

АШОТ ХАЧАТРЯН

Доктор юридических наук, профессор

КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН: ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ОТКЛОНЕНИЯ

В XXI веке международное сообщество пришло к осознанию необходимости соблюдения важнейших общечеловеческих ценностей как во взаимоотношениях между государствами, так и во взаимоотношениях государства с собственными гражданами, обеспечение безопасности как собственной, так и граждан, что было и будет главной задачей, стоящей перед любым современным государством.

А для этого необходимо обеспечить подлинную реализацию закрепляемых Конституцией государства прав и свобод человека и гражданина. Решение этих задач предполагает реализацию различных взаимосвязанных задач в политической, экономической, социальной, правовой, идеологической сферах развития общества и государства.

Современная обстановка любого демократического правового государства в мире характеризуется поиском путей укрепления конституционной безопасности, проведением всесторонних исследований, различных аспектов ее обеспечения¹.

Это обусловлено необходимостью создания внутренних и внешних условий, обеспечивающих благополучие, стабиль-

ность и устойчивое поступательное развитие личности, общества и государства.

Следует констатировать, что в тексте Конституции государства вообще отсутствует понятие «конституционная безопасность», однако необходимо подчеркнуть, что принципиальное изменение конституционно-правового устройства стран новой демократии, в том числе и Армении, в конце прошлого столетия вызвало необходимость создания новой модели конституционного государства.

В связи с этим обозначенная проблема данной работы становится весьма актуальной, поскольку направленность научного интереса связана с теоретико-методическим осмыслением современных основ конституционной безопасности, как источника защищенности прав и свобод человека и предпосылок ее осуществления. Ведь конституционная безопасность рассматривается уже как необходимое условие безопасного и устойчивого развития всей социальной системы государства.

С учетом решений данной проблематики можно выдвинуть следующие вопросы:

Насколько совместимы защищенность конституционных прав и свобод человека и обеспечение конституционной безопасности?

Какие закономерности сложились в соотношении конституционной безопасности с государственной или национальной безопасностью?

¹ См. Бондарь Н.С. Конституционная безопасность личности, общества, государства: постановка проблемы в свете конституционного правосудия, обеспечения социальной справедливости, равенства и прав человека // Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика. Сборник статей. М., 2011. с.28

Создана ли необходимая правовая среда в правозащитной деятельности конституционного суда по обеспечению конституционной безопасности?

Если попытаться в тезисной форме ответить на эти вопросы, то можно констатировать следующее:

1) Одним из основных условий естественного и гармоничного развития человека и общества является стабильное развитие государства, предполагающее множество взаимосвязанных факторов, важнейшим из которых является обеспечение его конституционной безопасности. Решение проблем конституционной безопасности связано с решением различных, но взаимосвязанных задач в политической, экономической, социальной, правовой, идеологических сферах развития любого современного общества и государства.

Новая редакция Конституции Республики Армения провозглашает человека высшей ценностью и выделяет две важнейшие функции публичной власти. Она обязана: 1) уважать и 2) защищать основные права и свободы человека и гражданина (ст. 3 Конституции РА).

Каждая из этих функций публичной власти носит одновременно самостоятельный и общий характер. Если уважение прав и свобод, посредством их признания и соблюдения, обеспечивается благодаря усилиям, прежде всего, законодательной ветви власти и конкретной деятельности исполнительной власти, тогда защита конституционных прав и свобод — прерогатива судебной власти.

Одновременно их функциональное значение является тем индикатором, который позволяет судить о безопасности государства и всего общества в целом.

То есть на примере Конституции Республики Армения, если обязанностью демократического правового государства является уважение и защита прав и свобод человека и гражданина, то эта обязанность предполагает само состоя-

ние защищенности этих прав и свобод в соотношении защищенности конституционного строя государства, его суверенитета, стабильности системы публичной власти и ее институтов.

Отсюда вытекает следующее:

а) конституционная безопасность не есть часть государственной безопасности, а наоборот;

б) конституционная безопасность государства это состояние защищенности прав и свобод человека и гражданина, а также защищенности интересов общества и государства, где правозащитная деятельность государства рассматривается как прерогатива в отношении собственно его безопасности.

2) Важнейшее место в механизме обеспечения конституционной безопасности государства занимает конкретная правозащитная деятельность Конституционного Суда.

В данном случае судебный орган конституционного контроля выполняет двойную роль: он не только принимает непосредственное участие в устранении препятствий для надлежащего осуществления гражданами прав, неконституционность ограничения которых оспаривается ими в жалобе, но и способствует реализации гражданами права на судебную защиту, являющегося гарантией всех других конституционных прав и свобод.

Тот, кто не исполняет решение Конституционного Суда, фактически выступает не только против Конституции, но и является реальной угрозой конституционной безопасности.

