

М. О. Мнацаканян

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМПАРИИ АРМЕНИИ ПО РУКОВОДСТВУ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ (1956—1962 гг.)

Жизнь, практика коммунистического строительства в СССР за последние годы полностью подтвердили правильность политического курса XX съезда КПСС по осуждению культа личности Сталина и принятию решительных мер по ликвидации его тяжелых последствий во всех областях партийной и государственной жизни, в том числе и в области национальных отношений. К этим мерам относятся укрепление государственного суверенитета и расширение прав союзных республик в руководстве хозяйственным и культурным строительством.

Расширение суверенных прав союзных республик обусловлено новыми задачами и потребностями коммунистического строительства в нашей стране, задачами восстановления и дальнейшего укрепления ленинских принципов национальной политики, грубо поправанные в период культа личности Сталина. Политика партии в этой области является специфической стороной общеполитической линии XX съезда по развитию и совершенствованию социалистической демократии, расширению прав местных органов и организаций трудящихся, усилению их роли и участия в управлении делами советского общества и государства.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют, что вопрос, рассматриваемый в настоящей статье, имеет важное научное и политическое значение. Но значение данного вопроса этим не исчерпывается. В результате расширения прав союзных республик местные партийные, советские, хозяйственные и общественные организации трудящихся получили широкие права в решении коренных вопросов государственного, хозяйственного и культурного развития страны. Насколько они правильно и эффективно пользуются своими возросшими правами в практическом осуществлении экономической политики партии, в решении вопросов общественного, политического и культурного развития? Какие практические результаты достигнуты в республиках благодаря осуществлению политики расширения их прав? Эти вопросы имеют в настоящее время как большое научно-политическое, так и важное практическое значение.

* * *

Возникновение социализма как нового общественного строя породило новые экономические закономерности, установило такие формы управления хозяйством, каких не знала история человечества.

В. И. Ленин уже с первых дней существования советской власти,

разрабатывая программу строительства социалистической экономики, подчеркивал, что основой управления хозяйством может быть только принцип демократического централизма—сочетание централизма—руководство производством по всей стране коммунистической партией и органами советского государства с демократизмом местных органов, широких масс трудящихся, их инициативой, творчеством и активностью. Первым экономическим органом Советского государства был Высший Совет Народного хозяйства (ВСНХ), который сыграл выдающуюся роль в национализации промышленности и в налаживании социалистического хозяйства после гражданской войны. В последующий период, когда главное внимание партии и правительства было сосредоточено на решении задач социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства, возникла необходимость перехода к новым формам хозяйственного управления, которые соответствовали бы решению задач создания в короткие сроки новых отраслей промышленности, а также способствовали бы подготовке необходимых инженерно-технических кадров и организаторов производства. Этой новой организационной формой явился отраслевой принцип управления промышленностью.

В 1932 году при бурном росте промышленности и возникновении ее новых отраслей ВСНХ был разделен на три промышленных наркомата, которые в дальнейшем в свою очередь разукрупнялись в целях лучшего руководства быстро развивающейся промышленностью. Этот процесс шел особенно интенсивно в 1936 и 1937 годах. К началу 1957 года, кроме республиканских, в стране уже было 35 союзных и союзно-республиканских министерств¹.

Отраслевая система управления имела на определенном этапе социалистического строительства прогрессивное значение. Она обеспечила быстрый рост всего народного хозяйства в предвоенные годы, сыграла большую роль в развертывании огромного военного производства, в обеспечении фронта необходимой военной продукцией, в деле разгрома врага в Великой отечественной войне 1941—1945 годов.

Однако уже к концу 40-х и в начале 50-х годов, в условиях бурного роста социалистической экономики, быстрого развития промышленности в национальных республиках, отраслевой принцип руководства с его чрезмерной централизацией перестал соответствовать интересам дальнейшего развития социалистической экономики.

Уже в 1953 г. на сентябрьском пленуме ЦК КПСС была выдвинута идея расширения прав республик, как одно из средств улучшения руководства народным хозяйством². Сразу же после пленума началось неуклонное осуществление мер по укреплению демократического централизма и совершенствованию методов руководства народным хозяйством.

¹ См. «Экономика социалистических промышленных предприятий», Госполитиздат, 1959, стр. 41.

² См. Н. С. Хрущев, О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства. Доклад на пленуме ЦК КПСС 3 сентября 1953 г., М., 1953, стр. 61—62.

Начиная с 1954 года было передано большое количество предприятий из союзного подчинения в республиканское, число которых к началу 1957 года составило около 15 тысяч³. Вследствие этого удельный вес валовой продукции промышленности, подведомственной союзным республикам, в общем объеме промышленности возрос с 31 процента в 1953 году до 55 процентов в 1956 году⁴. Большую роль в расширении прав республик сыграло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 мая 1956 года «О реорганизации министерств СССР в связи с передачей ряда отраслей народного хозяйства в ведение союзных республик»⁵. Постановление Совета Министров СССР от 4 мая 1955 года «Об изменении порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик»⁶ значительно расширило права республиканских органов в планировании и финансировании народного хозяйства.

Следовательно, к XX съезду КПСС уже был осуществлен ряд мер по расширению суверенных прав союзных республик в руководстве хозяйством. Но тем не менее, политическая линия партии вполне определенно сложилась и оформилась именно на XX съезде КПСС. Решительное осуждение культа личности на съезде помогло партии выработать политическую линию, которая позволила шаг за шагом выкорчевывать из жизни советского общества чуждые духу марксизма-ленинизма явления, порожденные культом личности и очистить путь советского народа к коммунизму. Была ликвидирована и мелочная опека над союзными республиками, положение, когда решение многих местных и республиканских по своему характеру вопросов всё больше стягивалось в центр⁷.

В расширении прав союзных республик важное место принадлежит декабрьскому пленуму ЦК КПСС 1956 года, принявшего решения об усилении роли союзных республик в планировании народного хозяйства⁸. И после декабрьского пленума продолжались поиски путей улучшения управления экономикой, которые в основном шли по линии усиления роли местных органов и общественных организаций, в том числе и союзных республик в решении самых разнообразных вопросов управления предприятиями и стройками.

Важным событием в жизни союзных республик явилась перестройка управления промышленностью и строительством, осуществленная в мае 1957 года. В стране было создано 105 совнархозов. Создание совнар-

³ См. Н. С. Хрущев, О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством. Доклад на VII сессии Верховного Совета СССР, Госполитиздат, 1957, стр. 50.

⁴ См. «Правда», 10 февраля 1957 г.

⁵ См. «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам», т. 4, Госполитиздат, 1958, стр. 627.

⁶ См. «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам», т. 4, Госполитиздат, 1958, стр. 400—417.

⁷ См. А. И. Микоян, Речь на XXII съезде КПСС, Госполитиздат, 1961, стр. 17.

⁸ См. «Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам», т. 4, Госполитиздат, 1958, стр. 670.

хозов в огромной степени расширило права союзных республик в руководстве промышленностью и строительством, в планировании и финансировании народного хозяйства. Тем самым коренным образом было улучшено управление хозяйством. Перестройка приблизила руководство к предприятиям и стройкам, создала благоприятные условия для коренного улучшения работы финансовых, планирующих органов союзных республик, повышения их инициативы и ответственности. Были ликвидированы уродливые, бюрократические формы в хозяйственном управлении, дальше развиты ленинские принципы демократического централизма.

Политика расширения прав союзных республик и укрепления их государственного суверенитета неуклонно осуществлялась и в последующие годы. Ноябрьский пленум ЦК КПСС 1962 года и его решения сделали новый важный шаг в этом направлении. Теперь составление и реализация народнохозяйственных планов полностью возложены на соответствующие органы союзных республик⁹. Этим вновь была подтверждена, что дальнейшая демократизация руководства хозяйственным строительством, расширение прав союзных республик является общей тенденцией, генеральной линией партии на весь период развернутого строительства коммунизма.

Мероприятия ЦК КПСС и Советского правительства по расширению прав союзных республик встретили горячее одобрение трудящихся Армении. Обсуждение новой структуры управления промышленностью и строительством на республиканском и Ереванском городском партийном активе 20 апреля 1957 года продемонстрировало зрелость, глубокое понимание сущности перестройки руководства и всей политической линии партии по расширению прав союзных республик партийной организацией Армении. Главное, говорилось на активе, это не новые права, предоставляемые союзным республикам, а высокая ответственность республиканских партийных, советских, хозяйственных и других организаций в практическом использовании этих прав¹⁰.

В июне 1957 года был создан совнархоз Армении из 12 самостоятельных отраслевых управлений. Совнархоз принял в свое подчинение 443 предприятия и организации, в том числе 293 действующих, 24 строящихся предприятий, а также проектные институты, научно-исследовательские организации и учебные заведения¹¹. До создания совнархоза руководство промышленностью и строительством осуществлялось более 45 министерствами и ведомствами¹². Из 450 государственных предприятий 81 находились в ведении союзных министерств, 344 — в ведении

⁹ См. Н. С. Хрущев, Развитие экономики СССР и партийное руководство народным хозяйством, Госполитиздат, 1962, стр. 50.

¹⁰ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 83, ед. хр. 110, лл. 23, 58—59.

¹¹ См. газ. «Коммунист», Ереван, 1 августа 1957 г.

¹² Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 83, ед. хр. 110, л. 14.

союзно-республиканских министерств, 52—в ведении республиканских министерств и только 63—были в городском и районном подчинении. 47 союзных производственных предприятий подчинялись 12 союзным министерствам и 30 главным управлениям¹³. Подобное положение порождало такой серьезный недостаток в управлении промышленностью, как ведомственный подход, создание барьеров между предприятиями и отраслями промышленности, что в свою очередь тормозило внедрение новой техники, мешало правильному использованию производственных возможностей, специализации и кооперирования предприятий, комплексному развитию хозяйства республики.

Расширение прав союзных республик ликвидировало эти препятствия и недостатки, создало благоприятные условия для более полного использования преимуществ, заложенных в основе социалистической системы хозяйства. Уже в первые месяцы своей деятельности совнархоз Армении под руководством партийных организаций республики объединил 31 завод и фабрику и на этой базе создал 14 крупных предприятий. Только это позволило сократить управленческий аппарат этих предприятий на 164 человека и сэкономить по фонду зарплаты 2 миллиона рублей в год¹⁴. Были выявлены на предприятиях различных ведомств 300 бездействующих крупных машин и оборудование и переданы нуждающимся в них предприятиям¹⁵. Были также выявлены неиспользуемые, либо используемые малоэффективно производственные помещения общей площадью более 28 тысяч квадратных метров, на базе которых были организованы без дополнительных затрат на строительство новых предприятий, главным образом машиностроения и приборостроения, с объемом продукции на 300—350 миллионов рублей в год¹⁶.

Экономическую эффективность мероприятий партийных и хозяйственных организаций в использовании внутренних резервов промышленности можно оценить на примере создания Алавердского медно-химического комбината. На территории Алавердского медеплавильного завода еще до отечественной войны были построены цехи химического завода, вырабатывающие серную кислоту из отходящих газов медеплавильного производства и медный купорос. Учитывая тесные производственные связи и взаимозависимость этих предприятий, еще в 1938 году предполагалось создание меднохимического комбината. Однако Главмедь Министерства цветной металлургии СССР отказался принять химические цехи, а Главхимпром Министерства химической промышленности СССР—передать их медезаводу.

В результате на территории одного завода был создан второй завод. Оба завода параллельно создали механические и электроцехи, гаражи.

¹³ См. газ. «Коммунист», 7 июня 1957 г.

¹⁴ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 83, ед. хр. 117, л. 21. (Здесь и далее данные, относящиеся до 1961 года приводятся в старом масштабе цен, после 1961—в новом).

¹⁵ См. «Промышленность Армении», 1959, № 5, стр. 75.

¹⁶ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. 1, оп. 83, ед. хр. 117, л. 21.

маломощные конструкторские бюро, котельные, насосные станции, находящиеся друг от друга на расстоянии 20 метров и административно-управленческий аппарат. Накладные расходы по обоим заводам составили в 1956 году около 13 миллионов рублей¹⁷.

Слияние двух заводов и создание Алавердского меднохимического комбината высвободило 32 человека из административно-управленческого персонала с годовым фондом зарплаты 468 тысяч рублей. Но главное заключается в том, что были ликвидированы организационные и формальные трудности в комплексном использовании медносерного сырья, созданы условия для рациональной переработки медных концентратов, содержащих медь, серу, золото, серебро, и ряд таких редких металлов, как селен, теллур, которые раньше пропадали¹⁸.

Партийные организации республики провели большую работу по удешевлению аппарата и упрощению структуры как совнархоза, так и промышленных предприятий. При формировании совнархоза Армении была усложнена структура аппарата и допущены излишества в штатах. Так, в аппарате совнархоза к началу 1958 года работало 823 человека, больше чем в других совнархозах. На тысячу работающих на предприятиях и организациях, подведомственных совнархозу, приходилось около восьми работников аппарата совнархоза, в то время как в Литовской ССР на тысячу работающих приходилось немногим более шести сотрудников аппарата совнархоза¹⁹.

Совет Министров Армении постановлением «О мерах по дальнейшему упрощению структуры и удешевлению аппарата управления по системе совнархоза» в октябре 1958 года ликвидировал ряд трестов с передачей этих предприятий соответствующим отраслевым управлениям совнархозов²⁰. Ликвидация этих трестов и другие подобные мероприятия, дали не только экономии более 15 миллионов рублей средств, но и, главное, ликвидировали промежуточные звенья между совнархозом и предприятиями, приблизили руководство к предприятиям²¹. В ноябре 1958 года совнархозом, после тщательного изучения имеющихся возможностей, были переведены на бесцеховую структуру управления 8 предприятий, объединены руководства цехов по 10 предприятиям. Были сокращены штатные единицы с годовым фондом зарплаты в 887,7 тыс. рублей²².

И в последующие годы были приняты ряд мер по совершенствованию структуры совнархоза. В мае 1959 года ЦК КП Армении рекомендовал совнархозу объединить функциональные отделы совнархоза с со-

¹⁷ Там же, ед. хр. 110, л. 7.

¹⁸ См. «Блокнот агитатора» ЦК КП Армении, № 13, 1957, стр. 4—6.

¹⁹ См. «Плановое хозяйство», 1958, № 1, стр. 51.

²⁰ Архив Совета Министров Армянской ССР, Постановление № П-331 от 8 сентября 1958 г.

²¹ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. № 1, оп. 83, ед. хр. 145, л. 134.

²² Архив совнархоза Армянской ССР. Постановление от 21 ноября 1958 г.

ответствующими отделами Центрального аппарата²³. Эти меры были осуществлены в июле 1959 года²⁴. В июле 1960 года Центральный Комитет принял постановление об усилении роли отраслевых управлений совнархоза и повышении их ответственности за деятельность подведомственных предприятий²⁵ и т. д.

С первых дней деятельности совнархоза партийные организации повели решительную борьбу против бюрократических методов работы, имевших место в центральном аппарате и в отраслевых управлениях совнархоза. В этом отношении важная роль принадлежит партийному комитету совнархоза, который проводит большую работу по мобилизации партийного актива и рядовых членов партии в борьбе с бюрократизмом и канцелярщиной. А таких фактов было много, особенно в первый период деятельности совнархоза.

В ноябре 1958 года начальник технического отдела совнархоза в ходе подготовки одного совещания на бланках отпечатал письмо, которое было размножено и разослано начальникам управлений и отделов в то время, как все работники отделов находились в нескольких шагах от его кабинета²⁶. В апреле 1958 года на заседании парткома, обсуждавшего вопрос «О работе аппарата управления снабжения и сбыта», были вскрыты грубые факты бюрократизма, факты, говорящие об оторванности аппарата управления от предприятий. Партком поставил перед руководством совнархоза вопрос о необходимости изменения структуры этого управления²⁷. В июне 1959 года партком обсуждал вопрос «О грубых фактах бюрократизма». Особенно острой критике был подвергнут административно-хозяйственный отдел «Главматтехснабсбыта» за страсть к канцелярщине и бумажной волоките, что часто приводило к затяжке решения ряда важных вопросов²⁸.

Ежегодно на заседаниях парткома обсуждались отчеты партийных организаций отраслевых управлений, в которых уделялось большое внимание вопросам борьбы с бюрократизмом. В марте 1962 года по инициативе партийной организации была создана общественная инспекция по контролю при совнархозе в составе 40 человек, основная задача которой является усиление борьбы с бюрократизмом, усовершенствование стиля работы аппарата, а также обобщение и распространение лучшего опыта по организации исполнения решений²⁹.

Однако, несмотря на все усилия партийной организации совнархоза,

²³ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. № 1, оп. 83, ед. хр. 164, л. 259—260.

²⁴ Архив совнархоза Армянской ССР. Постановление от 7 июля 1959 г.

²⁵ Текущий архив ЦК КП Армении. Заседание бюро ЦК КП Армении от 3 июля 1960 г.

²⁶ Текущий архив парткома совнархоза Армении. Протокол № 1 отчетно-выборного партийного собрания от 15 ноября 1958 г., стр. 11—12.

²⁷ Там же, протокол № 10 заседания парткома от 29 апреля 1958 г.

²⁸ Там же, протокол № 4 заседания парткома от 5 июля 1960 г.

²⁹ Там же, протокол № 1 отчетно-выборного партийного собрания от 12 февраля 1963 г., стр. 3.

на разнообразие форм и методов борьбы с бюрократизмом, искоренить его так и не удалось. Например, за год—с июня 1959 года по июль 1960 года—центральный аппарат провел 48 заседаний (т. е. в месяц—4) и принял 282 решения на 2530 страницах. В день в среднем было выпущено 16 документов в виде решений и распоряжений. А если учесть и другую переписку, письма, телеграммы, которые в несколько раз превышали количество решений, то получится, что аппарат в основном был занят созданием документов³⁰. В 1961 году по одному только управлению электротехнической промышленности и приборостроения было получено 11502 писем, телеграмм, постановлений и распоряжений, отправлено—6668. За полтора месяца 1962 г. по «Армглавснабсбыту» было получено 2008 телеграмм и писем, отправлено—3317³¹. Ясно, что работники этих отделов и управлений свои силы и внимание сосредотачивают не на живом, конкретном деле, а на составлении телеграмм, писем, мало бывающих на предприятиях, что приводит к отрицательным последствиям. Например, по вине «Армглавснабсбыта» Ленинанканская чулочная фабрика простояла 15 дней, ибо своевременно она не была обеспечена пряжей³². Следовательно, дальнейшее улучшение руководства предприятиями и стройками требует от партийных организаций усиления борьбы с канцелярщиной и бюрократизмом, дальнейшего совершенствования форм и методов работы центрального аппарата, отделов и управлений совнархозов, управленческого аппарата предприятий.

Расширение прав союзных республик, усиление роли и ответственности республиканских органов в решении самых ответственных вопросов хозяйственной жизни, создало благоприятные условия правильного решения вопросов специализации и кооперирования, комплексного развития хозяйства республик. Нельзя не вспомнить, что долгие годы из-за ведомственных споров между тремя министерствами—цветной металлургии, химической промышленности и строительных материалов не мог найти свое решение такой важный для народного хозяйства республики вопрос, как комплексное использование нефелиновых сиенитов³³. Только после ликвидации министерств и создания совнархоза вопрос был решен положительно. В ближайшее время промышленность Армении получит не только глинозем для алюминиевого завода, но и ряд ценных продуктов—портландцемент, метасиликаты натрия и кальция, поташ, белую сажу и т. д.

Одним из наиболее важных результатов расширения прав союзных республик является перенесение центра тяжести решения всех наиболее крупных проблем развития народного хозяйства в союзные республики. Теперь республиканские органы решают вопросы преимущественного развития тех или иных отраслей народного хозяйства с глубоким и кон-

³⁰ Текущий архив парткома совнархоза Армении, протокол № 3 общего партийного собрания от 3 июня 1960 г., стр. 27.

³¹ Там же, пр. № 11 заседания парткома от 27.11.1962 г.

³² Там же.

³³ См. «Народное хозяйство Армении», № 1—2, 1958, стр. 114.

кретным анализом экономической целесообразности и выгодности их развития, с полным учетом материальных и сырьевых ресурсов. Например, при составлении семилетнего плана развития народного хозяйства Армении основной упор был сделан на преимущественное развитие таких отраслей, как цветная металлургия, производство продуктов неорганической химии, неметаллоемкое точное машиностроение и приборостроение, промышленность строительных материалов³⁴. ЦК КП Армении за последние годы принял серьезные меры по ускорению развития этих отраслей. Например, специальная комиссия, созданная центральным Комитетом в январе 1959 года, разработала мероприятия, которые после одобрения ЦК вошли в семилетний план. Эффективность этих дополнительных мер заключается в том, что за счет ускорения технического прогресса и использования внутренних резервов и возможностей предприятия электромеханической промышленности и приборостроения семилетний план выполнят за 6 лет³⁵.

В решении, например, проблемы дальнейшего развития химической промышленности в Армении сыграл важную роль майский (второй) пленум ЦК КП Армении 1958 года. Осуществление разработанных пленумом мероприятий позволит увеличить объем производства химической промышленности в семилетии не менее чем в 3,8 раза³⁶. Центральным Комитетом и в последующие годы неоднократно возвращался к этой проблеме.

ЦК Коммунистической партии и Совет Министров Армении совместно с Госпланом республики разработали также основные направления размещения промышленности на территории республики. На ноябрьском республиканском партийном активе 1958 года, обсуждавшем «Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы», были изложены основные мероприятия компартии Армении в этой области. Была признана нецелесообразной дальнейшая концентрация промышленности в таких пунктах, как Ереван, Ленинакан, Кировакан. Промышленность в дальнейшем будет развиваться и в Севане, Дилижане, Иджеване, Раздане, Лусаване, Арзни, Горисе и т. д.³⁷.

Партийные организации Армении уделяют большое внимание вопросам ускорения технического прогресса в народном хозяйстве. Это прежде всего выражается в поддержке и распространении движений изобретателей, рационализаторов, новаторов производства. Если в 1958 году число изобретателей и рационализаторов составляло 6788 человек, то в 1959 году их уже было 7690 человек, а в 1960 году—8926. Если количество предложений, внесенных в 1959 году, равнялось 13620, из которых было принято к осуществлению 11157 и внедрено 8797 с годовым

³⁴ Партийный архив Армянского филиала ЦК КПСС, ф. № 1, оп. 83, ед. хр. 144, л. 51.

³⁵ Там же, ед. хр. 182, л. 6.

³⁶ Там же, ед. хр. 122, л. 119.

³⁷ Там же, ед. хр. 144, л. 51.

экономическим эффектом 62620 тыс. рублей, то в 1960 году было внесено 15100 предложений, принято 11900, внедрено 9394 с годовым экономическим эффектом в 81424 тыс. рублей³⁸.

Партийные организации республики совместно с хозяйственными органами провели большую работу по автоматизации и комплексной механизации производственных процессов, модернизации старого оборудования, использованию своих внутренних резервов и возможностей. На предприятиях химической промышленности, например, были механизированы и автоматизированы многие технологические процессы, в том числе: изготовление протекторов шин и вулканизация автопокрышек, повышающие производительность труда на 12—15 процентов на шинном заводе, производство хлорбензола и регулирования температурного режима полимеризации каучуков, резко улучшившие качество продукции на заводе им. Кирова. Эти мероприятия значительно улучшили условия труда и только на двух этих заводах дали годовой экономический эффект более 2 млн. рублей³⁹. Подобные мероприятия были проведены во всех отраслях промышленности Армении. Достаточно указать, что только за один 1959 год по предприятиям совнархоза были осуществлены автоматизация и механизация 152 производственных процессов, внедрено 36 поточных и конвейерных линий, 365 автоматических и полуавтоматических машин и станков, разработаны и внедрены 70 новых технологических процессов с общей экономической эффективностью 42 млн. руб. в год. За этот же период создано и освоено серийное производство 103 видов новых машин, оборудования и приборов⁴⁰.

В ускорении технического прогресса в народном хозяйстве республики сыграли важную роль решения июльского республиканского и Ереванского городского партийного актива 1959 года и августовского V пленума ЦК КП Армении 1960 года. Обсуждение коренных вопросов экономического развития республики показало, каких огромных успехов добилась промышленность Армении, какие важные перемены произошли в новых условиях руководства хозяйственным строительством.

Но уже тогда (особенно на V пленуме ЦК КП Армении 1960 года) было указано на серьезные недостатки в осуществлении технического прогресса, в специализации промышленных предприятий, в их кооперировании. Прежде всего это выражается в том, что на протяжении нескольких последних лет часть предприятий систематически не выполняет планы внедрения новой техники. Например, в 1960 году план внедрения новой техники был выполнен только на 78,6%, в 1961 году на 76%, в первом полугодии 1962 года — на 75%⁴¹. Характерным показателем в этом отношении является тот факт, что, например, в машиностроительных предприятиях республики удельный вес вспомогательных рабочих

³⁸ См. «Промышленность Армении», 1961, № 5, стр. 6.

³⁹ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. № 1, оп. 83, ед. хр. 162, л. 8.

⁴⁰ Архив совнархоза Армении, Постановление от 5 октября 1960 года.

⁴¹ См. «Промышленность Армении», № 11, 1962, стр. 7.

колеблется в пределах 25—64 процентов. На мелких предприятиях на каждые 100 основных рабочих приходится более 100 вспомогательных. Это характерно и для крупных предприятий. На Армэлектрозаводе им В. И. Ленина количество вспомогательных цехов более 20-ти, удельный вес вспомогательных рабочих составляет 57,3 процента⁴².

Поэтому вполне понятно, что ноябрьский пленум ЦК КПСС 1962 года, рассмотревший вопросы совершенствования партийного руководства экономикой, вновь поставил вопрос о необходимости принятия эффективных мер для коренного улучшения дела технического прогресса, повышения производительности труда. К таким мерам относится, например, централизация руководства научно-исследовательскими и проектными институтами, что поможет осуществлению единой технической политики. Кироваканский научно-исследовательский институт химии был превращен совнархозом Армении в подсобный аппарат для решения узковедомственных вопросов. Проектная часть института, например, вел работу по 8 отраслям промышленности и 20 профилям⁴³. Это исключало возможность специализации кадров, повышения их квалификации, решения фундаментальных проблем химии. Подчинение Кироваканского института Государственному комитету по химии устранило указанные недостатки.

В дальнейшем совершенствовании руководства экономикой сыграли важную роль решения ноябрьского пленума ЦК КПСС 1962 года о перестройке партийного руководства народным хозяйством. Создание Бюро ЦК КП Армении по руководству промышленностью и строительством сделало партийное руководство еще более действенным и целеустремленным, открыло новые возможности для дальнейшего еще более мощного развития экономики Армении.

Осуществляя расширение прав союзных республик в руководстве хозяйством, ЦК КПСС учитывал возможность проявления тенденций к местничеству, которые могут выражаться в самых различных формах: в попытках развивать свою собственную сырьевую базу на месторождениях, эксплуатация которых может быть менее выгодна, чем в других районах; в стремлении организовать в своем районе производство различного оборудования, вспомогательных материалов, которые выгодно изготовлять в другом районе на специализированных заводах, в нарушениях государственной дисциплины по кооперированным поставкам в другие экономические районы и т. д. Общая характерная черта для местничества—это противопоставление местных интересов интересам всего государства.

Для усиления борьбы с нарушениями государственной дисциплины и с местничеством, которые допускались в ряде республик, в апреле 1958 года был принят Президиумом Верховного Совета СССР Указ о привлечении к дисциплинарной, материальной и уголовной ответствен-

⁴² См. газ. «Коммунист» от 5 января 1963 г.

⁴³ См. там же, от 4 декабря 1962 г.

ности нарушителей государственной дисциплины по кооперированным поставкам⁴⁴. Июньский пленум ЦК КПСС 1959 года, подвергший резкой критике руководителей Латвийской, Киргизской, Узбекской, Казахской республик за местничество, вновь призвал партийные организации союзных республик усилить борьбу с местническими тенденциями⁴⁵.

Факты местничества и всевозможных нарушений государственной дисциплины были допущены и руководством совнархоза, ряда министерств и предприятий Армении. Центральный Комитет и местные организации Коммунистической партии Армении, придавая исключительно важное политическое значение борьбе с местничеством, принимали решительные меры для их искоренения.

В борьбе с нарушениями государственной дисциплины и с проявлениями местничества сыграло важную роль решение бюро ЦК КП Армении от 18 сентября 1959 года по вопросу «О фактах нарушений порядка поставок промышленной продукции»⁴⁶. В решении отмечалось, что директора ряда предприятий, как-то: Ереванского кабельного завода, Армэлектростроительного завода им. В. И. Ленина, Иджеванского лесозавода, Араратского цементно-шиферного комбината, завода минеральных вод «Арзни», допустили грубые нарушения государственной дисциплины по выполнению планов кооперированных поставок в другие экономические районы. Руководители этих предприятий были строго наказаны. Начальник главного управления материально-технического снабжения и сбыта совнархоза, его заместитель, директор завода минеральных вод «Арзни» были сняты с занимаемых должностей. Директорам кабельного завода и «Армэлектростроительного завода» был объявлен выговор⁴⁷.

И в последующие годы продолжалась борьба с местническими тенденциями. Однако она не ограничивалась дисциплинарными мерами. На июльском VII пленуме ЦК Компартии Армении 1959 года, посвященном вопросу работы с кадрами, говорилось, что благодаря большой организаторской и политико-воспитательной работе с кадрами, непримиримой борьбе с местническими тенденциями, факты прямых нарушений планов кооперированных поставок в другие республики и экономические районы стали единичными⁴⁸.

Воспитание хозяйственных, советских и партийных кадров в духе честности и высокой ответственности, руководства общегосударственными интересами является важной задачей партийных организаций союзных республик. Однако кроме средств политического руководства партией и правительством используются и такие надежные сред-

⁴⁴ См. «Правда», 19 мая 1958 г.

⁴⁵ См. «Пленум ЦК КПСС 24—29 июня 1959 г.», Стенографический отчет, Госполитиздат, 1959, стр. 477—478.

⁴⁶ Партийный архив Армянского филиала ИМЛ при ЦК КПСС, ф. № 1, оп. 83, ед. хр. 167, л. 14—17.

⁴⁷ Там же, л. 17.

⁴⁸ Там же, ед. хр. 154, л. 116.

ства в борьбе с местничеством, как общегосударственная статистика, единое народнохозяйственное планирование. Эффективную борьбу с местничеством и другими злоупотреблениями правами ведет и партийно-государственный контроль, созданный после ноябрьского пленума ЦК КПСС 1962 года.

* * *

Начиная с XX съезда Коммунистическая партия провела в жизнь целый комплекс других мер, которые сыграли выдающуюся роль в жизни социалистических наций. Были расширены права союзных республик в руководстве хозяйственным и культурным строительством, осуществлены меры по восстановлению суверенных прав союзных республик, урезанных в период культа личности, и их дальнейшему укреплению. Речь идет об укреплении суверенитета республик в решении вопросов их административно-территориального устройства, законодательства и судопроизводства республик. За последние годы значительно было расширено участие республик в центральных органах СССР. Председатели Советов Министров союзных республик теперь стали также членами Совета Министров СССР, председатели Верховных судов республик—членами Верховного суда СССР. Руководители республиканских творческих организаций являются также членами руководящих органов союзных творческих организаций. Создание в 1957 году экономической Комиссии Совета национальностей Верховного Совета СССР предоставило союзным республикам еще одну возможность участия в решении экономических и культурных вопросов, затрагивающих интересы не только отдельных республик, но и интересы всего Союза.

При оценке деятельности Коммунистической партии по укреплению и дальнейшему расширению суверенных прав республик надо исходить из того, что речь идет о таких коренных преобразованиях в области национальных отношений, которые способствуют дальнейшему хозяйственному и культурному прогрессу социалистических наций, совершенствованию их национальной государственности с одной стороны, создают благоприятные условия дальнейшего сближения и постепенного слияния наций—с другой. Очищение поля деятельности для свободного и беспрепятственного действия двух прогрессивных тенденций социализма в национальном вопросе подготавливает лучшие условия для победы коммунистических общественных отношений в СССР.

Марксизм-ленинизм учит, что экономическая область взаимоотношений наций является основой преобразования национальных отношений. С этой точки зрения политика расширения прав союзных республик за последние годы одержала выдающиеся победы. Анализ хозяйственных успехов всего советского народа и каждой нации показывает, что в социалистической экономике произошли качественные изменения, значительно ускорились темпы ее развития.

В 1956 году, т. е. до организации совнархозов, годовой прирост промышленной продукции Армении составил 8,8%. В первый год деятельности совнархоза в 1957 году прирост увеличился на 10%, в

1958 году он составил 12%, в 1959 году—13%⁴⁹. Рост промышленной продукции шел и идет более высокими темпами, чем это было при отраслевой системе управления. Только за три года работы в условиях расширения прав союзных республик, рост промышленного производства по Совнархозу Армении составил 45%, при этом: по химии—71%, электротехнической промышленности—94%, машиностроению—200%, по производству стройматериалов—74% и по объему строительства—на 83%⁵⁰.

Высокие темпы развития были характерны и для других союзных республик. За четыре года семилетки валовая продукция промышленности увеличилась на Украине на 45 процентов, против 38, предусмотренных контрольными цифрами, в Белоруссии—на 58 процентов против 37, в Литве—на 60 процентов против 30, в Молдавии—на 50 процентов против 47 и т. д.⁵¹. За этот же период валовая продукция промышленности по Союзу ССР увеличилась на 45 процентов против 39 процентов, предусмотренных семилетним планом⁵².

Укрепление суверенитета и расширение прав союзных республик ведет не к ослаблению федеративных связей между республиками, а к их укреплению. Во-первых, происходит дальнейшее укрепление сотрудничества и взаимопомощи между нациями, всемерное развёртывание их инициативы, творчества, во-вторых, процесс расширения прав союзных республик не ослабляет централизованное руководство, а делает его более действенным и более совершенным. Стало быть, советская федерация является не только самой развитой, но и постоянно развивающейся формой государственного объединения наций.

Более чем пятилетний опыт деятельности республиканских органов в руководстве важнейшими областями жизни республик, огромные положительные результаты, достигнутые под руководством партийных организаций республик в хозяйственном и культурном строительстве, в дальнейшем укреплении дружбы и сотрудничества народов СССР, полностью подтвердили правильность политического курса XX съезда КПСС. Политика всемерного расширения прав союзных республик стала общей тенденцией, генеральной линией партии на весь период развернутого строительства коммунизма. Таков непреклонный вывод, вытекающий из анализа развития национальных отношений за последнее десятилетие, из анализа деятельности Коммунистической партии по решению важнейших национальных проблем.

⁴⁹ См. «Промышленность Армении» за 1958, 1959, 1960 гг., № 1, стр. 3.

⁵⁰ Текущий архив ЦК КП Армении. Стенографический отчет V пленума ЦК КП Армении, 1 августа 1960 г., стр. 80.

⁵¹ См. «Правда», 21, 22, 23 и 24 ноября 1962 г.

⁵² См. «Правда», 26 января 1963 г.