

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Слово «парламентаризм» многозначно. В научной литературе встречается множество характеристик парламентаризма. В юридическом словаре отмечается, что парламентаризм есть система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного законодательного органа — парламента по отношению к другим государственным органам.¹ Авторы Брокгауз и Ефрон определяют парламентаризм как систему государственного управления, при которой парламент играет преобладающую роль не только в области законодательства, но контролирует направление политики исполнительной власти.² Данные определения раскрывают одну из разновидностей проявления парламентаризма в условиях разделения властей.

Г. Акопян совершенно справедливо отмечает, что парламент — это институт, а парламентаризм — это укрепление, утверждение и проявление парламентской демократии в зависимости от способа правления, социально-экономического уровня развития государства, истории парламентаризма, избирательной системы, уровня правового сознания общества и правовой культуры.³ На наш взгляд, данное определение вносит ясность в разграничение понятий парламента как института, призванного воплотить принципы парламентаризма, и парламентаризма как многогранного явления политико-правовой жизни.

Очевидно, что парламент является центральным элементом парламентаризма. Однако не следует отождествлять парламентаризм с теорией и практикой функционирования парламента, т.к. наличие в системе государственных органов парламента отнюдь не гарантирует существование парламентаризма: в некоторых современных государствах, таких как Кувейт, ОАЭ, Бахрейн, Китайская Народная Республика, Куба и т.д. законодательные органы выполняют исключительно законосовещательную функцию.

¹ См. по: Энциклопедический юридический словарь. 2-е издание. М., 1998. С. 224.

² См. там же.

³ Հակոբյան Հ.Հ. Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի մի քանի հիմնական հրերի շուրջ, Երևան, 2005, էջ 9.

Некоторые авторы останавливаются на ценностных характеристиках парламентаризма. В частности, в интерпретации исследователя О.О. Миронова парламентаризм характеризуется как сложный и многогранный феномен, как некая шкала социальных ценностей, где господствует закон, утвердились принципы верховенства права и разделения властей, где гражданское общество характеризуется демократизмом и высокой политико-правовой культурой. Данный подход к определению парламентаризма представляется нам наиболее полным, т.к. он отражает предпосылки возникновения парламентаризма и его неотъемлемые составляющие.

Как явление духовного порядка, понятие парламентаризм возникает на основе определенных духовных ценностей, имеющих непосредственную связь с политологией и правом. Духовным источником парламентаризма является и правовое, и политическое знание. Можно сказать, что парламентаризм выступает как конкретизация, воплощение политико-правовых знаний.

На основе вышеизложенного можно заключить следующее. В широком смысле парламентаризм можно определить как духовное, политико-правовое явление, как совокупность определенных знаний, идей и принципов. В узком смысле парламентаризм можно рассматривать как парламентскую деятельность в своих политико-правовых содержаниях в различных формах правления. Парламент выступает как материальное воплощение принципа парламентаризма. Можно сказать, что это явление материального порядка, содержащее идеальное, мысленно видимое.

На основе конституции, нормативно-правовых актов и иных ценностей политико-правового характера осуществляются ценности парламентаризма. Стремление осуществить эти ценности содержит в себе существенный фактор целенаправленности на пути к совершенствованию парламентской системы. При рациональном подходе к принципу парламентаризма последний выступает как выбор различных путей, способов, средств осуществления ценностей политико-правового характера. Данный подход позволяет выявить следующие уровни (виды) парламентаризма.

1) Конституционная монархия – здесь власть осуществляется в рамках конституционных норм. В конституционной монархии полномочия монарха ограничены функциями законодательных и иных органов власти. В таких государствах как Кувейт, Бахрейн, Марокко, Иордания, монарх олицетворяет в основном исполнительную власть, а функции законодательной власти – лишь частично. Данную разновидность монархии называют дуалистической. В парламентских монархиях существенную функцию исполняет парламент. Здесь монарх выступает как национальный символ, олицетворяющий вековые традиции. К таким государствам можно отнести Великобританию, Швецию, Испанию и другие государства.

2) Полупрезидентализм - в таких государствах, называемых полупрезидентскими или президентско-парламентскими, от президентской республики заимствуется институт избираемого народом президента, обладающего полномочиями исполнительной власти. От парламентской формы берется парламентская ответственность правительства, возглавляемого премьер-министром. Такая система исполнительной власти называется бицефальной («двуглавой»). Если президент и парламентское большинство принадлежат к одной партии (коалиции), то президент сам формирует правительство и фактически является его главой. Если же они принадлежат к разным партиям, то президент вынужден назначить премьер-министром лидера парламентского большинства, и возникает ситуация так называемого сожительства президента и правительства. В этой ситуации президент политически относительно «слаб», но правительство, тем не менее, вынуждено учитывать позицию президента.⁴ Здесь сильная президентская власть сочетается с контролем парламента за деятельностью правительства. Сегодня полупрезидентскими республиками являются РА, РФ, Франция, Финляндия, Ирландия, Португалия и другие.

3) Президентализм - действующая в президентской республике система сдержек и противовесов не позволяет органам законодательной и исполнительной власти выходить за пределы их компетенции. Президент избирается народом и не несет политической ответственности перед парламентом. Соответственно, здесь нет и парламентской ответственности правительства. Президент обладает правом отлагательного вето в отношении принимаемых парламентом законов. Но право вето преодолевается квалифицированным большинством голосов (обычно две трети) в обеих палатах парламента. В случае нарушения президентом конституции нижняя палата вправе возбудить против президента процедуру импичмента. Однако решение об отрешении президента от должности может принять только верхняя палата парламента. Парламент, в свою очередь, несет ответственность за свою законодательную деятельность только перед избирателями в процессе очередных парламентских выборов, поэтому в условиях президентской республики досрочный роспуск парламента невозможен. В качестве примера президентской республики можно привести США.

4) Суперпрезидентализм - выступает как разновидность смешанной формы правления. В условиях данной формы правления происходит юридическое и фактическое сосредоточение всех рычагов государственной власти в руках президента, который в этом случае обычно является главой не только государства, но и правительства, а также лидером правящей партии. В государствах этого типа президент занимает практически бесконтрольное

⁴ Проблемы общей теории права и государства. Под ред. В.С. Нерсесянца. М., 1999г. С. 604-605.

положение в государстве: президент обладает неограниченным правом роспуска парламента, правом введения по своему усмотрению чрезвычайного и военного положения, правом издавать декреты, обладающие силой закона, единолично назначать и смещать глав местных администраций, судей и т.д. При этом функции законодательной и судебной власти резко ограничены. Здесь нет характерной для "классической" президентской республики системы "сдержек и противовесов" в лице "сильного" парламента и независимого суда. Нередко конституции закрепляют за президентом. В условиях суперпрезидентской формы правления практически отсутствуют конституционные механизмы смещения президента со своего поста. В качестве примеров суперпрезидентской республики можно привести Гондурас, Боливию, Колумбию.

В настоящее время парламентаризм является реальностью бытия большинства демократических государств. Однако в каждом государстве парламентаризм имеет свои специфические черты.

Следует отметить, что понятие демократии по значению значительно шире, чем понятие парламентаризма. Парламентаризм выступает только как одна из форм воплощения в жизнь принципов демократии.

Проблема реализации принципов парламентаризма напрямую связана с проблемой реализации эффективной системы представительства. Одной из наиболее актуальных проблем современной правовой науки является проблема создания механизма власти, позволяющего наиболее полно учитывать интересы всех граждан.⁵

Выборное представительство следует понимать в широком и узком смыслах. В первом случае в систему представительства будут входить все государственные органы и должностные лица, в избрании которых принимает участие население государства. В основу подобного деления закладывается признак выборности органов государственной власти гражданами. Во втором случае под представительством будет пониматься создание коллегиальных органов, состоящих из избранных народом представителей-депутатов, то есть органов, которые относятся к законодательной ветви власти.⁶

Организация представительства в различных странах и в различные исторические эпохи приобретала весьма разнообразные формы. Как правило, исследователи выделяют три основные формы представительства: по личному праву, по назначению правительства и выборное представительство. Первый вид представительства был распространен в средние века, когда

⁵ См. по: Карпухина И. А., Абраменко Е. Г. Институт парламентаризма: его сущность и основные признаки. // Проблемы управления, № 1 (30) 2009. С. 179.

⁶ См. по: Горылов А.И. Правовая природа современного парламентаризма/ // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - Н. Новгород, 2002. С. 105.

высшее духовенство, родовитые и богатые дворяне, патрицианские роды, стоявшие во главе городских общин, в силу своего высокого положения становились представителями общественной жизни. Сегодня единственным примером представительства по личному праву является палата лордов в Великобритании, которая в настоящее время реформируется. Иной формой представительства является представительство по назначению правительства – т.е./ назначение того или иного лица правительством для выполнения каких-либо функций. Аналогом тому можно назвать институт представительства Президента РФ в федеральных округах.

Первые представительные учреждения с законодательными функциями возникли еще в древности. Древнеримский Сенат, возникший на основе древних куриантных комиций, стал высшим учреждением Древнего Рима республиканского периода (509-28 гг. до н.э.).

Народные собрания и Сенат (коллегияльный орган, выражавший волю патрициев) принимали и утверждали законопроекты, избирали должностных лиц, решали вопросы войны и мира...

В состав Сената пожизненно входили бывшие магистраты, вследствие чего в Сенате концентрировались основные политические силы и государственный опыт Рима. Члены Сената делились по рангам в соответствии с ранее занимаемыми должностями. Во время дискуссий сенаторы получали слово согласно этим рангам. Во главе Сената стоял наиболее заслуженный из сенаторов (*princeps senatus*). Сенат ведал вопросами внешней политики, объявлял войну и утверждал заключение мира, утверждал законы и результаты выборов, по докладу магистратов обсуждал текущие государственные дела, контролировал деятельность магистратов и консультировал их, вел надзор за финансами и соблюдением священных ритуалов. Таким образом, Сенат осуществлял руководство государством. Постановления Сената имели силу закона так же, как и постановления Народного собрания и собрания плебеев – плебисциты.⁷

Принято считать, что родиной современного парламента является Англия. В Англии XIII века королевская власть была ограничена собранием крупнейших феодалов, высшего духовенства и представителей территориальных единиц (графств) в соответствии с Великой хартией Вольностей (1215 год). Впоследствии подобные представительные учреждения возникли во Франции, Испании, Польше и других странах, которые затем преобразовались в парламентские учреждения современного типа.⁸

В XIV веке английский парламент становится двухпалатным, а два века спустя появляются названия: палата лордов и палата общин. В этом же

⁷ Мирумян К.А. История политической науки. Ч. I. Эпоха античности. Под ред. Г.Г. Арутюнян, Изд-во РАУ, Ер., 2004 г. С. 207-208.

⁸ См. по: Конституционное право. Под ред. проф. В.В. Лазарева. – М., 1998. С. 393.

XIV столетии появилась должность спикера (от английского слова "to speak" - говорить), в чьи обязанности входило ведение заседания нижней палаты, представительские функции от ее имени в переговорах с королем и верхней палатой. Вскоре английский парламент приобрел три важных полномочия: право на участие в издании законов, право решать вопросы о налогах в пользу королевской казны и право осуществлять контроль над высшими должностными лицами. С конца XIV века английский парламент также получил право возбуждать перед палатой лордов дела об отстранении от власти высших сановников за злоупотребления.

Однако ключевым событием в образовании буржуазного государства в Англии явилась Славная революция ("Glorious Revolution" - 1688—1689 года), в результате которой в октябре 1689 года был принят фундаментальный «Билль о правах английских граждан» ("Bill of Rights"), который ограничил prerogatives короля и заложил основы конституционной монархии. Король был лишен права приостанавливать исполнение законов, взимать от своего имени какие-либо сборы или содержать постоянную армию в мирное время без согласия парламента.

В настоящее время английский парламент состоит из Палаты лордов и Палаты общин. Палата лордов утверждает принятые нижней палатой законы и является высшей судебной инстанцией. В результате парламентских реформ XIX — начала XX веков возрастает значение Палаты общин. Спектр её компетенции чрезвычайно широк: законотворчество, утверждение бюджета, контроль над исполнительной властью, решение вопросов об отставке и утверждении правительства. До настоящего времени в Великобритании не существовало такого государственного института, который мог бы изменить или отменить парламентские акты.

На примере Англии парламентаризм можно рассматривать как определенный принцип, поскольку ценности парламентаризма поэтапно реализуются в деятельности парламента. Как духовная ценность, как политическое и правовое явление, парламентаризм показывает уровень политико-правового развития политической системы общества в целом, а также отражает степень соответствия принимаемых парламентом законов реалиям общественно-политической жизни страны.

Обобщая вышесказанное, можно сделать следующие выводы. Во-первых, парламентаризм является политико-правовым явлением, поскольку деятельность парламента является осуществлением публичной власти в рамках определенных правовых норм. Во-вторых, парламентаризм выступает как определенный принцип организации политической власти и функционирования политических партий, который относится ко всем формам правления, где функционирует парламент как представительный орган. В-

⁹ См. по: Конституции буржуазных государств Европы.-М., 1957. С. 174.

третьих, парламентаризм выступает как необходимая компонента формирования и функционирования демократических форм правления. Несомненно, что парламентаризм представляет собой также духовное явление, которое предполагает высокий уровень политического и правового сознания. Главная задача парламентаризма заключается в обеспечении подлинного народовластия в государстве.

Литература

1. Арутюнян А.Ш. Институт Президента Республики Армения. Ереван, 1996.
2. Горылев А.И. Правовая природа современного парламентаризма. // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. – Н. Новгород, 2002 г.
3. Джангирян Ж.Д. Разделение властей в Республике Армения: конституционная модель и практика. – М., 2003 г.
4. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник. М., 2000. С. 238.
5. Карпухина И.А., Абраменко Е.Г. Институт парламентаризма: его сущность и основные признаки. // Проблемы управления, № 1 (30) 2009.
6. Конституции буржуазных государств Европы. - М., 1957. С. 174.
7. Конституционное право. / Под ред. проф. В.В. Лазарева. - М., 1998.
8. Мирумян К.А. История политической науки. Ч. I. Эпоха античности (ред. Г.Г. Арутюнян. Изд-во РАУ, Ер., 2004 г. С. 300.)
9. Проблемы общей теории права и государства. Под ред. члена-корр. РАН, доктора юрид. наук, проф. В.С. Нерсисянца. М., 1999.
10. Собчак А.А. Становление новой политической системы: власть, партия и право. // Право и власть. М., 1990.
11. Толковый словарь юридических терминов. Головистикова А.Н., Грудшина Л.Ю. М., 2008.
12. Энциклопедический юридический словарь. 2-е издание. М., 1998.
13. Հակոբյան Հ.Հ. Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի մի քանի հիմնական հարցերի շուրջ, Երևան, 2005.

Интернет-ресурсы:

- <http://duma.tonisk.ru/page/8313/>
<http://www.refbank.ru/polit/23/polit23.html>
<http://www.imperiya.by/theory5-7328.html>

«Պառլամենտարիզմ» հասկացության հիմնական բովանդակությունը

Քաղաքական և իրավական գրականությունում կարելի է հանդիպել պառլամենտարիզմի բազմաթիվ սահմանումների: Այդ սահմանումներից մի քանիսի հիման վրա հոդվածում առանձնացվում են պառլամենտարիզմ հասկացության կարևոր հատկությունները: Մասնավորապես, պառլամենտարիզմը դիտարկվում է որպես քաղաքական և իրավական երևույթ, քաղաքական իշխանության ձևավորման և քաղաքական կուսակցությունների գործունեության սկզբունք, ինչպես նաև ժողովրդավարական կառավարության տեսակների ձևավորման անհրաժեշտ գործոն: