

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

И.А. Аракелян

кандидат экономических наук

Важной формой межгосударственных экономических связей являются миграционные потоки, т.е. межгосударственные перемещения людей, вызываемые объективной неравномерностью мирового экономического развития, неравенством экономических условий и возможностей в разных странах, различной степенью их вовлеченности в процессы модернизации и глобализации, потребностями мирового рынка труда.

Одним из первых исследователей миграции, обративших внимание на связь миграции с развитием, является Э.Равенштейн указавший, что именно экономическое развитие является основной причиной миграции.¹ Миграция – это по существу ответ населения на изменяющиеся условия развития.² Таким образом, развитие управляет миграцией.

Миграция играет одну из ключевых ролей в социальных изменениях современного общества, так как является и результатом интеграции, и предпосылкой для дальнейших серьезных конфликтных изменений в обществе.

Характер современных миграционных процессов определяется логикой модернизации и постмодернизации, приведшей к усилению взаимозависимости социально-экономических, политических и культурных процессов, протекающих в разных частях мира.

Взаимоотношения между глобальными социальноэкономическими изменениями и миграцией чрезвычайно сложны и противоречивы. Эти два процесса выступают не только как “взаимно провоцирующие”, но и как “взаимно проблематизирующие” друг друга.³

¹ Ravenshtein E.G. The laws of migration. Journal of the Statistical Society. Vol. 48(2). 1985.

² Скеддон Р. Социальные и экономические аспекты миграции: дискуссии о взаимосвязи миграции и развития. Сб. Статей “Миграция и развитие”. Научная серия: Международная миграция населения. Россия и современный мир. Выпуск 20. М., 2007, с.243

³ Население и глобализация. М., 2002, с.288

Международная миграция населения в глобализирующемся мире стала важным фактором мирового развития, обеспечивающим гибкость международного рынка труда, приобщение более отсталых стран к мировой культуре производства, более рациональное с точки зрения мирового прогресса перераспределение факторов производства, взаимодействие и взаимообогащение культур. В международной миграции отражаются все наиболее острые проблемы, сопровождающие современный процесс глобализации. Это и увеличение разрыва в экономическом и демографическом потенциале развитых и развивающихся стран, это и рост конкуренции на национальных рынках труда принимающих стран, это и усиление эксплуатации трудящихся мигрантов со стороны работодателей. Противоречия, присущие периоду глобализации, в миграционной сфере проявляются в виде превращения миграции в глобально организованный международный бизнес, включающий все виды миграционных услуг, начиная от поиска рабочего места и кончая незаконной контрабандой и торговлей людьми. Таким образом, международная миграция – это неотъемлемая часть глобализации.

Во 2-ой половине XXв. интернационализация экономик, с одной стороны, и неравномерность развития стран - с другой, привели к тому, что миграция труда приобрела беспрецедентное социально-экономическое и политическое значение, превратившись поистине в глобальный феномен. Как отмечает видный западный исследователь В.Беннинг, международная трудовая миграция сегодня является "одним из наиболее существенных аспектов интенсивной глобализации мировой экономики, который заметно влияет на экономику и рабочую силу более чем в 100 странах".¹ Между странами перемещаются значительные контингенты трудовых ресурсов самых различных специальностей и профессий: ученые, представители творческой интеллигенции и др.

В современном мире человеческий фактор социально-экономического развития стал непосредственным капиталом, а значительная часть этого капитала формируется в результате миграции. Характерными особенностями международной миграции населения являются постоянное увеличение ее масштабов, вовлечение в нее населения всех стран мира и

¹ Предисловие к работе: Стоксер П., Работа иностранцев: обзор международной рабочей силы, М., 1996.

быстрый рост в ней трудовой миграции. Особое значение в определении роли межгосударственной миграции в общественных процессах приобретают ее структурные характеристики, которые становятся все более дифференцированными по профессиональным, квалификационным, образовательным признакам, специальностям ее участников. Постоянно растет доля вовлекающихся в нее высококвалифицированных специалистов.

Есть еще один важный момент, характерный для новейшего периода развития миграции. Это – воздействие глобального кризиса на трудовую миграцию. Финансово-экономический кризис не только привел к резкому падению экономик многих стран, но также серьезно повлиял на миграционные потоки во всем мире. Трудовая миграция – одна из сфер, испытывающих наибольшее воздействие глобального финансово-экономического кризиса. Она отличается большей гибкостью миграционного поведения и всей инфраструктуры и в целом более энтропийным характером.

В период экономического спада трудовые мигранты первыми теряют работу. Остановка или сокращение деятельности в строительстве, промышленности, сфере услуг, розничной торговле больно бьет по мигрантам, большинство из которых работает именно в этих секторах. Последствия финансово-экономического кризиса также сильно затрагивает рынок труда и, соответственно, мигрантов: компании и работодатели стремятся уменьшить расходы, для чего сокращают зарплату, социальные выплаты, уменьшают затраты на охрану труда. Все это снижает доходы, ухудшает качество жизни и труда мигрантов.

Стоит упомянуть еще один, важный на наш взгляд, момент, характерный для новейшего периода развития миграции. Это – рассмотрение проблемы миграции в контексте прав человека, что повлияло как на теорию миграционных исследований, так и на политику стран в данной области. В большинстве принимающих стран миграционная политика не в состоянии регулировать большие потоки такой миграции, а это дает возможность широкому распространению нелегальной миграции. Нелегальная миграция, будучи следствием развития глобализации на основе либеральной модели, практически стала иррациональной формой, в которой на сегодня проявляется идея свободы передвижения, превращаясь тем самым в квазисвободу.

Размах нелегальной миграции можно считать имманентной чертой современного этапа развития.

Нелегальная миграция по своей сути носит отчетливо выраженный трудовой характер, поскольку мотивом подавляющего большинства нелегальных мигрантов является трудоустройство. Это прежде всего удел неквалифицированных и низко квалифицированных работников. Нелегальных мигрантов привлекают те страны и отрасли, где распространена теневая занятость. По данным МОТ, около трети потока международной миграции в мире в настоящее время не контролируется.¹ Причина этого кроется с одной стороны в нарастании противоречия между вовлечением все большего числа людей в миграционные передвижения, естественным возрастанием мобильности населения в глобализирующемся мире, с другой стороны – ужесточением иммиграционных режимов в основных принимающих странах.

Таким образом, наряду с ростом легальной трудовой эмиграции, в последние годы еще большие масштабы приобрела нелегальная эмиграция, подавляющее большинство из которых самостоятельно, минуя государственные структуры и посреднические фирмы, решают вопрос о своем трудоустройстве за пределы страны. Они, как правило, устроившись на работу, предпринимают энергичные шаги по переходу на постоянное место жительства в стране въезда.

Обращаясь к Армении приходится признать, что нынешняя миграционная ситуация Армении обусловлена комплексом причин социально-экономического, политического, психологического характера и, что нынешний глубокий кризис является ведущим фактором и основной причиной трудовой миграции.

“Армения пришла к кризису, опираясь на весьма неудачную модель экономики – с нулевым ростом промышленности и сельского хозяйства, с гигантским отрицательным сальдо внешней торговли, несовершенной структурой экспорта, с монополизацией рынков, а также внешней торговли и т.д. Страна существовала на частные трансферты, финансируя ими огромный импорт, почти ничего не производя. Фактически страна

¹ Регент Т.М., Архипов Ю.А. Система иммиграционного контроля. Вып. 4 серии “миграция населения” М., 2001, с.73.

находилась в состоянии постоянного кризиса еще до наступления мирового финансово-экономического кризиса".¹

"Итак, следует отметить, что экономика страны построена на экспорте, но не продукции, производимой в стране, а человеческого капитала, или рабочей силы, дивиденды от которого возвращаются в страну в виде частных трансфертов".²

Несмотря на то, что география потоков из Армении охватывает ряд стран, трудовая миграция в основном ориентирована на Российскую Федерацию. Кризисные явления в экономике внесли свои коррективы во все сферы жизни. Тем не менее, несмотря на кризис, трудовая миграция из Армении в Россию не сократилась. 93% трудовой миграции из Армении приходится на Россию,³ которая в настоящее время тоже является одной из наиболее пострадавших от кризиса стран. Количество трудовых мигрантов в ближайшее время не только не будет уменьшаться, но и, возможно, увеличится. Мигранты работают в основном в строительстве, торговле, промышленности и др. При этом типы и сектора занятости мигрантов в своей стране и на выезде сильно различаются. В целом трудовая миграция из Армении приспособлена к потребностям и условиям рынка труда Российской Федерации.

Трудовые мигранты, прибывающие из Армении в Россию, не всегда оформляют миграционное разрешение на работу. Это приводит к негативным последствиям, так как трудовой мигрант становится нелегальным, он не может отстаивать свои права, попадает практически в полную зависимость от работодателя, которые, к сожалению, не всегда бывают добросовестными.

Огромное количество нелегальных трудовых мигрантов заставило правительство значительно ужесточить меры к тем работодателям, которые используют труд нелегальных трудовых мигрантов.

Существующие экспертные и приблизительные оценки объемов нелегальной миграции иногда настолько различаются, что выглядят

¹ Затикин А. Экономические факторы достижения гендерного равенства в Армении в условиях финансово-экономического кризиса. / Перспективы достижения гендерного равенства в Армении: политические и правовые аспекты. Ереван, 2010, с.188.

² Там же, с.189.

³ Там же, с.190.

несопоставимыми. Поэтому, точно оценить масштабы нелегальной миграции невозможно. Так, большинство специалистов – ученых-демографов и социологов – оценивают число незаконных мигрантов в России примерной величиной 4-5 миллионов.¹ Однако вопрос о количественных и качественных параметрах нелегальной миграции в России нельзя считать окончательно решенным.

Нелегальные миграции превращают сферу миграции в род современного прибыльного бизнеса. За счет такого бизнеса процветают как официальные, так и неофициальные, полуофициальные организации, которые получают огромные прибыли от переправки и посредничества мигрантов.

Одним из факторов, обеспечивающих функционирование миграционных систем, является наличие коммерческих организаций по зарубежному трудоустройству рабочей силы, которые выступают в роли посредников между работодателем и потенциальными трудовыми мигрантами. Они не только подбирают для потенциального мигранта рабочее место, но и оказывают содействие при оформлении паспортов, получении виз и всех необходимых документов, включая и трудовой контракт. Однако, среди посреднических фирм часто встречаются недобросовестные компании, услуги которых оборачиваются не тем, как было оговорено. В результате мигрант может оказаться или безработным или нелегалом.

По данным международной организации по миграции, контрабанды и торговля людьми, превратившаяся в хорошо организованный международный бизнес, приносит преступным группировкам ежегодно от 5 до 7 млрд. долл. США.² В связи с этим в 2000г. Организацией Объединенных Наций принята Конвенция о транснациональной организованной преступности и двух дополняющих ее протоколов, - о борьбе с контрабандой и о противодействии торговле людьми. Наибольшую тревогу вызывает ситуация, сложившаяся в рядах женщин-трудовых мигрантов. Современный период с его трудноразрешимыми социально-экономическими и политическими проблемами особо остро отразился на женщинах. Негативные последствия, возникшие в результате резкой смены общественной формации, массового закрытия предприятий вызвавший в стране безработицу, нищету, нарастающую миграцию,

¹ См: Красинцев Е., Кубинин Е., Тюрюкина Е. Нелегальная миграция в Россию. М., 2000. Иностранцы мигранты в России (тысячи). Источник: Госкомстат, 2002г.

² ICFU Free Labourz World September, 1995 N2.

усиливающийся финансово-экономический кризис поставили женщину в новые социально-экономические условия. В миграционном движении населения появилась принципиально новая, предельно острая проблема – проблема трафика. С 1990-х годов феминизация миграционных потоков признается характерной чертой новейшего этапа развития международной трудовой миграции, хотя традиционно считалось, что абсолютное большинство “самостоятельных” трудовых мигрантов – это мужчины.

