
ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅՈՒՆ

ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС И ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

АРМАН МАДАТЯН

Новое столетие характеризуется расширением существующих и формированием новых интеграционных экономических объединений на всех уровнях. Вне рамок интеграции ни Россия, ни, тем более, страны СНГ, Таможенного союза, государства-члены ЕврАзЭС не могут осуществить реформы, преодолеть затяжной кризис, восстановить экономику, обеспечить своим народам достойные условия жизни. Однако, как отмечает Ю.Г. Кисловский, на современном этапе промышленно развитые страны стремятся обеспечить свои сферы влияния и не допустить экономической интеграции бывших советских республик¹.

Как уже говорилось в предыдущих разделах, интеграция включает несколько основных этапов: зону свободной торговли, таможенный союз, общий рынок и, как высший этап, – экономический и валютный союз. Страны, подписавшие Устав СНГ, и Украина создали ассоциацию свободной торговли с льготным режимом для всех ее участников. Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Таджикистан создали Таможенный союз². Россия и Беларусь пошли по пути наивысшей интеграции – создания Экономического союза.

Анализ деятельности интеграционных объединений на базе государств постсоветского пространства показывает, что в начале нового столетия в экономической и таможенной интеграции сделан шаг вперед. Это был сложный процесс. Речь шла о создании органа экономической интеграции государств Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской

¹ **Кисловский Ю.Г.** История таможенного дела и таможенной политики России, М., 2004, с. 532.

² В январе 2006 г. список государств, входящих в Таможенный союз, пополнился новым участником – Узбекистан, бывший ранее наблюдателем при данной международной организации, получил статус полноправного члена Сообщества.

Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, который бы обеспечил не формальную, а реальную экономическую интеграцию.

Желание сохранить единое экономическое пространство после распада СССР со стороны Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана привело к подписанию Соглашения о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г., предусматривающего создание Таможенного союза, который должен был стать в пределах своих функций самостоятельным субъектом международного права. Предусматривалось создание Сторонами общей таможенной территории, представляющей собой совокупность таможенных территорий Сторон.

Соглашение о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г., фактически утверждавшее Таможенный союз, не было ратифицировано и не вступило в силу³.

Проект нового соглашения о Таможенном союзе был подготовлен Советом руководителей таможенных служб государств СНГ и рекомендован главам государств в октябре 1994 г. Международно-правовая основа функционирования Таможенного союза была заложена в 1995-1996 гг. При этом Таможенный союз не является международной организацией, он представляет собой систему двусторонних договоров.

6-го января 1995 г. правительства Российской Федерации и Республики Беларусь подписали в Минске Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь⁴. Договаривающиеся стороны определили Таможенный союз как экономическое объединение государств, основывающееся на единой таможенной территории и однотипном механизме регулирования экономики, базирующемся на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве (п. 2 ст. 1 Соглашения).

Целями Таможенного союза являются:

- обеспечение совместными действиями социально-экономического

³ Соглашение о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество», 1992, № 3. Согласно Постановлению Правительства РФ от 24 июня 2003 г. № 264 депозитарию направлено уведомление о намерении РФ не становиться участником настоящего Соглашения.

⁴ Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г. // Бюллетень международных договоров, 1995, № 10.

прогресса своих стран путем устранения между ними препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами;

- гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

- укрепление координации экономической политики своих стран и обеспечение всестороннего развития национального народного хозяйства;

- создание условий для формирования общего экономического пространства;

- создание условий для активного выхода государств-членов Таможенного союза на мировой рынок.

Таможенный союз как экономическое объединение государств основывается на следующих принципах.

I. Наличие единой таможенной территории государств-участников Таможенного союза. Формирование такой территории осуществляется путем:

- отмены в торговле между сторонами товарами, происходящими с их территории, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений;

- установления и применения в отношениях с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования внешней торговли;

- формирования механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими государствами и международными организациями на основе положений Соглашения между Правительством России и Правительством Беларуси о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г.

II. Наличие однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Соглашением предусмотрены следующие этапы создания Таможенного союза:

1. Практическое применение механизма функционирования Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г.⁵. Унификация в те-

⁵ Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. // Бюллетень международных договоров, 1994, № 9.

чение четырех месяцев с даты подписания данного Соглашения внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность. Формирование механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими странами и международными организациями на основе делегирования соответствующих полномочий одной из сторон.

2. После выполнения всех мероприятий, предусмотренных первым этапом, объединение таможенных территорий государств-сторон в единую таможенную территорию, решение вопроса о международной правосубъектности Таможенного союза и судьбе действующих международных договоров.

Создание Таможенного союза было нацелено на активизацию торгово-экономического сотрудничества и углубление интеграции, отмену ограничений во взаимной торговле и оздоровление экономики государств, входящих в Таможенный союз.

В соответствии с международной практикой, Таможенный союз создается путем заключения государствами многостороннего договора⁶. Генеральное соглашение о тарифах и торговле определяет Таможенный союз как замену «нескольких таможенных территорий одной при полной отмене пошлин внутри данного союза и создание единого внешнего таможенного барьера»⁷. Таможенный союз образуется в том случае, если соглашение о свободной торговле дополняется единой внешнеторговой политикой его участников в отношении третьих стран. В то же время полностью сохраняется экономический суверенитет государств в вопросах экономической и валютной политики. С учетом изложенного, по нашему мнению, Таможенный союз может иметь место тогда, когда два или более государства на основе заключенного ими договора создают единую таможенную территорию, в целях чего устанавливается единый внешний таможенный тариф, организовывается единая таможенная администрация. Договор может содержать условия о порядке и критериях распределения между государствами полученных таможенных доходов.

При этом необходимо различать термины «общий» и «единый». Общий – функционирующий параллельно национальному, наряду с ним. Это может

⁶ См.: **Ершов А.Д.** Международные таможенные отношения, СПб., 2000, 195 с.

⁷ См.: Генеральное соглашение о тарифах и торговле от 30 октября 1947 г., п. 8 ст. XXIV // Сборник «Всемирная торговая организация документы и комментарии» / Под ред. С.А. Смирнова, М., 2001, с. 56.

относиться и к понятию таможенного тарифа, и к понятию таможенной территории. Единый – заменяет национальный.

Общая таможенная территория – таможенные территории, находящиеся в стадии формирования единой таможенной территории, в условиях формирования общих принципов экономического взаимодействия с третьими странами, снятия таможенного оформления товаров национального происхождения между ними.

Единая таможенная территория – таможенная территория, на которой действует принцип единства управления таможенным делом. В торговле между странами, образующими единую таможенную территорию, действует режим внутренней торговли.

Согласно международной практике, территория государств, входящих в Таможенный союз, представляет собой единую таможенную территорию с единым таможенным тарифом и таможенными правилами. Действие единого таможенного тарифа исключает возможность применения тем или иным государством-участником данного союза каких-либо ограничительных правил международной торговли на своей таможенной территории. При этом достигнутое между государствами-участниками Таможенного союза соглашение должно закрепить положение о том, что целью создания Таможенного союза или зоны свободной торговли является облегчение торговли между их территориями. Не должно допускаться создание барьеров в торговле между странами-участниками и другими территориями.

Государства-члены Таможенного союза организовали контроль за правоприменительной практикой и обеспечением единообразия методов:

- установления надежных механизмов контроля за недопущением не-санкционированного реэкспорта товаров в третьи страны;
- осуществления платежно-расчетных отношений по торговым и неторговым операциям на двусторонней и многосторонней основе;
- применения единого регулирования внешних экономических связей в отношении третьих стран;
- сближения экономических условий хозяйствования;
- ведения таможенной статистики внешней торговли;
- осуществления надежного таможенного контроля на внешних таможенных границах государств договаривающихся сторон.

В своей деятельности в рамках Таможенного союза государства-участники не игнорировали опыт таможенного и торгового регулирования, накопленный странами в рамках СНГ за пять лет его существования, и договорились применять: Основы таможенных законодательств государств-участников СНГ, одобренные Советом глав правительств государств Содружества 10 декабря 1994 г.⁸; Единую методологию таможенной статистики внешней торговли государств-участников СНГ, утвержденную Советом глав правительств государств Содружества 10 декабря 1994 г.; Правила определения страны происхождения товаров, утвержденные Советом глав правительств государств Содружества 24 сентября 1993 г., с последующими изменениями и дополнениями; Соглашение о реэкспорте товаров и порядке выдачи разрешения на реэкспорт, подписанное в Москве 15 апреля 1994 г. Однако вопрос о распределении таможенных пошлин, налогов и сборов при ввозе и вывозе товаров по примеру Европейского Союза как в СНГ, так и в рамках Таможенного союза не был решен.

Государства-члены Таможенного союза договорились обеспечить единство управления своими таможенными службами, организовать совместный контроль за перемещением товаров и транспортных средств, отменить таможенный контроль на общей границе при безусловном обеспечении надежного таможенного контроля на своих внешних границах.

В настоящее время во взаимной торговле государств-участников Таможенного союза режим свободной торговли товарами действует фактически в полном объеме, то есть Стороны во взаимных связях не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие, а также количественные ограничения. Однако вероятность введения сторонами изъятий и ограничений из режима свободной торговли не исключена по следующим причинам.

Во-первых, оформление режима свободной торговли на взаимной основе к настоящему моменту не завершено.

Во-вторых, в соответствии с положениями Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, необходимым условием установле-

⁸ Основы таможенных законодательств государств-участников Содружества Независимых Государств от 10 февраля 1995 г. // Бюллетень международных договоров, 1995, №9.

ния режима свободной торговли является применение единого порядка регулирования внешнеторговой деятельности, который находится в стадии разработки. Межгосударственный совет поручил правительствам государств-участников Таможенного союза продолжить работу по обеспечению режима свободной торговли в полном объеме, без изъятий и ограничений, и его правовому оформлению.

Интеграция стран Таможенного союза предполагает более четкое согласование действий суверенных государств после подписания договора о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года.

РЕЗЮМЕ

В данной статье автор, основываясь на исследовании современных политико-правовых изменений, представил историю формирования Таможенного союза. В частности, были раскрыты особенности принципов, целей, задач и методов функционирования Таможенного союза. Автор также представил обязанности стран-участниц Таможенного союза по урегулированию особенностей режима свободной торговли.

Ключевые слова - Таможенный союз, страны-участницы, интеграция, единая таможенная территория, режим свободной торговли.

ԵՎՐԱՍԻԱԿԱՆ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ ԱՆԴԱՄ-ԵՐԿՐՆԵՐԻ ԻՆՏԵԳՐՈՒՄԸ ԵՎ ՄԱՔՍԱՅԻՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ ԶԵՎԱՎՈՐՈՒՄԸ

ԱՐՄԱՆ ՄԱԴԱԹՅԱՆ

Տվյալ գիտական հոդվածում հեղինակը, հիմնվելով ժամանակակից քաղաքական-իրավական փոփոխությունների ուսումնասիրության վրա, ներկայացնում է Մաքսային միության ձևավորման պատմությունը: Մասնավորապես բացահայտվում են Մաքսային միության սկզբունքների, նպատակների, խնդիրների, գործունեության մեթոդների առանձնահատկությունները: Հեղինակը նաև ներկայացրել է Մաքսային միության անդամ-երկրների պարտականություններն ազատ առևտրի ռեժիմի առանձնահատկությունների կարգավորման գործընթացում:

Բանալի բառեր - Մաքսային միություն, մասնակից երկրներ, ինտեգրում, միասնական մաքսային տարածք, ազատ առևտրի ռեժիմ:

INTEGRATION OF EURASEC MEMBER STATES & THE FORMATION OF CUSTOMS UNION

ARMAN MADATYAN

The author of this article, based on the study of modern politico-legal changes, introduces the history of the Customs Union. Specifically, the article tries to reveal the characteristic features of the activities, principles, goals and objectives of the Customs Union. The author also presents the obligations of the participant-countries of Customs Union to adjust the free trade specific regime features.

Key words - Customs Union, member countries, integration, unified customs territory of the free trade regime.