

ЛИКВИДАЦИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ ПУТЕМ ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИИ

Повышение экономической активности населения должно стать важнейшим направлением государственной политики. Во-первых, инвестиции, вкладываемые в человека, - самые эффективные. Во-вторых, повышение экономической активности населения - решающий фактор пополнения государственного бюджета и, одновременно, облегчения "бремени" обязанностей государства по социальной поддержке нуждающихся в ней.

Между тем в ходе реформ пока наблюдается не столько повышение трудовой и предпринимательской активности некоторой части населения, сколько снижение созидательной деятельности значительного числа людей вследствие безработицы, низкой загрузки работающих, ухода с рабочих мест, предполагающих более интеллектуальный труд. Эти тенденции приобрели неприемлемые для общества масштабы, стали социальным злом.

Повышение экономической активности населения, восстановление прерванной цепи воспроизводства рабочей силы, в частности, в отношении квалификации, создание предпосылок для эффективного функционирования трудового потенциала общества - это приоритеты социальной и экономической политики государства, ключ к решению проблемы бедности, регулирования масштабов эмиграции, спасения генофонда нации. Здесь необходим государственный протекционизм в целях стимулирования созидательных способностей с использованием рычагов инвестиционной политики¹.

В Армении в настоящее время существует большая безработица. Однако официальная статистика сильно занижает уровень безработицы, поскольку не учитывает данные о всех безработных.

Следует подчеркнуть, что численность зарегистрированных безработных не отражает реального состояния рынка труда. Это объясняется, во-первых, тем, что в различных отраслях производства значительная часть работающих лишь числится в качестве таковых. Во-вторых, многие не обращаются в органы государственной службы занятости по причине постоянно осуществляемого переучета, отсутствия привлекательных предложений рабочих мест, волокиты при трудоустройстве, ограниченных возможностей переквалификации, чрезвычайно низкого размера пособия по безработице и др. Цена рабочей силы на многих промышленных предприятиях настолько низка, что заработная плата не обеспечивает даже простого ее воспроизводства.

Сегодня в условиях, когда высококвалифицированный труд стал непрестижным, особенно среди молодежи (за исключением банковской и кредитно-финансовой сфер), производство не представляет соответствующих заявок, чрезвычайно важным фактором становится повышение качественных характеристик трудового потенциала. Тем самым, бесцельно растрачивается человеческий капитал и замедляется его накопление.

Уровень безработицы наиболее высок в средних (особенно в городах Гюмри и Ванадзор), малых, а также других промышленных городах республики. Основные же причины роста безработицы следующие:

1. динамическое развитие рыночных отношений (приватизация, ликвидация и бездействие предприятий, конкуренция и т.д.), не сопровождающееся созданием рабочих мест в промышленности,
2. продолжающийся спад производства, недогрузка существующих производственных мощностей, приостановка процесса модернизации предприятий, а также отсутствие протекционизма отраслей промышленности, являющихся приоритетными для республики.

В обозримом будущем степень критичности ситуации на рынке труда Армении во многом будет зависеть от выбора экономической политики. Причем, как претворяемая социально-экономическая политика, так и тенденции роста производства свидетельствуют об ожидаемом росте уровня безработицы в республике.

Армения характеризуется большими масштабами фрикционной, структурной и скрытой безработицы, ряды которой в основном пополняются сельскими жителями. Приватизация земли оказала двоякое влияние на рынок труда. С одной стороны, он сузился, поскольку в настоящее время сельский житель является самозанятым, его рабочая сила, как правило, не становится предметом купли-продажи, т.е. не проходит этап обмена. С другой - часть крестьян, будучи не в состоянии заниматься земледелием и животноводством, пополняет ряды эмигрантов и безработных в городах, расширяя рынок труда, который также расширяется в результате процессов, связанных с куплей-продажей сельскохозяйственных продуктов.