Число женщин, живущих за пределами своих стран, в 1990г. Составляло 48% всех мигрантов. Эти процессы в основном связаны со структурными изменениями в мировой экономике, сопровождающими глобализационные процессы. Женщины-мигранты выполняют роль дешевых провайдеров различных услуг, в том числе сексуального характера. Являясь составной частью глобальной “экономики услуг”, секс-индустрия и секс-туризм в миграцентрах индустриально развитых наций представляют транснационально организованный сверхприбыльный бизнес по переправке женщин из одних стран в другие с целью сексуальной эксплуатации.

Не менее важным аспектом международной трудовой миграции в Армении, приводящей к негативным последствиям, является то, что многие армянские граждане, пользуясь возможностью свободного выезда из страны по приглашениям или туристическим визам, мигрируют в целях бизнеса, в частности, породив в республике так называемую “челночную миграцию”. Такой вид миграции, выйдя из-под контроля государства, наносит государству не только прямой экономический, но и моральный и физический ущерб (например, ухудшение здоровья населения в результате употребления ввезенной недоброкачественной продукции).

Социально-экономические последствия нелегальной миграции зависят от многих составляющих: она неодинакова для принимающей страны и страны эмиграции, зависит от вида миграции, миграционной политики проводимой странами, иммиграционного контроля (его жесткости или либеральности).

Одно из главных отрицательных последствий нелегальной миграции – слабая социальная защита трудящихся-мигрантов либо вообще ее отсутствие. Решающим мотивом трудоустройства является не работа по специальности, а возможность заработать, поэтому трудящиеся-мигранты соглашаются на не престижные, вредные и тяжелые работы и при этом

теряют часть своего потенциала. К недостаткам следует отнести и краткосрочный характер большинства заключаемых контрактов, ограниченный перечень доступных для трудящихся-мигрантов рабочих мест.

Многие нелегальные мигранты живут в плохих условиях, в непригодных помещениях, общежитиях, что отрицательно сказывается на их здоровье. Условия и режим их работы приводят к первому перенапряжению и психическим перегрузкам, среди них выше заболеваемость различными инфекционными болезнями. Они находятся под постоянным страхом быть задержанными, потерять работу, быть высланными из страны.

Правда, в настоящее время отток работоспособного населения за границу в некоторой степени снижает остроту проблемы безработицы в стране. Однако он же подрывает устойчивость трудовой и в особенности научно-технической составляющей экономической безопасности страны. А позже, после выхода этой страны из экономического кризиса эмиграция может оказаться серьезной помехой для экономического роста.

Влияние нелегальной миграции на экономику и социальное развитие принимающей страны весьма противоречиво. Прежде всего, надо отметить, что из-за нелегальной миграции принимающая страна несет значительные потери. Что касается экономического ущерба, наносимого принимающим странам нелегальной миграции, то тут в первую очередь следует указать на ухудшение валютно-финансового положения страны из-за неконтролируемого вывода валютных средств. Помимо этого нелегальная миграция питает теневую экономику.

Нелегальная миграция является питательной средой для роста преступности, развития торговли наркотиками, оружием теневой экономики.

В странах прибытия миграция может обернуться угрозами для индивидуальной и групповой безопасности принимающего населения – из-за обострения конкуренции на местных рынках труда и жилья, секторов экономической активности, столкновения этнических и субэтнических стереотипов и норм поведения, социальной и культурной маргинализации

части мигрантов, их криминализации.¹ Принимающему обществу в целом миграция может вызывать очаги социальной напряженности в местах повышенной концентрации мигрантов, локальные вспышки этнических конфликтов, рост ксенофобии, политического радикализма и экстремизма, провоцируемый напряженностью и конфликтами.²

Рассматривая действия всех положительных и отрицательных фактов, оказывающих прямое и косвенное воздействие на социально-экономическое развитие принимающей страны, можно предположить, что общий эффект от миграции выше тех негативных последствий, которые связаны с нелегальной миграцией. И как уже было сказано, общий эффект от миграционных процессов может быть повышен при условии сокращения масштабов нелегальной миграции.

¹ См. Старченко Г.И. Трудовые миграции между Востоком и Западом: Вторая половина XX столетия. М., 1999, с.151-191.

² Старченко Г.И. Указ. Соч. – с.108-114.; Витковская Г. Вынужденная миграция и мигрантофобия в России. / Нетерпимость в России: старые и новые фобии. М., 1999, с.151-191