

НИКОЛАЙ ОГАНЕСЯН

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ «ИРАК ПЕТРОЛЕУМ КОМПАНИ» И ПОДДЕРЖКА АРАБСКИМИ СТРАНАМИ ИРАКА (1972—1973)

17 июля 1968 г. в Ираке был низвергнут режим Абд ар-Рахмана Арефа и вновь к власти пришла партия арабского социалистического возрождения—Баас. Новое руководство республики пересмотрело все основные направления внешней и внутренней политики прежнего иракского правительства и провозгласило новые принципы.

Следует отметить, что во внутренней политике иракского правительства в конце 60-х—начале 70-х годов важное место занимала борьба за ликвидацию влияния империализма и создание независимой национальной экономики¹.

Опорными пунктами и центрами влияния западных стран в арабских государствах являлись различные монополистические объединения. Их деятельность служила обогащению западных стран и задерживала экономическое развитие арабских государств. Последние не могли добиться экономической независимости и создания развитой национальной экономики без освобождения от оков западных монополий. Отсюда и вытекала необходимость борьбы за ликвидацию господствующих позиций монополистических объединений, которая являлась общеарабской задачей и составляла один из компонентов *ас-сияса ал-арабийя*, т.е. арабской политики Иракской республики.

Этот пункт применительно к Ираку означал конец в первую очередь деятельности иностранных нефтяных компаний.

Нефть—главное природное богатство Ирака. Но она эксплуатировалась международным нефтяным картелем, куда входили американские, английские, французские и голландские нефтяные монополистические объединения. Главным эксплуататором иракской нефти был «Ирак пет-

ролеум К^о», акции которой делились между западными компаниями следующим образом: «Англо-иранский К^о»—23,75%, «Роял Датч Шелл» (Англо-голландская К^о)—23,75%, французская «Компани фраисэз де петроль»—23,75%, американская «Нйэр ист дивэлупмент корпорейшн»—23,75% и Г. С. Гульбенкян (впоследствии «Партисипейшн энд инвестмент К^о, Лтд») —5%².

Ираку не принадлежала ни одна акция. Хотя по соглашению 1950 г. Ирак должен был получить 50% доходов, получаемых от добычи иракской нефти, по на самом деле в результате различных махинаций нефтяной компании он получал намного меньше.

Конфликт между иракским правительством и «Ирак петролеум К^о» возник уже после победы революции 14 июля 1958 г. и провозглашения Иракской республики. Иракское правительство приняло в 1961 г. закон № 80, по которому под контроль правительства переходили все территории, которые не эксплуатировались нефтяными компаниями. А в 1964 г. была учреждена Иракская национальная нефтяная компания. Но эти мероприятия в условиях непоследовательности политики правительства Ирака не могли расшатать и, тем более, ограничить или ликвидировать мощь нефтяных компаний. По-прежнему они чувствовали себя государством в государстве.

В борьбе с «Ирак петролеум К^о» новая страница открылась после 17 июля 1968 г. Новые руководители Ирака были полны решимости положить конец деятельности нефтяных компаний, установить суверенитет над природными богатствами страны и заложить основу независимой национальной экономики.

Отношения между правительством и нефтяными компаниями еще больше обострились, когда последние стали преднамеренно задерживать рост добычи нефти, в то время как добыча нефти в других ближневосточных странах увеличилась на 40%³. Нефтяные запасы и нефтяные установки, находившиеся на юге страны, позволяли добывать ежегодно 36 млн. тонн нефти. Но на практике добыча нефти в среднем составляла 16 млн. тонн⁴. Все требования Ирака довести добычу нефти до максимума демонстративно игнорировались руководством «Ирак петролеум К^о».

Иракское правительство требовало, кроме увеличения добычи нефти, изменить порядок отчислений арендной платы в соответствии с образцом, уже установленным во всех экспортирующих нефть ближневосточных странах. В резуль-

тате соответственного изменения в иракскую казну могло дополнительно поступить 196 млн. долларов.

Чем же объясняется отказ «Ирак петролеум К^о» увеличить добычу нефти? На первый взгляд может показаться, что это противоречило интересам самой компании. Ведь чем больше будет произведено нефти, тем больше будут прибыли и наоборот.

Ответ следует искать в характере политического курса, как внутреннего, так и внешнего, правительства Ирака, пришедшего к власти 17 июля 1968 г.

В области внутренней политики правительство Ирака взяло курс на ликвидацию позиции и влияния западных держав, укрепление государственного сектора, создание независимой национальной экономики и т.д. Партия Баас объявила главной целью построение социалистического общества в Ираке.

В области внешней политики главной национальной задачей руководители Ирака объявили борьбу против империализма, в первую очередь американского. В интервью корреспонденту ливанской газеты «ал-Анвар» в декабре 1973 г. тогдашний министр нефти и природных богатств Ирака Саадун Хаммади заявил, что «именно США являются первым врагом арабских стран и главной силой, поддерживающей Израиль»⁶.

С другой стороны, Ирак установил и успешно развивал дружественные отношения с Советским Союзом и другими социалистическими странами.

Это, понятно, не могло понравиться западным странам. «Ирак петролеум К^о» видел в подобной политике иракского правительства серьезную угрозу своим доминирующим позициям. «Ирак петролеум К^о» решает оказывать сопротивление этому курсу во внутренней и внешней политике Иракской республики.

Руководители нефтяной компании прекрасно знали, что одним из главных источников финансовых поступлений и почти единственным источником твердой валюты для Ирака являлись ежегодные отчисления нефтяных компаний Ираку за эксплуатацию иракской нефти.

Экономические преобразования, осуществление различных экономических проектов и вообще экономическое развитие Ирака требовали огромных финансовых расходов. При составлении своих экономических планов иракское правительство рассчитывало на финансовые поступления от нефтяных компаний.

В целях срыва этих планов нефтяными компаниями не увеличивались добыча и продажа иракской нефти, тем самым не росли финансовые доходы Иракской республики. Добиваясь провала намеченных иракским правительством важных проектов, компании надеялись вызвать серьезные экономические трудности и недовольство внутри страны.

Понимая конечную стратегическую цель политики нефтяных компаний¹, правительство Ирака не боялось прибегать к решительным мерам против них.

Прежде всего был осуществлен ряд подготовительных мер с целью укрепления авторитета власти внутри страны и подготовки народа к решающей битве. Среди важных мероприятий правительства надо отметить установление строгого режима экономии, прогресс в решении курдской проблемы, улучшение отношения партии Баас с другими патристическими партиями, в частности с Коммунистической партией и Демократической партией Курдистана (ДПК), включение двух представителей Коммунистической партии в состав правительства и т. д.

Это оздоровило политическую атмосферу в стране и мобилизовало широкие народные массы и различные политические силы на борьбу с монополиями.

Определенные шаги были сделаны и во внешнеполитическом аспекте. Ирак, как указано в решении 8-го регионального съезда иракской партии Баас, «установил тесные связи с Советским Союзом и другими странами социалистического лагеря»², так как в борьбе с империалистическими монополиями за завоевание экономической независимости можно было положиться на СССР и другие социалистические страны. В июле 1969 г. Ирак и СССР заключили соглашение, по которому Советский Союз оказывал помощь Ираку в эксплуатации своей нефти. 9 апреля 1972 г. был заключен советско-иракский Договор о дружбе и сотрудничестве, который укрепил позиции Ирака перед началом штурма «Ирак петролеум К^о».

Понимая сложность вопроса и желая заручиться поддержкой арабских государств, Ирак «пошел на улучшение отношений с другими арабскими странами или, по меньшей мере, приостановил ухудшение отношений, устанавливая с ними возможные экономические связи»³. Кроме того, к 1970 г. установился своеобразный нефтяной фронт в составе Ирака, Ливии и Алжира, укреплению которого придавалось большое значение в Ираке. «Нефтяной фронт,— заявил 20 июля 1970 г. президент Ирака Ахмед Хасан ал-Бакр,

—который был создан Ираком, Ливией и Алжиром, ставил себе целью координацию в обмене техническими экспертами в области нефти и конфронтацию маневрам монополистических компаний»⁹.

Завершив подготовительные работы и убедившись, что «Ирак петролеум К°» не намерена изменить свою политику, Ирак «открыл огонь по компаниям»¹⁰. 17 мая 1972 г. Совет Революционного командования Ирака предъявил ультиматум нефтяным компаниям, действовавшим в Ираке. В нем говорилось, что в 1972 г. иракское правительство начало переговоры с нефтяными компаниями для решения всех вопросов, касающихся законных прав иракского народа и выработки новых позиций в нефтяном вопросе. Так как нефтяные компании исходят только из своих интересов, игнорируя законные интересы Ирака¹¹, правительство Ирака предъявляет ультиматум нефтяным компаниям, требуя:

- 1) немедленно удовлетворить требование иракского правительства в увеличении добычи нефти в соответствии с максимальной мощностью нефтепроводов;

- 2) совместно с министерством нефти и минеральных ресурсов Ирака разработать долгосрочный план добычи нефти и принять все меры для его выполнения;

- 3) дать положительный ответ на требования, предъявленные иракской делегацией на последних переговорах с представителями иностранных компаний (о подробностях этих требований в тексте ничего не говорилось)¹².

Для удовлетворения указанных требований иракское правительство давало нефтяным компаниям двухнедельный срок с момента опубликования ультиматума. В случае отрицательного ответа иракское правительство заявляло, что оно будет вынуждено принять все юридические и другие меры, которые сочтет необходимыми для защиты национальных интересов и законных прав иракского народа¹³.

Требования иракского правительства, сформулированные в ультиматуме, нашли широкую поддержку народных масс и различных политических сил Ирака. Член ЦК Коммунистической партии Ирака Маджид Абд ал-Рида заявил, что действия иностранных нефтяных компаний свидетельствуют об их недовольстве внутренней и внешней политикой Ирака, направленной на укрепление национального единства страны, на упрочение отношений с арабскими странами, а также с социалистическим лагерем во главе с Советским Союзом¹⁴. Коммунистическая партия Ирака, подчеркнул ал-Рида, решительно осуждает позицию монополисти-

ческих нефтяных компаний и поддерживает любой шаг в борьбе против иностранных монополий, за защиту законных прав иракского народа¹⁵.

Раскрывая подоплеку политики нефтяных компаний, газета «Багдад обсервер» отмечала, что сокращение компаниями добычи нефти имеет целью оказать давление на иракское правительство, чтобы заставить его отказаться от политики решительной защиты своих интересов в области нефти. Нет также никакого сомнения, продолжала газета, что действия компаний преследуют не только экономические, но и политические цели¹⁶.

Орган ДПК газета «ат-Таахи», выражая чувства курдского народа, отмечала, что иностранные нефтяные компании привыкли к бесконтрольным действиям в Ираке, но они забыли, что времена изменились. Иракский народ способен сплотить свои ряды в трудную минуту и дать решительный отпор силам империализма¹⁷.

Однако нефтяные компании отвергли законные требования Ирака.

По истечении двухнедельного срока ультиматума правительство Иракской республики 1 июня 1972 г. приняло закон № 69 о национализации «Ирак петролеум К^о»¹⁸. Первая статья закона гласила, что Иракская нефтяная компания национализируется и объявляется государственной собственностью все ее имущество: нефтепроводы, нефтеустановки и т. д., а также права, в том числе на добычу сырой нефти и газа, транспортировку и т. д.

Начиная с этого момента все операции, связанные с добычей, транспортировкой и продажей нефти совершала исключительно Иракская национальная нефтяная компания.

Решение иракского правительства о национализации иностранных нефтяных компаний произвело впечатление взорвавшейся бомбы. Впервые был брошен вызов могущественному и грозному нефтяному картелю. Тем самым Ирак сделал очень важный шаг по укреплению суверенитета над своими природными богатствами и созданию независимой национальной экономики.

Вступив в смертельную схватку с опаснейшим врагом — нефтяными монополиями, Ирак получил полную поддержку со стороны Советского Союза, других социалистических стран и всех прогрессивных сил. Они оказали Ираку широкую политическую и моральную поддержку, помогли ему в создании национальной нефтяной промышленности, в добыче, транспортировке и продаже иракской нефти, что сыг-

рало важную роль в провале бойкота, объявленного нефтяными монополиями иракской нефти.

Решение иракского правительства о национализации «Ирак петролеум К°» вызвало огромный энтузиазм и политическую активность во всех арабских странах. Арабские народные массы восхищались смелыми действиями Ирака, оказывая ему разностороннюю поддержку и выражая в эти тяжелые дни полную солидарность с ним. Можно без преувеличения сказать, что проявление солидарности арабских стран с Ираком в памятные дни национализации является одним из немногочисленных случаев, когда арабские страны, забыв свои разногласия, выступали сплоченно и единым фронтом.

1 июня 1972 г., т.е. в день национализации «Ирак петролеум К°» правительство Сирии приняло решение о национализации нефтепровода, принадлежавшего «Ирак петролеум К°» и проходившего по территории Сирии¹⁹. Решение сирийского правительства являлось дополнительным ударом по интересам иностранных нефтяных компаний, значительно затруднив борьбу против Ирака.

Президент Сирии Хафез ал-Асад послал поздравительную телеграмму президенту Ирака Ахмеду Хасану ал-Бакру, в которой сообщал о полной поддержке Сирией позиции Ирака в отношении «Ирак петролеум К°»²⁰. А заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Сирии Абд ал-Халим Хаддам заявил, что национализация Иракской нефтяной компании полностью соответствует мечтам и стремлениям арабского народа к освобождению и постройке своей экономики²¹.

Рядом с Ираком встал Египет. Египетское правительство заверяло Ирак в поддержке и солидарности, заявив, что Египет весь свой потенциал предоставляет в распоряжение Ирака²².

Решительная позиция, запятая двумя ведущими арабскими странами, значительно укрепила положение Ирака в борьбе с нефтяными компаниями.

О своей полной поддержке Ираку от имени Ливана заявил премьер-министр Саиб Салам²³.

Важную резолюцию принял Национальный совет (Меджлис ул-Умма) Кувейта. В нем решение СРК Ирака рассматривалось как очень важный шаг, к которому должны стремиться все арабские страны от Персидского залива до Атлантического океана. В резолюции напоминалось, что постановление о национализации принято за несколько

дней до 5-й годовщины поражения арабских стран в июньской арабо-израильской войне 1967 г. Следовательно, решение иракского правительства, читаем в резолюции, является «практическим ответом на эту войну»²⁴. Национальный совет Кувейта призвал все арабские страны оказать полную поддержку Ираку—политическую, моральную и материальную. В частности: а) все арабские страны должны занять единую позицию для оказания помощи Ираку и противостояния нефтяным компаниям и западным государствам; б) арабские нефтедобывающие страны должны отвергнуть требование нефтяных компаний увеличить добычу нефти, чтобы компенсировать национализированную в Ираке нефть; в) предпринять решительные меры в отношении компаний, которые займут враждебную к Ираку позицию и, наконец, г) оказать Ираку материальную и финансовую помощь²⁵. В дополнение к резолюции Национального совета министр иностранных дел Кувейта шейх Джабр ал-Ахмад заявил от имени своего правительства, что Кувейт полностью поддерживает действия Ирака и считает его вопрос своим и всей арабской нации²⁶.

В защиту политики Ирака в нефтяном вопросе выступили также президент Алжира Хуари Бумедьен, лидер Ливии Муамар ал-Каддафи, король Марокко Хасан II, министр финансов Иордании, председатель президентского совета ИАР Абд ар-Рахман ал-Айрани, правительство НДРИ, государственный министр по иностранным делам Саудовской Аравии Амр ас-Сакафи и др.²⁷

Большой поддержкой Ираку явилась позиция, занятая организацией арабских нефтеэкспортирующих стран (ОАПЕК). 10 июня 1972 г. в Бейруте состоялось ее специальное заседание. Цель заседания, как отмечалось в опубликованном заявлении, заключалась в изучении положения, создавшегося в связи с решением иракского правительства о национализации «Ирак петролеум К°»²⁸. Совет министров ОАПЕК постановил оказать поддержку действиям Ирака в области национализации иностранной нефтяной компании для успешного завершения предпринятого шага²⁹.

Совет министров одновременно постановил создать специальный комитет в составе Ливии, Кувейта и Саудовской Аравии с целью практического осуществления решения ОАПЕК и содействия успеху акции иракского правительства о национализации³⁰.

В случае необходимости комитет мог созвать специальную сессию ОАПЕК и принимать другие меры, обеспечивающие сотрудничество между Ираком и ОАПЕК.

Сессия также приняла решение созвать в Багдаде встречу министров финансов арабских стран, входящих в ОАПЕК, для обсуждения финансового положения и рассмотрения возможности оказания финансовой помощи Ираку, если необходимость в таковой возникнет в связи с убытками, которые Ирак мог понести вследствие национализации «Ирак петролеум К°»³¹.

Таким образом, в трудные для Ирака дни, арабские государства не оставили его в одиночестве. Они оказали ему разностороннюю помощь, благодаря чему Ирак не только выстоял в борьбе с иностранными монополистическими нефтяными компаниями, но и вышел победителем. В марте 1973 г. администрация «Ирак петролеум К°» признала закон о национализации, принятый правительством Ирака.

Победа Ирака явилась результатом в первую очередь сплоченности, решительности и организованности иракских народных масс и его передовых общественно-политических сил.

Победа Ирака одновременно явилась победой арабской солидарности, убедительно показав, какие огромные возможности таит в себе арабское единство.

NIKOLAY HOVHANNISYAN

THE NATIONALIZATION OF THE
«IRAQ PETROLEUM COMPANY»
AND SUPPORT BY THE ARAB COUNTRIES TO IRAQ
(1972—1973)

The decision of the Iraqi government on June 1, 1972, to nationalize the «Iraq Petroleum Company» was very important step towards the strengthening of sovereignty of Iraq and development of its national independent economy.

Iraq came out as winner from that heavy battle, which had a significant impact on the analogous movements in other Asian and African countries.

On analyzing the reasons of that victory the author came to the conclusion that the Iraqi success was largely preconditioned by the political, economic, financial and moral support of the Arab countries, especially by Egypt, Syria, Algeria, Libya,

Jordan, Saudi Arabia, Kuwait, etc., as well as the Arab International organizations (League of Arab States, O.A.P.E.C., etc.).

It was a rare demonstration of the Arab unity and solidarity, about which usually dreamed so much the Arabs, both the peoples and statesmen.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ The National Action Charter. Documentary Series (16), Baghdad, 1971, p. 53.

² Оганесян Н. О. Национально-освободительное движение в Ираке (1917—1958 гг.), Ереван, 1976, с. 45.

³ Speech of the President Ahmed Hassan al-Bakr on the Second Anniversary of 17 July Revolution. Baghdad, 1970, p. 15.

⁴ Statement of the President of the Republic Ahmed Hassan al-Bakr in the Press Conference held on the 20th of July, 1970, Baghdad, 1970, p. 19.

⁵ «Ал-Анвар». Бейрут, 18.XII.1973.

⁶ The Revolutionary Iraq. 1968—1973. The Political Report adopted by the Eighth Regional Congress of the Arab Bath Socialist Party—Iraq. Baghdad. 1974, p. 90—91.

⁷ Там же, с. 85.

⁸ Там же.

⁹ Революционный процесс в речах и заявлениях президента Иракской республики Ахмад Хасана ал-Бакра, Багдад, 1971, с. 227 (на араб. яз.).

¹⁰ The Revolutionary Iraq. 1968—1973... p. 91.

¹¹ Министерство информации. Иракское правительство предупреждает нефтяные компании и объявляет о замораживании, Багдад, 1972, с. 3—5 (на араб. яз.).

¹² Там же, с. 5.

¹³ Там же, с. 5—6.

¹⁴ «Ал-Джумхурия», Багдад, 18.V.1972.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Baghdad Observer, 18. V. 1972.

¹⁷ «Ат-Та'ахи», Багдад, 18.V.1972.

¹⁸ Закон № 79, 1972 года о национализации «Ирак петролеум К°»—«Арабские документы. 1972». Бейрут, 1973, с. 308—309 (на араб. яз.).

¹⁹ «Арабские документы. 1972», с. 303 (на араб. яз.).

²⁰ Отклики на национализацию ИПК, Багдад, 1972, с. 27 (на араб. яз.).

²¹ Там же, с. 28.

²² Там же, с. 27.

²³ Там же, с. 28.

²⁴ Заявления Национального собрания Кувейта о национализации ИПК.—«Арабские документы. 1972». с. 313 (на араб. яз.).

²⁵ Там же.

²⁶ Отклики на национализацию ИПК, с. 27 (на араб. яз.).

²⁷ Там же, с. 28—29.

²⁸ «Арабские документы, 1972». с. 327 (на араб. яз.).

²⁹ Там же.

³⁰ Там же.

³¹ Там же.