АРМЕН АРУТЮНЯН

О НЕКОТОРЫХ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ
КАРАБАХСКОГО КОНФЛИКТА

Карабахский конфликт относится к ряду тех проблем, которые, несмотря на давность, не теряют свою актуальность и продолжают оставаться центром пересечения интересов мировых держав и региональных стран, которые на протяжении многих веков хотели установить свое влияние в южнокавказском регионе. Начиная с момента возникновения карабахского конфликта, вышестоящие должностные лица Азербайджана пытаются представить азербайджанцев в качестве аборигенного народа этого региона, называя армян пришельцами, а земли Нагорного Карабаха – своими. Эта политика продолжается и сегодня: руководство Азербайджана во главе с президентом И. Алиевым не упускает ни одного повода для милитаристских заявлений, историческую территорию армян называя Азербайджанской – начиная с территорий Нагорного Карабаха до Еревана. А коренных жителей он называет агрессорами. Периодически И. Алиев заявляет также, что Азербайджан никогда не сможет смириться с независимостью Нагорного Карабаха, не рассматривает его Нагорный Карабах как равноправную сторону переговоров и не принимает Нагорный Карабах вне границ Азербайджана.

Хотелось бы представить некоторые сведения и о Нагорном Карабахе, и об Азербайджане. Итак первые сведения о НК (Арцах), которые дошли до нас, содержатся в клинописных памятниках Ванского царства VIII века до н. э.. А с IV - II вв. до н. э. Арцах с прилегающими к нему равнинами был частью исторической Армении. Об Арцахе, как о составной части Великой Армении, писал и Страбон¹. После принятия христианства Арцах стал одним из крупных очагов распространения идей христианства. Что же касается Азербайджана и азербайджанцев, то, как упоминает Бабаян Д., азербайджанцы – молодая нация². Еще в первой половине XIX века население нынешней территории страны представляло собой пеструю мозаику различных народов. При этом, часто наблюдалась массовая миграция различных племен и народностей, особенно тюркоязычных. Как

¹ См. Золян С. Т., Мирзоян Г. К. Нагорный Карабах и вокруг него // Глазами независимых наблюдателей // Сборник материалов. Ер., Луйс, 1991 г. с. 210.

² См. Бабаян Д. Нагорно-Карабахский конфликт и самоопределение Азербайджанского народа... // Центральная Азия и Кавказ, 2003/5(29). с. 84, //цит. по Бакиханов Абас-Кули-Ага. Гюлистан – Ирам. Баку: Издательство Общества обследования и изучения Азербайджана, 1926. с.16.

указывает в своей книге "Гюлистан-Ирам" один из основоположников азербайджанской историографии Абас-Кули-Ага Бакиханов (1794-1846), все жители магалов, расположенных между городами Шемаха и Куба, и весь уезд Бакинский, исключая шесть деревень, говорили на татском языке, что свидетельствует об их персидском происхождении. И впервые в азербайджанской истории понятие "миллиет" (нация) ввел азербайджанский писатель-просветитель Мирза Фатали Ахундов в 70-х годах XIX века³. Даже это не мешало и не мешает азерам претендовать на исторические территории Нагорного Карабаха, а коренных хозяев называть сепаратистами.

Надо отметить, что Нагорный Карабах не был в составе Азербайджана ни 1918г., ни в промежутке 1918-1920гг. Власти Азербайджана народ Нагорного Карабаха не принимал и в годы СССР, а после развала СССР, согласно закону СССР "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР"⁴, была провозглашена Нагорно-Карабахская Республика в границах Нагорно-Карабахской Автономной Области и сопредельного Шаумяновского района.

Как известно, в международно-политических процессах Карабахский конфликт впервые был зафиксирован в 1918г., когда в процессе распада Российской империи три народа Закавказья - армяне, грузины и турки - объявили о создании независимых национальных государств. При этом турки в русских источниках упоминаются как кавказские татары, которые появились там на волнах монголо-татарских нашествий: до того в Закавказье, в отличие от армян и грузин, они не имели национального государства.

Но этот факт не помешал мусаватистам, национальным лидерам кавказских татар, сразу же предъявить огромные территориальные притязания - от Баку до Батуми⁵.

1 декабря 1920 года на основе доклада своего третьего подкомитета Пятый Комитет Лиги Наций, реагируя на территориальные притязания Азербайджана и массовые антиармянские погромы, единогласно высказался против принятия Азербайджанской Демократической Республики в Лигу Наций. Тогда же Лига Наций, до окончательного урегулирования конфликта, признала Нагорный Карабах спорной территорией, с чем согласились все вовлеченные в конфликт стороны, в том числе и Азербайджан. Лига Наций включила вопрос о Нагорном Карабахе в повестку

³ См.: История Азербайджана / Под редакцией А.С. Сумбатзаде, А.Н. Гулиева, Е.А. Токаревского. Т. I. С древнейших времен до присоединения Азербайджана к России. Баку: Изд-во Академии наук Азербайджанской ССР, 1958. С.266.

⁴ См. Закон "О порядке решения вопросов, связанных с выходом Союзной Республики из СССР".

⁵ См. Манасян А.С. Карабахский конфликт. Ракурсы правового подхода. Ер -1997 с 4

Парижской мирной конференции, основываясь в том числе и на Соглашении между Национальным Советом НК и азербайджанским правительством от 1919 года, в котором стороны согласились, что вопрос о Нагорном Карабахе должен быть решен на Парижской мирной конференции⁶. Надо отметить, что Лига Наций не признала Азербайджан де-юре и отказала ему в членстве, ссылаясь именно на то, что она не имеет стабильного правительства и не контролирует территории (армянонаселенные территории), на которые претендует⁷.

Хотелось бы отметить, что сразу после советизации Республики Армения 30 ноября 1920 года Советский Азербайджан отказался от претензий на Нагорный Карабах, Нахичевань и Зангезур.

Приводим буквально текст Обращения Ревкома Азербайджана:

Всем, всем, всем! От имени Советской Социалистической Республики Азербайджана объявите армянскому народу решение Ревкома Азербайджана от 30 ноября: "Рабоче-крестьянское правительство Азербайджана, получив от имени восставших крестьян радостную весть о провозглашении Армении Социалистической Советской Республикой, приветствует победу братского народа. С сегодняшнего дня объявляются ликвидированными споры о границах между Арменией и Азербайджаном. Нагорный Карабах, Зангезур и Нахичевань считаются частью Армянской Социалистической Республики.

Да здравствует братство и союз рабочих и крестьян Советской Армении и Азербайджана!

Председатель Советского Ревкома Азербайджана Нариманов Народный комиссар иностранных дел Гуссейнов"⁸.

Однако, вскоре, большевистское руководство России в контексте политики содействия "мировой коммунистической революции", в которой Турции отводилась роль "факела революции на Востоке", поменяло свое отношение к Азербайджану и к проблеме "спорных" территорий, в том числе к Нагорному Карабаху. Руководство Азербайджана по указанию из Москвы возобновило свои притязания на Нагорный Карабах⁹. В русле этих новых геополитических программ 16 марта 1921г. был решен вопрос Нахичевани. Советская Россия и Революционная Турция в Москве подписали договор, согласно которому Нахичеванская область "в качестве авто-

⁶ См. К истории образования Нагорно-Карабахской Автономной области Азербайджанской ССР (1918-1925), документы и материалы. Баку, 1989, с. 23-25.

⁷ См. "League of Nation". The Records of the First Assembly. Meetings of the Committees II. Geneva, 1920, pp. 173 - 174.

⁸ См. Манасян А.С. Карабахский конфликт: международно признанные основные проблемы (папка основных правовых и политических документов), Стен., 2007г. с. 13.

⁹ См. Нагорно-Карабахская Республика. История и современность// www.nkr.am. с. 3.

номной территории передается Советскому Азербайджану"¹⁰. Два государства передали третьему государству территории четвертого государства (без участия представителей четвертого государства).

После того как Нахичевань была "потеряна", на основе неоднократно выраженного волеизъявления народа Нагорного Карабаха, постановлением Кавбюро РКП (б) от 3 июня 1921г. подтверждается принадлежность Нагорного Карабаха Армении, а 12 июня 1921года Советская Армения объявила Нагорный Карабах неотъемлемой частью Советской Армении. Таким образом, состоялся акт цессии, который оказался последним в международно-правовом смысле законным актом по Нагорному Карабаху за время коммунистического режима в Закавказье. Акт цессии приветствовали как международное сообщество, так и Россия, что зафиксировано в резолюции Ассамблеи Лиги Наций (18.XII.1920г.), в Справке-ноте Генерального секретаря Лиги Наций членам – государствам Лиги Наций (4 III.1921г.) и в Годовом отчете Народного комиссариата (министерства) иностранных дел РСФСР за 1920–1921гг. высшему органу власти – XI съезду Советов.

А 4 июля 1921 года для решения вопроса о Нагорном Карабахе созывается Кавбюро ЦК (б), где присутствовали:

Член ЦК РКП Сталин;

Члены Кавбюро: Орджоникидзе, Махарадзе, Нариманов, Мясников, Киров, Назаретян, Орахелашвили и Фигатнер;

Секретарь Кавбюро комсомола Брейтман;

Члены ЦК Грузии: Цинцадзе, Мдивани и Сванидзе.

При обсуждении Карабахского вопроса были выдвинуты две точки зрения:

1. Карабах оставить в пределах Азербайджана.

Голосовали за: Нариманов, Махарадзе, Назаретян.

2. Плебисцит провести во всем Карабахе с участием всего населения, как армян, так и мусульман.

Голосовали за: Нариманов, Махарадзе.

1. Нагорную часть Карабаха включить в состав Армении.

Голосовали за: Орджоникидзе, Мясников, Фигатнер, Киров.

2. Плебисцит провести только в Нагорном Карабахе, т.е. среди армян.

Голосовали за: Орджоникидзе, Мясников, Фигатнер, Киров, Назаретян.

Постановили: Нагорный Карабах включить в состав ССР Армении, плебисцит провести только в Нагорном Карабахе¹¹.

¹⁰ См. Договор между Россией и Турцией, 16 марта 1921 года, Карский договор, 13 октября 1921 года.//Центр русско-армянских инициатив, М.-Ер., 1995, с. 5

¹¹ См. Протокол заседания пленума Кавбюро ЦК РКП(б) о перенесении вопроса о Нагорном Карабахе для окончательного решения в ЦК РКП(б) 4 июля 1921г.//Լեւոնային Հարաբախի հիմնախնդիր. Կարգափորման ուղիներ//Խորհրդարանական լսումներ 29-30 մարտի, 2005թ., Եր., "Անտարես", 2006 թ., էջ 310:

Однако Н. Нариманов запротестовал и потребовал, чтобы окончательное решение вопроса было перенесено в ЦК РКП(б). Кавбюро так и постановило, но решение не было выполнено, а на следующий день было создано новое заседание Кавбюро, которое пересмотрело предыдущее решение и вынесло угодное Н. Нариманову решение без обсуждения и голосования¹². Итак 5 июля 1921 года Кавбюро ЦК РКП (б), под руководством И.В.Сталина, своим решением закрепило требования Турции, включив Карабах в состав Азербайджана¹³.

В постановлении было сказано: "Исходя из необходимости национального мира между мусульманами и армянами и экономической связи Верхнего и Нижнего Карабаха, его постоянной связи с Азербайджаном, Нагорный Карабах оставить в пределах Азербайджанской ССР, предоставив ему широкую областную автономию с административным центром в г. Шуше, входящим в состав автономной области"¹⁴. То есть, мир между мусульманами и армянами установили за счет армянских территорий.

Решение от 5 июля 1921г. было принято под давлением И.Сталина и ультимативно-угрожающего заявления Н. Нариманова. Но даже после этого Азербайджан всячески оттягивал выполнение требования о предоставлении автономии Нагорному Карабаху. Однако после двухлетней вооруженной борьбы карабахцев и по настоянию РКП(б) в 1923г. незначительной части исторического Арцаха был предоставлен статус автономной области – одной из конституционных форм национально-государственного образования в государственном устройстве СССР. Более того, Нагорный Карабах, видимо, с далеким прицелом, был раздроблен – на одной части сформировали автономию, а остальную растворили в административных районах советского Азербайджана. А территориальное разграничение, которое проводилось в том же 1923 году, при образовании области было проведено так, чтобы Нагорный Карабах не имел общей границы с Армянской ССР, хотя он непосредственно примыкает к ее территории. От Нагорного Карабаха также был оторван ряд земель, ранее входивших в его состав. И так в соответствии с решением Центрального исполнительного комитета Азербайджанской ССР от 7 июля 1923 года территория НКАО в составе Азербайджанской ССР составила лишь 4400 квадратных километров.

Таким образом, решение Кавбюро является одной из основ возникновения Карабахского конфликта, так как кроме него не существует иного документа, в котором Нагорный Карабах был бы упомянут в составе Азербайджанской ССР.

¹² См. Золян С. Т., Мирзоян Г. К. Нагорный Карабах и вокруг него//Глазами независимых наблюдателей//Сборник материалов. Ер.: Луис, 1991г. с. 62.

¹³ См. Кривоусков В.В. Мятёжный Карабах, М., "Голос-Пресс", 2007г., с. 309.

¹⁴ См. Манасян А.С. Карабахский конфликт. Ракурсы правового подхода. Ер.-1997. с. 39.

За все годы советской власти армяне, проживавшие и на территории АССР и на территории Карабаха, оспаривали юридическую состоятельность Постановления Кавбюро, которое указывает на то, что Кавбюро было партийным, неконституционным органом, не располагавшим полномочиями разрешать территориальные вопросы, тем более, вопреки воле основного населения. Видя то, что с ними обращаются несправедливо, народ Нагорного Карабаха все последующие годы боролся за свои права и свободы. Уже в начале 1988г. сессии Советов народных депутатов районов НКАО приняли решение о выходе области из состава Азербайджанской ССР и воссоединении с Армянской ССР.

Приводим буквально текст решения внеочередной сессии Совета народных депутатов НКАО XX созыва "О ходатайстве перед Верховными Советами Азербайджанской ССР и Армянской ССР о передаче НКАО из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР". (от 20 февраля 1988 г.):

"Заслушав и обсудив выступления депутатов областного Совета народных депутатов НКАО о ходатайстве перед Верховными Советами Азербайджанской ССР и Армянской ССР о передаче НКАО из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР, внеочередная сессия Нагорно-Карабахского областного Совета народных депутатов решила:

Идя навстречу пожеланиям трудящихся НКАО, просить Верховный Совет Азербайджанской ССР и Верховный Совет Армянской ССР проявить чувство глубокого понимания чаяний армянского населения Нагорного Карабаха и решить вопрос о передаче НКАО из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР, одновременно ходатайствовать перед Верховным Советом Союза Советских Социалистических Республик о положительном решении вопроса передачи НКАО из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР"¹⁵.

В поддержку решения областного совета на площади Возрождения Степанакерта начались массовые митинги¹⁶. После обращения сессии Совета народных депутатов НКАО трудящиеся Армении единодушно поддержали справедливое требование армянского населения Карабаха. 15 июня 1988г. Верховный Совет Армении дал согласие на включение Нагорно-Карабахской автономной области в состав Армянской ССР и одновременно обратился к Верховному Совету СССР с просьбой – обсудить и положительно решить вопрос¹⁷. 18 июля 1988г. в Кремле состоялось заседание Президиума Верховного Совета СССР, где высший

¹⁵ См. "Советский Карабах", Степанакерт, 21 февраля 1988г., Арутюнян В. Б. События в Нагорном Карабахе. Ер., 1990. с 38

¹⁶ См. Խաչատրյան Գ., Ղազարյան Գ., Մարգարյան Ս., Հաղթանակներն ինչպես եղել են Ազդական, 44-ին, Հայկական Հանրապետության Հրատարակչություն Եր. – 2008, էջ 15.

¹⁷ См. Балаян В. История Арцаха, Амарас Ер., 2002, с. 359 (на арм.).

законодательный орган власти счел невозможным изменение границ и установленного на конституционной (статья 78) основе национально-территориального деления Азербайджанской ССР и Армянской ССР.

2 сентября 1991г. Нагорный Карабах провозгласил свою независимость, чему последовал референдум (8 декабря 1991г.) независимости, который полностью соответствовал и международному праву, и действующему закону СССР. После развала СССР сформировались два равноправных государства Нагорно-Карабахская Республика и Республика Азербайджан. Не пожелав смириться с независимостью НКР, Азербайджан начал войну против нее. Но и здесь надо отметить, что, несмотря на заявления о том, что Азербайджан не признает и не пожелает признать НКР, в военные годы (1992-1994гг.) руководство Азербайджана с просьбами о прекращении огня обратилось не к Армении, а к руководству Нагорного Карабаха. В частности, и.о. министра обороны С. Абиев просьбы-факсы о прекращении огня на несколько дней отправлял не министру обороны РА, а командующему армией обороны НКР С. Бабяну. То есть, даже в военные годы как и всегда, власти Азербайджана признавали Нагорный Карабах.

Ղարաբաղյան հակամարտության մի քանի իրավա-քաղաքական ասպեկտների մասին

“Ղարաբաղյան հակամարտության մի քանի իրավա-քաղաքական ասպեկտների մասին” աշխատանքում փորձ է արվում պատասխանել Ադրբեջանի իշխանություններին այն հայտարարություններին որոնց համաձայն՝

1. Հայկական բոլոր պատմական տարածքները պատկանում են Ադրբեջանին՝ Լեռնային Ղարաբաղից մինչև Երևան
2. Ադրբեջանը երբեք չի համակերպվի Լեռնային Ղարաբաղի անկախացման մտքի հետ:

Աշխատանքի մեջ ներկայացվում են տեղեկություններ և ԼՂՀ-ի, և Ադրբեջանի մասին, բերվում են փաստեր, որ Լեռնային Ղարաբաղը երբեք չի եղել Ադրբեջանի կազմում, և որ նույնիսկ արցախյան զոյապայքարի տարիներին Ադրբեջանական իշխանությունների կրակի դադարման դիմում-խնդրանքների հեռավատճենները հասցեագրված են եղել միայն Լեռնային Ղարաբաղի իշխանություններին: