

1917-1939թթ. ՊԱՂԵՍՏԻՆՈՒՄ ԲՐԻՏԱՆԱԿԱՆ
ՔԱՂԱՔԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՈՒՄ ԾՐԱԳՐԱՅԻՆ
ՓԱՍՏԱԹՂԹԵՐՈՒՄ ԴՐԵԱԿԱՆ ԱԶԳԱՅԻՆ ՕՋԱԽԻ ԴԱՐՑԸ

1917թ. Մեծ Բրիտանիայի կողմից լայն շրջանառության մեջ դրվելուց հետո «իրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ»¹ արտահայտությունն ի սկզբանե պարզաբանման անհրաժեշտություն առաջ բերեց: 1922թ. Ազգերի Լիգայի հաստատած Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրում և մանդատատեր Մեծ Բրիտանիայի՝ 1922, 1930 և 1939թթ. Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ հայտարարություններում այդ առնչությամբ որոշ բացատրություններ տրվեցին, սակայն հիշատակված փաստաթղթերից միայն վերջինում փորձ արվեց ինչ-որ չափով հստակեցնել վերոհիշյալ արտահայտությունը: Այդ առումով, ենթամանդատային Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության մեջ իրեական ազգային օջախի հարցի զբաղեցրած տեղի ու նշանակության ուսումնասիրությունը խիստ հետաքրքրական է:

XIX դ. վերջին պատմության թատերաբեմ իջած քաղաքական սիոնիստական շարժումն իր առջև նպատակ էր դրել Պաղեստինում ստեղծել իրեական պետություն՝ փորձելով այդ հարցում համագործակցության եզրեր գտնել տարբեր երկրների կառավարությունների հետ²: Առաջին աշխարհա-

¹ Ըստ արևմտյան պատմաբանների Հուրևիցի և Թեյլորի՝ դեռ 1897թ. Բազելում կայացած առաջին սիոնիստական համագումարում սիոնիստական շարժումը հայտարարել էր իր հիմնական նպատակը՝ «իրեա ժողովրդի համար հասարակական իրավունքով ամրագրված օջախ ստեղծել Պաղեստինում»: Մամրամասն տե՛ս „The Basle Program of the World Zionist Organization, 29 August, 1897“.- J. C. Hurewitz, Diplomacy in the Near and Middle East, Vol. I, New York, 1956, p. 209; Alan R. Taylor, Prelude to Israel, Beirut, 1970, p. 5. Խորհրդային պատմաբան Սերգենը այդ առնչությամբ, առանց աղբյուրը նշելու, գրել է, թե 1897թ. Բազելում սիոնիզմի նպատակ հռչակվեց «իրեա ժողովրդի համար հասարակական իրավունքով ամրագրված ազգային օջախը Պաղեստինում»: Մամրամասն տե՛ս, С. М. Сергеев, Израиль в системе международного сионизма — Сборник статей: „Государство Израиль“, Москва, 1982. Մենք հակված ենք պնդելու համարելու արևմտյան պատմաբանների պնդումը՝ հիմք ընդունելով այն, որ Հուրևիցը ներկայացրել է վերոհիշյալ համագումարում ընդունված վերջնական բանաձևի տեքստը:

² Մամրամասն տե՛ս, 109. ص. 1897. «حقوق مؤتمر بال سنة 1897».- ملك وثائق فلسطين. القاهرة. 1969.

بسام مصلى ثودور هرتزل. ألداسات ألفلسطينية. العدد 18. تشرين الأول الثاني. ص 128.

Desmond Stewart, Herzl's Journeys in Palestine and Egypt, Palestinian Studies, Vol. 3, No. 3, 1974, p. 29; Alan R. Taylor, Zionist Ideology, The Middle East Journal, Vol. 18, No. 4, Autumn 1964, pp.

մարտը լայն հնարավորություններ ընձեռեց սիոնիստներին՝ այդ նպատակի իրականացման գործում աջակիցներ ձեռք բերելու համար: 1897թ. Շվեյցարիայի Բազել քաղաքում հիմնադրված Համաշխարհային սիոնիստական կազմակերպությունը (ՀՍԿ) փորձեց պատերազմական իրադրությունը և աստիճանաբար սիոնիստական գաղափարախոսությամբ հարող աշխարհասփյուռ ազդեցիկ հրեաների կարողություններն օգտագործել հօգուտ հրեական պետության ստեղծման³: Նախապես հարաբերություններ ունենալով պատերազմող հիմնական կողմերի հետ՝ սիոնիստներն, այնուամենայնիվ, մեծ մասամբ հակված էին համագործակցության եզրեր գտնելու հատկապես Մեծ Բրիտանիայի հետ՝ հաշվի առնելով նաև այդ տերության՝ հարաբերականորեն ավելի մեծ ազդեցությունը Մերծավոր Արևելքում⁴: Պատահական չէ, որ առաջին աշխարհամարտի ընթացքում ակտիվացան սիոնիստական շարժման ներկայացուցիչների շփումները բրիտանացիների հետ⁵:

Դեռ 1840թ. Մեծ Բրիտանիայի արտգործնախարար Հենրի Փալմերսթոնը հանդես էր եկել հրեաներին Պաղեստինում բնակեցնելու առաջարկությամբ՝ հուսալով, ի դեմս նրանց, բրիտանացիների համար ամուր հենարան ստեղծել Մերծավոր Արևելքում⁶: Իսկ առաջին աշխարհամարտում սիոնիստների հետ համաձայնության գալու համար բրիտանացիները մի քանի պատճառ ունեին.

1. Ուսի՝ օժանդակելով սիոնիստական շարժմանը՝ Պաղեստինում, ի դեմս հրեաների, ստեղծել ամուր հենարան՝ նկատի առնելով սահմանակից եգիպտոսում Մեծ Բրիտանիայի դիրքերի ամրապնդման անհրաժեշտությունը և այդ համատեքստում՝ Պաղեստինի աշխարհագրական և ռազմավարական դիրքը՝ որպես նաև Հեռավոր Արևելքի հետ կապուղի⁷:

434-436: Lorand Gaspar, Histoire de la Palestine, Paris, 1968, p. 63; Martin Peretz, The God That Did not Fall, The New Republic, Vol. 217, Issue 10-11, September 1997, pp. 2-13; Теодор Герцль, Избранное, Иерусалим, 1974, стр. 1; Ахад Гаам. Избрания, Москва, 1919, стр. 3.

³ أسعد عبد الرحمن. المنظمة الصهيونية العالمية. بيروت. 1947. ص 24-34.

⁴ Арабские страны: История, Экономика, Москва, 1966, стр. 42; Robert John and Sami Hadawi, The Palestine Diary, Beirut, 1970, pp. 59-74.

⁵ Alan R. Taylor, Prelude to Israel, pp. 13-19.

⁶ <<مذكرة بالمستون إلى مفير بريطانيا في تركيا بخصوص توطين اليهود في فلسطين. 11 أغسطس. سنة 1840>>.

⁷ 9. واثائق فلسطين. بيروت. 1987. ص 9.

⁸ <<مذكرة هيربط صموئيل الى الحكومة البريطانية بشأن وضع ١٥٠٠٠ طين بعد الحرب. 5 فبراير. سنة 1915>>.

159-163. ملف واثائق فلسطين.

George Antonius, The Arab Awakening, London, 1945, p. 261.

2. ապա՝ սիրաշահել և բրիտանական ազդեցության ոլորտ ներքաշել Գերմանիայի և Ավստրիայի հրեաներին, որոնք փորձում էին ստանալ Գերմանիայի աջակցությունը հրեական պետության ստեղծման հարցում⁸;

3. օգտագործել ամերիկաբնակ հրեաների ազդեցությունը ԱՄՆ-ի կառավարության վրա՝ համոզելու վերջինիս նախ՝ ներքաշվել, ապա՝ ավելի մեծ չափով ներգրավվել Ամտանտի երկրների կողքին պատերազմի մեջ՝ հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ և Մեծ Բրիտանիայի, և Ֆրանսիայի կարողություններն այդ պատերազմի հետևանքով բավականաչափ նվազում էին, իսկ Ռուսաստանում բուռն կերպով զարգանում էր հեղափոխական շարժումը⁹;

4. ինչպես նաև այդ աշխարհամարտում ակտիվ պահել Ռուսաստանին, որտեղ Կերենսկու կառավարության կազմում ընդգրկված էին հրեա բարձրաստիճան պաշտոնյաներ¹⁰:

Դրանք էին այն հիմնական շարժառիթները, որ մղեցին Մեծ Բրիտանիայի կառավարությանը 1917թ. փետրվարին լիազորելու իր ներկայացուցիչ Սարկ Սայքսին սիոնիստական շարժմանն աջակցելու հարցի շուրջ ընմարկումներ վարել ԶՍԿ-ի պատվիրակ Նահում Սոկոլովի հետ¹¹: Այդ ընմարկումների արդյունքում սիոնիստների հետ համաձայնության եզրեր գտնելով և նաև նրանց ներգործությամբ ստանալով ԱՄՆ-ի հավանությունը¹² 1917թ. նոյեմբերի 2-ին Մեծ Բրիտանիայի արտգործնախարար Արթուր Ջեյմս Բալֆուրը մամակ ուղարկեց ազգությամբ հրեա լորդ Ռոտչիլդին (այդ մամակը պատմության մեջ մտավ «Բալֆուրի հռչակագիր» անունով), որում նշվում էր. «Հարգելի՛ լորդ Ռոտչիլդ, ես պատիվ ունեմ Նորին մեծության կառավարության անունից Ձեզ հանձնելու կառավարությանը ներկայացված և նրա կողմից հաստատված, հրեական սիոնիստական նպատակների իրականացմանն աջակցող հետևյալ հռչակագիրը՝

Նորին մեծության կառավարությունը բարեհաճությամբ է վերաբերվում Պաղեստինում հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ հիմնելու գաղափարին և ամեն ինչ կանի այդ նպատակն իրագործելու հարցում աջակցություն ցույց տալու համար: Ինքնըստինքյան հասկանալի է, որ չպետք է ոտնահարվեն

⁸ George Antonius, նշվ. աշխ., էջ 261; William Ziff, *The Rape of Palestine*, New York. 1938, p. 43.

⁹ Hisham H. Ahmed, *From the Balfour Declaration to World War II: The U. S. Stand on Palestinian Self-determination*, Arab Studies Quarterly, Vol. 12, Issue 1-2, Winter-Spring 1990. pp. 9-33; E. Дмитриев, *Палестинская трагедия*, Москва 1986, стр. 9.

¹⁰ Fred J. Khouri, *The Arab-Israeli Dilemma*, New York, 1968, pp. 359-360; Alan R. Taylor, *Prelude to Israel*, pp. 19-20.

¹¹ George Antonius, նշվ. աշխ., էջ 263:

¹² Robert John and Sami Hadawi, նշվ. աշխ., էջ 78-85:

Պաղեստինի ոչ հրեա համայնքների կրոնական ու քաղաքացիական իրավունքները և կամ էլ որևէ այլ երկրում բնակվող հրեաների իրավունքներն ու քաղաքական կարգավիճակը:

Ես երախտապարտ կլինեմ, եթե Պուք այս հռչակագրի մասին տեղեկացնեք Սիոնիստական կազմակերպությանը (ՀԱԿ-ին – Լ. Ջ.)»¹³:

Թեև սիոնիստների նպատակը Պաղեստինում հրեական պետության ստեղծումն էր և ոչ այն, ինչ խոստանում էին բրիտանացիները, սակայն Բալֆուրի հռչակագիրը մեծ տերություններից մեկի առաջին պաշտոնական հայտարարությունն էր, որ աջակցում էր սիոնիստական ծրագրին, և լուրջ ձեռքբերում էր այդ պետության ստեղծման ճանապարհին: Այդուհանդերձ, «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ» արտահայտությամբ Մեծ Բրիտանիան գործնականում խուսափարելու հնարավորություն ստացավ, քանի որ գոյություն չունեին պատմության համար նորույթ հանդիսացող «ազգային օջախի» նշանակությունը բանաձևող որևէ փաստաթուղթ: Այդ էր պատճառը, որ Բալֆուրի հռչակագիրը տարբեր մեկնաբանությունների տեղիք տվեց: 1919թ. փետրվարի 14-ին ՀԱԿ-ի փոխնախագահ Խայիմ Վայցմանն ԱՄՆ-ի պետքարտուղար Ռոբերտ Լանսինգի հետ հանդիպման ընթացքում հայտարարեց, որ հիմնվելով Բալֆուրի հռչակագրի վրա՝ սիոնիստական շարժումը մտադիր էր՝

1. ապահովել տարեկան 70-80 հզ. հրեայի ներգաղթը Պաղեստին՝ նպատակ ունենալով ստեղծել հրեական մեծամասնություն;

2. այդ երկրում հիմնադրել եբրայերենի ուսուցմամբ հրեական դպրոցներ;

3. դարձնել Պաղեստինն այնքան հրեական, որքան Անգլիան անգլիական էր և Ամերիկան՝ ամերիկյան¹⁴:

Այսինքն, սիոնիստների կարծիքով, Բալֆուրի հռչակագիրը հնարավորություն էր տալիս Պաղեստինը վերածել հրեական պետության, որը մտավախության տեղիք էր տալիս այդ երկրում բացարձակ մեծամասնություն

¹³ «حصرح بلفور» - ملف وثائق ف.ا. طين. ص 217.

В. И. Кисилев, Палестинская проблема в международных отношениях: региональный аспект, Москва, 1988, стр. 26; В. П. Ладейкин, Источник опасного кризиса, Москва, 1973, стр. 55; Г. С. Никитина, Государство Израиль, Москва, 1968, стр. 23; Е. Дмитриев, Палестинский узел, Москва, 1978, стр. 18; Е. Дмитриев, В. Ладейкин, Путь к миру на Ближнем Востоке, Москва, 1978, стр. 18; Richard P. Stevens, Zionism and Palestine Before The Mandate, Beirut, 1972, p. 31: Balfour Declaration, <http://www.mideastweb.org/mebalfour.htm>.

¹⁴ Robert Lansing, The Peace Negotiations: A Personal Narrative, New York, 1921, p. 196; Арабские страны: История, Экономика..., стр. 44.

հանդիսացող արաբներին: Պաղեստինցի արաբներն, ընդհանուր առմամբ, հավատացած էին, որ Բալֆուրի հռչակագիրը կնպաստեր հրեաների՝ XIX դ. կեսերին սկսված ներգաղթի չափերի աննախադեպ աճին, որն էլ կհանգեցներ Պաղեստինում արաբների նկատմամբ նրանց տնտեսական և քաղաքական գերակայությանը¹⁵:

Առաջին աշխարհամարտում հաղթանակած երկրների Գերագույն խորհրդի՝ 1920թ. ապրիլին Սան-Ռեմոյում կայացած կոնֆերանսում Մեծ Բրիտանիան ստանձնեց Պաղեստինը կառավարելու մանդատը¹⁶: Ավելի ուշ՝ 1921թ. հուլիսի 6-ին Ազգերի Լիգայում առաջ քաշվեց Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրի նախագիծը, որը վավերացվեց 1922թ. հուլիսի 24-ին և ուժի մեջ մտավ 1923թ. սեպտեմբերի 29-ին¹⁷: Այդ համաձայնագրով մանդատատեր Մեծ Բրիտանիան, ի թիվս այլ պարտավորությունների, հանձն էր առնում՝

1. պայմաններ ապահովել Պաղեստինում «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախի» ստեղծման համար՝ այդ հարցում համագործակցելով համապատասխան հրեական գործակալության հետ;

2. դրա ստեղծմանը նպաստելու նպատակով խթանել հրեաների ներգաղթը Պաղեստին՝ հաշվի առնելով այդ երկրի՝ զաղթականներ ընդունելու տնտեսական կարողությունը, և բնակեցնել նրանց անմշակ և անմարդաբնակ հողերում՝ չոտնահարելով այդ երկրի մյուս համայնքների իրավունքները;

3. խթանել ներգաղթող հրեաների՝ Պաղեստինի քաղաքացիության ձեռքբերումը;

4. ընդունել եբրայերենը՝ որպես Պաղեստինի երեք պաշտոնական լեզուներից (մյուս երկուսն անգլերենն ու արաբերենն էին) մեկը¹⁸:

Փաստորեն, Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրում նույնպես չէր հստակեցվում, թե հրեական ազգային օջախի ստեղծման նպատակով որքա՞ն հրեա պետք է ներգաղթեր Պաղեստին՝ դառնալով այդ երկրի քաղաքացի, և հրեաները որքա՞ն հող պետք է ձեռք բերեին Պաղեստինում, թեպետ ավելի մանրամասն էին ներկայացվում այդ օջախի ստեղծմանն ուղղվելիք քայլերը, քան Բալֆուրի հռչակագրում: Համեմայն դեպս, այդ համաձայնագիրը բավարար նախադրյալներ էր ստեղծում Պաղեստինում հրեական համայնքի դիրքերի ամրապնդման համար: Մի կողմից, սիոնիստական շարժումը դե

¹⁵ Robert John and Sami Hadawi, Ոշվ. աշխ., էջ 185:

¹⁶ الدكتور علي سلطان. تاريخ سورية 1918-1920. دمشق. 1987. ص 427.

¹⁷ <<صك الانتداب على فلسطين>>. - وثائق فلسطين. ص 105-112.

¹⁸ Նույն տեղում:

Ֆակտո հնարավորություն էր ստանում հրեական պետության ստեղծմանն ուղղված ակտիվ միջոցներ ձեռնարկել, որի համար, ըստ էության, անհրաժեշտ էր հիմնականում լեզվակիր ժողովուրդ և հող: Մյուս կողմից, Պաղեստինի մանդատի մասին՝ համաձայնագիրը դե յուրե հիմք չէր հանդիսանում հրեական պետության ստեղծման համար, քանի որ բրիտանական մանդատային իշխանությանը պարտավորեցնում էր նպաստել հրեական «ազգային օջախի», ոչ թե՛ պետության ստեղծմանը: Այսպիսով, Ազգերի Լիգան՝ տվյալ ժամանակաշրջանում միջազգային ամենախոշոր կազմակերպությունը, վավերացնելով Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագիրը, հավանություն տվեց վերոհիշյալ հռչակագրին: Սակայն, ինչպես նշեցինք, այն ամբողջությամբ չպարզաբանեց «ազգային օջախ» արտահայտությունը:

1922թ. հունիսի 3-ին Նորին մեծության կառավարությունը հրապարակեց ենթամանդատային Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ առաջին հայտարարությունը՝ Չերչիլի Սպիտակ թուղթը (կոչվում էր գաղութների նախարար Ուինսթոն Չերչիլի անունով), որում գաղութների նախարարը, փորձելով ինչ-որ չափով վանել ստեղծվելիք հրեական ազգային օջախի հետ կապված անորոշությունը, որոշ բացատրություններ տվեց այդ առնչությամբ, որոնք, սակայն, բավարար չէին: Չերչիլի Սպիտակ թղթում հաստատվում էր, որ Բալֆուրի հռչակագրի ոչ պաշտոնական մեկնաբանությունները, մասնավորապես այն, որ Պաղեստինը դառնալու էր այնքան հրեական, որքան Անգլիան անգլիական էր, մտավախության տեղիք էին տվել պաղեստինցի արաբներին: Սակայն Նորին մեծության կառավարությունը պնդում էր, որ մտադիր չէր Պաղեստինն ամբողջությամբ վերածել հրեաների համար ազգային օջախի, այլ նպատակ ուներ նման մի օջախ ստեղծել այդ երկրում, այսինքն՝ հնարավորություն տալ աշխարհասփյուռ հրեաներին իրենց միջոցներով աջակցել Պաղեստինում հրեական համայնքի զարգացմանը և այդ երկրի՝ գաղթականներ ընդունելու տնտեսական կարողությունը հաշվի առնելով՝ խթանել հրեաների ներգաղթը: Բացի այդ, Չերչիլի Սպիտակ թղթի համաձայն՝ Պաղեստինում հրեական ազգային օջախը նշանակում էր «կենտրոն», որտեղ հրեա ժողովուրդն ազգային ու կրոնական խտրականությունների չէր ենթարկվի, այլ պաղեստինցի արաբների հետ կողք-կողքի կզարգացներ այդ երկիրը¹⁹:

«الكتاب الأبيض الذي أصدره وزير المستعمرات البريطانية في يونيو سنة 1922» - ملف وثائق

فلسطين. ص 325-327.

Այդուհանդերձ, Չերչիլի Սպիտակ թուղթը ոչ միայն ամբողջությամբ չպարզաբանեց ստեղծվելիք հրեական ազգային օջախի նշանակությունը, այլև նոր հարցադրումների տեղիք տվեց:

Հարկ է նշել, որ դեռ մինչև Բալֆուրի հռչակագիրը՝ 1914թ., մոտ 85 հզ. հրեա բնակվում էր Պաղեստինում՝ կազմելով այդ երկրի ընդհանուր բնակչության (մոտ 738 հզ.) 11 %-ից ավելին²⁰, և հրեական համայնքը հատուկ խտրականությունների չէր ենթարկվում²¹: Ավելին, մինչև Չերչիլի Սպիտակ թուղթը պաղեստինցի հրեաներն արդեն հիմնել էին իրենց ներքին ինքնակառավարման կառույցները, ունեին սինագոգներ, դպրոցներ և այլն²²: Այսինքն, կարելի է ասել, որ մինչև այդ Սպիտակ թուղթը Պաղեստինում գոյություն ուներ կենտրոն, որտեղ հրեա ժողովրդի նկատմամբ ընդգծված ազգային ու կրոնական խտրականությունների չկային: Ուստի, «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախն» այլ բացատրություն էր պահանջում: «Ազգային օջախ» բառակապակցությունը «կենտրոն» բառով փոխարինելն այնքան էլ արդյունավետ չէր, քանի որ այդպիսով անհրաժեշտություն էր առաջացնում լուսաբանել և՛ առաջինը, և՛ երկրորդը:

Համենայն դեպս, Չերչիլի Սպիտակ թուղթը չփոխեց Բալֆուրի հռչակագրի նկատմամբ պաղեստինցի արաբների տրամադրությունը: Նրանք շարունակաբար դժգոհում էին մանդատային իշխանությունից՝ պահանջելով չեղյալ հայտարարել այդ հռչակագիրը և դադարեցնել հրեաների ներգաղթը Պաղեստին²³:

1930թ. հոկտեմբերի 21-ին Մեծ Բրիտանիայի կառավարությունը հրապարակեց ենթամանդատային Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ երկրորդ հայտարարությունը, որը գաղութների նախարարի անունով կոչվեց Փասֆիլդի Սպիտակ թուղթ: Այդ հայտարարության մեջ կրկնվում էին Չերչիլի Սպիտակ թղթում «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախի» առնչությամբ տրված բացատրությունները: Սակայն ընդգծվում էր հատկապես Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրի այն դրույթը, որ հրեաների ներգաղթով պետք է չոտնահարվեին մյուս համայնքների իրավունք-

²⁰ Justin McCarthy, *Palestine's Population During the Ottoman and the British Mandate Periods*, http://www.Palestineremembered.com/Acre/Palestine_Remembered/Story559.html.

²¹ Ali Ibrahim Abdo, Khairieh Kasmieh, *Jews of the Arab Countries*, Beirut, 1971, pp.10-16.

²² <<الكتاب الأبيض الذي أصدره وزير المستعمرات البريطانية في يونيو سنة 1922>> - ملف وثائقي

فلسطين، ص 325-327.

²³ John Kimche, *Palestine or Israel?*, London, 1973, p. 88.

ները, և այն պետք է սահմանափակվեր՝ հաշվի առնելով Պաղեստինի՝ զաղթականներ ընդունելու տնտեսական կարողությունը²⁴:

Այսպիսով, Փասֆիլդի Սպիտակ թուղթը ևս չնվազեցրեց հրեական ազգային օջախի հետ կապված անորոշության չափը: Մեր կարծիքով, այն միտված էր հրեաների ներգաղթի պատճառով մանդատային իշխանության հանդեպ Պաղեստինի արաբական համայնքի դժգոհությունը մեղմելուն: Սակայն, կրկին հստակ չէր նշվում, թե տարեկան որքա՞ն հրեա պետք է ներգաղթեր Պաղեստին, և վերջիվերջո, հրեական ազգային օջախի ստեղծման նպատակով հրեաները Պաղեստինի բնակչության քանի՞ տոկոսը պետք է կազմեին:

Այդուհանդերձ, սիոնիստական շարժման ներկայացուցիչները, հիմք ընդունելով այն, որ Պաղեստինի տնտեսական կարողությունը հաշվի առնելու դեպքում հրեաների ներգաղթը կարող էր սահմանափակվել, խիստ քննադատության արժանացրին Փասֆիլդի Սպիտակ թուղթը: Մասնավորապես, այդ առնչությամբ քննադատական հայտարարություններ արեցին ՀՍԿ-ի նախագահ Խայիմ Վայցմանը, ԱՄՆ-ում սիոնիստական շարժման առաջնորդներից ռաբբի Սթեֆեն Վայզը և այլոք²⁵:

Փասֆիլդի Սպիտակ թղթի հանդեպ սիոնիստների դժգոհությունը մեղմելու նպատակով 1931թ. փետրվարի 13-ին Մեծ Բրիտանիայի կառավարության ղեկավար Ռամսեյ Սակդոնալդը նամակ ուղարկեց Վայցմանին՝ մասնավորապես նշելով, որ Նորին մեծության կառավարությունը մտադիր չէր դադարեցնել հրեաների ներգաղթը Պաղեստին, այլ «ուղղակի կարգավորելու էր դրա ընթացքը»՝ այդ երկրի՝ զաղթականներ ընդունելու տնտեսական կարողությամբ համապատասխան²⁶: Պաղեստինցի արաբներն այդ նամակը համարեցին «Սև նամակ», իսկ սիոնիստների կարծիքով՝ այն չեղյալ էր հայտարարում Փասֆիլդի Սպիտակ թուղթը²⁷: Ըստ Վայցմանի՝ Սակդոնալդի վերոհիշյալ նամակը հնարավորություն տվեց, որ 1934թ. Պաղեստին ներգաղթեր 40 հզ., իսկ 1935թ. 62 հզ. հրեա²⁸:

²⁴ <<الكتاب الأبيض لسنة 1930>> - ملك وثائق فلسطين. ص 423-439.

²⁵ Robert John and Sami Hadawi, *Op. cit.*, էջ 231-232:

²⁶ <<كتاب رسمي من رئيس الوزراء رمزي مأكدونالد الى الدكتور وايزمن في 13 فبراير>> - ملك وثائق

فلسطين. ص 533-538.

²⁷ William R. Polk, *The United States and the Arab World*, Cambridge, 1969, p. 168; Mark LeVine, *The Discourses of Mandate Palestine*, *Arab Studies Quarterly*, Vol. 17, Issue 1-2, Winter 1995, p.95-106.

²⁸ Chaim Weizmann, *Trial and Error*, New York, 1949, p. 335.

Հրեաների՝ նման մեծ չափերի հասնող ներգաղթն, անկասկած, պետք է խորացներ արաբների դժգոհությունը թե՛ Պաղեստինում հրեական համայնքի, թե՛ մանդատային իշխանության հանդեպ: 1935թ. նոյեմբերի 25-ին Պաղեստինի՝ 1930-ականների առաջին կեսին հիմնադրված հինգ արաբական կուսակցությունները համատեղ հուշագիր ներկայացրին բրիտանական գերագույն կոմիսարին՝ մասնավորապես պահանջելով անհապաղ դադարեցնել հրեաների ներգաղթը և կասեցնել նրանց՝ ընդարձակ հողատարածքների ձեռք բերման գործընթացը²⁹: Փաստորեն, ի տարբերություն 1920-ականների՝ 1930-ականներին պաղեստինցի արաբները հրեական համայնքի՝ գերակա դիրքեր գրավելու հիմնական նախապայման էին համարում ոչ միայն հրեաների ներգաղթը, այլև նրանց՝ Պաղեստինում հողատարածքների ձեռք բերումը: Սեր կարծիքով, արաբների մտավախությունը, թե հրեաներն աստիճանաբար գերակա դիրքեր ձեռք կբերեն Պաղեստինում, բավարար հիմքեր ուներ, թեպետ, ինչպես նշեցինք, բրիտանացիները փորձում էին մեղմել Բալֆուրի հռչակագրի նկատմամբ նրանց դժգոհությունը: Սակայն իրողությունն այն էր, որ Պաղեստինում հրեա բնակչության թիվն արագորեն աճում էր: 1922թ. բրիտանական մանդատային իշխանության անցկացրած մարդահամարի համաձայն՝ այդ երկրում բնակվում էր 752 հզ. 048 մարդ, որից 585 հզ. 177-ը՝ մահմեդական, 83 հզ. 790-ը՝ հրեա, 71 հզ. 464-ը՝ քրիստոնյա, 7 հզ. 617-ը՝ դրուզ³⁰, բահայի³¹ և այլք³²: 1922-1938թթ. Պաղեստինի բնակչության թիվն աճեց մոտ 91 %-ով, և 1938թ. մարդահամարի համաձայն՝ կազմեց 1 մլն. 435 հզ. 341 մարդ, որից 900 հզ. 256-ը՝ մահմեդական, 411 հզ. 263-ը՝ հրեա, 111 հզ. 983-ը՝ քրիստոնյա, 11 հզ. 839-ը՝ դրուզ, բահայի և այլք³³: Փաստորեն, 16 տարվա ընթացքում մահմեդականների թիվն ավելացավ 311 հզ. 079-ով (մոտ 53 %-ով), հրեաներինը՝ հիմնականում ներգաղթի շնորհիվ՝ 327 հզ. 473-ով (մոտ 400 %-

²⁹ Robert John and Sami Hadawi, նշվ. աշխ., էջ 253:

³⁰ Մահմեդական կրոնի շիա ուղղության իսմայիլական աղանդի ուրույն ճյուղավորման հետևորդները դրուզները (արաբերեն՝ դուրուզ) մահմեդականներից առանձին էին ներկայացնում մաս ռամանյա՝ վիճակագրության մեջ: Դրուզների աղանդն առաջացել է XI դարի սկզբին Եգիպտոսի իսմայիլականների շրջանում՝ Դարագիի (որի անունով էլ կոչվել են հետևորդները) քարոզչության ներգործությամբ: Մանրամասն տե՛ս՝ The Encyclopedia of Islam, Vol. II, Leiden, 1983, pp. 631-632.

³¹ Բահայիներն աշխարհի նորագույն կրոններից մեկի՝ XIX դարում Պարսկաստանում ծագած բահայականության հետևորդներն են, որի հիմնադիրն է համարվում Բաբի աշակերտներից Միրզա Հուսեյն Ալին, որն իրեն ամվանել էր Բահաուլլահի («Աստծու փառք»): Մանրամասն տե՛ս՝ Encyclopedie de L'Islam, T. I, Paris, 1960, pp. 943-946.

³² Justin McCarthy, նշվ. աշխ., http://www.Palestineremembered.com/Acre/Palestine_Remembered/Story559.html.

³³ Նույն տեղում:

ով՝ չնայած, որ 1922թ. մահմեդականները Պաղեստինում մոտ յոթ անգամ ավելի էին, քան հրեաները:

Ինչ վերաբերում է հրեաների՝ հողատարածքների ձեռք բերմանը, ապա նշենք, որ 1922թ. նրանք Պաղեստինում ունեին 781 հզ. 192 դունում³⁴՝ հող՝ այդ երկրի ընդհանուր տարածքի մոտ 2,9 %-ը, իսկ մինչև 1938թ. այդ թիվը գրեթե կրկնապատկվեց՝ կազմելով 1 մլն. 467 հզ. 225 դունում՝ Պաղեստինի ընդհանուր տարածքի մոտ 5,6 %-ը³⁵: Այդ թվում, մույն ժամանակաշրջանում հրեաների ունեցած մշակելի հողատարածքներն ավելի քան եռապատկվեցին՝ 1922թ. 12,3 %-ի փոխարեն, 1938թ. կազմելով Պաղեստինի մշակելի տարածքի մոտ 37 %-ը³⁶:

Փաստորեն, հրեաների՝ Պաղեստինում արաբների նկատմամբ գերակա դիրքեր զրավելու հեռանկարը 1936-1939թթ. արաբական ապստամբության հիմնական պատճառներից մեկն էր: Բացի այդ, բրիտանական մանդատային իշխանության նկատմամբ պաղեստինցի արաբների դժգոհության՝ ապստամբության վերաճելու հարցում կարևոր դեր խաղաց նաև արաբական ազգային-ազատագրական պայքարի ընդհանուր վերելքը: Այդ եռամյա ապստամբությամբ արաբներն արտահայտեցին իրենց բողոքը թե՛ հրեաների ներգաղթի, թե՛ նրանց Պաղեստինում ընդարձակ հողատարածքների ձեռք բերման, թե՛ բրիտանական մանդատային իշխանության դեմ: Զինված պայքար մղելով հրեական համայնքի և մանդատային իշխանության դեմ՝ պաղեստինցի արաբները փորձեցին նույնիսկ ստանալ նացիստական Գերմանիայի աջակցությունը³⁷, թեև լուրջ արդյունք չարձանագրեցին³⁸: Պաղեստինի հարևան արաբական երկրները, մասնավորապես Սաուդյան Արաբիան, Իրաքը, Եգիպտոսը, Անդրհորդանանը և Եմենը, իրենց հերթին, քննադատեցին բրիտանական քաղաքականությունն այդ երկրում՝ կոչ անելով մանդատային իշխանությանը դադարեցնել հրեաների ներգաղթը³⁹: Բրիտանական պաշտոնական տվյալների համաձայն՝ այդ եռամյա ապստամբության ընթացքում արաբահրեական բախումների և դրանք կանխելու նպատակով բրիտանական մանդատային

³⁴ Պաղեստինում մեկ դունումը հավասար է 910 մ²:

³⁵ Walid Khalidi, *From Haven to Conquest*, Beirut, 1971, pp. 841-843; *Государство Израиль, Справочник*, Москва, 1986, стр. 273.

³⁶ Renneth Stein, *The Jewish National Fund: Land Purchase Methods and Priorities*, Middle Eastern Studies, Vol. 20, No. 2, April 1984, p. 191.

³⁷ *Muftism and Nazism*. http://notendur.centrum.is/~snorri/b/mufti_4.html.

³⁸ „Memorandum by the Head of Political Division VII, Berlin, February 28, 1939“.- *Documents on German Foreign Policy 1918-1945*, Series D, Vol. V, Washington, 1953, pp. 810-811.

³⁹ Leila S. Kadi, *Arab Summit Conferences and the Palestine Problem (1936-1950), (1964-1966)*, Beirut, 1966, pp. 6-7.

իշխանության միջոցառումների արդյունքում գոհվեց 3073 արաբ և մոտ 1000 հրեա⁴⁰։ Փաստորեն, այդ ապստամբությունը համդիսացավ այն հիմնական գործոններից մեկը, որոնք բեկում մտցրեցին Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության մեջ։

1939թ. մայիսի 17-ին Նորին մեծության կառավարությունը հրապարակեց ենթամանդատային Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ երրորդ հայտարարությունը, որը գաղութների մախարաբ Մալկոլմ Մակդոնալդի անունով կոչվեց Մակդոնալդի Սպիտակ թուղթ։ Այդ հայտարարության համաձայն՝ 1936թ. ի վեր Պաղեստինում բռնկված «խռովությունների» հիմնական պատճառը Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրում «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ» արտահայտության անորոշությունն էր։ Ուստի Նորին մեծության կառավարությունը գտնում էր, որ խաղաղության վերահաստատման և բոլոր համայնքների համար բարօրության ապահովման նպատակով անհրաժեշտ էր հստակ սահմանել Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության ուղեգիծը։ Սպիտակ թղթում Մակդոնալդը հերքեց այն կարծիքը, թե Բալֆուրի հռչակագիրը հնարավորություն էր տալիս, որ Պաղեստինն աստիճանաբար վերածվեր հրեական պետության՝ մեջբերելով Չերչիլի Սպիտակ թղթի՝ «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ» արտահայտության մեկնաբանությունը։ Հաշվի առնելով այն, որ բրիտանական մանդատի շրջանում ավելի քան 300 հզ. հրեա ներգաղթել էր Պաղեստին, և հրեական ազգային օջախի բնակչության թիվն արդեն կազմում էր մոտ 450 հզ., այդ երկրի ընդհանուր բնակչության մոտ մեկ երրորդը, և այն, որ հրեաներն այդ երկրում նշանակալի ձեռքբերումներ էին ունեցել, 1939թ. Սպիտակ թղթում գաղութների մախարաբն արձանագրեց, որ բրիտանական մանդատային իշխանությունը կատարել էր Պաղեստինի մանդատի մասին համաձայնագրով «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախի» ստեղծմանը նպաստելու պարտավորությունը։ Բացի այդ, հաստատվում էր, որ մինչ այդ մանդատային իշխանությունը հրեաների ներգաղթը խթանելիս հաշվի էր առել միայն Պաղեստինի գաղթականներ ընդունելու տնտեսական կարողությունը անտեսելով քաղաքական իրավիճակը։ Սակայն, հիմք ընդունելով Պաղեստինում ստեղծված քաղաքական իրադրությունը, Մակդոնալդի Սպիտակ թղթի համաձայն, Նորին մեծության կառավարությունը մտադիր էր դադարեցնել հրեաների ներգաղթի միջոցով հրեական ազգային օջախի ընդլայնման գործընթացը։ Այդուհանդերձ, կտրուկ

⁴⁰ Walid Khalidi, Սլվ. աշխ., էջ 847: Anita Shapira, Eyeless in Zion, New Republic, Vol. 223, Issue 24, November 2000, pp. 10-26.

միջոցների չդիմելու նպատակով 1939թ. ապրիլի 1-ից հինգ տարվա ընթացքում թույլատրվելու էր ևս 75 հզ. հրեայի ներգաղթը Պաղեստին, որից հետո հրեաները կարող էին ներգաղթել միայն արաբական համայնքի համաձայնությամբ: Այսինքն՝ դրանից հետո բրիտանական մանդատային իշխանությունն այլևս պատասխանատվություն չէր կրելու հրեական ազգային օջախի ընդլայնման համար: Բացի այդ, 1939թ. Սպիտակ թղթի համաձայն՝ Մեծ Բրիտանիայի կառավարությունը մտադիր էր հանձնարարել Պաղեստինում բրիտանական գերագույն կոմիսարին կարգավորել և կասեցնել հրեաների՝ ընդարձակ հողատարածքների ձեռք բերման գործընթացը՝ հիմք ընդունելով այն փաստը, որ արաբների հողերի օտարման արդյունքում շատ արաբ վարձակալ հողագործներ մեծ մասամբ գործազրկության էին մատնվում, քանի որ հրեաների հողերում կիրառվում էր հիմնականում հրեական աշխատուժ: Եվ վերջապես, ըստ Մ. Մակդոնալդի՝ Նորին մեծության կառավարությունը նպատակ ուներ տաս տարվա ընթացքում չեղյալ համարել բրիտանական մանդատը և ձևավորել Մեծ Բրիտանիային դաշնակից պաղեստինյան անկախ պետություն, որտեղ արաբական և հրեական համայնքները տոկոսային համամասնությամբ ներկայացված կլինեին իշխանության մեջ⁴¹:

Այսպիսով, 1939թ. Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ հայտարարության համաձայն՝ «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախն», ընդհանուր առմամբ, արդեն ստեղծված էր: Ի տարբերություն նախորդ երկու Սպիտակ թղթերի՝ այդ փաստաթղթում իրապես փորձ արվեց հիմնականում վերացնել վերոհիշյալ արտահայտության հետ կապված անորոշությունը: Սակայն, հարկ է նշել, որ և՛ Բալֆուրի հռչակագիրը, և Պաղեստինում բրիտանական քաղաքականության վերաբերյալ վերոհիշյալ հայտարարությունները քաղաքական փաստաթղթեր էին, մինչդեռ «ազգային օջախ» արտահայտության իրավական ամբողջական ձևակերպման անհրաժեշտությունը կար: Սակդոնալդի Սպիտակ թուղթը չէր կարող իրավական ձևակերպում տալ քաղաքական փաստաթղթում շրջանառության մեջ դրված «ազգային օջախ» արտահայտությամբ:

Եթե առաջին համաշխարհային պատերազմի ընթացքում աշխարհաքաղաքական իրադարձությունների համատեքստում Մեծ Բրիտանիայի շահերը պահանջում էին նաև «Բալֆուրի հռչակագիր» հրապարակել, ապա երկրորդ

⁴¹ <<بيان الخطأ السياسية الصادرة من حكومة جلالتة في 17 مايو سنة 1939>>.- ملف وثائق فلسطين.

աշխարհամարտի նախօրեին առաջ էր եկել «Մակդոնալդի Սպիտակ թղթի» անհրաժեշտությունը: «Հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ» արտահայտությամբ խուսաժարելու հնարավորություն ստանալով՝ բրիտանացիներն, այնուամենայնիվ, ճկուն դիվանագիտությամբ որոշակիորեն հստակեցրին այն՝ փորձելով երկրորդ համաշխարհային պատերազմից առաջ՝

1. մեղմել բրիտանական մանդատային իշխանության հանդեպ պաղեստինցի արաբների դժգոհությունը, դրանով իսկ վերջ դնել Պաղեստինում արաբական ապստամբությանը և նվազեցնել արաբ ապստամբների՝ եվրոպայում Մեծ Բրիտանիայի մրցակիցների հետ համագործակցության եզրեր գտնելու հավանականությունը:

2. որոշ չափով ընդառաջ գնալով պաղեստինցի արաբների պահանջներին՝ ապահովել Մերձավոր Արևելքում արաբական երկրների աջակցությունը Մեծ Բրիտանիային:

Փաստորեն, 1917թ. բրիտանական դիվանագիտության մեջ սկիզբ առած հրեական ազգային օջախի հարցի զարգացումն իր բարձրակետին հասավ մոտ 22 տարի անց: Թեպետ 1922-1939թթ. Մեծ Բրիտանիան կարողացավ խուսաճաժել «հրեա ժողովրդի համար ազգային օջախ» արտահայտության պարզաբանման հարցում, սակայն եվրոպայում նախապատերազմական իրադրությունը և արաբական ազգային-ազատագրական պայքարի ընդհանուր վերելքի ուղեծրում 1936-1939թթ. Պաղեստինում արաբական ապստամբությունն ստիպեցին բրիտանացիներին որոշակիորեն բանաձևել այդ օջախի նշանակությունը, որն, ինչպես նշեցինք, քաղաքական բանաձևում էր, ոչ թե՝ իրավական: