

ГАЯНЭ Г. МАХМУРЯН

Институт истории НАН, д.и.н.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ, ГУМАНИТАРНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА СОЮЗНИКОВ  
В. ГАСКЕЛЯ В АРМЕНИИ В 1919 Г.

**Ключевые слова** – Республика Армения, Западная Армения, США, мандат, помощь, беженцы, конференция, Г. Гувер, В. Гаскель.

Уже в январе 1919 г. Парижская мирная конференция встала перед необходимостью противостоять огромной разрухе, вызванной I мировой войной. Для возвращения к обычной, повседневной жизни США предприняли план мирной, гуманитарной интервенции, способной обеспечить широкомасштабную реконверсию и социальную стабильность. Речь шла о поставках продовольствия и долгосрочных кредитах, поскольку без новых денег и товаров Европа не могла восстановиться и вернуть уже набранные за океаном долги. Поэтому США и Парижская конференция создали национальные и международные агентства помощи. Европейцы предлагали Америке обменять их задолженность на различные территории, однако они не хотели уступать нефтеносную Месопотамию или Средиземноморье, предлагая вместо них проблемную и требовавшую усилий Западную Армению. Как результат – стороны не договорились и остановились на вопросах технической помощи населению многих стран.

США создали дома государственные службы Зерновой корпорации, Американской продовольственной администрации

(АПА),<sup>1</sup> и Американской администрации помощи (AAP). Последние два агентства возглавил Г. Гувер. Конгресс выделил 150 млн. долл. на закупку зерна, и первые два агентства обосновались в Париже. Там утвержденный конференцией в январе 1919 г. директор по вопросам помощи и восстановления Г. Гувер получил в свое распоряжение 2.500 сотрудников и более 325 млн. долл. из бюджета для прямой американской благотворительности.<sup>2</sup> Затем, 24 февраля 1919 г. Законодатели утвердили акт Об ассигновании 100 млн. долл. для помощи за счет государственных средств и создания AAP.<sup>3</sup> Конгресс оговорил, что деньги предназначались для помощи дуржеским странам, а также "армянам, сирийцам, грекам и другим... жителям Малой Азии, являющимся или бывшим подданным Турции."<sup>4</sup> Как видим, западных армян признавали жертвами, а не пособниками Османской империи, входившей во вражеский Четверной союз. AAP, созданная законодателями для реализации этого проекта, должна была завершить программу к 1 июля того же года.

Представителем AAP в Тифлисе назначили майора Дж. Грина, 11 июля открылся офис директора Ереванского бюро

<sup>1</sup> Действовала с 9 мая 1917 по 7 февраля 1919 г.

<sup>2</sup> Данные о первой бюджетной сумме: H. Hoover, *The Memoirs of Herbert Hoover, Years of Adventure 1874-1920*, NY, Macmillan, 1952, p. 245, 270; при административных расходах в 7,9 млн., указанные агентства принесли США 60 млн. долл. Прибыли: p. 270. Сумма 325 млн. долл. относится к 1919-1922 гг.: p. 302, 312, 396.

<sup>3</sup> *Organization of American Relief in Europe, 1918-1919: Including Negotiations Leading Up to the Establishment of the... Director General of Relief at Paris by the Allied Powers: Documments*, Ed. by S. L. Bane, R. H. Lutz, Stanford, Ca., Stanford University Press, 1943, p. 2-3; R. Hovannianian, *The Republic of Armenia*, in 4 vols., vol. I *The First Year, 1918-1919*, Berkeley & Los Angeles, University of California Press, 1971, p. 138.

<sup>4</sup> *Congressional Record*, 65<sup>th</sup> Congress, 3<sup>rd</sup> Session, Wash., GPO, 1919, vol. LVII, pt. 2, p. 1372. См. также: *Organization of American Relief in Europe, 1918-1919*, p. 291-292.

под руководством майора Ч. С. Форбса. Государственные агентства определяли цену на хлеб, закупаемый у фермеров, максимальную ставку банковских кредитов, они пользовались военными кораблями и оплачивали торговый флот для перевозки грузов. Именно со служащим ААП Ч. Форбсом А. Хатисян сразу начал обсуждать с 11 июля возможность закупки обмундирования для 30 тыс. солдат.<sup>5</sup>

Только по этой, государственной линии, за первые пять месяцев 1919 г. Армения получила 18.758 т. хлебопродуктов, 619 т. Бобов и 513 т. сгущенного молока общей стоимостью в 3 млн. долл. Еще 15.170 т. хлеба было перевезено в Константинополь. За один май месяц в Республику прибыло через Батум 12.307 т. хлеба и 282 т. сгущенного молока.<sup>6</sup> Это составляло чуть более 200 г. хлеба в день на каждого ее жителя.

В свою очередь, Верховный экономический совет в Париже учредил должность генерального директора по вопросам помощи и назначил на этот пост гражданина США – Г. Гувера.

Раньше и рядом с государственной структурой, уже с 16 сентября 1915 г. в Соединенных Штатах действовал общественный Армянский комитет помощи, а с 1 ноября – Американский комитет помощи Армении и Сирии, который в 1918 г. трансформировался в Американский комитет помощи на Ближнем Востоке (АКПБВ), а с 6 августа просто в Помощь на Ближнем Востоке (ПБВ).<sup>7</sup> Кавказское отделение АКПБВ возглавлял известный

<sup>5</sup> Национальный архив Армении, Ереван (далее: НАА), ф. 200, оп. 1, д. 304, ч. 1, л. 13.

<sup>6</sup> United States National Archives, Washington D. C., (далее: US NA), Record Group 256 Records of the American Commission to Negotiate Peace, class 180.03501/document 24/app. 216/Encl. и doc. 26/App. 236.

<sup>7</sup> The Emergence of Humanitarian Intervention: Ideas and Practice From the Nineteenth Century to the Present, Ed. by F. Klose, Cambridge, Cambridge University Press, 2016, p. 200-201.

миссионер, с опытом работы в Ване с 1904 г. Э. Ярроу. К середине текущего года организация собрала от частных лиц более 36 млн. долл. пожертвований, поэтому 45% всех поставок в Республику Армения были прямой и безвозмездной благотворительностью.

АКПБВ, при прямом участии президента В. Вильсона, проводил общенациональные кампании по сбору средств, а потом решал в своей нью-Йоркской штаб-квартире как именно применить пожертвования. У него был Совет директоров и отдельные инспекторы (специальные комиссары), которые выезжали на места, чтобы оценить обстановку и работу полевых сотрудников. АКПБВ опирался на кадры и опыт предыдущей миссионерской организации - Американского правления уполномоченных по иностранным миссиям (АПУИМ) - общенационального централизованного института, который с 1835 г. работал в Западной Армении, начав с Эрзерума,<sup>8</sup> в тесном сотрудничестве с Госдепартаментом США. Заметим, что миссионеры очень часто возвращались на свои станции и охотно подписывали контракты с АКПБВ.

Основная разница между двумя организациями состояла в религиозном характере АПУИМ, так как миссионерские школы, колледжи и больницы прежде всего пропагандировали протестантское христианство. В отличие от АПУИМ, светские Комитеты помощи спасали людей всех национальностей и конфессий, но не ставили задачей изменить их верования.

---

<sup>8</sup> В этом городе, по данным архива АПУИМ, обосновались Натан Бенджамен вместе с Вильямом и Мери Джексонами: Houghton Library of Harvard University, Cambridge, MA, Papers of the American Board of Commissioners for Foreign Missions, vol. 3, Reel 676.

Получая первые сигналы от таких миссионеров, как Э. Ярроу, Дж. Бартон и К. Ашер, благотворители незамедлительно передали их данные об ужасной гуманитарной катастрофе в нашем регионе, в особенности на всем пути турецкого наступления 1918 г. от Ерзники до Баку, и особенно в Республике Армения. В марте-апреле 1919 г. Комитет направил инспекторов в Батум-Тифлис-Ереван-Александрополь-Эчмиадзин-Карс-Игдир, чтобы получить конкретную информацию. В мае-июне месяцах секретарь АПУИМ Дж. Бартон объездил Мардин, Диарбекир, Харберд, Малатию, Кесарию, Себастию, Марзан и внутренние районы Анатолии.

В результате этих поездок, уже 30 марта 1919 г. инспекторы сообщили в Нью-Йорк – штаб-квартире АКПБВ, и параллельно государственному секретарю Р. Лансингу в Вашингтон о слишком больших размерах бедствия. Частная благотворительность не могла решить эту задачу без Конгресса и прямого бюджетного финансирования.

Комиссары АКПБВ У. Дж. Смит и Дж. Т. Мейн докладывали, что в 35-тысячном Александрополе собралось не менее 68 тыс. Беженцев. Позднее А. Хатисян известил американцев о скоплении 110 тыс. человек в ранее 33-тысячном Ереване.<sup>9</sup> Инс-

---

<sup>9</sup> Maintenance of Peace in Armenia, Hearing before Subcommittee of the Committee on Foreign Relations, United States Senate, 66<sup>th</sup> Congress, 1<sup>st</sup> Session on Senate Joint Resolution № 106 A Joint Resolution for the Maintenance of Peace in Armenia, Wash., GPO, 1919, p. 87 (далее: Maintenance of Peace); US NA, RG 256, 184.021/323/folio 5, M820 General Records of the American Commission to Negotiate Peace, 1918-1931, American Delegation, Field Mission of the American Delegation, Harbord Military Mission to Armenia, Reel 232, Microfilm Publications, Wash., The National Archives and Records Service, General Services Administration, 1970, хранится в НАА, коллекция микропленок № 4 (далее: НАА, км); см. также: Армения в документах Государственного департамента

пекторы передавали сообщение александровского мэра А. Саркисяна, что городские службы собирали на улицах города до 20 бесхозных трупов, которые хоронили в общих могилах. Ситуация была столь же тяжелой в Аштараке (30 умерших), Вагаршапате (25 погибших) и Игдире.<sup>10</sup> В последнем были случаи использования трупов в пищу. Как Игдир, так и весь Сурмалинский округ были отмечены самой высокой, катастрофической смертностью. По оценкам специальных комиссаров, в Республике Армения, Грузии и на Северном Кавказе, включая черноморское побережье, находилось до 750 тыс. беженцев, не менее 500 тыс. из них – в пределах РА.<sup>11</sup> И не менее 200 тыс. из скопившихся в РА людей находились на грани голодной смерти.<sup>12</sup> К 28 августа государственный

---

США 1917-1920 гг., 2-е доп. изд., Ереван, Ин-т истории НАН РА, 2012, с. 276 (далее: Армения в документах).

<sup>10</sup> Данные ААП для представителя Армянской национальной делегации в Лондоне от 15 марта 1919 г.: НАА, ф. 430, оп. 1, д. 1267, л. 2.

<sup>11</sup> См. телеграмму американской мирной делегации в составе госсекретаря Р. Лансинга, посла Г. Уайта и генерала Т. Бл исса в Госдепартамент от 3 июля 1919 г.: Papers Relating to the Foreign Relations of the United States, 1919, In 2 vols., vol. II, Wash., GPO, 1934, p. 825; или переписку Г. Моргентау с Дж. Харбордом от 25 и 28 июня: US NA, RG 59 General Records of the Department of State, class 760J.6715/document 89%/f. 1, 3, T1193 Records of the Department of State relating to Political Relations Between Armenia and Other States, 1910-1929, Reel 2, Microfilm Publications, Wash., The National Archives and Record Service, General Services Administration, 1975, НАА, км 35. Цифру в 500 тыс. приводили меморандум А. Агароняна в адрес Парижской мирной конференции от 3 марта 1919 г.: НАА, ф. 200, оп. 1, д. 193, л. 330; документы Сената США, содержащие информацию английского командования на Кавказе для инспектора АКПБВ: Maintenance of Peace, р. 67 и р. 85. Заметим, что англичане, материалы Сената и глава ААП Г. Гувер относили ее именно к западным армянам: Y. Hoover, op. cit., p. 387.

<sup>12</sup> Maintenance of Peace, p. 85, 87; R. Hovannisian, op. cit., vol. I, p. 135-136.

секретарь Р. Лансинг фиксировал последнюю группу риска как 300 тыс. чел.<sup>13</sup>

Что касается статистики, а она носит оценочный характер и опирается на данные, которые представляли городские и республиканские власти Армении, делегация А. Агароняна в Париже, английское военное командование в лице генерала В. Бича и наблюдения самих инспекторов, то нам следует учитывать несколько обстоятельств. Точными данными не владело и правительство РА - его возможности учета были слабыми, пострадавшие мало надеялись на государство и часто перемещались с места на место. Уже весной им удалось заселить 142 заброшенных и полуразрушенных села, чтобы начать в них хотя бы примитивное хозяйство.<sup>14</sup> Голод, тиф и холера, малярия, бездомность и сиротство, частая потеря всех родственников, наличие огромных масс перемещенных восточных армян, вынужденно бежавших из Карской области и Гандзака, Шарура-Нахичевана и Персии увеличивали неопределенность.

В то же время, положение гуманитарной катастрофы, при которой речь шла о физическом сохранении не только западных армян, но и всего населения Республики Армения, было несомненным. Разруха достигала размеров бедствия, а инспекторы хорошо владели давно накопленными методами оценки числа людей по их потребности в хлебе, размерам сиротства и концентрации в местах сборов. Они ясно осозновали, что лучше завысить, чем преуменьшить цифры, поскольку Армении было

<sup>13</sup> US NA, RG 59, 860J.01/62/f. 3, T1192 Records of the Department of State Relating to Internal Affairs of Armenia, 1910-1929, Reel 1, Microfilm Publications, Wash., The National Archives and Records Service, General Services Administration, 1975, HAA, км 49.

<sup>14</sup> HAA, ф. 200, оп. 1, д. 44, л. 16.

жизненно необходимо широкое общественное участие, и дополнительное продовольствие отнюдь не становилось излишним для крайне истощенных людей.

Сравним: в меморандуме делегации объединенной Армении от 23 августа 1919 г., озаглавленном "Положение Армении после перемирия" и поданном в секретариат Парижской мирной конференции, говорилось о 350-400 тыс. западноармянских и 100-150 тыс. восточноармянских беженцах в пределах РА.<sup>15</sup> В конце сентября В. Гаскель докладывал в Госдепартамент, Париж и штаб-квартиру ПБВ о том, что 800 тыс. армян во всем Закавказье и на Северном Кавказе вместе с причерноморскими районами были лишены средств к существованию. 13 ноября дипломатический представитель РА Г. Пастрмаджян писал госсекретарю Р. Лансингу о 700 тыс. беженцев и перемещенных лиц, оказавшихся под юрисдикцией его правительства.<sup>16</sup> По

<sup>15</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 557, ч. 1, л. 417 Те же 350 тыс. отмечены в 1-м бюллетене министерства опеки РА: ф. 199, оп. 1, д. 22, л. 4; дважды приводятся В. Кардашяном в подкомитете Сената США 10 октября 1919 г.: Maintenance of Peace, р. 116, 120; 400 тыс. западных армян - в коммюнике армянского Информационного бюро в Париже от 24 июня 1919 г.: д. 131, л. 107. С этими данными перекликается меморандум О. Качазнуни "О признании правительства Республики Армения" от 10 ноября 1919 г., представленный Конгрессу США: A Memorandum On the Recognition of the Government of the Republic of Armenia, Submitted by the Special Mission of the Republic of Armenia to the United States, Presented by H. C. Lodge, 66<sup>th</sup> Congress, 1<sup>st</sup> Session, Document № 151, Wash., GPO, 1919 - д. 498, л. 62 об. Как и в письме Пороса Нубара В. Вильсону от 11 декабря 1919 г.: US NA, RG 59, 860J.01/201/Encl/f. 6, T1192/Reel 2/км 38, В. Татрян приводит оценочные 300 тыс.: V. Dadrian, The History of the Armenian Genocide, Ethnic Conflict from the Balkans to Anatolia to the Caucasus, Oxford, Berghahn Books, 1995, р. 348. И. Тернон пишет о 700 тыс. перемещенных лиц в РА летом 1918 г., 350 тыс. из них - западные армяне, и о 400 тыс. беженцах к началу 1919 г.: Y. Ternon, The Armenian Cause, Delmar, NY; Caravan Books, 1985, р. 43, 71.

<sup>16</sup> US NA, RG 59, 860J.48/10/f. 1-2, T1192/Reel 7/км 36; и ф. 200, оп. 1, д. 431, ч. 1, л. 57.

оценке В. Гаскеля, 150 тыс. от этого числа составляли дети, 250 тыс. - бездомные. Только в РА американские приюты содержали 30.255 воспитанников. В октябре месяце 50 тысяч детей получали различную помощь, включая продовольствие. Для сохранения их жизней и экономического восстановления пострадавших, находившихся в пределах нашей республики, требовалось 7 тыс. т. зерна и 500 тыс. долл. в месяц<sup>17</sup>.

Завершая наш краткий статистический обзор, повторим выводы, уже сделанные в более ранней публикации: спасательные работы охватили 700-800 тыс. чел во всем обширном регионе Закавказья и Кавказа. В это число входило 500 тыс. беженцев и перемещенных лиц в пределах Республики Армения; порядка 350 тыс. из них удалось спасти. Исходя из различных источников, из 500 тыс. подопечных ПБВ на территории РА, до 350 тыс. составляли западные армяне. В этой группе пострадавших удалось спасти 220-250 тыс. человек<sup>18</sup>.

Одновременно с самыми ранними отчетами, генеральный директор по вопросам помощи Г. Гувер направил государственных служащих ААП в Константинополь, где (в небольшом порту и селении Дериндже<sup>19</sup>) создали первые продуктовые склады. Благодаря американской пшенице, спекулятивные цены на хлеб упали за считанные дни, поскольку местные продавцы приобретали ее оптом и продавали в розницу по заранее утвержденным

<sup>17</sup> US NA, RG 59, 860J.48/1/f. 89-91, T1192/Reel 7/ км 36; US NA, RG 256, 184.021/347/f. 2, M820/Reel 232//км 4; и ф. 200, оп. 1, д. 366, л. 2-3 об.

<sup>18</sup> G. Makmourian, Management of the U. S. Relief and the Republic of Armenia, 1918-1920, «Լարաբի համարական զիտուրյունների», Երևան, 2008, № 1, р. 99. На с. 112-113 этой же статьи, в резюме на армянском и русском языках, данные о 500 тыс. беженцах (500 thousands of refugees) неточно переведены как число 500 тыс. западных армян.

<sup>19</sup> В 80 км. К востоку от Босфора.

ценам. Правда Г. Гувер был недоволен работой местного директора Г. Хейнца и считал, что опорный пункт нужно переносить ближе к пострадавшим - в Тифлис и Ереван. Он критиковал местные благотворительные учреждения и стремился сосредоточить всю работу в своих руках. В свою очередь, инспекторы АКПБВ тоже находили необходимым сменить возглавлявшего их организацию на Кавказе капитана Дж. О. Эррола.

Приводя в порядок двусторонние отношения, 8 апреля 1919 г. ААП в лице Г. Гувера заключило официальное соглашение с Армянской национальной делегацией Погоса Нубара и представителем РА А. Агароняном. Затем, 12 апреля, министр призрения С. Торосян и капитан Дж. Элдер от армянского отделения АКПБВ, при участии консула Ф. В. Смита подписали Условия передачи всех сирот на территории РА и приютов в пределах Грузии - в ведение Комитета. Благотворители обязались также содержать детские дома Армянского благотворительного общества, Московского Армянского комитета и учреждения Братской помощи, без права вмешиваться в их внутренний распорядок, но с полномочиями контроля за отчетностью<sup>20</sup>.

Вслед за этим, представитель Г. Гувера Г. Хейнц прибыл в Ереван и 28 апреля заверил контракт от 8-го числа с правительством Республики Армения.<sup>21</sup> В соответствии с выводами инспекторов Комитета помощи, Республику оценили как кредитоспособную, при условии, что она получит деньги под 5% годовых и сроком не менее 20 лет. Специалисты США считали, что надежность РА выше, чем у многих европейских стран, и при

<sup>20</sup> НАА, ф. 205, оп. 1, д. 619, л. 1-1 об.; ф. 275, оп. 5, д. 101, л. 20.

<sup>21</sup> Там же, ф. 200, оп. 1, д. 303, л. 13; У. Վրացյան, Հայությանի Հանրապետություն, Երևան, Հայության, 1993, էջ 637-638:

полноценной мирной обстановке население станет самодостаточным в течение 2-3 лет. Были оценены те товары, которые подходили для продажи в счет погашения кредита, а сам АКПБВ создавал не только приюты, отдельную сеть пунктов питания для взрослых и детей, имевших хотя бы одного родственника, но и мастерские.

Параллельно, в Париже прорабатывали и политические вопросы, связанные с помощью. 27 июня 1919 г. Г. Гувер предложил В. Вильсону от имени Верховного экономического совета Мирной конференции назначить в Армению комиссара, который будет представлять держав-победительниц "во всех их отношениях с де факто правительством" РА. В его обязанности включали "надзор и советы по различным государственным делам во всей российской и турецкой Армении, а также контроль за помощью и вопросами депатриации вплоть до определения политической участии этого пространства."<sup>22</sup> В таком случае комиссару требовались хотя бы минимальные полицейские силы или армия. В качестве главной кандидатуры называли начальника генштаба американских экспедиционных сил в Европе генерала-майора Дж. Харборда.

28 июня В. Вильсон изложил эту идею Совету четырех Парижской конференции. Однако европейцы урезали его инициативу, вычеркнув из документа Западную Армению и депатриацию.<sup>23</sup> Спустя сутки Г. Гувер сделал следующий шаг. Он предложил отделить проблемы "помощи и управления Арменией"<sup>24</sup>

<sup>22</sup> Обе цитаты: *Papers Relating to the Foreign Relations of the United States: The Paris Peace Conference, 1919, in 12 vol., vol. VI, Wash., GPO, 1946*, p. 744 (далее: *The Paris Peace Conference*).

<sup>23</sup> *Ibid.*, p. 741.

<sup>24</sup> *Papers Relating, 1919, in 2 vols., vol. II, Wash., GPO, 1934*, p. 826.

от репатриации, а новую, сокращенную должность доверял своему назначенному – начальнику по боевым операциям и заместителю начальника штаба 2-й армии экспедиционных войск США полковнику В. Гаскелю. Американская делегация согласилась. 5 июля этот вариант утвердили на Совете пяти Парижской конференции.

Полковнику оставляли только помочь без репатриации и только регион Закавказья, без права вмешательства в Западную Армению, где активно работали частные благо-творители и вернувшиеся туда миссионеры. А первая регулярная помощь в виде 5 тыс. т. муки, оговоренных апрельским соглашением, поступила в Батум только 22 мая 1919 г.<sup>25</sup>

При взаимодействии общественного АКПБВ с государственной ААП и международным Верховным комиссаром В. Гаскелем, Комитет отметил, что готов оплачивать комиссара и его сотрудников – американских офицеров. Сразу заметим, что европейцев в команду В. Гаскеля не приглашали, так как считалось, что Соединенные Штаты примут мандат на Армению и именно США будут выделять необходимые деньги и продовольствие. Поэтому АКПБВ не только взял на себя все расходы по содержанию сначала 30, а потом 70 чел., но и передал ААП до 45% собранных им пожертвований. В свою очередь, государство в лице Конгресса приняло 6 августа 1919 г. Закон о создании корпорации ПБВ и обеспечении ее средствами для решения обозначенных задач. Только бесплатные перевозки на кораблях ВМФ стоили более 6 млн. долл.

По свидетельству Дж. Мейна, правительство РА не только соглашалось гарантировать заем рудниками или другими

---

<sup>25</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 355, ч. 1, л. 54.

объектами, но и ручалось всем имевшимся у него имуществом. Более того, получив кредит, правительство выпустило летом 1920 г. "Займ независимости Армении"<sup>26</sup> – деньги от сборов в обмен на его талоны в 2,5 раза перекрыли цифру внешней задолженности. В тех, максимально тяжелых условиях, население доверяло властям свои личные сбережения, зная, что их считает партнером Казенанчейство США.

Одним из прямых результатов августовского решения Конгресса о переименовании АКПБВ в ПБВ и его трансформации в корпорацию США стал парижский контракт, заключенный 7-го числа министром-председателем кабинета РА О. Качазнуни и Чикагской международной корпорацией. Стороны оговорили, что корпорация поставит ереванскому правительству товары на 50 млн. долл.<sup>27</sup> Грузы можно было получить в одном из черноморских портов или в Нью-Йорке, причем на согласование цен, объемов и ассортимента товаров отводилось 4 месяца. В случае споров по приемке, стороны получали от 15 дней до 1 месяца на урегулирование вопроса. Иначе дело передавалось в заранее созданный ими же Трибунал.

Трибунал состоял из трех человек: по одному от правительства и корпорации, третий член назначался совместно. Решение этих лиц не пересматривалось и его следовало выполнять немедленно. Для оплаты контракта правительство выпускало полугодичные государственные боны, которые можно было продлевать два года под 6% готовых или 12% общей, сразу же выплачиваемой прибыли. Казначейские боны РА или правительственно-

<sup>26</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 588, л. 69-74; Հայութական Հանրապետության պալատինական օրենքները (1918-1920 թթ.), Երևան, 1998, էջ 334-335:

<sup>27</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 20, ч. 1, л. 152-155.

ные расписки передавали одному из американских банков, который и платил Чикагской международной корпорации по ходу выполнения работ.

Что же касается Верховного комиссара, то 15 августа 1919 г. он прибыл в Тифлис, а 21-го числа - в Ереван.<sup>28</sup> В ходе первой состоявшейся там беседы с премьер-министром РА, американец собирался “принять меры к охране существующих границ Армении. Намеревался послать в Турцию своих офицеров, как для этой цели, так и для защиты оставшихся там армян (кроме Килиции)”. В дополнение, полковник решил вручить бакинским властям “ноту, в которой всю ответственность за агрессивную политику или за агитацию среди мусульман в Армении [он] возложит на азербайджанское правительство. Имеющийся у него штат опытных офицеров”<sup>29</sup> передавался кабинету РА как инструкторы для армии, в сферу управления железными дорогами, продовольствием.

Как прозвучало в беседе, Верховный комиссар запланировал принять меры, чтобы в Ереване “получили военное снаряжение (патроны, ружья), и чтобы грузинское правительство пропустило их по своим дорогам”. В перечень имущества вошли “достаточный комплект обмундирования, ...150 мулов с оснасткой и ружья Лебеля, [направляемые] через Батум-Ардаган”. В след за этим онставил себе задачей урегулировать все территориальные споры в Закавказье.<sup>30</sup> Посланник США намеревался создать в спорных районах нейтральную зону или подчинить ее американскому правлению. Политические переговоры с Шару-

<sup>28</sup> Там же, д. 362, ч. 1, л. 81.

<sup>29</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 370, л. 1.

<sup>30</sup> Там же, л. 1-1 об.

ром-Нахичеваном, где действовал турецкий полковник Халил, полностью отвергались. Как и тесное сотрудничество РА с А. Деникиным, кроме возможной закупки боеприпасов.<sup>31</sup>

В. Гаскель категорически утверждал, что вопрос отделения Западной Армении от Османской империи "уже решен, только пока не определены границы и мандатарий." Причем сам полковник - "единственный на Кавказе политический представитель американского народа."<sup>32</sup> Примечательно, что в сфере материальной помощи он перечислил не только консервы, мясо и медикаменты, но и сельскохозяйственные машины – традиционный вид экспорта Соединенных Штатов на Ближнем Востоке, первыми покупателями которых были западные армяне – подопечные американских миссионеров.

Трехдневный визит Верховного комиссара включил в себя посещение 22-го числа Парламента и в целом носил "ознакомительный" характер. Возвратившись в Тифлис, он намеревался вернуться в течение недели в РА вместе с группой американских офицеров. Что же касается Шарура-Нахичевана, то полковник выехал в Баку, где 29 августа обсудил его планы по объединению этого региона вместе с Дарапагязом в одну нейтральную зону. 1 сентября он прислал А. Хатисяну 21 пункт по данной проблеме, согласованный с кабинетом Азербайджана. Премьер-министр Армении должен был согласиться с управлением этой зоны американским генерал-губернатором, действующим от ли-

<sup>31</sup> Уже 26 августа 1919 г. А. Хатисян и Р. Тер-Минасян выехали в Тифлис, где при посредничестве В. Гаскеля получили разрешение на провоз 1,7 млн. патронов в Александрополь: д. 362, ч. 1, л. 25-26.

<sup>32</sup> Там же, д. 370, л. 1 об. См. также: R. Hovannisian, op. cit., vol. II From Versailles to London, 1919-1920, Berkeley & Los Angeles, University of California Press, 1982, p. 195-197.

ца всех Союзни-ков. Новая единица подвергалась демилитаризации, а местные власти избирались населением, исходя из этнического большинства в каждом отдельном пункте. Генерал-губернатор мог контролировать и уволить любое должностное лицо.

По п. 5 каждая сторона отзывала своих чиновников, причем это требование относи-лось не только к двум закавказским республикам, но и ко всем другим государствам, "симпатизирующим одной из них."<sup>33</sup> Азербайджанские власти брались успокоить своих единоверцев в указанном регионе и Эриванском уезде, а кабинет РА – соотечественников там же, и в Зангезуре. Управление железной дорогой в Шаруре-Даралагязе и Нахичеване принималось Ереваном, зато Баку получал монопольное право построить и пользоваться веткой Баку-Джульфа. В качестве ответного шага, он не мешал АКПБВ доставлять продовольствие в Зангезур и Шушинский округ, пополнял казну нейтральной зоны, вывозил татарских жителей из Веди, а также представлял транспорт для возвращения армянских беженцев в нейтральные уезды.

Вместо подписи, Совет министров Республики Армения собрался на заседание<sup>34</sup> и срочно командировал А. Хатисяна в Тифлис, где тот провел с 6 по 14 сентября шесть встреч с автором проекта. Туда же прибыл Н. Усуббеков с новыми предложениями и контрпроектами. По его замыслу, население оставалось вооруженным, а губернатор терял полномочия увольнять чиновников. Баку не только платил дотации, но и обеспечивал

<sup>33</sup> НАА, ф. 275, оп. 5, д. 101, л. 88.

<sup>34</sup> Там же, ф. 200, оп. 1, д. 22, л. 209; ф. 206, оп. 1, д. 27, л. 288; Հայաստանի Հանրապետությունը 1918-1920 թթ., (քաղաքական պատմություն), Фшиտքթերի և Կյութերի ժողովածու, խմբ. Գ. Գալոյան, Վ. Ղազախեցյան, Երևան, 2000, էջ 121 (далее: Հայաստանի Հանրապետությունը 1918-1920 թթ.).

хождение своих бонов, гарантируя монополию на стальной путь до Джульфы. За это Азербайджан признавал юрисдикцию РА в Даралагязе.<sup>35</sup>

В ходе переговоров В. Гаскель сократил свой перечень условий до девяти пунктов, полностью учитывавших точку зрения РА. В итоге, нейтральная зона охватила только Шарур-Пахичеван, управленические расходы принимала американская сторона или они покрывались совместно, население Веди подлежало разоружению, а железнодорожная ветка до Джульфы требовала особого соглашения с Республикой Арменией. В ходе двусторонних бесед В. Гаскель подтвердил бесспорно армянский статус Зангезура и предложил А. Хатисяну пользоваться услугами Добровольческой армии А. Деникина, но не заключать с ней официального соглашения. Он признал, что “в скором времени не ожидал прибытия войск”<sup>36</sup>, хотя и не исключал греческого вмешательства. Одновременно он пожаловался на невсегда адекватные переводы его слов в региональной прессе и попросил руководство всех трех республик “не публиковать и не печатать газетам его речей, мнений и решений, вообще сведений о его деятельности без его ведома и одобрения.”<sup>37</sup>

Вскоре, 21-24 сентября Верховный комиссар снова посетил Карс, Александрополь, Караклис и Ереван, где 23-го числа состоялось совместное заседание Совета министров. Стороны обсудили вопросы железной дороги в Персию, возвращения государству школьных зданий для организации учебного процесса, а также военной агрессии азербайджанской армии против Занге-

<sup>35</sup> НАА, ф. 275, оп. 5, д. 101, л. 90 об.

<sup>36</sup> Там же, л. 91.

<sup>37</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 175, л. 55.

зура. Мы обычно отмечаем гуманитарный аспект деятельности В. Гаскеля, но при этом оставляем в тени его организационную и политическую работу. Между тем, в регионе формировалась единая система учреждений, а сам полковник активно участвовал в регулировании закавказских – особенно нахичеванской проблемы, с самого начала подчеркивая армянскую принадлежность данного края.

В организационном плане, в результате совместных усилий общественного ПБВ, государственной ААП и международной инстанции в лице В. Гаскеля, к осени 1919 г. в РА уже существовала централизованная и эффективная система помощи, с законодательной базой, двусторонним договором между Комитетом помощи и кабинетом РА, 46 приютами, госпиталями, пекарнями, пунктами питания, мастерскими и даже полицией. Самостоятельное расследование американцами случаев хищений, аресты служащих, как и требование комитетчиков, чтобы государство не вмешивалось в дело обучения сирот, вызвало несогласие республиканского правительства.

Как прозвучало на октябрьском (1919 г.) съезде последней организации, ее благотворительность охватывала 630 тыс. чел. в обширном ближневосточном ареале.<sup>38</sup> Что же касалось РА, то исходя из принятых у него принципов и чтобы не вызвать недовольства, ПБВ помогал на равных западноармянским и местным, внутренним беженцам из Карской области, Нахичевана, Гандзака. Это были жертвы межнациональных боев, разгоравшихся все лето 1919 г. даже в пригородах Еревана - в тогда еще отдельном селе Чарбах, как и во всем Зангидасаре.

---

<sup>38</sup> «Հայրենիք», Բուլղոն, համ. XIII, 18.10.1919; хранится в: д. 525, л. 4.

К осени ПБВ сформировал пять отделов в своем центральном агентстве. Это были отделы управления; оценки текущих условий и нужд; работы приютов, госпиталей и мастерских; приобретения, складирования, транспортировки и распределения; подготовки бюджетных выплат, проверки и обмена. Подотчетные ему шесть региональных центров действовали в Батуме, Карсе, Ереване, Александрополе, Караклисе и Тифлисе; в Александрополе организовали два крупных склада. Каждый месяц он оперировал суммами в 8 млн. долл. и распределял по 5 тыс. тонн зерна. На 1920 г. было запланировано увеличить ежемесячные поставки до 7 тыс. т., причем Армения пользовалась льготными ценами, ей утвердили самый большой (двойной) рацион питания на 1 человека,<sup>39</sup> и она была не в силах перевозить грузы из Батума без внешней помощи. В каждом из указанных городов работали и офицеры ААП. Причем и те, и другие активно докладывали в Париж, Вашингтон и Нью-Йорк о недопустимости препятствия транзиту и слишком высокой плате, наложенной Грузией, требовавшей от трети до половины всех грузов. Г. Гувер назвал такую практику “исключительным бандитизмом против умиравшего у их порога населения”<sup>40</sup>.

<sup>39</sup> НАА, ф. 275, оп. 5, д. 91, л. 140 и ф. 200, оп. 1, д. 193, л. 332. Эта норма составляла 453 г. муки в день на одно работавшее лицо и 225 г. в день на неработавших. Муку или зерно выдавали раз в неделю, но для западных армянам разрешалось сразу выдавать паек на 10 дней. С учетом, что мука давала 40% пропека, готового хлеба получалось на 180 или 90 г. больше. Данные об удвоенном рационе питания содержатся в корреспонденции Г. Гувера, обнаруженной нами в Национальном архиве Армении и опубликованной: Научные труды, Ширакский центр арменоведческих исследований НАН РА, т. XIX, Гюмри, 2016, с. 112 и 107.

<sup>40</sup> Papers Relating, The Paris Peace Conference, vol. X, Wash., GPO, 1947, p. 482.

7 октября В. Гаскель отбыл с заболевшей тифом женой и миссией Дж. Харборда из Батума в Константинополь и Париж. Полковник пробыл во французской столице больше месяца, настаивая на военном компоненте, расширении его полномочий на все закавказские государства, а также продлении сроков гуманитарной операции. Получив 15 ноября согласие по второй части своих требований, а днем раньше - 14-го числа разрешение В. Вильсона продать РА в кредит 35 тыс. т. зерна и муки, американец вернулся 1 декабря того же года в Тифлис и 3 декабря в Армению.<sup>41</sup>

Подкрепляя его аргументы, 11 ноября 1919 г. исполком ПБВ тоже доложил госсекретарю Р. Лансингу, что государственную программу помочи нельзя прекращать по окончанию текущего года. В этом случае 25% из 700-800 тыс. опекаемых могли погибнуть<sup>42</sup>. Следовательно, общую поддержку требовалось продолжать до сбора урожая 1920 г. Комитет был готов предоставить правительству США все свои людские и материальные ресурсы. Его мнение было услышано, и работу продлили еще на семь месяцев - до 1 августа следующего года.

Что же касается политической сферы, то уже к 3 октября 1919 г., при содействии и. о. Верховного комиссара Дж. Риа и майора Ч. Ливингстона было заключено армяно-грузинское соглашение о беспрепятственной и свободной от таможни работе железной дороги Александрополь-Батум. По этому документу, продовольственные составы целиком управлялись ПБВ и возвращались на территорию Грузии, не задерживаясь в Александро-

<sup>41</sup> Ованисян Р., Международные отношения Республики Армения 1918-1920 гг., Ереван, 2007, с. 240, 300-301; Армения в документах, с. 279, 349, 352-353, 358.

<sup>42</sup> US NA, RG 59, 860J.48/8/f. 1-2, T1192/Reel 7/km 36.

поле больше 24 часов.<sup>43</sup> Откликаясь на просьбу правительства Республики Армения,<sup>44</sup> американцы сразу направили Э. Ярроу своим представителем в Зангезур,<sup>45</sup> а 23 октября 1919 г. было опубликовано "Объявление о создании американского губернаторства Шарур-Нахичеван,"<sup>46</sup> в котором говорилось о согласии двух правительств на создание этой административной единицы.

Новый губернатор полковник Э. Л. Дели назначал центральный совет, исходя из этнического состава двух округов, а все расходы по управлению покрывались местными налогами. В след за этим он определял день выборов во всей подотчетной ему демилитаризованной зоне, хотя и после выборов американец мог смешать любое должностное лицо. Железная дорога и телеграф входили в систему связи и транспорта РА, однако население не обезоруживали.

В. Гаскель не ограничивался признанием армянской юрисдикции в Зангезуре или одной лишь помощью для Нахичевана. Он, как и другие благотворители, сотрудники Госдепартамента, члены американской делегации в Париже и законодатели в Конгрессе, всегда признавал второй район частью Республики Армения<sup>47</sup> и не скрывал факт сотрудничества в этом регионе

<sup>43</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 353, ч. 1, л. 67-68 и русский текст: л. 66. См. также: US NA, RG 59, 860J.48/1, T1192/Reel 7/f. 93/км 36; НАА, ф. 200, оп. 1, д. 366, л. 7.

<sup>44</sup> Там же, ф. к. 1021, оп. 2, д. 964, л. 127.

<sup>45</sup> Там же, ф. 200, оп. 1, д. 357, л. 520.

<sup>46</sup> Там же, д. 212, л. 186-188. О согласии бакинских властей: US NA, RG 256, 184.021/309-310/f. 1, M820/Reel 232/км 4 и Армения в документах, с. 260, 262. В: Հայութի Հայրածինությունը 1918-1920 թթ., էջ 134-135, документ датирован 25 октября. То, что первая дата точнее, подтверждает НАА, ф. 200, оп. 1, д. 395, л. 5, а также Հայութի Հայրածինությունը 1918-1920 թթ., էջ 139:

<sup>47</sup> См. например телеграмму начальника американской военной миссии в Армению генерала-майора Дж. Харборда от 6 октября 1919 г. главе дипломатической

между азербайджанскими и турецкими войсками. Донесения в Париж и Вашингтон часто упоминали имя начальника штаба нахичеванских мусульманских отрядов - полковника османской армии Халила-бея. И если местные отряды и власти в Баку проявляли уступчивость к представителю Союзников, то Халил-бей арестовывал и применял силу к прибывавшим американцам, переименовав навоназначенного губернатора - полковника Э. Дели, в офицера по вопросам помощи.

Именно при посредничестве и под нажимом Верховного комиссариата, и конечно после победы Арсена Шахмазяна в Зангезурском сражении 4-12 ноября 1919 г., правительство Азербайджана заключило в Тифлисе договор от 23 ноября с РА о взаимном ненападении. Как известно, в считанные дни после причиненного А. Шахмазяном разгрома, 16 ноября в Баку был командирован американский майор П. Келлоч. Последний тут же получил согласие азербайджанской стороны прекратить ее нападение. После его телеграммы, и. о. Верховного комиссара незамедлительно пригласил обоих премьер-министров приехать 20 ноября в Тифлис на мирные переговоры.<sup>48</sup>

По армяно-азербайджанскому договору от 23 ноября 1919 г. обе стороны обязались открыть дороги в Зангезур, решать все конфликты мирными переговорами или прибегнуть к арбитражу. Документ входил в силу со дня его подписания, но подлежал ратификации. В качестве основного и нейтрального арбитра признавался и. о. Верховного комиссара полковник Дж. Риа, в

---

миссии США в Париже Ф. Полку: US NA, RG 59, 184.02/307/f. 2, M820/Reel 232/km 4. Опубликовано в: Армения в документах, с. 257-260.

<sup>48</sup> См. отчет и. о. Верховного комиссара Дж. Риа от 1 декабря 1919 г. Верховному комиссару его страны в Турции контр-адмиралу М. Бристолю и госсекретарю Р. Лансингу: US NA, RG 59, 860J.01/180/Encl. 1/f. 5-6, T1192/Reel 2/km 38.

присутствии которого, вместе с грузинским министром иностранных дел Е. Гегечкори, и заключили данное соглашение.<sup>49</sup> В последствии оно конечно нарушалось, но все же играло свою сдерживающую роль.

Вскоре по возвращению из его двухмесячной поездки в Константинополь и Париж, В. Гаскель проявил совсем другое отношение к региональным конфликтам. Он сделал попытку торговли с дипломатическим представителем РА в Тифлисе Л. Евангуляном вокруг Зангезура и Нахичевана. В ответ на соответствующий доклад, министр-председатель А. Хатисян резко ответил, что управление первого из них местным Национальным советом и американское генерал-губернаторство во втором являются "последней уступкой Армении". Любое надуманное нововведение в данном вопросе "вызовет народные волнения, противоречит распоряжениям англичан, Дж. Риа и самого В. Гаскеля"<sup>50</sup>.

Через десять дней Верховный комиссар снова посетил Армению с 18 по 21 декабря, объехав Карс, Александрополь, Караклис. В первый же день он встретился в Ереване с А. Хатисяном, министром финансов и продовольствия С. Ааратяном, министром призрения и труда А. Бабаляном. Комиссара сопровождали его представитель в РА полковник Ч. Телфорд, начальник политического отделения майор П. Келлоч и начальник по снабжению Юлиа.<sup>51</sup> В ходе совместного обсуждения, дливше-

<sup>49</sup> НАА, ф. 200, оп. 1, д. 282, л. 35-36; US NA, RG 59, 860J.01/180/Encl. 7, T1192/Reel 2/км 38; Нагорный Карабах в 1918-1923 гг., Сб. док. м мат., под ред. В. А. Микаеляна, Ереван, 1992, с. 352-353; Հայաստանի Հանրապետությունը 1918-1920 թթ., էջ 140-141:

<sup>50</sup> Обе цитаты: НАА, ф. 275, оп. 5, д. 101, л. 94.

<sup>51</sup> Отчет об этом совещании см.: там же, ф. 200, оп. 1, д. 638, ч. 1, л. 1-2.

гося с 5 до 11 часов вечера, власти республики были недовольны тем, что они не участвовали в распределении продовольствия.

По их мнению, только правительство могло продавать сгущенное молоко, сахар, лоби и одежду. Правда, 44% поставок на тот момент составляли безвозмездные пожертвования, но все остальное покрывали долгосрочные кредиты, включая уже выданные расписки на 11,5 млн. долл.<sup>52</sup>, а значит власти не могли оставаться в стороне от столь важного дела. Разделяя их точку зрения, Комиссар отдал распоряжение всем районным командирам ПБВ отделить на складах купленное РА продовольствие от имущества благотворителей. Службы помощи передали также правительству все свои запасы детского питания и мыла.<sup>53</sup>

Обе стороны знали, что в конце 1919 г. ААП завершала свою деятельность в республике, поэтому они подробно говорили о проблемах сева и самообеспечения. Власти Северного Кавказа не желали продавать зерно на грузинский рынок, и В. Гаскель взялся обеспечить его транзит в Армению под американским флагом. Он брался также перевести с Северного Кавказа в РА армянские части, готовые влиться в местную армию. Не возражал и против найма в нее британских инструкторов. В свою очередь, правительство известило Верховного комиссара о своем намерении занять Кохб, где можно было добывать соль, а также соглашалось поставить хлопок на экспорт.

В целом, В. Гаскель старался продвигать и утверждать интересы своей страны, однако он не мог этого сделать из-за отсутствия военной силы. Полковник и члены ПБВ официально

---

<sup>52</sup> ПГАА, ф. 200, оп. 1, д. 362, л. 99.

<sup>53</sup> Там же, д. 638, ч. 1, л. 6.

писали в вышестоящие инстанции, что хотя бы один пехотный полк или бригада могли значительно оздоровить обстановку.

В качестве вывода можно утверждать: помощь США армянам в Западной Армении и беженцам в РА была не просто благотворительностью, а гуманитарной интервенцией, ставшей прообразом для многих последующих действий. Она являлась составным компонентом американской политики невоенного, экономического проникновения в регион и диктовалась не отсутствием интересов, а конкретной обстановкой. В то же время, масштабность охвата и руко-водящая роль государства в деле помощи создавали у правительства РА ложные надежды и завышенные ожидания. Хотя уже с 19 ноября 1919 г., когда Сенат США в первый раз открыто и официально отверг политику президента В. Вильсона в вопросе Версальского договора, а с ним и идею мандата, власти Республики Армении обязаны были сделать выводы и внести изменения в их международные отношения.

Գայանե Գ. Մախմուրյան, ԳԱԱ պալմության ինսպիրուտ, պ.գ.դ., Դաշնակիցների գերազույն հանձնակատար Վ. Հասկելի կազմակերպչական, մարդասիրական ու քաղաքական գործունեությունը Հայաստանում 1919 թ. - Համաշխարհային պատերազմի և Մեծ եղեռնի աղետալի հետևանքների հաղթահրումը Հայաստանում տեղի է ունեցել ԱՄՆ-ի լայնածավալ օժանդակությամբ: Նախագահ Վ. Վիլսոնի անմիջական մասնակցությամբ գործող Մերձավոր Արևելքում ամերիկյան օգնության կոմիտեն (կամ Ամերկոմը, հաստատվել է 1918 թ., ղեկավարներ՝ Ջ. Օ. Էռոլը, Ջ. Էլդերը, Է. Թարոոն), պետական Ամերիկյան պարենավորման վարչությունն (1917-1919 թթ.) ու Ամե-

բիկյան նպաստամատուց վարչությունը (Երևանում գործում էր 1919 թ. հուլիսի 11-ից մինչև 1920 թ. օգոստոսի 1-ը, պետ՝ մայոր Չ. Ս. Ֆորբս) աշխատում էին Փարիզի հաշտության կոնֆերանսում հաստատված նպաստի հարցերով գլխավոր տնօրեն Հ. Հովհաննի և Հայաստանում Դաշնակիցների Գերագույն հանձնակատար գնդապետ Վ. Հասկելի հսկողության ներքո: Վերջինը նշանակվել է 1919 թ. հուլիսի 5-ին, Երևան է ժամանել օգոստոսի 21-ին:

Այս միամնական համակարգը գործում էր՝ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության հետ 1919 թ. ապրիլի 8-ին ու 12-ին, օգոստոսի 7-ին կնքված երկկողմ համաձայնագրերի հիման վրա: 1919 թ. առաջին կեսին Հայաստան է հասցվել մոտ 20 հազ. տոննա մննդամթերք: 1919 թ. մայիսի 22-ից սկսած, Անդրկովկասով ու Հյուսիսային Կովկասով մեկ ծավալված փրկարար աշխատանքն ընդգրկել է մինչև 800 հազ. մարդ, այդ թվում ՀՀ սահմաններում առկա 500 հազ. զաղթական ու ներքին տարագիր անձ, որոնցից 350 հազարն արևմտահայեր էին: Հանրապետության ներսում օգնություն է ստացել է 350 հազ. մարդ, այս թվում՝ 220-250 հազ. արևմտահայ: Ամերիկյան բոլոր մատակարարությունների 45 %-ը կազմում էր ուղիղ և անհատուց բարեգործությունը:

Gayane G. Makhmourian, *NAS RA Institute of History, Doctor of Historical Sciences*, Administrative, Humanitarian and Political Activities of the Allied High Commisioner W. Haskell in Armenia in 1919 - Armenia had been ravaged and plunged into humanitarian disaster by the Genocide and hostilities of the First World War. It overcame this calamity with the large-scale aid, delivered by the USA. The benevolent American Committee for

Relief in the Near East, which enjoyed the direct participation of the President W. Wilson from the very beginning in 1918 (commanders J. O. Arroll, J. Elder, E. A. Yarrow), together with the state-owned American Food Administration (acted in 1917-1919) and the American Relief Administration (operated in Yerevan from July 11, 1919, till August 1, 1920, by the Major C. S. Forbes) worked under the guidance of the Director General of Relief H. Hoover and the Allied High Commissioner in Armenia W. Haskell (assigned on July 5, 1919, had arrived in Yerevan on August 21). They were both appointed by the Paris Peace Conference.

This unified structure took as a basis the bilateral agreements with the Government of the Republic of Armenia, signed as of April 8 and 12, then on August 7, 1919. In the first half of the current year it delivered almost 20,000 tons of foodstuff. The rescue mission began on May 22, 1919, and embraced up to 800,000 souls all around the Transcaucasia and North Caucasus, including 500,000 refugees and displaced persons in the Republic of Armenia (350,000 of them being Western Armenians). 350,000 men had been saved within the borders of the Republic (220-250,000 of them – Western Armenians). 45 per cent of all American supplies were the direct and gratis aid.