период разработка полезных ископаемых была нацелена на рынки метрополий, поэтому даже странам, обладающим достаточными запасами естественных ресурсов, требуется приложить много усилий для их ввода в народнохозяйственный оборот. Наконец, в добывающих отраслях особенно сильны позиции международного капитала.

Содействие соцстран в разработке природных ресурсов той или иной страны имеет своей целью обеспечить растущую национальную экономику необходимым сырьем и материалами, занять рабочую силу, повысить в этих отраслях производительность труда и выпуск высококачественной продукции.

Немаловажное значение при этом имеет возможность роста экспорта и увеличения поступлений в иностранной валюте для оплаты развивающейся страной закупок средств производства.

В результате достижения политической независимости и ликвидации внешнеэкономического принуждения у развивающихся стран впервые появились объективные возможности для перестройки своих внешнеэкономических связей в соответствии с потребностями развивающейся экономики. В советской экономической литературе неоднократно отмечались такие сдвиги в направлении внешнеэкономических связей, как ослабление связей с бывшей метрополией усиление внутрирегиональных связей, активизация отношений с социалистическими странами.

Необходимо отметить, что в соответствии с подъемом национальной экономики развивающихся стран на базе помощи социалистических стран растет национальный продукт и национальный доход, а следовательно, создается возможность для увеличения массы накопления. При правильной

---

<sup>53</sup> К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 23, стр. 521.

же социальной политике можно поднять и норму накопления, а вместе с ней еще больше увеличить ее массу.

Положительное значение экономической помощи социалистических стран заключается в том, что, опираясь на нее, развивающиеся страны могут добиться: улучшения условий получения кредитов и торговых соглашений с развитыми капиталистическими странами, успешно бороться с иностранными концессиями.

В экономическом и других успехах Ирака большую прогрессивную роль сыграло и играет сотрудничество с социалистическими странами и прежде всего с Советским Союзом. Страны социалистической системы активно помогают Ираку создавать базу для индустриализации страны, развитие современное сельское хозяйство и соответствующую инфраструктуру, содействуя борьбе иракского народа за экономическую независимость.

Заключение в марте 1959 г. Советско-Иракского соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве открыло большие возможности для увеличения товарооборота между двумя странами и особенно советского экспорта. Это соглашение имело большое значение для дальнейшего развития и способствовало расширению импорта в Ирак необходимого оборудования и материалов для строящихся при помощи Советского Союза предприятий и других промышленных объектов.

За 15 лет, прошедших со времени установления экономического сотрудничества между СССР и Ираком, правительство Ирака стремилось использовать помощь СССР и других стран - членов СЭВ прежде всего для развития промышленности, находящейся накануне революции 1958 г. на очень низком уровне.

В 1969 г. в Москве было подписано соглашение об оказании советской стороной содействия ИННК в создании национальной нефтяной промышленности страны.

23 июня 1971 г. в Багдаде был подписан протокол, по которому предусматривалось расширение мощности нефтепромысла Северная Румейла до 40 млн. в год.

По этим договорам советские организации на условиях генерального подряда выполняют работы по разработке месторождения Северная Румейла и по строительству нефте-

провода до порта Фао, первая очередь которого сдана в эксплуатацию в марте 1972 г.

Одновременно СССР оказывает помощь в строительстве ряда заводов в г. Мосул и других объектов, которые необходимы для развития экономики страны. Правительством СССР предоставлен кредит в сумме 60 млн. рублей из расчета 2,5% годовых сроком на 12 лет.

Вместе с подписанием советско-иракского соглашения ИННК было заключено генеральное соглашение с В/О "Машиноэкспорт" на поставку в течение 1970-1977 гг. оборудования, инструментов и материалов, необходимых для развития нефтяной промышленности.

Соглашение заключено на общую сумму 72 млн. долл. и предусматривает рассрочку платежа сроком до 10 лет. В рамках соглашения подписан ряд контрактов.

В развитии нефтяной промышленности Ирака принимают участие и другие социалистические страны, в частности, Венгрия поставляет в Ирак различное оборудование для нефтяной промышленности, а с сентября 1971 г. в районе Северная Румейла монтирует четыре скважины, две из которых уже дают высококачественную нефть.

В конце 1970 г. между Болгарией и Ираком было подписано соглашение, которое предусматривало предоставление болгарских кредитов на сумму 5 млн. ф. ст. на цели развития национальной нефтяной промышленности. Кредит предоставлен из расчета 2,5% в год и будет погашаться Ираком поставками в Болгарию иракской нефти в 1971-1973 гг.

Румыния и ГДР также проявили заинтересованность в получении иракской нефти взамен предоставленных ими кредитов. В соответствии с подписанным 25 июня 1969 г. долгосрочным соглашением об экономическом и техническом сотрудничестве между ГДР и Ираком ГДР будет поставлять в Ирак продукцию тяжелой промышленности. Для оплаты этих поставок ГДР предоставила Ираку кредит в размере 30 млн. ир. дин., из расчета 2,5% годовых. Этот кредит будет погашаться поставками иракских товаров, в том числе нефти, которая будет добываться ИННК<sup>54</sup>.

В 1969-1972 гг. иракская сторона заключила соглашение

---

<sup>54</sup> "Аль-Джумхурия", 27 июля 1969 г.

с рядом социалистических (СССР, ГДР, ГНР, ЧССР, БНР, ВНР) и капиталистических стран (Испания, Италия и Шри-Ланка) на поставку иракской нефти.

Кроме оказания помощи в области нефтяной промышленности, СССР и другие социалистические страны оказывают Ираку бескорыстную помощь в создании многоотраслевой промышленности.

Например, претворение в жизнь соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве между СССР и Иракской Республикой привело к созданию новых отраслей промышленности — электротехнической, сельскохозяйственного машиностроения, химико-фармацевтической, стекольной, производства железобетонных шпал, консервной. Положено начало научным исследованиям с применением радиоактивных изотопов.

С помощью СССР была построена железная дорога Багдад — Басра общей протяженностью 542 км. В Ираке закончено строительство еще одной железной дороги — Шуэба — Умли — Каср протяженностью 57 км. Это строительство велось также при помощи СССР.

Для создания энергетической базы Ирака огромную роль играет электротехнический завод в Багдаде, построенный при содействии СССР. Это первенец данной отрасли промышленности страны и самое крупное предприятие такого рода на Ближнем Востоке. Сданный в эксплуатацию в 1967 г., завод уже освоил выпуск многих видов продукции, в том числе силовых трансформаторов, низковольтной аппаратуры и электродвигателей.

До 1958 г. в Ираке практически отсутствовало фармацевтическое производство. Потребности страны в медикаментах обеспечивались за счет импорта из капиталистических стран. Республиканское правительство Ирака всемерно поощряет развитие национальной фармацевтической промышленности. За 1959—1962 гг. в стране было построено три фармацевтических завода. Однако все они работают на импортном сырье, поэтому до сих пор импорт медикаментов занимает довольно большой удельный вес в общем объеме импорта. В 1970 г. импорт медикаментов составил 5,5 млн. ирджив<sup>35</sup>.

<sup>35</sup> 55 *The Middle East and North Africa, 1971-1972*, p. 286.

С советской помощью решено построить завод антибиотиков и фармацевтических препаратов, сырье для которого будет поставляться государственной фирмой лекарственных растений в Абу-Требе, также организованной при содействии СССР.

Большую работу провели в Ираке советские гидрологи, составившие схемы использования водных ресурсов рек Тигр и Евфрат для ирригации, судоходства и электроэнергии. Геологи Советского Союза провели разведку полезных ископаемых и выявили значительные запасы фосфоритов, серы, гипса, кварцевых песков, керамической глины.

По соглашению СССР с Ираком от 8 апреля 1971 г. намечено строительство двух ГЭС: Дербендихан мощностью 350–400 тыс. квт и Дохан мощностью до 280–300 тыс. квт у одноименных плотин, построенных в 1959 и 1961 гг. По мнению иракских экономистов, мощности существующих электростанций (600 тыс. квт) достаточны для покрытия потребностей страны до 1973 г.

В связи с развитием национальной промышленности к 1980 г. потребности в электроэнергии возрастут в 2–3 раза. Имея в виду дальнейшее развитие национальной экономики, намечается реконструкция ГЭС г. Басра и при помощи СССР постройка еще двух ГЭС на севере страны.

Как все развивающиеся страны, Ирак очень нуждается в специалистах с высшим и средним техническим образованием. СССР оказывает большую помощь в подготовке кадров; до конца 1971 г. 374 инженерно-технических работника и рабочих прошли обучение на предприятиях СССР. Всестороннюю помощь оказывают и советские специалисты в Ираке, которые работают на разных объектах, строящихся с помощью Советского Союза.

Кроме СССР, большую бескорыстную помощь Ираку оказывают и другие социалистические страны. Специалисты из ГДР впервые в Ираке автоматизировали процесс упаковки фиников. За 8 часов установка перерабатывает 15 т фиников. С помощью таких установок стала возможной быстрая и экономическая обработка всего урожая фиников и улучшение качества фиников, поступающих на экспорт, а следовательно, и увеличение валютных поступлений Ирака.

Чехословакия ежегодно поставляет в Ирак сотни тракто-

ров "Зетор". ЧССР окажет содействие в сооружении в Ираке тракторо-сборочного завода производительностью до 1200-1500 тракторов в год<sup>56</sup>.

С помощью венгерских специалистов в Ираке был построен завод железобетонных шпал. Если срок службы импортных деревянных шпал не превышал 12-15 лет, то железобетонные шпалы имеют гарантированный срок службы 40-45 лет.

В Ираке при содействии болгарских организаций в 1963г. было завершено строительство шоссейной дороги Далалаула - Дербенди - Хан. Это шоссе протяженностью 117 км положило начало строительству целого ряда коммуникаций и транспортных сооружений и в других арабских странах с помощью НРБ.

Успешно развивается внешняя торговля между странами СЭВ и Ираком. Характерной чертой внешней торговли Ирака в последнее десятилетие было значительное расширение торговых отношений со странами социалистического лагеря. Эта торговля начала развиваться сразу же после июльской революции 1958 г. Начало торговли с новыми партнерами открыло хорошие перспективы для сбыта товаров местного производства, помимо нефти. Более того, экономические связи со странами социалистического лагеря предоставляли Ираку возможность импортировать средства производства и заводское оборудование, необходимое для индустриализации страны.

Объем экспорта иракских товаров в социалистические страны возрос в 1970 г. до 21,2% общего объема иракского экспорта с 19,5% в 1959 г. (табл. 38).

Таблица 38

Торговля Ирака с социалистическими странами  
(в тыс. ир. дин.)

	1959	1962	1964	1967	1970
Экспорт	2235	3471	3036	3457	4783
В % к общему экспорту	19,50	17,97	19,85	18,73	21,20
Импорт	7300	21718	25185	28559	47478
В % к общему импорту	6,27	18,87	17,08	19,54	26,14

Источники: Statistical Abstract 1957-1966, Baghdad; Annual Foreign Trade Statistics, 1967-1970 Baghdad; The Middle East and North Africa, 1973-1974, p.282.

<sup>56</sup> Statistical rocenka ČSSR. 1967-1969, Praha.

В тот же период доля капиталистических стран в экспорте товаров снизилась от 45,1 до 26,6% (включая нефть).

Стоимость иракского экспорта в социалистические страны с 1959 по 1970 гг. возрастала ежегодно в среднем на 7,2%. Если стоимость экспорта иракских товаров в соцстраны определялась в 1959 г. 2,235 тыс. ир. дин., то в 1970 г. она увеличилась до 4,783 тыс. дин. Стоимость экспорта иракских товаров в другие страны за этот период возрастала ежегодно в среднем на 6,3%.

В то же время резко возрос импорт в Ирак товаров из социалистических стран. Если в 1959 г. Ирак ввез из соцстран товаров на 7,3 млн. ир. дин., что составило 6,3% его общего объема импорта, то в 1970 г. было ввезено товаров из этих стран на 47,47 тыс. дин., что равнялось 26,1% всего импорта страны.

Таким образом, импорт товаров из соцстран в 1959—1970 гг. в среднем возрастал на 18,5% в год, тогда как среднее увеличение всего импорта за этот период равнялось 4,1%.

Как видно из приведенных данных, социалистические страны занимают важное место в торговых отношениях с Ираком, тогда как его торговые связи с капиталистическими странами значительно ослабли. В табл. 39 приведены данные о торговых отношениях Ирака с отдельными европейскими соцстранами.

Таблица 39

Объем экспорта и импорта Ирака со странами - членами СЭВ (в млн. ир. дин.)

Страна	Объем экспорта	Объем импорта	
		1970 г.	1973 г.
СССР	2030	19263	23773
НРБ	450	3487	3993
ГДР	340	2877	6358
ВНР	230	2029	-
ЧССР	210	4710	14931
ПНР	10	5130	4975
СРР	10	689	-
	3280	38185	

Источник: *The Middle East and North Africa, 1971-1972, 1974-1975*, p.288, 380.

В экспорте товаров из Ирака доля стран – членов СЭВ выросла фактически от нуля до революции 1958 г. и в 1970г. составила около 15% всего экспорта Ирака. Неуклонно возрастал и импорт из этих стран. Если стоимость импортных товаров из стран – членов СЭВ в 1959 г. составила 5,465 тыс. дин., или 4,7% всего импорта, то в 1970 г. она увеличилась до 38,185 тыс. дин., составив 21% общего импорта Ирака, а уже в 1972 г. ежегодный рост импорта из стран – членов СЭВ в Ирак в указанный период составил в среднем 18,6%, а стоимость импорта достигла 56,924 тыс. ир. дин., составив 24% общего импорта<sup>57</sup>.

Страны – члены СЭВ экспортируют в Ирак различное оборудование и машины, электротовары, транспортные машины, изделия из железа и стали, бумагу и картон; 78% импорта из этих стран составляют промышленное оборудование, сырье и полуфабрикаты, необходимые иракской промышленности.

Ввиду слабого развития национальной экономики в Ираке европейские страны вывозят не только средства производства, но и потребительские товары, среди них сахар и текстильные изделия.

Основа торровых отношений с Советским Союзом была заложена заключением иракско–советского соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве в 1959 г. Это соглашение имело большое значение для дальнейшего расширения экспорта в Ирак необходимого ему оборудования и материалов для строящихся при помощи СССР предприятий.

Таблица 40

Динамика советско–иракского товарооборота  
(1960–1973 гг.) (в млн. руб.)

	1960г.	1962 г.	1964г.	1967 г.	1970г.	1972 г.
Оборот	21,4	50,2	30,4	57,8	63,5	151,7
Экспорт	18,3	46,8	28,2	33,0	59,4	90,1
Импорт	3,1	3,4	3,2	4,6	4,1	61,6
Сальдо	+15,2	+43,4	+26,0	+28,4	+55,3	+28,5

Источник: "Внешняя торговля СССР" (1960–1973гг.), М., Внешторгиздат.

<sup>57</sup> The Middle East and North Africa, 1971–1972, 1974–1975, p. 288, 380.

За 12 лет, как показывают данные табл. 40, товарооборот увеличился более чем в 4 раза. Если советский экспорт в Ирак в 1960 г. был равен 18,3 млн. руб., то в 1972 г. он достиг 90,1 млн. руб. В 1959 г. стоимость иракского экспорта в СССР исчислялась в 894 тыс. ир. дин. (или 2100 тыс. руб.), составив 7,8% всего экспорта Ирака или 65% его экспорта в страны — члены СЭВ.

В 1970 г. Ирак поставил своих товаров в Советский Союз на 2290 тыс. дин., что составило 8% всего экспорта страны или 12% его экспорта в страны — члены СЭВ. Таким образом, в среднем ежегодный рост экспорта иракских товаров в СССР с 1959 по 1970 гг. составлял в среднем 7,7% (см. Приложение, табл. 19).

Советский Союз стал крупным поставщиком в Ирак товаров самого широкого ассортимента как среди социалистических, так и несоциалистических стран. Важнейшей статьёй советского экспорта являются машины, материалы и оборудование для комплексных предприятий, автотранспорт и гаражное оборудование, самолеты и запасные части к ним, автомобильные краны и дорожно-строительные машины.

Большое место в поставках советских товаров в Ирак занимает сахар. В 1971 г. его было ввезено на 5858 тыс. дин. Экспорт сахара за 13 лет увеличился более чем в 21 раз.

Общий объем импорта товаров советского производства в Ирак за период с 1959 по 1970 гг. возрос в 13 раз. Если разница в стоимости торговли между Ираком и Советским Союзом составила в 1960 г. 15,2 тыс. руб., то в 1970 г. она уже достигала 55,3 тыс. руб. в пользу СССР, а в 1972 г. понизилась на 28,5 тыс. руб.<sup>58</sup>

Номенклатура советского импорта из Ирака ограничивается в основном семью наименованиями: нефть, финики, шерсть, кожсырье, хлопок, кишки и обувь, что обуславливается узостью иракской экономической базы.

Главной импортной статьёй СССР в торговле с Ираком являются финики. Если в 1959 г. СССР закупал в Ираке 2,5 тыс. т фиников, что составило 13,7% общей стоимости закупок СССР на иракском рынке, то уже в 1970 г. эта

---

<sup>58</sup> Это понижение связано с большими закупками иракской нефти Советским Союзом.

сумма достигала 25,0 тыс. т, или 82% общей стоимости закупок.

Второе место занимает экспорт кожи: в 1961-1969 гг. в среднем 155 000 дин. в год<sup>59</sup>.

По мнению местной печати и прогрессивных иракских экономистов, торговые отношения Ирака со странами социалистического лагеря имеют широкие перспективы для значительного дальнейшего расширения взаимных торговых связей. При этом широкие научные и деловые круги выражают уверенность, что в результате расширения добычи нефти и серы в стране станет возможным выравнять торговый баланс Ирака с соседями.

