

բացիա, կրթական ռազմավարություն, կրթության ոլորտի միտումները հայկական սփյուռքում:

ARMENIANS' EDUCATIONAL STRATEGY BEFORE AND AFTER THE GENOCIDE

Vladimir Osipov
Candidate of Philosophy

SUMMARY

The article provides a brief overview of the state of education of Armenians in Ottoman Turkey as well as in the Diaspora before and after the Armenian Genocide, including academic migration, creation and development of educational institutions and the role of religious and secular organizations. Particularly highlighted is the role of Western missionary structures and of the Armenian Evangelical communities that relied on them in the development and modernization of the Armenian education. As a result of the Armenian Genocide, most of the Armenian educational institutions (primary and secondary schools, colleges) in Turkey were confiscated or destroyed. Forced migration of Armenians gave a new impetus to the strengthening and development of Armenian education in the Diaspora, especially in the Middle East, Western Europe and the United States. The subsequent migration of Armenians resulted in a gradual major shift of the core center in the educational sphere in the Diaspora to the US.

Key words: Armenian Genocide, academic migration, educational strategy, educational developments in Armenian Diaspora.

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ВСТУПЛЕНИЯ АРМЕНИИ В ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ

Ирина Аракелян
Кандидат экономических наук

Современный этап в развитии общества сопровождается возникновением целого ряда противоречий, конфликтов и вызовов, непосредственно воздействующих на миграционное поведение населения.

В мире наблюдается своего рода "взрыв" международной миграции населения, который охватил, по существу, все виды межгосударственных миграций. Среди этих видов территориальной межгосударственной под-

вижности населения, трудовая миграция играет особую роль, поскольку, перемещается между странами основной ресурс и фактор производства – способность к труду и сама трудовая деятельность.

Интернационализация экономик, с одной стороны, и неравномерность развития стран, с другой, привели к тому, что миграция труда приобрела беспрецедентное социально-экономическое и политическое значение в современном мире. Сегодня в миграционный трудовой обмен вовлечены практически все страны.

Сегодняшняя миграционная ситуация Армении обусловлена комплексом причин социально-экономического, политического, психологического характера и нынешний кризис является ведущим фактором и основной причиной трудовой миграции.

Видный армянский социолог Геворк Погосян, отмечая, что Армения стала страной-экспортером рабочей силы и квалифицированных кадров, считает, что основные причины экспорта трудовых ресурсов и оттока экономически активного населения следующие: - “это резкое сокращение рабочих мест, экономический кризис и падение уровня жизни.”¹ В то же время, миграция, в том числе и трудовая, из Армении является многомерным явлением, и не следует упрощать и сводить к нескольким очевидным причинам, так как наряду с экономическими имеются также культурно-исторические, политико-исторические, психологические и иные факторы².

Финансово-экономический кризис не только привел к резкому падению экономик многих стран, но также серьезно повлиял на миграционные потоки во всем мире. Трудовая миграция – одна из сфер, испытывающих наибольшее воздействие глобального финансово-экономического кризиса. Она отличается большей гибкостью миграционного поведения и всей инфраструктуры и в целом более энтропийным характером.

Одним из основных следствий экономического кризиса является рост безработицы.

Глобальный финансовый кризис спровоцировал и глобальный кризис занятости, а кризис занятости в свою очередь оказал огромное влияние, как на трудовую миграцию, так и на отношение к миграции и мигрантам. В связи с этим, вновь обострился вопрос о том, какой должна быть «правильная» миграционная политика.

¹Погосян. Г.А. “Анализ миграционных потоков в Армении”. Транзитная миграция и транзитные страны: теория, практика и политика регулирования/под ред. И.Молодиковой, Ф.Дювеля. М.: Университетская книга, 2009.С.197.

²См.:Poghosyan G. “Out-migration from Armenia” Transboundary Migration in the Post-Soviet Space. Three Comparative Studies/ Ed. By Genov N., Savvidis T., Frankfurt am Main, 2011, pp. 44-46.

“В мире сложилась переломная ситуация для международной миграции, - сказал Генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Анхел Гуррия. – В момент, когда наши страны пытаются выйти на путь восстановления, создать большее количество рабочих мест и построить более сильную, прозрачную и справедливую экономику, мы должны взглянуть на международную миграцию под другим углом”³.

“Каждая страна имеет свою миграционную специфику, но есть страны, которые крайне резко отличаются от всех остальных, и Армения – одна из них. 200 млн. мировых мигрантов составляют всего 3% населения планеты. В Армении же уровень миграции достиг более 30% населения, то есть в 10 раз больше”⁴.

В стране назрела непростая ситуация, связанная с существованием значительной доли трудоспособного населения, не имеющего законных, т.е. трудовых источников дохода и средств жизни. Оставшиеся без работы и на грани нищеты многие рабочие, служащие, интеллигенция видят в миграции единственный выход из ситуации.

Поистине потрясают своими масштабами, драматизмом, многообразными последствиями судьбы сотен тысяч людей, покидающих родные края и устремляющихся в другие страны – дальние и близкие в поисках работы, материального достатка и избавления от пут неравенства.

“Самая многочисленная категория лиц, выехавших из страны – это трудовые мигранты. В течение последней декады XX в. из Армении мигрировала примерно треть населения. Потоки мигрантов в основном направлялись в Россию, Белоруссию, на Украину, в США, Западную Европу. По данным переписи 2011 г., сейчас в стране проживает 3274000 человек”⁵.

В последние годы трудовая миграция стала распространенным явлением, а привлечение иностранной рабочей силы давно стало неотъемлемой частью развития экономики России.

Несмотря на то, что география потоков из Армении охватывает ряд стран, трудовая миграция в основном ориентирована на Российскую Федерацию. Кризисные явления в экономике внесли свои коррективы во все сферы жизни. Тем не менее, несмотря на кризис, трудовая миграция из Армении в Россию не сократилась. 93% трудовой миграции из Армении

³<http://www.voanews.com/russian/news/World-Migration-Trends-2011-07-13-125472528.html>
/10.09.2015/.

⁴Погосян Г. А., Общество в эпоху перемен: надежды и реалии// Вестник Российской академии наук. М., 2012. Т. 82. №5. С. 445.

⁵Там же. С. 445.

приходится на Россию⁶.

“Социально-демографическая структура трудовых мигрантов включает людей из различных социальных слоев армянского общества. В основном это люди в возрасте от 18 до 55 лет. Большая их часть (65%) – мужчины трудоспособного возраста. Они имеют достаточно высокий уровень образования – как правило, это квалифицированные рабочие со средним и профессиональным средним образованием. Но немалую долю составляют люди с высшим образованием. Среди всех уехавших из Армении ученые, преподаватели, инженеры и специалисты составляют порядка 30%. Это превышает средний показатель по стране”⁷.

На глобальном форуме по вопросам миграции и развития в Маниле Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что страны, затронутые финансовым кризисом, могут поправить свое пошатнувшееся положение благодаря притоку рабочих-иммигрантов. По его словам, “миграция может и должна стать тем инструментом, который поможет нам выбраться из этого экономического кризиса... Мобильность человеческих ресурсов делает наши экономики более эффективными даже в период стагнации... и помогает восстановить нарушенное равновесие, отсутствие которого привело к серьезному экономическому неравенству”⁸.

Цепь трагических событий в Армении в последние десятилетия ввергла сотни тысяч людей в затяжную бедственную ситуацию и помимо прочих последствий привела к образованию новой, достаточно обширной по составу социальной группы – эмигрантов.

“Итак, следует отметить, что экономика страны построена на экспорте, но не продукции, производимой в стране, а человеческого капитала, или рабочей силы, дивиденды от которого возвращаются в страну в виде частных трансфертов”⁹.

“Вследствие масштабной миграции и падения рождаемости начался интенсивный процесс старения населения. За последние 10 лет доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась более чем на 30%. Очевидно, что с возросшим грузом нуждающегося в социальной помощи населения государство не в состоянии реализовать интенсивные программы экономического роста. В сложившейся нестандартной ситуации нужно

⁶Затыкян А. Экономические факторы достижения гендерного равенства в Армении в условиях финансово-экономического кризиса (Перспективы достижения гендерного равенства в Армении: политические и правовые аспекты). Ереван, 2010. С. 190.

⁷Погосян Г. А. Общество в эпоху перемен: надежды и реалии// Вестник Российской академии наук, М., Наука. 2012. Т. 82. №5. С. 446.

⁸Россия финансовый кризис и трудовые мигранты /<http://www.arba.ru/news/4840/10.09.2012/>.

⁹Затыкян А. Экономические факторы достижения гендерного равенства в Армении в условиях финансово-экономического кризиса (Перспективы достижения гендерного равенства в Армении: политические и правовые аспекты). Ереван. 2010. С. 189.

искать нестандартные решения”¹⁰.

Трудовая миграция оказывает двойственное влияние на стран-доноров. С одной стороны, она способствует смягчению социальной напряженности за счет механического снижения предложения рабочей силы и является источником поступления иностранной валюты, а также способствует овладению трудовыми мигрантами новыми знаниями и навыками. С другой стороны, нелегальное пребывание большинства трудовых мигрантов приводит к отрицательным последствиям, в частности, за рубежом образуется большая армия собственных граждан, права которых невозможно защитить, а также возникает необходимость решать вопросы депортированных граждан.

Нелегальный статус пребывания в других странах большинства наших соотечественников стал причиной того, что для многих из них почти исключается возможность обосноваться в стране пребывания законным путем, а проживание там без законных оснований носит всего лишь временный характер и рано или поздно им будет предъявлено требование покинуть страну. Так случилось в начале 2014 года, с вступлением в силу поправок, внесенных в Федеральный закон “О порядке выезда из РФ и въезда в РФ”, которые являются, пожалуй, наиболее острым вызовом российской миграционной политики.

Отметим, что, согласно вступившим в силу поправкам в федеральные законы “О въезде в РФ и выезде из РФ” и “О юридическом статусе иностранных граждан в РФ”, с начала 2014 года граждане государств, пользующихся безвизовым режимом с Россией, в том числе и Армения, могут оставаться на территории РФ в течение 90 дней каждые 180 дней. Это означает, что граждане этих стран более не могут по прошествии 90 дней выехать за пределы РФ и сразу же вернуться, как это делалось ранее. Необходимо учитывать, что нарушителям вышеупомянутого порядка будет запрещен въезд на территорию РФ в течение 3-5 лет. Фактически, с начала 2014 года закрывались двери РФ перед нелегальными мигрантами, в том числе для граждан Армении.

Новые правила для въезда и пребывания на территории РФ могут ударить по самой российской экономике.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что легально нанять иностранных работников с 2014 года будет сложнее, чем прежде. Отсюда востребованность в иностранных рабочих, особенно квалифицированных возрастет. В данной ситуации аутсоринг или аутстаффинг иностранного персонала будет очень востребован, как надежное средство решения кадровых вопросов.

¹⁰Погосян Г. А. Общество в эпоху перемен: надежды и реалии // Вестник Российской академии наук. М., Наука. 2012. Т. 82. № 5. С. 444.

Другим средством решения кадровых вопросов оказался второй и более тревожный вызов, принятый 16 апреля 2014 года – это упрощение процесса получения российского гражданства, которое приведет к новой волне эмиграции из Армении, которое будет уже происходить ценой отказа от армянского гражданства. Это означает, что быстрыми темпами Армения может потерять большое количество граждан, а в результате усугубится и без того уже существующий демографический кризис. А если учесть еще то, что уедут сравнительно молодые люди со своими семьями, в Армении изменится демографическая структура – останутся пенсионеры. Подобная перспектива станет для Армении катастрофой.

В свете последних событий по отношению к трудовым мигрантам остро стоит вопрос разработки миграционной политики. Этот документ будет гарантировать защиту прав трудовых мигрантов, находящихся в других странах.

Современные вызовы и сложные международные отношения требуют новых решений и системные подходы для разрешения экономических, социальных и энергетических проблем.

Очевидно, что сегодня в условиях глобализации возникновения новых мировых экономических вызовов и растущей неопределенности, замкнутые экономики неэффективны, а международная интеграция представляется позитивным процессом, не противоречащим политической самостоятельности суверенных государств.

В условиях нарастающей конкуренции глобализирующегося мира, трудовая миграция становится одним из важнейших ресурсов региональной интеграции, где регулирование трудовой миграции осуществляется на общерегиональном уровне. В этих условиях могут выстоять только такие интеграционные союзы, которые используют преимущества объединения рынков, ресурсных баз и трудовых потенциалов.

В Армении, несмотря на сложный политический и экономический фон, реализуются интеграционные проекты, направленные на развитие и углубление сотрудничества между государствами Евразийского региона. Так, с января 2015 года Армения официально присоединилась и стала полноправным членом Евразийского экономического союза.

Каковы будут последствия для нашей страны от вхождения в состав ЕАЭС сейчас трудно сказать, ибо пока не представляется возможность во всех деталях измерить весь спектр плюсов и минусов от вхождения в ЕАЭС. Однако одно ясно – однозначно стратегическое преимущество от консолидации общих усилий.

Вместе с тем следует отметить, что членство Армении в ЕАЭС не противоречит другому интеграционному направлению. Армения довольно успешно участвует в европейском интеграционном процессе, член

ВТО и Европейского Совета.

В среднесрочной перспективе важнейшими целями для стран ЕАЭС являются задачи создания рабочих мест и сокращения бедности. Для их решения необходимо создать достаточные системы социальной защиты, повышения роли частного сектора, диверсификации экономики за счет уменьшения зависимости от природных ресурсов.

В условиях глобальной неопределенности Армения находится в ожидании новых экономических вызовов, одновременно готовя свою экономику к синхронному функционированию в сложной среде Единого экономического пространства.

Построение Единого экономического пространства по мере углубления интеграции помимо фактического передвижения людей через государственную границу подразумевает и свободное перемещение рабочей силы в процессе взаимодействия предпринимательских структур в рамках Таможенного союза. В процессе интеграции вслед за товарными и финансовыми рынками постепенно втягивается и рынок труда. В этих странах взаимодействие рабочей силы будет происходить в различных формах через совместные межнациональные предприятия, торговые и финансовые объединения, финансово-промышленные группы.

“Безусловно, наличие миллионов выходящих из страны (в том числе и трудовых мигрантов) сыграло немаловажную роль (наряду с соображениями безопасности) в принятии Арменией решения о вступлении в Таможенный союз ЕврАзЭС. Этот шаг безусловно улучшит положение трудовых мигрантов-армян в России. Более того, следует особо отметить, что Таможенный союз является всего лишь шагом, хотя и очень важным, на пути интеграции его участников в единое экономическое пространство, что помимо других преимуществ обеспечит свободное перемещение граждан стран-участниц внутри этого пространства”¹¹.

А повлияло ли вступление Армении в Евразийский союз на судьбу армян депортированных из России в начале 2014 года? Произошли ли какие-либо изменения за эти 5 месяцев? Какова ситуация для тех граждан в отношении которых действует запрет или оказались в “черном списке”? Со 2-го января 2015 года граждане Армении ставшей членом Евразийского экономического союза приравниваются к гражданам Российской Федерации в правах на трудовую деятельность. “Однако для тех армянских граждан, в отношении которых по той или иной причине действует запрет на въезд в РФ, после вступления Армении в ЕАЭС запрет пока остается в силе”, – об этом рассказала заместитель руководителя Государственной миграционной службы Армении Ирина Давтян в эфире ра-

¹¹Осянов В.Г. Российский вектор армянской трудовой миграции: реалии и перспективы// Философия в современном мире.Ер., изд. «Европринт». 2013. С.185.(Сборник на арм.языке).

диостанции “Sputnik-Армения”. Как сообщила заместитель главы агентства, с прошлого года 3500 армянских граждан, которым был запрещен въезд в Россию, обратились к ним для получения разрешения на трудовую деятельность в РФ. Отметим также, что ужесточились некоторые миграционные законы России, в результате чего тем гражданам, которые нарушают сроки пребывания, запрещается въезд на территорию России. Те граждане, которые остаются в России более 120 дней свыше установленного срока, лишаются права въезда в эту страну на 3 года, в случае 270 дней незаконного пребывания запрет составляет 5 лет, более 360 дней пребывания – 10 лет.

На эту тему Aravot.am побеседовал с экономистом Ашотом Егиазаряном спросив, как могут повлиять эти запреты и ужесточение миграционных законов на уровень жизни граждан РА? “Естественно, этот миграционный режим должен был повлиять и на наших граждан. И, несмотря на то, что для работающих в России граждан законом созданы равные условия, в плане получения работы сегодня для армянских мигрантов существуют серьезные проблемы. То есть, здесь мы имеем дело со следующим: некоторые трудовые мигранты из-за ужесточения режима остались вне поля деятельности, с другой стороны, некоторые мигранты, которые не подпадают под эти запреты, исходя из экономического положения, имеют в России проблемы с нахождением работы, так как в России сокращаются рабочие места. И сокращаются в тех сферах, где всегда традиционно работали армянские мигранты. В результате всего этого создается ситуация, когда значительной части трудовых мигрантов в России делать нечего”¹², – сказал в беседе Ашот Егиазарян.

А что будет с теми гражданами, которые оказались в “черном списке”, и им уже закрыт въезд в Россию?

В течение текущего года резко увеличилось число граждан Армении, для которых снят запрет на въезд в Россию. Об этом в беседе с корреспондентом Новости Армении – NEWS.am заявил начальник Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и чрезвычайных ситуаций Армении Гагик Егянян в мае 2015 года.

По его словам, если до января этого года из России положительные ответы составляли 23.6%, то с января 2015 года этот показатель вдвое вырос, достигнув 52.6%.

Гагик Егянян также отметил, что по состоянию на 1 мая Государственная миграционная служба получила 7651 заявление, 6897 из которых отправлено в Миграционную службу Российской Федерации. “На 4976 из этих заявлений получены ответы, 1991 из которых с положительным ис-

¹²<http://ru.aravot.am/2015/01/29/186508./05.09.2015/>

ходом»¹³, - подчеркнул Гагик Еганян.

Коротко обратимся к анализу теоретических аспектов интеграционных процессов в масштабе ЕАЭС, поскольку союз еще на стадии формирования. Очевидно, что интеграция сама по себе несет не только выгоды, но и сопряжена со значительными издержками.

Таможенный союз, будучи начальным этапом международной интеграции, по отношению к странам, входящим в союз – это шаг в сторону свободной торговли, оказывающем положительное воздействие на экономику, а по отношению к третьим странам – отклонение торговли, оказывающем отрицательное воздействие. Причем эти процессы вступают в действие сразу же после создания таможенного союза и действуют как в краткосрочном (статическом) временном интервале, так и в долгосрочной (динамической) перспективе.

Оценка статических воздействий интеграции заключается в: 1) преимуществах, получаемых экономикой за счет объединения таможенных границ и открытия рынков: снижение транспортных расходов; доступ к новым рынкам сбыта; свободное, льготное перемещение трудовых ресурсов между странами, 2) издержках от отклонения торговли третьих стран, не входящих в таможенный союз: снижение благосостояния населения, сталкивающегося с удорожанием импортных товаров и снижение доходов правительства, вызванные экономическим неравенством участников союза.

В долгосрочной (динамической) перспективе интеграции также возникают как положительные, так и отрицательные последствия: положительные – расширение внутреннего рынка и возрастание конкурентного давления на отрасли в рамках таможенного союза, а отрицательные – перераспределение ресурсов между странами, формирующими союз.

Переток ресурсов сопровождается в рисках, связанных с неоптимальной аллокацией ресурсов – от бедных к более богатым экономикам, т.е. перераспределение ресурсов в рамках таможенного союза в пользу стран с высоким уровнем жизни. В этом контексте речь идет о трудовой миграции. Конечно, отток трудовых ресурсов из Армении является для этой экономики серьезной проблемой, однако, нельзя забывать, что есть и положительные стороны этого процесса: увеличение денежных перечислений в страну, рост уровня благосостояния и др.

В рамках создания Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России и началом функционирования ЕЭП в январе 2012 года уже приняли два важных документа, регулирующих трудовую миграцию: Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Сог-

¹³Подробнее см.:Новости Армении <http://news.am/rus/news/251387.html/05.09.2015/>.

лашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств.

Комплексная оценка Соглашений в миграционной сфере знаменует переход на качественно иной характер конструктивного взаимодействия, нацеленного на максимизацию выгод и минимизацию издержек международной трудовой миграции в регионе.

Улучшения и новации в юридическом аспекте выражены в следующих пунктах¹⁴:

1) в минимизации перечня необходимых документов, требуемых от трудящегося-мигранта для получения допуска к осуществлению трудовой деятельности на территории соответствующего государства-участника ЕЭП;

2) в обеспечении продолжительного режима непрерывного временного пребывания трудящегося-мигранта из одного государства-участника ЕЭП на территории другого государства-участника ЕЭП;

3) в обеспечении более продолжительных сроков для регистрации (постановки на учет) по месту пребывания в ином государстве-участнике ЕЭП как самого трудящегося, так и членов его семьи;

4) в предоставлении дополнительных социальных и иных прав членам семьи трудящегося-мигранта, в первую очередь, прав его детей в образовательной сфере;

5) в предоставлении дополнительных гарантий прав трудящегося-мигранта на получение информации об условиях пребывания и осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

6) Действие Соглашений для стран, являющихся преимущественно реципиентами трудовых ресурсов, экономический эффект от принятых Соглашений будет менее значительным, чем для стран-доноров трудовых ресурсов. Так, Россия и Казахстан испытывают острую потребность в дополнительной рабочей силе (особенно в квалифицированной), в то время как на рынках труда Армении складывается уникальная ситуация, обусловленная большим избытком рабочей силы.

Очевидно, что нормативно-правовая база стран ЕврАзЭС в сфере миграции будет развиваться, приводя к постепенной гармонизации национального законодательства государств-участников и формированию единой миграционной политики и общему регулированию. Реальное значение для экономик стран региона будет иметь возможное присоединение к Соглашениям стран-доноров трудовых ресурсов, что снимет сегод-

¹⁴См.: Трудовая миграция в ЕЭП: Анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации соглашений в области трудовой миграции. Евразийский Банк Развития. Центр интеграционных исследований. Санкт-Петербург. доклад № 3. 2012.С.44.

нящие значительные издержки от нелегальной трудовой миграции. Кроме того, будут определены перспективы развития национальной и межгосударственной политики с точки зрения максимизации положительных эффектов и минимизации рисков. Одна из целей работы – разработка рекомендаций для исполнительных органов ЕвразЭС, государственных органов государств-участников по усилению эффективности политики в области трудовой миграции с точки зрения ее влияния на экономический рост государств-участников ЕЭП и содействие интеграционным процессам на постсоветском пространстве.

В рамках анализа социально-экономических последствий ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств особый интерес представляет изучение влияния миграции на конвергенцию показателей социально-экономического развития государств-участников ЕЭП. Влияет ли миграция на выравнивание межстрановой и межрегиональной дифференциации показателей социально-экономического развития (уровня ВВП на душу населения, величины заработной платы, уровня безработицы)?¹⁵

По неоклассической экономической теории свободное перемещение трудовых ресурсов рассматривается как одна из ключевых предпосылок для выравнивания межстрановой и межрегиональной дифференциации показателей и ускорения темпов социально экономического развития. Различия в показателях социально-экономического развития (в основном в реальных доходах населения) при отсутствии барьеров будет способствовать перемещению трудовых ресурсов из более бедных стран в более обеспеченные регионы, и это может способствовать сокращению различия в условиях реальных заработных плат и отразится на росте миграции рабочей силы.

С одной стороны трудовая миграция положительно влияет на снижение бедности и снятие социальной напряженности. Денежные переводы мигрантов служат буфером для семей, находящихся на грани бедности. Но, с другой стороны страна теряет как неквалифицированную, так и квалифицированную рабочую силу, происходит утечка мозгов, что негативно сказывается на способности страны генерировать новые идеи, внедрить инновации. Все это снижает производительность и тормозит экономическое развитие. В странах ЕАЭС пенсионная система тоже намного лучше, чем в Армении. С учетом этого миграционные потоки будут толь-

¹⁵См. Трудовая миграция в ЕЭП: Анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации соглашений в области трудовой миграции. Евразийский Банк Развития. Центр интеграционных исследований. Санкт-Петербург. доклад № 3.2012.С.40.

ко увеличиваться.

С вступлением в ЕАЭС рост иммиграции в Российскую Федерацию будет продолжаться в ближайшие годы. Это обусловлено объективными предпосылками, потребностями как самой России, так и Армении.

Таким образом, поток миграции из Армении не только не прекратится после вступления республики в ЕАЭС, а в первые годы еще более усилится, поскольку либерализация визового режима в ЕАЭС приведет к росту высококвалифицированной рабочей миграции и миграции студентов. А это говорит о том, что страну покидает востребованный человеческий капитал, который направляется на развитие экономики иностранных государств, в то время как при наличии соответствующей политики армянских властей мог способствовать развитию экономики Армении.

Учитывая неизбежность роста иммиграции в Россию, представляется важным понять, какие факторы могут способствовать и противодействовать этому процессу, и что не менее важно, что ожидает в России сегодняшних и будущих мигрантов?

В целях сохранения экономических и трудовых интересов, предотвращения неконтролируемой миграции как неквалифицированной, так и высококвалифицированной рабочей силы в Армении, необходимо создание общих механизмов регулирования и контроля возникающих потоков трудовых мигрантов по территории союза.

При сильной политической воле эти явления можно побороть.

В то же время принятие поправок в Федеральный закон "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ" и вступление в ЕАЭС Армении повлечет за собой снижение потока нелегальных трудовых мигрантов из страны, что, в конечном счете, позволит упорядочить миграционные потоки и защитить самих мигрантов от тех рисков и угроз, которые таит в себе нелегальная трудовая миграция.

В заключении посмотрим, что ожидает нашу страну, когда Евразийский экономический союз станет полномасштабно функционировать? Какие преимущества получают обычные граждане нашей страны, которые ожидают от интеграции конкретных экономических выгод? Каким будет судьба армянских мигрантов в ЕАЭС?

Наиболее важным является вопрос о трудовой деятельности трудящихся государств-членов. Ответ на этот вопрос можно найти в договоре о Евразийском экономическом союзе, подписанном в Астане 29.05.2014 г. (статья 97)¹⁶.

Сегодня многие граждане Армении работают в России, являясь тру-

¹⁶ Об этом см.: Гукасян А. Трудоустройство в документах // Голос Армении (от 08.11.2014) http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0619/gazeta_018.php/09.07.2015/

довыми мигрантами, по этой причине важно знать о своих правах и обязанностях, которые прописаны в договоре о ЕАЭС.

Важнейшей так называемой выгодой является тот факт, что трудовые мигранты из Армении получают возможность осуществлять трудовую деятельность в рамках ЕАЭС.

“Работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства” (статья 97 п.1).

Второй важнейшей особенностью является тот факт, что в рамках ЕАЭС взаимно признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания.

“В целях осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств-членов без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании” (статья 97 п.3).

Необходимо также подчеркнуть тот факт, что гражданам Армении предоставляется возможность находиться на территории государства - члена ЕАЭС свыше 30 суток вместо 7-и с даты въезда.

“Граждане государства-члена, прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию другого государства-члена, и члены семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда” (статья 97 п.6).

Таким образом, очевидно, что только в вопросе о трудовой миграции граждане Армении уже совсем скоро на себе могут ощутить преимущества евразийского интеграционного проекта, о котором так долго велись дискуссии.

РЕЗЮМЕ

Армения в начале 2014 года пережила два серьезных вызова в сфере трудовой миграции. Одним из этих вызовов является вступление в силу поправок, внесенных в Федеральный закон “О порядке выезда из РФ и въезда в РФ”, которые являются, пожалуй, наиболее острым вызовом российской миграционной политики. Второй и более тревожный вызов, принятый 16.04.2014 года – это упрощение процесса получения российс-

кого гражданства, которое приведет к новой волне эмиграции из Армении и это будет уже происходить ценой отказа от армянского гражданства.

Ключевые слова: миграция, работа, Евразийский экономический союз, Таможенный союз, экономика, статистика, гражданство.

ՆՈՐ ՄԱՐՏԱՀՐԱՎԵՐՆԵՐ ԱՇԽԱՏԱՆՔԱՅԻՆ ՄԻԳՐԱՑԻԱՅԻ ՈՒՈՐՏՈՒՄ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԵՎՐԱՄԻԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅՈՒՆ ՄՈՒՏՔ ԳՈՐԾԵԼՈՒ ՀԱՄԱՏԵՔՍՈՒՄ

Իրինա Առաքելյան
Տնտեսագիտական գիտությունների թեկնածու

ԱՄՓՈՓՈՒՄ

2014թ. սկզբին Հայաստանը վերապրեց երկու լուրջ մարտահրավերներ աշխատանքային միգրացիայի ոլորտում: Այդ մարտահրավերներից է «ՌԴ-ից ելքի և ՌԴ մուտքի մասին կարգը» դաշնային օրենքում փոփոխությունների ուժի մեջ մտնելը, որը, կարելի է ասել, ռուսական միգրացիոն քաղաքականության ամենամեծ մարտահրավերներից մեկն է: Երկրորդ և ավելի մտահոգիչ մարտահրավերը 2014թ. ապրիլի 16-ին ընդունած Ռուսաստանի քաղաքացիությունն ստանալու հեշտացված գործընթացն է, որը Հայաստանում արտագաղթի նոր ալիք կբարձրացնի, և դա արդեն կլինի Հայաստանի քաղաքացիությունից հրաժարվելու գնով:

Բանալի քաղեր-միգրացիա, աշխատանք, Եվրասիական տնտեսական միություն, Մաքսային միություն, տնտեսություն, վիճակագրություն, քաղաքացիություն:

NEW CHALLENGES IN THE FIELD OF LABOR MIGRATION IN THE CONTEXT OF ACCESSION OF ARMENIA INTO THE EURASIAN UNION

Irina Arakelyan
Candidate of Economic Sciences

SUMMARY

In the beginning of 2014, Armenia overcame two serious challenges in the field of labour migration. One of these challenges is the entry into force of amendments to the Federal Law "On the procedure for exit from the Russian Federation and entry into the Russian Federation", which is perhaps the most

formidable challenge posed by the Russia's migration policy. The second and more alarming challenge emerged on 16 April 2014. It is the simplification of the process of obtaining Russian citizenship, which would lead to a new wave of emigration from Armenia, and this will happen at the cost of giving up Armenian citizenship.

Key words: migration, job, the Eurasian Economic Union, Customs Union, economics, statistics, citizenship.

**ՑԵՂԱՍՊԱՆՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ «ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ»-Ի
ԻՍԿՈՒԹՅՈՒՆՆ ՈՒ ԱՆԻՍԿՈՒԹՅՈՒՆԸ. ՄԱՐԴԿՈՒԹՅԱՆ
ԻՆՔՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ՀԱՄԱԿԵՑՈՒԹՅԱՆ ՔԱՂԱՔԱԿՐԹԱԿԱՆ
ԽՆԴԻՐՆ ՈՒ ԸՆՏՐՈՒԹՅՈՒՆԸ**

Անահիտ Զիշյան

*Փիլիսոփայական գիտությունների թեկնածու, դոցենտ,
Խ. Աբովյանի անվան ՀՊՄՀ*

Ռոմիկ Քոչարյան

*Փիլիսոփայական գիտությունների թեկնածու, դոցենտ,
Մատենադարան, Մ. Մաշտոցի անվան հին ձեռագրերի
գիտահետազոտական ինստիտուտ*

Ցեղասպանությունը, նրա պատմաքաղաքական, բարոյասոցիալական պատճառները և հետևանքները տարիներ շարունակ իրենց արտահայտությունն են գտնում մշակութային տարբեր ոլորտներում՝ գրականություն, երաժշտություն, քանդակագործություն, գեղանկարչություն... և բազմակողմանիորեն ուսումնասիրվում են գիտության տարբեր ճյուղերում՝ պատմություն, բանասիրություն, իրավագիտություն, դիվանագիտություն, քաղաքագիտություն, սոցիոլոգիա: Ազգային ինքնության պահպանման և զարգացման գործընթացում 1915թ. Հայոց ցեղասպանության ընդունումը միջազգային հանրության կողմից և պահանջատիրությունը իր երկմիասնությամբ դարձել է հայոց միասնախոհությունն ապահովող նշանակալի գործոն:

Հայաստանում՝ Բազրատունյաց և ապա նաև Կիլիկիայում՝ Լուսինյան թագավորությունների անկումից հետո դարեր շարունակ հայ ազգի գոյությունը կախված է եղել օտար պետությունների և առավելաչափ տնականությամբ՝ թուրքերի անբարենպաստ քաղաքականությունից, Ազգային ինքնության պահպանման սկզբունքային, հիմնորոշ ու արմատական հնարավորությունը, անհրաժեշտությունն ու