Скрытая безработица стала наиболее характерна для сельского хозяйства Армении, поскольку земледельцы, не имеющие возможности вести хозяйство, не ставятся на учет в качестве безработных, и занятость в сельском хозяйстве искусственно завышается.

Наряду со скрытой безработицей Армении присуща и скрытая занятость в отраслях теневой экономики, малом бизнесе и небольших производствах. Кроме того, в настоящее время стала значительной доля лиц, вовлеченных в куплю-продажу (большей частью, в перепродажу) сельскохозяйственных продуктов. Многие из них, подобно крестьянам, сами распоряжаются собственной рабочей силой. Следовательно, последняя не про-

¹ В. Ходжабекян, Проблемы национальной политики занятости, ж. "Управление", 2000, №3, с.7-9 (на арм. яз.).

ходит этап обмена, что дает основание говорить об отсутствии в Армении цивилизованного рынка труда. К тому же, все вышеупомянутые категории лиц не осуществляют отчислений в государственную казну.

Баланс трудовых ресурсов в 1990-2005гг., отражающий официальную точку зрения, представлен в таблице 1.

Таблица 1.

Баланс трудовых ресурсов в 1990-2005гг. (тыс. чел.)¹

	1990	1995	2000	2005
Всего трудовых ресурсов	2031,2	2132,6	2357,4	2072,4
Экономически активное население (тыс. чел.)		1581,9	1447,2	1195,8
Занято в отраслях экономики	1630,1	1476,4	1277,7	1097,8
Экономически неактивное население (тыс. чел.)			910,2	876,6

Так, исходя из величины численности населения РА (которая не столь достоверна), в 2005г. баланс трудовых ресурсов, а следовательно и отраслевая структура занятости представляется с большими отклонениями. Реальная же численность трудовых ресурсов намного меньше. При этом следует учесть следующие моменты. Значительное число лиц вовлечено в структуры теневого бизнеса, где охвачено больше людей (в порядке 200000-300000 человек), чем они представили в официальной статистике, с целью избежания платы налогов. Учитывая вышеизложенное можно сделать еще один вывод: доля безработных в общей численности экономически активного населения также представляется заниженной.

Приведем некоторые данные официальной статистики по рассматриваемому вопросу на примере промышленности. Так, в период 1990-2003гг. численность промышленно-производственного персонала сократилась на 314,5 тыс.чел. При этом сокращение численности служащих было меньше, чем рабочих. Расчеты показали, что абсолютное уменьшение численности промышленно- производственного персонала в основном произошло за счет отраслей машиностроения и металлообработки, а также химической, легкой и пищевой промышленности.

Причем, численность занятых в промышленности в 2000г. была равна 179,7 тыс.чел., в 2003г. - 138,8 тыс.чел., а в 2005г.- 134,6 тыс.чел., тогда как в сельском и лесном хозяйстве в 2000г.- 566,7 тыс.чел. и в 2005г.-507,6 тыс.чел.

Поэтому Армения должна разумно использовать резервы по созданию рабочих мест в промышленности посредством организации новых и расширения имеющихся производств на базе переработки местных минерально-сырьевых ресурсов, пользующихся большим спросом как внутри республики, так и за рубежом. Известно, что существует и обратная связь: задействованные рабочие места - залог расширения производства товаров и услуг.

Однако представление о занятости не ограничивается трудоустройством зарегистрированных и скрытых безработных или же выплатой пособий по безработице. Необходимо проводить политику, сущность которой - в обеспечении эффективной занятости и развитии трудового потенциала. При этом занятость должна превратиться из цели в средство, а выплата пособий станет лишь одной из составляющих такой политики.

В развитых странах широко распространено страхование от безработицы, являющееся составляющей пассивной политики. В условиях резкого сокращения потребительского спроса оно направлено прежде всего на увеличение покупательной способности населения до определенного уровня посредством применения финансовых рычагов. Но в Армении приватизация в промышленности не сопровождалась созданием соответствующих страховых агентств.

Цель активной государственной политики занятости в промышленности - разработка и претворение системы мероприятий, повышающих конкурентоспособность населения в период потрясений на рынке труда. Она включает осуществление комплексных программ подготовки и профессиональной переподготовки кадров, организацию консультаций, содействие малому и среднему бизнесу, а также самозанятости и обеспечение одинакового для всех правового поля. Проблема заключается не в социальном обеспечении безработных, а в повышении экономической активности населения в условиях научно-технического прогресса с целью достижения каждым соответствующего уровня жизни благодаря трудовой деятельности.

Переход к рыночным отношениям на основе многоукладной экономики предполагает, во-первых, коренное изменение политики государства в сфере занятости населения и распределение производительных сил, во-вторых, наличие независимых товаропроизводителей, а также свободное движение трудовых ресурсов. Однако это не означает отказ от централизованных мер по обеспечению баланса спроса и предложения рабочей силы. Причем, государственная политика в данной области должна сопрягаться с косвенными методами, использованием экономических рычагов рыночных механизмов. Безусловно, в результате эволюционного развития форм собственности и экономической свободы радикально изменится как трудовая мотивация, так и отношение работника к средствам производства. Надо разработать общереспубликанские стратегические программы содействия занятости.

При многоукладной экономике вместо непосредственного государственного контроля решающее значение приобретает законодательное регулирование трудовых отношений. С целью защиты интересов граждан, вовлеченных в сферу наемного труда, государство должно определить границы минимальной гарантированной заработной платы и продолжительности рабочего дня, регламентировать права работодателей, создать

¹ Статистический ежегодник Армении 1995-1996, Е. 1997, с.38-40, Статистический ежегодник Армении 2002, Е. 2002, с. 50, Статистический ежегодник Армении 2006, Е., 2006, с. 50.

четкую и гибкую систему контроля условий труда, а также систему обязательных отчислений, формирующих социальные фонды, а при нарушениях – штрафы и взыскания. Необходимо создать реальные предпосылки для осуществления деятельности профсоюзов как коллективных защитников прав и интересов рабочих и служащих, согласно уставу и на законодательной основе.

Для изменения ситуации необходимо разработать программы социально-экономического развития, нацеленные на реализацию продуктивной занятости населения и эффективное межотраслевое распределение трудовых ресурсов, а также регулирование соответствующего межгосударственного, межрегионального распределения средств производства, поскольку занятость – залог экономического роста.

Разработка и обеспечение благоприятных условий в промышленности для претворения в жизнь национальной государственной политики занятости с целью создания новых рабочих мест – первоочередная задача, которая должна стать важнейшей составляющей программы социально-экономического развития республики. Речь идет об активизации национальной экономики путем мобилизации внутреннего потенциала, приоритетном развитии экспортных отраслей, имеющих стратегическое значение, протекционизме государства в этой сфере.

Для увеличения числа предпринимателей, в частности представителей малого и среднего бизнеса, вовлеченных в осуществление государственной политики занятости, необходимо сформировать особое правовое поле, обеспечивающее им соответствующие льготы. Это позволит:

- работодателям, которые создали рабочие места для лиц, впервые изъявивших желание работать, а также женщин и выпускников школ, сократить размеры выплат в государственный бюджет на социальное обеспечение;
- посредством задействования фондов социального обеспечения встать на защиту предпринимателей в связи с риском при расширении сферы занятости;
- предоставить долгосрочный льготный кредит с низкими процентными ставками погашения представителям частного сектора, инвестирующим средства в стратегически важные производства с целью создания новых рабочих мест. Сформировать для таких инвесторов соответствующие условия, направленные на их вовлечение в реализацию целевых государственных программ;
- разработать на договорной основе систему гарантированных централизованных заказов и закупок в государственном и частном секторах, проводить, согласно договору дифференцированную инвестиционную, льготную кредитную и налоговую политику в отношении работодателей, расширяющих сферу занятости;
- снизить ставки налога на прибыль для предпринимателей, создавших новые рабочие места и не сокративших уже существующие. Степень льготности следует увязать с уровнем квалификации персонала, а также возможностью сохранения квалифицированного ядра трудового потенциала на местах;
- заблаговременно согласовать ожидаемые увольнения со службами занятости и профсоюзом;
- сохранить квалифицированных рабочих в трудовых коллективах. Здесь нужно активно использовать зарубежный опыт. Хозяйственная практика развитых стран показывает, что и в условиях кризиса неизменность основного кадрового состава – залог успеха в плане сокращения расходов, так как подготовка и обучение новых работников связаны с большими затратами;
- посредством государственных заказов способствовать межрайонному и межотраслевому перераспределению рабочей силы, осуществлять целевые расселения;
- создать особые условия для тех представителей частного сектора, которые, несмотря на высокую степень риска, способствуют смягчению массовой безработицы в регионах, повышению эффективности занятости, препятствуя неуместной эмиграции и закрепляя население на местах. Это, прежде всего, касается расширения сферы приложения труда на селе посредством организации производства и поставки малых сельскохозяйственных машин, запасных частей, топлива, ядохимикатов и т.д.

Государство, в целях обеспечения эффективной занятости, используя инвестиционную, налоговую, таможенную, льготную и дифференцированную кредитную политику, может участвовать в дальнейшем целенаправленном формировании структуры экономики. Претворением подобной экономической стратегии государство может стимулировать создание рабочих мест.

Структура занятости во многом определяется интенсификацией промышленного производства. Поэтому одной из основных задач, стоящих перед республикой, является повышение эффективности использования трудовых ресурсов в промышленности. Разумеется, государство должно регулировать и выбрать наиболее оптимальный вариант участия трудового потенциала как во внутриреспубликанской кооперации, так и международном разделении труда, что в свою очередь будет содействовать:

1. постепенному преодолению деформаций экономической воспроизводственной структуры страны;
2. модернизации промышленности и других отраслей экономики, формированию прогрессивной отраслевой структуры производства, развитию сферы обслуживания и инфраструктуры;
3. созданию завершенных циклов промышленной переработки на базе комплексного использования местных минерально-сырьевых и нерудных ресурсов (не нарушая целостности биосферы), снижению потерь руды посредством повышения коэффициента извлекаемости;
4. укреплению связей науки и производства, развитию экологически безвредных наукоемких, трудоемких (речь идет о высококвалифицированной рабочей силе), неводоемких, малотоннажных и транспортабельных экспортных производств, выпускающих дорогостоящую продукцию (радио-и микроэлектроника, ЭВМ,

измерительные приборы и робототехника, электротехника, точные и сверхточные приборы, полупроводники и автоматические станки, ювелирная, фармацевтическая промышленность и т.д.);

5. посредством гибкой инвестиционной политики ускоренному развитию тех отраслей промышленности, которые, наряду со стратегическими требованиями экспорта, на базе создания новых циклов промышленной переработки местного сырья, удовлетворят потребительский спрос и обеспечат повышение экономической активности населения республики;

6. созданию условий для расширения сферы квалифицированного ручного труда, стимулирующих функционирование рыночных структур кооперативов, частного предпринимательства, смешанных и малых предприятий (вплоть до нескольких рабочих мест), а также, обеспечив соответствующие правовые гарантии их беспрепятственной жизнедеятельности, осуществлению четкой и гибкой налоговой политики;

7. посредством экономических рычагов развитию таких предприятий различных форм собственности, которые, наряду с расширением сферы занятости, будут стимулировать повышение эффективности использования рабочей силы. Особое внимание следует уделять развитию ремесел как в городах, так и сельских поселениях. При этом следует учитывать, что сегодня значительная часть ремесленников не подвергается статистическому и налоговому учету.

8. за счет средств, поступающих в государственный бюджет от сельского хозяйства, организации производства малых сельхозмашин. Учитывая невысокую степень риска и быстрое возмещение инвестиций в этой подотрасли машиностроения, задача вполне выполнима. Однако речь должна идти о производстве такой техники, которая, с одной стороны, была бы доступна сельским жителям, а с другой – пригодна для эксплуатации в условиях горного рельефа (малая площадь наделов, крутые склоны);

9. с помощью льгот созданию в малых городах и сельских районах (в частности, приграничном поясе и зоне бедствия) агропромышленных комплексов и малых предприятий по переработке всех видов сельскохозяйственной продукции, особенно имеющей экспортное значение (производство молока, голландского, швейцарского сыра, сыров "Лори", "Рокфор", коньяка, вин, эфирных масел из герани и падуба, томатной пасты и сока, фруктовых соков, компотов и др.). Напротив, посредством ограничительных мер в рамках кредитной, налоговой и административной политики необходимо препятствовать строительству предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья в крупных и средних городах;

10. в небольших городах и городах-спутниках с целью создания малых предприятий, наряду с предоставлением предпринимателям по возможности больших льгот через инвестиционную политику формированию развитой инфраструктуры. Причем для активизации вывода малых промышленных предприятий из зоны крупных городов в пригороды целесообразно в качестве меры наказания использовать угрозу лишения кредита;

11. в XXI веке при расширении городов и строительстве новых предприятий, жизненно важной является проблема охраны окружающей среды, чистоты воздуха и атмосферы. Для охраны здоровья важным является строительство вредных промышленных предприятий по возможности вдали от жилых кварталов. Необходимо посредством экономических рычагов задуматься об облегчении промышленного бремени города Еревана, стимулировать строительство промышленных предприятий в сельских районах и малых городах. При проектировании плана городов необходимо учитывать их перспективное развитие, в разрезе 50-100 лет с тем, чтобы построенные в наши дни предприятия в будущем также не оказались в черте жилых кварталов городов. В решении этого вопроса важная роль принадлежит государству;

12. в этом отношении необходимо стимулировать и на законодательной основе предоставить определенные привилегии предпринимателям, содействующим созданию благоприятных условий труда в малых городах, развитию системы коммуникаций и транспортной сети. В таких условиях эти города будут притягивать как сельскую, так и городскую (в крупных городах) молодежь, вступающую в трудоспособный возраст, что, в свою очередь, смягчит эмиграцию населения, а также будет способствовать повышению жизненного уровня населения, активизации его воспроизводительной функции.

ՄԵՐՈՒԺԱՆ ՄԱՐԿՈՍՅԱՆ

ՀՀ ԳԱԱ Մ. Քորանյանի անվան տնտեսագիտության
ինստիտուտի ասպիրանտ, կրտսեր գիտաշխատող

ՏՆԱՅԻՆ ՆՆՏԵՍՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԵԿԱՄՈՒՏՆԵՐԸ, ԾԱԽՍԵՐԸ ԵՎ ՄՊԱՌՈՒՄԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒ

Բնակչության կենսամակարդակն ուսումնասիրող վիճակագրության ճյուղերից մեկը բնակչության տնային տնտեսությունների վիճակագրությունն է: Անցման շրջանում բնակչության կենսամակարդակի ուսումնասիրման և աղքատության չափերի ու կառուցվածքի բացահայտման նպատակով ՀՀ ազգային վիճակագրական ծառայությունը Համաշխարհային բանկի տեխնիկական աջակցությամբ անց է կացրել տնային տնտեսությունների երեք հետազոտություն: Առաջինը՝ 1996թ. նոյեմբերի 15-ից մինչև դեկտեմբերի 15-ը, ընտրանքային ամբողջությունը՝ 5040 տնային տնտեսություն (փաստացի հետազոտվել է 4920), երկրորդը՝ 1998թ. հուլիսի 1-ից մինչև 1999թ. հունիսի 30-ը, ընտրանքային ամբողջությունը՝ 3600 տնային տնտեսություն: Երկու դեպքում էլ կազմվել է ինքնակշռման ընտրանք, ընդգրկելով հանրապետության ողջ տարածքը՝ ըստ որի բոլոր տնային