Начиная с 1972 г. СССР и другие страны - члены СЭВ приступили к массовым закупкам нефти, которую производит национальный сектор. В 1972 г. Советский Союз закупил 4 млн. т, в основном для реэкспорта в ГДР и НРБ. Эти закупки превратились в фактор длительного характера. Страны - члены СЭВ начали закупать у Ирака нефть и самостоятельно, поскольку правительство Ирака заявило, что оно намерено погашать полученные кредиты нефтью, а европейские страны - члены СЭВ остро нуждаются в жидком топливе, что в данном случае свидетельствует о полном совпадении интересов.

В этой связи СССР и другие страны - члены СЭВ уже предоставили Ираку ряд новых кредитов на развитие экономики и предполагают расширить свою помощь, притом в оплату за нее будут во все растущем количестве получать у Ирака нефть.

После революции 1958 г. наблюдается значительный прогресс в экономической жизни Ирака. Национальный доход за 13 лет значительно вырос (в 2,2 раза), одновременно более чем в полтора раза выросла и норма накопления. И хотя совершенно ясно, что в этом определяющую роль играет нефть, тем не менее на росте этих показателей благотворно сказались и экономические связи с социалистическими странами.

---

59 "Внешняя торговля СССР", 1960-1973 гг.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многолетний опыт решения проблемы накопления в Ираке показал, что нынешняя его экономическая и социальная отсталость есть результат того очевидного факта, что правящие круги этой страны до революции так и не смогли полностью использовать объективные благоприятные условия накопления и ослабить влияние отрицательных факторов. Конечно, главной причиной нерешенности проблемы накопления в Ираке, как и в любой развивающейся стране, является империалистическая эксплуатация, связанная с пребыванием Ирака в системе мирового капиталистического хозяйства, а до революции 1958 г. — в полуколониальной зависимости этой страны от Англии. К тому же эксплуататорские классы феодально-монархического Ирака по существу и не занимались проблемами экономического развития в интересах широких масс, в интересах социального прогресса.

Многие сменявшие друг друга правительства Ирака после революции по существу лишь приступили к решению проблемы накопления, но так и не смогли решительно и последовательно за нее взяться. В известной мере это был период упущенных возможностей и беспечно растроченных ресурсов. Братоубийственная гражданская война, преследование прогрессивных сил, неглубокие социальные преобразования, которые не привели к ликвидации основных эксплуататорских классов в городе и деревне, хроническая политическая нестабильность, которые так глубоко отражались на составлении планов экономического развития и еще больше на их выполнении, ограбление Ирака империалистическими нефтяными монополиями вплоть до самого последнего времени — все это не позволило решительно приступить к максималь-

ному использованию всех благоприятных возможностей для экономического развития Ирака.

Нынешнее правительство предприняло серьезные шаги для развития Ирака, для решения проблемы накопления.

За короткий период достигнуты определенные положительные результаты: проводится аграрная реформа на демократической основе, расширяется и укрепляется госсектор, ликвидирована крупнейшая иностранная нефтяная концессия, норма накопления значительно повышена, составлен и осуществляется новый план экономического развития, прекращена гражданская война, народы Ирака живут в мире. К участию в управлении страной привлечены коммунисты и другие прогрессивные силы, правящая баасистская партия взяла твердый курс на дружбу с Советским Союзом и всеми странами социалистического содружества, Ирак вступил на путь некапиталистического развития — все эти обстоятельства помогают решить проблему накопления и позволяют надеяться на то, что проблема накопления будет и в дальнейшем решаться с учетом тех требований, которые необходимы для создания в Ираке благоприятных условий для перехода непосредственно к строительству социализма.

В то же время перед Ираком стоят еще весьма серьезные и далеко не решенные вопросы в области экономического развития, и в том числе в сфере накопления.

Аграрная реформа по существу еще не завершена, кооперативное движение охватывает лишь часть крестьянства и переживает трудности становления, финансово-кредитная система страны функционирует недостаточно эффективно (это касается прежде всего налоговой системы и банковского кредита), ряд государственных предприятий еще не рентабелен.

Частный сектор в торговле и в промышленности, в отношении которого проводилась непоследовательная политика, крайне неохотно вкладывает накопленные средства в государственные предприятия, коррупция еще далеко не преодолена, ростовщичество взимает из накопления значительную часть средств. Общий низкий уровень жизни трудящихся масс, непреодоленная безработица и нищета целых категорий трудящихся в городе и деревне, скрытая безработица на селе, отсутствие необходимого количества квалифицированных кадров отрицательно сказываются на экономическом

развитии страны. Высох удельный вес военных статей в расходной части государственного бюджета, разумеется, за счет фонда капиталовложений. Все это вместе взятое ограничивает объективные возможности накопления.

В настоящее время, когда в стране восстановлен мир, доходы от нефти резко возрастают и дружба с социалистическими странами становится все более действенным фактором прогресса, создаются самые благоприятные условия для экономического развития.

Сможет ли Ирак воспользоваться этими условиями, покажет будущее. Но уже сейчас можно сказать, что перед Ираком встают вполне посильные задачи, направленные на неуклонное выполнение нынешнего и последующих планов экономического развития.

Прогрессивные силы Ирака, его народ справедливо видят свое будущее в неразрывной связи, дружбе и сотрудничестве, которые установлены между Ираком и странами социалистического содружества.

Дальнейшее расширение и совершенствование форм и методов этого содружества, углубление его на уровне производственного кооперирования на равноправной и взаимовыгодной основе и повышение его эффективности, несомненно, в значительной степени помогут решить проблему накопления в Ираке и будут способствовать его всестороннему прогрессу.

ПРИЛОЖЕНИЕ



Таблица 2

## Структура валового внутреннего продукта (1953-1989) в текущих ценах

	1953		1958		1961		1964		1966		1989	
	млн. ир. дин.	%										
Сельское хозяйство	71,50	20,4	92,78	19,1	116,98	19,2	148,10	19,5	172,73	19,4	198,07	19,1
Сырая нефть	129,80	40,5	177,28	36,8	211,18	34,6	268,80	35,3	304,43	34,4	338,03	32,7
Обрабатывающая про- мышленность	19,74	6,2	36,79	7,6	59,51	9,7	83,40	8,3	71,90	8,1	94,42	9,1
Строительство	11,27	3,6	29,83	6,2	23,88	3,9	18,70	2,5	27,91	3,1	32,28	3,1
Транспорт, связь и хранение	21,37	6,7	30,61	6,3	45,95	7,5	54,90	7,2	57,82	6,5	67,68	6,5
Оптовая и рознич- ная торговля	17,85	5,6	27,52	5,7	36,58	5,8	44,50	5,8	56,43	6,4	64,26	6,2
Другие статьи	18,29	5,7	37,57	7,8	51,48	8,5	81,20	10,7	104,17	11,7	128,56	12,4
Обслуживание	16,83	5,31	28,65	6,3	41,37	6,8	51,40	6,8	51,33	5,8	63,53	6,1
Владения жилищны- ми строениями	11,61	3,6	12,51	2,6	12,13	1,9	14,80	1,9	14,54	1,6	16,65	1,6
Электроэнергетика и коммунальное х-во	1,46	0,5	2,78	0,6	4,98	0,8	7,70	1,0	12,35	1,4	18,14	1,7
Банки страхования и земельные участки	3,23	1,0	7,40	1,5	11,08	1,8	7,70	1,0	14,60	1,6	16,26	1,5
Валовой внутренний продукт	322,95	100,0	484,7	100,0	615,08	100,0	619,2	100,0	888,21	100,0	1038,85	100,0

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, p.344-345.

Таблица 2 а

## Структура национального дохода Ирака (1959-1989) (без нефти)

Статья	1959		1961		1963		1965		1967		1969	
	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%	млн. ир. дин.	%
Сельское хозяйство	71,50	37,1	92,76	30,2	118,98	28,9	140,10	29,5	122,73	30,6	193,08	23,3
Обрабатывающая промышленность	19,74	10,3	38,79	12,0	59,51	14,7	63,40	13,3	71,90	12,8	94,42	13,5
Строительство	11,27	5,8	29,83	9,7	23,88	5,9	18,70	3,9	27,91	4,9	32,29	4,6
Транспорт и связь	21,37	11,1	30,81	10,0	45,95	11,4	45,90	9,7	57,82	10,3	67,68	9,7
Оптовая и рознич- ная торговля	17,85	9,3	27,52	9,0	36,58	9,1	44,50	9,4	58,43	10,0	64,28	9,2
Электроэнергетика и коммунальнов х-во	1,46	0,8	2,78	0,8	4,96	1,2	4,70	1,6	12,35	2,2	18,14	2,6
Обслуживание	16,83	8,7	29,65	9,6	41,37	10,2	51,40	10,8	31,33	5,6	63,58	9,1
Другие статьи	18,29	9,8	37,57	12,2	51,46	12,7	81,20	17,1	104,17	18,4	128,58	18,3
Банки, страхования и земельные участки	3,23	1,7	7,40	2,4	11,08	2,7	7,70	1,6	14,60	2,6	16,26	2,3
Владение жилищным строением	11,61	6,1	12,51	4,1	12,13	3,0	14,80	3,1	14,54	2,6	16,65	2,4
Национальный доход	193,15	100	307,42	99,3	403,88	100,0	475,4	100,0	563,78	100,0	689,92	100,0

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 344, 345.

Таблица 3

Сводный отчет Центрального банка Ирака (в млн. ир. дия.)

Годы	Актив								Пассив							
	Иностран- ные ак- тивы	Всего	Госсек- тор	Займы и авансы	Специ- альные банки	Коммер- ческие банки	Другие активы	Всего ак- тивов и обяза- тельств	Валюта в обраще- нии	Коммер- ческие банки	Специ- альные банки	Государ- ственные полугосу- дарств.	Денежные резервы	Иностран- ные обяза- тельства	Резервы капитала и обеспе- чения	Другие пасивы
1980	81,2	24,2	7,1	17,1	8,1	8,7	4,2	132,4	79,5	9,9	0,9	23,2	90,9	1,8	15,9	1,4
1981	77,8	38,0	18,7	18,3	4,8	4,2	8,8	180,4	78,9	9,0	0,8	18,1	88,4	3,9	18,0	4,0
1982	68,2	36,1	32,0	23,0	3,0	3,4	8,5	138,2	83,8	8,8	0,8	14,0	94,2	4,0	20,5	5,5
1983	104,3	49,3	18,9	21,7	2,9	3,6	3,8	154,8	101,5	8,7	1,1	14,7	111,3	4,7	23,1	0,8
1984	88,3	80,1	31,3	28,8	8,5	4,7	4,7	183,3	109,5	10,8	0,8	18,8	114,7	8,0	28,1	0,7
1985	83,3	81,3	53,9	37,4	8,8	2,1	4,8	188,2	118,7	12,8	1,3	22,8	130,6	4,4	29,8	0,7
1987	131,3	65,4	57,8	37,5	4,7	0,4	8,1	240,1	134,4	30,2	1,5	11,0	156,1	21,2	38,7	1,1
1988	160,3	85,1	38,7	48,4	3,4	0,3	2,8	251,7	144,8	28,4	1,5	22,3	174,7	18,8	39,8	1,2
1989	168,8	111,8	43,7	68,2	3,8	3,8	3,1	281,4	188,8	19,2	1,1	41,4	188,8	15,8	45,8	1,5
1970	153,8	107,0	50,7	58,3	3,8	15,8	1,8	281,8	181,4	21,0	1,1	25,7	203,5	8,0	42,8	1,5

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 304-305.

Таблица 4

Сводный отчет коммерческих банков (в млн. рр. дк.)

	Активы									Пассивы							
	Резервы		Искья							Депозиты частного сектора							
	Валюта	Текущ. депозиты ЦБН	Иностранн. активы	Правительств. и муниципальн. учреждения	Специализированные банки	Частный сектор	Банковская плата	Другие активы	Всего активов и обязательств	Текущие	Сбережения	Депозиты займов	Государств. и полугосударств.	Иностранн. обязательства	Кредиты из ЦБН	Резервы капитала и обеспечения	Другие обязательства
Дек. 1960	6,1	2,8	18,4	10,4	-	81,3	3,3	2,0	88,0	30,2	21,2	7,8	18,1	0,8	8,7	12,8	3,3
1961	3,7	8,8	12,7	8,3	0,3	59,8	3,8	3,1	88,2	28,8	24,4	8,7	12,0	1,0	4,2	14,2	4,2
1962	3,9	7,8	12,8	7,2	0,4	63,1	4,2	5,0	104,3	33,5	28,4	8,5	10,8	1,0	3,4	15,8	8,1
1963	5,2	8,8	13,7	3,3	0,8	64,8	4,6	4,2	108,8	30,3	29,0	7,9	11,8	0,8	3,8	17,1	8,2
1964	4,8	10,2	9,4	3,4	2,1	68,7	4,8	8,4	110,8	29,3	30,1	8,3	13,3	0,7	4,7	17,3	8,0
1965	4,1	13,2	10,0	18,1	2,4	62,4	4,8	8,2	123,3	31,0	38,0	8,2	18,8	0,8	2,1	18,2	9,3
1966	8,4	18,4	7,0	35,8	8,7	64,2	4,8	8,7	140,1	34,3	40,1	8,0	20,8	1,4	8,3	20,7	13,4
1967	6,7	28,7	8,7	38,8	1,4	58,0	3,7	4,8	149,0	36,8	43,4	8,2	31,4	0,7	0,4	22,8	8,3
1968	6,8	27,8	8,0	55,0	3,8	63,0	3,8	5,3	174,8	39,4	51,4	10,2	37,8	1,0	0,3	23,7	10,7
1969	8,1	18,2	8,2	83,2	4,8	62,1	4,7	3,1	181,8	42,8	58,0	11,8	40,1	1,4	3,8	24,8	8,8
Июль 1970	6,4	20,7	8,4	87,4	3,4	78,3	5,0	3,8	228,2	43,0	81,8	10,7	33,0	1,3	15,8	28,1	11,8

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, p. 306-307.



Распределение национального дохода. Вознаграждения рабочим  
и доход от собственности (включая амортизацию)<sup>х</sup> (в тыс. ир. дин.)

	1982		1983		1984	
	Зарплата и т. д.	Доход от собствен.	Зарплата и т. д.	Доход от собствен.	Зарплата и т. д.	Доход от собствен.
Перерабатываю- щая промышлен- ность:						
1. Нефтепродукты	1282	34171	1358	32058	1338	38578
2. Другие про- дукты	18045		18917		20058	
Горное дело и от- крытые разработ- ки:						
3. Нефть	8437	202015	7888	231257	7800	262828
4. Другие от- расли	2788	1883	2522	1788	3084	2174
5. Электричество, воздух, вода	2807	3458	3087	3381	3078	5102
6. Банки и стра- хование	2652	5497	2652	5835	2537	5802
7. Строительство	11888	4057	10217	5908	11100	7894
8. Транспорт и т. д.	24391	27157	24898	25857	28428	29887
9. Итого выше- указанного	72158	278318	71317	308250	78500	353188
10. Итого, минус нефть (3)	63718	76833	63428	75302	67800	81188
11. Суммарная стоимость						
10 пунктов	140022	-	138422	-	157838	-
12. 10 как % 11	45,5	-	45,8	-	42,8	-
13. Оптовая и розничная торго- вая	18000	22762	17898	21227	18667	2628
14. Услуги:						
а) государст- венные (обра- зование, здра- воохранение)	25177	-	27458	-	31173	-
б) другие	859	10288	7338	8781	8100	1218
15. Правительст- венная адми- нистрация	+57174	5541	61884	5112	68228	5818
+ униформа (минус 14)						
16. Социальное обеспечение	8308	-	8788	-	10882	-
17. Рента	-	15173	-	15368	-	15328
18. Итого . . .	180388	322082	185733	358748	212752	412858

<sup>х</sup> Данные о с/х отсутствуют.

Источник: National Income of Iraq, Baghdad, 1970, p. 206-208.

Таблица 6

Структура фактических расходов бюджета экономического развития за 1959/60-1969/70 гг. (в млн. ир. дин.)

Статьи расходов	59/60 <sup>x</sup>	60/61	61/62	62/63	63/64	65/65	65/66	66/67	67/68	68/69	69/70
На сельское х-во	2,6	10,8	9,6	6,3	4,5	6,7	6,0	8,5	11,0	13,2	17,5
В % к расходам госбюджета	-	6,7	5,2	3,4	2,3	2,6	2,4	3,1	4,0	4,3	4,6
На промышленность	1,0	5,7	7,0	10,3	9,5	16,5	15,1	29,3	29,7	18,2	17,6
В % к расходам к госбюджету	-	3,5	3,8	5,7	4,6	6,5	6,1	10,6	8,6	5,9	4,6
На транспорт и связь	1,2	7,9	14,1	15,8	18,3	18,9	12,4	15,1	13,6	8,9	10,1
В %	-	4,9	7,6	8,4	8,0	7,4	5,0	5,5	5,0	3,2	2,7
На гражданское строительство	4,5	23,1	36,0	26,4	21,4	14,5	16,2	12,1	13,3	13,0	11,8
В %	-	14,3	19,3	14,6	10,5	5,7	6,6	4,4	4,8	4,2	3,1

Таблица составлена на основе данных годовых отчетов Главного учетного управления Министерства финансов Ирака за 1958/60-1964/65 гг., квартальных бюллетеней Центрального банка Ирака за 1961-1966 гг., бюллетеней Центрального банка Ирака за 1968-1970 гг. № 1, 1971 г.

<sup>x</sup> С января 1960 г. до конца 1959/60 финансового года (31 марта). Данные за апрель 1959 г. по январь 1960 г. по отраслям в статистических сборниках не приводятся.

Таблица 7

Объем доходов государственного бюджета Ирака за  
1959/60-1969/70 гг.

Годы	Всего	В том числе			
		доходы обычного бюджета <sup>х</sup>		доходы бюджета эк. развития <sup>хх</sup>	
		в млн. ир. дин.	в %	в млн. ир. дин.	в %
1959/60	133,2	89,7	67,3	43,5	32,7
1960/61	151,3	103,6	68,5	47,7	31,5
1961/62	178,8	120,7	67,1	59,1	32,9
1962/63	173,3	114,7	66,2	58,6	33,8
1963/64	186,2	126,8	68,1	59,4	31,9
1964/65	209,8	141,0	67,2	68,8	32,8
1965/66	223,1	151,1	67,3	72,0	32,7
1966/67	219,3	154,6	70,5	64,7	29,5
1967/68	267,6	189,6	70,9	78,0	29,1
1968/69	291,3	206,3	70,8	85,0	29,2
1969/70	322,6	236,1	73,2	88,5	26,8

Таблица составлена на основе данных годовых отчетов Министерства финансов Ирака за 1959/60-1964/65; ежегодных отчетов Центрального банка Ирака 1967-1970 гг. и № 1 за 1971 г.

<sup>х</sup> Без сумм, переданных из бюджета эк. развития в обычный бюджет.

<sup>хх</sup> Без сумм внешнего кредита.

Таблица 2

Плановые и фактические расходы бюджета экономического развития по отраслям промышленности  
1951/52-1966/70 гг. (в млн. руб. цп.)

	Трёхлетний план			Первый пятилетний план 1951/52-1955/56 гг.				Второй пятилетний план 1956/57-1960/61 гг.					
	1951- 52	1952- 53	1953- 54	1951- 52	1952- 53	1953- 54	1954- 55	1955- 56	1956- 57	1957- 58	1958- 59	1959- 60	1960- 61
	(0)	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
<b>Общесов. доходы</b>													
План				19,8	20,2	22,1	24,7	25,8	25,1	27,1	29,7	40,0	22,0
Фактический	2,8	10,6	7,3	2,3	6,3	4,5	6,7	-	0,0	1,5	11,0	13,2	17,5
% выполнения				11,6	31,0	20,7	27,0	-	23,8	22,0	37,0	33,0	79,0
<b>Промышленность</b>													
План				14,4	24,7	30,8	23,0	42,0	32,1	40,0	39,8	34,5	21,0
Фактический	1,0	3,7	3,1	1,0	10,3	8,5	16,0	-	15,1	29,8	23,7	18,2	17,5
% выполнения				13,2	42,0	27,9	69,0	-	47,0	72,2	60,0	52,8	83,8
<b>Транспорт и связь</b>													
План				24,0	32,4	20,8	27,8	21,5	26,8	27,2	21,0	20,7	12,0
Фактический	1,2	7,0	12,0	2,1	15,8	18,3	18,8	-	12,4	15,1	13,8	0,8	10,1
% выполнения				8,4	49,0	87,4	68,0	-	47,3	55,5	64,8	48,0	84,1
<b>Гражданское и военное строительство</b>													
План				38,1	30,8	25,5	24,0	21,8	20,5	20,1	21,9	23,3	15,0
Фактический	4,5	23,1	27,2	8,8	26,4	21,2	14,5	-	16,2	12,1	13,3	13,0	11,8
% выполнения				23,0	86,0	83,1	60,0	-	79,3	59,4	60,7	56,0	78,7
<b>Расходы Министерства обороны</b>													
План	-	-	-	10,4	10,1	13,5	16,5	-	10,0	11,3	10,3	8,3	16,3
Фактический	-	-	-	10,4	10,1	11,1	17,0	-	7,5	10,7	8,0	5,7	17,3
% выполнения	-	-	-	100	100	82,2	103,6	-	75,0	95,6	77,6	69,3	106,1
<b>Расходы по поквартальн. пл. долга</b>													
План	-	-	-	-	-	-	-	-	3,4	3,5	3,8	7,8	2,6
Фактический	-	-	0,02	0,2	0,5	0,7	1,0	-	2,5	1,0	2,2	4,4	7,8
% выполнения	-	-	-	-	-	-	-	-	74,0	28,6	57,9	56,4	30,0
<b>Прочие расходы</b>													
План	-	-	-	-	-	-	0,08	-	3,0	0,5	28,0	12,5	17,0
Фактический	-	-	-	-	-	-	0,08	-	0,5	-	-	0,1	8,0
% выполнения	-	-	-	-	-	-	100	-	16,7	-	-	0,8	47,1
<b>Итого</b>													
План	23,6	234,7	-	97,3	106,1	125,8	136,5	114,0	129,7	151,8	152,3	150,3	111,0
Фактический	0,2	47,5	52,0	27,5	64,8	65,3	75,3	-	50,8	82,8	68,0	84,4	90,5
% выполнения	11,1	20,0	-	28,2	63,8	51,4	55,2	-	46,7	54,8	45,1	56,8	81,5

Источники: Годовые отчеты Главного учетного управления Министерства финансов Кр. за 1951/52-1954/55 гг.; закон № 181 о временном плане за 1950-1951 гг.; закон № 70 о детальном плане 1951-1955 гг.; закон о детальном плане 1956/57-1960/70 гг.; Бюллетени центрального банка Кр. за 1951-1971 гг.

Таблица II  
Структура доходов государственного бюджета Ирака за 1959/60-1969/70 гг. (в млн. пр. лив.)

	1959- 60	1960- 61	1961- 62	1962- 63	1963- 64	1964- 65	1965- 66	1966- 67	1967- 68	1968- 69	1969- 70
Доходы, всего	133,3	151,3	173,3	173,4	186,2	200,8	223,1	219,3	207,8	201,3	322,6
В том числе:											
Подходный налог на прибыль нефтяных ком- паний	86,6	105,1	110,2 <sup>x</sup>	101,0	114,5	120,8	136,1	122,4	151,9	171,7	180,0
В %	65,0	69,5	63,6	57,1	61,5	61,8	60,7	55,8	70,7	80,0	52,0
Налоги и оборы	30,1	47,0	51,0	52,7	52,1	62,1	60,0	74,5	66,7 <sup>xx</sup>	93,3 <sup>xx</sup>	120,3 <sup>xx</sup>
В %	29,5	31,1	29,8	30,4	27,8	20,7	31,3	34,5	36,1	41,1	30,5
Поступления от госу- дарственных предпри- ятий и имущества	1,8	6,1	8,1	15,0	13,8	12,4	14,1	16,8	10,3	17,3	21,2
В %	3,8	4,0	4,1	8,8	8,1	5,8	6,3	7,6	7,2	5,7	7,5
Прочие доходы	2,5	3,1	3,5	6,7	4,4	5,2	3,7	5,8	-	-	-
В %	1,9	1,9	1,5	3,0	2,3	2,8	1,7	2,1	-	-	-
Примечание.											
а) При формировании бюджета были исполь- зованы дотации суб- сидии, переданные по бюджету эк. развития в обычный бюджет	-	-	-	-	-	5,0	28,0	4,0	20,8	14,1	11,5
б) При формировании доходов бюджета эк. развития включались внешние кредиты			7,7	11,3	8,2	7,7	3,0	6,1	3,8	3,5	4,3

<sup>x</sup> Увеличение объема поступлений от нефти в этом году объясняется тем, что расчеты за 1-й квартал, производившиеся обычно 7 апреля и входящие в бюджет следующего финансового года, производились в марте и поэтому включены в бюджет указанного года.

<sup>xx</sup> Включая прочие доходы.

Таблица рассчитана на основе данных: годовых отчетов Мин-ва финансов Ирака за 1959/60-1964/65 гг., годовых отчетов Центрального банка Ирака за 1965-1968 гг., квартальные бюллетени Центрального банка за 1967-70 гг. и № 1 за 1971 г.

Таблица 10

## Структура расходов госбюджета Ирака за 1959/60-1969/70 гг.

Годы	Всего расходо (в млн. ир.дин.)	в том числе:									
		военно-по- лицейские расходы (в млн. ир. дин.)	в %	администра- тивно-управл. расходы (в млн. ир. дин.)	в %	расходы на соц. (в млн. дин.)	в %	прочие расходы	в %	расходы эк. разви- тия	в %
1959/60	150,1	43,3	28,8	23,2	15,5	30,4	20,2	3,3	2,3	49,9	33,2
1960/61	203,5	51,6	31,9	23,5	14,5	36,2	22,4	3,0	1,8	103,3	50,8
	161,9									47,6	28,4
1961/62	138,1	71,8	38,8	21,7	11,7	41,5	21,2	3,6	3,0	47,5	25,5
1962/63	187,7	67,3	35,9	21,9	11,7	46,1	24,6	3,2	1,8	49,2	26,2
1963/64	203,3	81,7	40,2	31,6	10,6	47,6	23,4	9,2	4,6	43,2	21,2
1964/65	255,4	94,9	37,2	20,8	8,2	53,4	20,9	28,6	11,2	57,7	22,6
1965/66	247,3	101,1	40,9	27,2	11,0	58,2	23,5	7,7	3,4	52,3	21,1
1967/68	274,4	100,9	36,8	35,0	12,8	67,3	24,5	7,3	2,6	63,9	23,3
1968/69	306,3	129,2	42,2	39,6	12,9	71,8	23,4	7,0	1,8	58,7	19,2
1969/70	378,3	173,4	45,7	45,8	12,1	78,9	20,8	7,8	2,0	73,6	19,4

Таблица составлена на основании данных годовых отчетов главного учетного управления Мин. финансов за 1958-68 гг., годового отчета Центрального банка Ирака за 1965-1968 гг., бюллетеня Центрального банка Ирака, 1968-1970 гг. и № 1, 1971 г., а также *Annual Abstract of Statistics for 1962-1970*.

Структура доходов обычного бюджета Ирака за 1959/60-1969/70 гг. (в млн. ир. дин.)

	1959/60	1960/61	1961/62	1962/63	1963/64	1964/65	1965/66	1966/67	1967/68	1968/69	1969/70
Доходы, всего	89,7	103,6	120,7	114,7	128,8	148,0	179,1	158,6	210,4	220,4	250,6
В том числе:											
Подходный налог на прибыли иностранных нефтяных компаний	43,3	47,5	58,1	48,5	57,2	64,8	67,7	81,2	75,8	91,8	84,5
В %	48,2	45,9	48,3	42,3	45,3	44,0	38,0	38,8	36,0	41,6	33,7
Налоги и сборы	39,4	47,0	51,0	52,7	52,1	62,4	89,9	74,5	85,7 <sup>x</sup>	98,2 <sup>x</sup>	128,3 <sup>x</sup>
В %	43,9	45,4	42,0	45,9	40,7	38,9	47,0	43,5	44,6	51,2	
Из них:											
а) Прямые налоги	7,0	8,2	8,0	10,5	11,4	12,8	13,8	15,4	23,6	26,5	31,5
В %	7,8	7,9	6,6	9,2	9,0	8,8	7,6	7,7	11,2	12,0	12,3
б) Косвенные налоги	27,5	33,5	37,3	36,2	34,8	41,2	43,7	50,3	60,4	62,2	73,7
В %	30,7	32,3	30,8	31,6	27,3	28,2	24,3	31,7	28,7	28,2	29,4
в) Пошлины и сборы	4,9	5,3	5,7	6,0	6,1	8,4	12,2	8,8	11,7	9,5	23,1
В %	5,5	5,1	4,7	5,2	4,8	5,8	6,8	5,2	5,6	4,3	9,2
Поступления от гос- предприятий и имуще- ва	4,8	6,1	8,1	8,4	12,3	9,9	10,4	14,3	18,1	16,3	23,3
В %	5,4	5,9	6,7	7,3	9,7	6,7	5,8	9,0	8,6	7,5	9,3
Прочие доходы	2,2	2,9	3,4	5,2	5,4	3,9	3,1	5,8	-	-	-
В %	2,5	2,8	2,8	4,5	4,3	2,7	1,7	2,9	-	-	-
Дотации и субсидии от бюджета эк. развития	-	-	-	-	-	5,0	28,0	4,0	20,8	14,1	14,5
В %	-	-	-	-	-	3,9	15,6	2,5	9,8	6,3	5,8

Источники: Годовые отчеты мин. финансов Ирака за 1959/60-1969/65, годовые отчеты Центрального банка Ирака за 1959-1968 гг., квартальные бюллетени Центрального банка Ирака за 1967-70 гг. и № 1 за 1971 г.

<sup>x</sup> Начиная с 1967/69 гг. в прочие доходы включились суммы поступления от дополнительного налога национальней сбороны и налога помощи пострадавшим от наводнения. Расшифровка прочих поступлений в иракской статистике не приводится. Эти доходы мы включили в статью "Налоги и сборы".

Таблица 12

Дефицит государственного бюджета Ирака за 1959/61-1969/70 гг. (в млн.ир.дин.)

Годы	Государственный бюджет			В том числе					
	Доходы	Расходы	Дефицит	Ординарный бюджет			Бюджет экономического развития		
				Доходы	Расходы <sup>*</sup>	Дефицит	Доходы <sup>xx</sup>	Расходы	Дефицит
1959/60	133,2	150,1	-11,9	89,7	102,2	-10,5	49,5	49,9	-6,4
1960/61	151,3	161,9	-10,6	103,6	114,3	-10,7	47,7	47,6	+0,1
1961/62	179,8	185,1	-6,3	120,7	119,2	+1,5	59,1	66,9	-7,8
1962/63	173,3	187,7	-14,4	114,7	128,7	-13,7	58,6	59,3	-0,7
1963/64	186,2	202,3	-17,1	126,8	149,0	-22,2	59,4	54,3	+5,1
1964/65	209,8	255,4	-45,6	141,0	180,0	-39,1	68,8	75,3	-6,5
1965/66	223,1	247,3	-24,2	151,1	187,5	-36,4	72,0	59,8	+12,2
1966/67	219,3	275,2	-55,9	154,6	192,4	-37,8	64,7	82,8	18,1
1967/68	267,6	274,4	-6,8	189,6	205,5	-15,9	78,0	68,9	+9,1
1968/69	291,3	306,3	-15,0	906,3	241,9	-35,6	85,0	64,4	+20,6
1969/70	322,6	379,3	-56,7	236,1	288,5	-52,4	86,5	90,8	-4,3
Итого...			-269,5			-272,8			+3,3

Источники: Годовые отчеты Мин.финансов Ирака за 1959/60-1964/65 гг.; годовые отчеты Центрального банка Ирака за 1965-1968 гг.; квартальные бюллетени Центрального банка за 1967-1970г. и № 1, 1971 г.

\* Без сумм внутрибюджетного распределения.

xx Без сумм внешнего кредита.

Таблица 13

## Платежный баланс Ирака

	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1965	1966	1967	1968	1969	1970
<u>Текущие счета</u>												
1 Поступления от экспорта нефти	188,7	202,1	222,8	224,3	225,4	258,8	282,0	283,7	308,8	272,0	345,0	347,4
2 Поступления от экспорта других товаров	18,7	14,3	10,7	11,8	21,7	18,8	17,8	21,2	26,5	29,8	28,7	25,8
3 Всего поступлений от видимого экспорта	202,4	216,4	233,5	236,3	247,1	278,6	299,8	314,9	335,4	285,8	372,8	373,3
4 Поступления от невидимого экспорта	27,4	18,0	20,0	17,1	18,2	20,5	28,4	32,9	34,8	33,9	33,8	48,0
5 Всего поступлений от экспорта	229,8	235,4	253,5	253,4	265,3	299,1	328,3	347,8	370,2	329,7	406,2	419,3
6 Платежи по импорту товаров для нефтяных накопителей	-10	-17	14,8	-12,1	-1,8	-1,8	-0,7	-0,8	-0,9	-0,8	-1,1	-1,3
7 Платежи по импорту других товаров	-88,8	-88,4	-125,9	-138,2	-127,7	-111,0	-148,5	-180,0	-174,5	-180,4	-143,0	-188,3
8 Все платежи по статье видимого импорта	-108,8	-116,4	-140,5	-150,3	-129,5	-112,8	-149,2	-180,8	-175,4	-161,2	-144,1	-157,8
9 Платежи по статье невидимого экспорта	-100,6	-107,4	-120,2	-120,0	-122,8	-144,3	-168,4	-177,8	-168,3	-158,2	-208,2	-208,
10 Всего платежей по импорту	-210,4	-223,8	-260,7	-270,3	-252,1	-258,8	-317,8	-328,8	-383,7	-308,4	-353,3	-367,0
11 Баланс внешней торговли (3-8)	82,8	100,0	83,1	86,0	117,8	166,2	150,7	164,0	160,0	144,8	218,8	215,7
12 Расходы на оказание помощи	-	-28	-3,8	-2,4	-2,1	-0,1	-0,1	-	0,8	-	+1,8	+1,8
13 Баланс текущего счета (3-10)	+18,4	+8,7	-10,7	-18,3	+8,1	+42,3	+10,8	+8,8	+7,1	+20,3	+57,5	54,2
<u>Платежные ресурсы</u>												
14 Дивиденды частного капитала	+2,8	+8,1	+3,7	+0,1	-12,3	-12,3	-21,2	-15,1	-17,7	-7,8	-41	-27
15 Долгосрочные госзаимы	+1,4	-1,8	-2,8	+0,8	+8,8	+38,8	+10,8	+2,7	+0,8	+13,7	-0,8	-4,4
16 Прочие долгосрочные соглашения	+3,0	+20,8	+12,8	+8,8	+0,8	+3,3	+0,2	20,3	-	-0,5	-0,5	-0,1
17 Баланс платежных ресурсов	+7,2	+25,1	-0,7	+10,8	-1,7	+21,0	-4,4	-14,7	-8,8	+8,1	-3,8	-8,8
18 Баланс текущего счета и платежных ресурсов (13+17)	+26,8	+33,8	-11,4	-8,5	+7,4	+83,3	+6,2	-8,8	+0,3	+28,4	+63,7	+44,7
19 Валютные ресурсы	+9,8	+11,1	-13,2	-0,7	-14,8	-22,4	-28,8	+2,7	+8,0	-17,8	-17,0	-
20 Иностранное имущество	-11,8	-4,8	+28,4	+4,3	+12,5	-40,8	+24,5	+8,4	-27,4	-8,1	18,7	-8,3
21 Золото	25,0	-17,9	-4,8	+4,8	-8,1	-0,3	-5,0	-8,1	-0,1	-9,2	-38,1	+0,1
22 Краткосрочные обязательства и двусторонние договоры	+0,2	-0,3	-0,2	-	-	-	+0,1	-2,2	+38,4	-2,3	-18,1	8,8
23 Баланс валютных ресурсов	-17,0	-22,7	-24,8	+9,2	+7,4	-40,8	+18,8	+3,1	+8,8	-11,8	-36,7	0,4
24 Платежный баланс	+14,0	+1,9	-22,8	-19,1	-8,2	+87,8	+18,8	-3,4	-8,8	+12,1	+37,2	-

Источники: Annual Abstract of Statistics, 1960-1970. Baghdad.

Таблица 14

## Структура экспорта и импорта Ирака за 1957-1970 гг.

	1957		1960		1965		1966		1967		1968		1969		1970	
	млн. ир. дин.	%														
Экспорт (без нефти), всего	12,8	100	7,9	100	18,1	100	29,9	100	20,7	100	29,0	100	22,0	100	22,8	100
В том числе:																
Финики	3,4	26,4	4,0	50,8	8,7	31,5	6,5	27,8	6,7	32,4	6,4	27,8	7,4	33,6	7,2	31,8
Ячмень	2,9	22,8	0,01	0,1	2,2	12,2	3,0	12,8	0,9	1,4	0,7	3,5	1,3	5,0	0,8	2,2
Хлопок	0,1	0,8	0,3	3,8	0,8	4,4	1,2	5,2	0,8	2,8	1,0	4,3	1,0	4,5	0,2	0,8
Шаротъ	1,5	11,8	0,8	11,4	1,7	8,4	1,7	7,3	1,3	6,3	1,2	5,2	1,8	8,8	1,5	6,8
Кожсыра	0,8	2,3	0,8	7,8	1,8	7,2	1,8	7,7	1,3	6,3	1,8	6,5	1,7	7,7	1,7	7,5
Готовые изделия и полуфабрикаты	0,8	7,0	0,7	8,8	3,2	17,7	4,5	18,3	6,2	30,0	8,8	25,7	4,6	20,9	8,8	24,7
Цемент	0,7	5,4	0,8	7,8	2,4	13,2	3,5	15,0	5,2	28,1	4,4	18,1	2,1	1,5	2,8	11,8
Газойль	—	—	—	—	0,5	2,8	0,5	2,1	0,4	1,8	0,8	2,8	0,8	2,3	0,4	1,8
Битум	—	—	—	—	0,2	1,1	0,4	1,7	0,4	1,8	0,4	1,7	0,8	3,8	0,4	1,8
Табачные изделия	0,2	1,8	0,1	1,8	0,1	0,8	—	—	0,1	0,5	0,2	0,9	0,1	0,8	0,1	0,4
Импорт, всего	121,8	100	138,99	100	180,9	100	178,1	100	181,2	100	144,2	100	187,2	100	181,6	100
В том числе:																
Машины и оборудование	38,1	29,8	34,2	24,8	48,0	27,8	80,5	34,4	48,2	32,5	43,8	30,2	81,2	32,8	53,2	30,4
В том числе:																
Черные металлы	14,5	11,8	17,0	12,2	18,4	12,1	18,3	10,4	15,2	10,1	14,3	9,9	18,8	9,9	23,5	12,8
Химические товары и машиностроительные	4,8	3,8	10,8	7,8	12,9	8,0	18,1	10,8	15,8	10,5	14,4	10,0	18,8	11,8	20,2	11,1
Лесоматериалы и бумага	4,1	3,4	6,2	4,5	8,7	5,4	8,8	5,0	7,4	4,9	7,8	5,4	7,3	4,8	11,4	6,3
Продовольствие	20,7	17,0	32,2	23,2	38,7	22,8	28,8	18,2	30,5	20,2	32,0	22,2	28,5	18,1	25,7	14,1
Ткани	10,5	8,8	11,8	8,4	12,7	7,9	14,3	8,1	10,8	7,1	15,0	10,4	15,4	9,8	11,8	6,5
Одежда	2,2	1,8	2,0	1,4	1,8	1,2	1,8	9,9	1,8	1,1	1,3	0,8	1,4	0,8	0,7	0,4
Прочие товары	28,1	23,8	25,2	18,1	25,8	15,8	25,8	14,7	20,8	13,8	15,8	11,0	18,0	12,1	33,1	18,3

Источники: Statistical Abstract, 1957-1966, Baghdad; Annual Foreign Statistics, 1967-1970; Annual Abstract of Statistics, 1970, p.183.

Таблица 15

Государственный долг Ирака на 31. XII. 1970 г. (тыс. ир. дин.)

	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Иракские правительственные облигации	10993	10987	10980	7873	17867	29857
Векселя Иракокого казначейства	50000	65000	75000	75000	75000	85000
Всего	60993	75987	85980	82973	82267	108957
Соуды нефтяных компаний	-	-	6855	6855	3428	17143
Советские займы	34503	35358	36837	36540	32645	30001
Кувейтские кредиты	30000	30000	30000	30000	30000	30000
Соглашение США о поставках сельскохозяйственных избытков	3943	3719	3485	3267	3042	2818
	1866	-	574	458	342	227
Соуды экспортно-импортных банков	2388	3384	3794	3467	3316	2910
МБР (кредит)	-	690	2379	3121	3733	4708
Всего	70814	73151	83734	83708	76508	87807
Итого	13807	149198	169714	166681	169475	188764

Источник: Annual Abstract of Statistics, 1970, p.321.

Географическое распределение экспорта Ирака за 1957-1970 гг.

Таблица 18

	1957		1960		1965		1968		1970	
	млн. тр. ден.	%								
Всего	121,9	100	138,9	100	160,9	100	144,2	100	181,9	100
В том числе:										
Развитые капиталистические страны ВЭС	97,3	80,0	98,1	71,4	90,4	56,2	82,5	57,9	98,3	54,1
Франция	27,8	22,8	28,8	19,8	32,8	20,3	32,1	22,3	38,0	19,8
ФРГ	3,4	2,8	0,1	0,1	2,3	1,4	7,4	5,1	10,7	5,9
Нидерланды и Люксембург	3,8	4,7	8,4	6,0	8,8	4,1	5,0	3,5	8,3	4,5
Италия	11,0	9,7	12,9	9,0	18,9	9,8	10,4	7,2	8,5	4,7
Голландия	3,3	2,7	2,7	2,0	5,3	3,3	7,4	5,1	8,8	4,8
Англия	3,1	2,5	3,8	2,7	3,1	1,8	1,9	1,3	4,0	2,2
Швейцария	34,8	28,7	34,1	24,8	17,8	10,9	12,8	8,7	21,8	12,0
США	2,2	1,2	3,2	2,3	3,4	2,1	4,3	3,0	7,1	4,1
Япония	17,8	14,7	15,8	11,3	18,0	11,8	8,0	4,2	8,5	4,7
Дания	8,8	7,3	8,8	4,7	8,1	5,7	13,0	9,0	5,8	3,1
Швейцария	0,8	0,6	0,8	0,6	0,8	0,6	1,8	1,2	3,7	2,0
Австралия	0,8	0,7	2,5	1,8	2,1	1,3	3,2	2,2	2,9	1,6
Австрия	1,9	1,5	8,2	3,7	0,8	0,4	8,1	5,6	2,5	1,4
Канада	0,8	0,4	1,1	0,8	2,8	1,8	1,3	0,9	2,4	1,3
Испания	0,2	0,2	0,5	0,4	0,2	0,1	0,3	0,2	1,7	0,9
Греция	0,1	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,3	0,3	1,3	0,7
Финляндия	0,3	0,2	0,2	0,1	0,7	0,4	0,8	0,6	0,8	0,4
Португалия	0,2	0,2	0,5	0,4	0,5	0,3	0,8	0,6	0,9	0,5
Норвегия	0,3	0,2	0,2	0,1	0,8	0,5	0,3	0,2	0,8	0,4
Норвегия	0,5	0,4	0,8	0,4	0,4	0,4	0,5	0,3	0,8	0,4
Социалистические страны	2,8	2,3	14,8	10,7	43,7	27,2	38,8	24,7	48,5	26,7
СССР	0,01	-	2,8	1,9	11,8	7,3	12,8	8,7	10,3	5,6
КНР	-	-	2,8	1,9	8,0	5,0	8,1	4,2	8,2	4,5
Польша	0,3	0,2	1,0	0,7	7,4	4,6	1,8	1,3	5,1	2,8
ЧССР	1,4	1,1	3,5	2,5	8,8	5,5	2,8	1,9	4,7	2,6
Болгария	0,2	0,2	0,8	0,6	1,2	0,8	2,1	1,5	3,8	2,1
ГДР	0,1	0,1	0,8	0,6	1,3	0,8	1,3	0,9	2,8	1,5
Венгрия	0,3	0,3	1,8	1,2	1,4	0,9	1,4	1,0	2,0	1,1
Югославия	0,2	0,2	0,8	0,6	1,8	1,0	1,1	0,8	1,3	0,7
Румыния	0,4	0,4	0,8	0,6	1,8	0,9	2,1	1,5	0,7	0,4
Куба	-	-	0,7	0,5	2,7	1,7	0,3	0,3	0,8	0,4
Развивающиеся страны	21,7	11,7	24,8	17,8	28,8	18,8	30,1	20,9	37,8	20,8
В том числе:										
Арабские страны	8,3	8,4	8,4	8,8	8,0	8,0	10,8	7,5	13,1	7,2

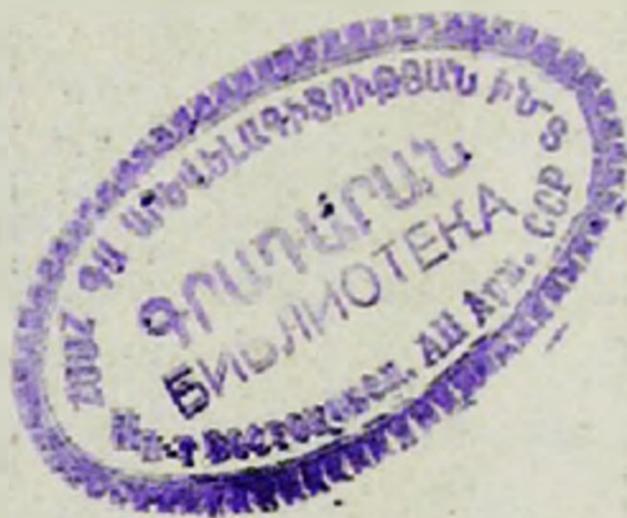
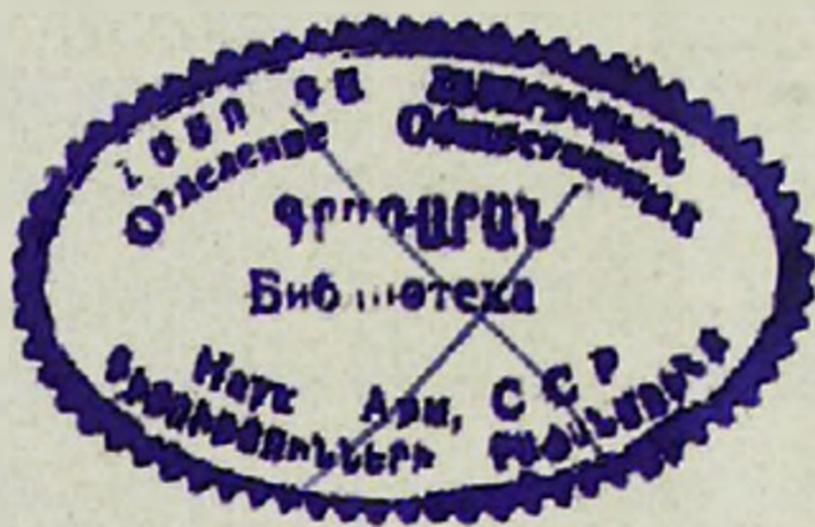
Источники: Statistical Abstract 1957-1966; The Middle East and North Africa, 1968-1969, 1971-1972, p. 297-298, 287-288.

## Географическое распределение экспорта Ирака

	1957		1960		1965		1969		1970	
	млн. пр. днн.	%								
Всего	12,0	100	7,0	100	18,1	100	23,0	100	22,5	100
В том числе:										
Развитые или- страны	7,0	58,2	2,1	29,7	3,0	16,6	1,1	7,8	3,1	12,0
Страны ЕЭС	1,2	8,0	0,7	8,0	0,8	4,4	0,3	1,3	0,3	1,1
ФРГ	0,4	3,1	0,3	3,5	0,2	1,1	0,1	0,4	0,2	0,7
Франция	0,02	0,2	-	-	-	-	-	-	0,1	0,4
США	0,4	3,1	0,8	10,2	0,8	4,3	0,8	3,5	1,5	5,0
Англия	3,7	28,4	0,7	8,8	0,7	4,0	0,3	1,3	0,5	1,0
Канада	0,1	0,4	0,1	1,0	-	-	0,2	0,8	0,3	1,1
Австралия	-	-	0,1	0,3	0,1	0,3	0,1	0,4	0,2	0,7
Социалистиче- ские страны	-	-	1,4	19,1	3,4	18,8	4,0	17,1	4,8	18,0
СССР	-	-	0,1	1,0	1,0	5,7	1,5	6,5	2,0	7,5
КНР	-	-	0,5	6,9	1,8	9,9	1,9	8,2	1,4	5,3
ГДР	-	-	0,1	1,5	0,3	1,4	-	-	0,3	1,1
ЧССР	-	-	0,2	3,1	0,2	1,1	0,1	0,4	0,2	0,7
Венгрия	-	-	-	-	-	-	0,1	0,1	0,2	0,7
Югославия	-	-	-	-	0,1	0,3	-	-	0,1	0,4
Развивающиеся страны	5,0	41,8	4,9	69,3	11,7	64,7	17,2	74,4	14,7	59,0
Арабские страны	1,5	12,5	2,7	38,2	8,8	48,6	14,3	62,2	12,1	49,5
АРБ	0,3	2,7	0,1	1,0	2,0	10,8	1,8	7,8	3,3	12,1
Ливия	0,6	4,7	0,0	0,0	2,5	14,0	2,9	12,5	2,8	10,7
Кувейт	1,1	11,1	0,2	10,5	1,5	8,0	3,3	14,2	2,5	9,8
Сауды	0,1	0,5	0,5	5,7	0,7	4,0	1,4	6,1	1,4	5,2
Бахрейн	0,2	1,8	0,1	1,5	0,4	2,2	0,0	2,5	0,0	2,2
Саудовская										
Аравия	0,7	5,8	0,1	1,3	1,0	5,7	2,3	11,3	0,4	1,5
Иордания	0,4	3,5	-	-	-	-	0,2	1,3	0,3	1,1
Израиль	0,8	6,8	1,0	12,7	1,3	7,4	1,1	4,8	1,3	4,9
Республика- Ланка	0,1	0,8	0,1	0,8	0,3	1,6	0,1	1,7	0,4	1,5

Источники: Statistical Abstract 1957-1966; The Middle East and North Africa, 1968-1969, 1971-1972, p.237-298, 287-288.





## О Г Л А В Л Е Н И Е

Предисловие . . . . .	5
Глава I. Некоторые проблемы накопления и пути решения насущных задач социально-экономического развития развивающихся государств	
§ 1. Накопление капитала как средство экономического развития . . . . .	13
§ 2. Буржуазные экономисты о проблеме накопления в развивающихся странах . . . . .	23
Глава II. Проблемы накопления капитала и развития экономики Иракской Республики	
§ 1. Некоторые вопросы социально-экономического и политического развития Ирака . . . . .	34
§ 2. Характер накопления в Ираке, возможности и источники . . . . .	45
§ 3. Роль нефти в процессе накопления и структура нефтяного сектора . . . . .	54
§ 4. Национальный доход: объем, структура, распределение и перераспределение. . . . .	61
§ 5. Роль планов в процессе экономического развития . . . . .	77
§ 6. Аграрная реформа как фактор увеличения накопления в Ираке . . . . .	88
Глава III. Пути мобилизации источников накопления	
§ 1. Правительственная политика мобилизации внутренних источников накопления . . . . .	96
а) Налоговая политика . . . . .	96
б) Кредитные методы мобилизации . . . . .	107
в) Состояние денежного обращения . . . . .	118
§ 2. Правительственная политика мобилизации внешних источников накопления . . . . .	125

а) Привлечение и использование кредитов капиталистических стран . . . . .	125
б) Ликвидация эксплуатации природных богатств страны иностранным капиталом . . . . .	129
в) Мероприятия в области внешней торговли. . . . .	134
в 3. Роль экономического сотрудничества Ирака с Советским Союзом и другими социалистическими странами в решении проблемы накопления . . . . .	140
Заключение . . . . .	152
Приложение . . . . .	155

Левон Варосович Аветисян

**ПРОБЛЕМА НАКОПЛЕНИЯ КАПИТАЛА  
В ИРАКЕ (1838-1875)**

Печатается по решению ученого совета  
Института востоковедения  
АН Армянской ССР

Редактор издательства Г. А. Абрамян  
Художник Г. Б. Назарян  
Худож. редактор Г. Н. Горцакалян  
Технич. редактор С. К. Закарян  
Корректор С. Г. Пирова

Набрана на наборно-литографической машине  
оператором М. Б. Геворкян

Книга издана офсетным способом

ВФ 08831 Изд. 4652 Заказ 608 Тираж 800  
Сдано в производство 10.08.1977г., подписано  
к печати 5.08.1977г., печ. 11,0л + 4 вкл.,  
усл. печ. л. 11,5, изд. 8,81 л., бумага  
№ 1,80x80 1/16. Цена 1 р. 35 коп.

Издательство АН Армянской ССР.  
375019 Ереван, Барекамутян, 24-г  
Типография Издательства АН Армянской ССР  
г. Эчмиадзин

Цена 1 р. 35 к.

33И  
А-19

412