3) Совпадение конституционной безопасности и конституционализма — важнейшее условие и проявление единства государства, общества и граждан. Когда же в обществе вызывают новые идеи, направленные на корректировку конституционных устоев и стандартов по обеспечению конституционной безопасности, можно делать вывод об отсутствии консенсуса, об

утрате у определенной части населения уважения к конституционным нормам, так как защита их прав и свобод находится под угрозой. Когда сторонников перемен становится много, отсутствует базовый консенсус, тогда и происходит замена старой Конституции новой.

С другой стороны, общепризнанным является факт, что Конституция государства служит прогрессу общества, если в ней отражен оптимальный баланс интересов государства и граждан, если они — равноправные и равноответственные субъекты. Такая Конституция, отражая общепризнанные принципы международного права, учитывает и содействует защищенности прав и свобод граждан.

Если проанализировать Конституцию любого современного государства, то можно найти закрепленные в ней принципы правового демократического государства. Их реализация — важнейшее условие разумного правового регулирования, т.е. такого правового воздействия на общественные отношения, которое способствует прогрессивному развитию общества в силу учета объективно складывающихся закономерностей. По своей природе конституционная безопасность является именно таким правовым принципом, который связан с предметной сферой и целевым назначением правозащитной деятельности органов судебного конституционного контроля.

4) В соответствии с частью 15 статьи 68 Закона Республики Армения «О Конституционном суде», если Конституционный Суд находит, что признание оспариваемого нормативного правового акта или какого-либо его положения противоречащим Конституции и недействительным в момент провозглашения постановления Конституционного Суда неизбежно создаст такие тяжелые для общества и государства последствия, которые нарушат правовую безопасность, устанавли-

ваемую на этот момент отменой данного нормативного акта, и Конституционный Суд, признав данный акт противоречащим Конституции, может отсрочить в своем постановлении утрату юридической силы этого акта.

В контексте содержания данной работы следует иметь в виду, что только нормативного закрепления понятия правовой или конституционной безопасности будет недостаточно. Соответственно необходимо выработать такие механизмы обеспечения конституционной безопасности, которые призваны защищать правовую сферу, объекты, нуждающиеся в правовой защите, принципы, юридические средства обеспечения безопасности, критерии оценки состояния правовой безопасности и ее эффективности. В конечном счете конституционная безопасность государства должна преследовать цели защиты конституционных прав и свобод граждан и человека, а также интересов общества и государства, и выявление существующих рисков.

5) Важной проблемой является также проблема соотношения защищенности прав и свобод человека и гражданина с проблемами обеспечения конституционной безопасности.

Конституция государства однозначно определяет, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В отличие от них, другие угрозы в сфере конституционной безопасности имеют специфическое проявление, и уж если возникают такие конституционные риски, то именно здесь эти риски неизбежно сопутствуют любым конституционно организованным обществам.

Соответственно наличие этих фундаментальных рисков свойственно и конституционализму. Ситуации конституционного риска в современных государствах охватывают конституционное правот-

ворчество, реализацию и интерпретацию Конституции, существующие в сложных взаимосвязях и взаимозависимостях¹. Прежде всего указанные взаимосвязи и взаимозависимости концентрируются вокруг неопределенности по вопросу защищенности прав и свобод граждан.

Под конституционным риском может пониматься вероятность наступления негативных, нежелательных для субъектов конституционных решений правовых и, в конечном счете, иных социальных последствий. Думается, что и такое, в узком смысле, определение понятия конституционного риска имеет право на существование при рассмотрении многих теоретических вопросов, связанных с различными его характеристиками.

Таким образом, к одной из прогностических задач современной науки конституционного права можно отнести выявление, оценку, определение вероятных последствий и правовых средств минимизации возможных неблагоприятных последствий риска кардинальной эволюционной конституционной реформы.

Исходя из этого, можно сформулировать условия сочетания конституционной безопасности и защиты прав человека в контексте конституционного правосудия, закономерностей и отклонений этих условий:

А) Конституционная безопасность должна рассматривать состояние защищенности прав и свобод граждан как доминирующую часть конституционного строя государства. В данном случае закономерность состоит именно в том, что данная обязанность государства предполагает состояние защищенности конституционного строя государства в целом, его суверенитета, территориальной целостности, стабильности системы государственной

власти и ее институтов. Однако правовым путем возможно допущение такого отклонения, когда конституционная безопасность рассматривается как институт государственной безопасности.

Б) Основным способом обеспечения конституционной безопасности по защите конституционных прав и свобод человека и граждан, как приоритета в отношении защиты интересов общества и государства, является не только качественное правотворчество, но и эффективное правоприменение. Следовательно, обеспечение безопасности личности, как впрочем и безопасности общества и государства, является процессом перманентным, требующим постоянного мониторинга ситуации, непрерывного научного осмысления путей обеспечения безопасности в реально сложившейся ситуации. Как видим, налицо вполне легально допустимый вариант отклонения от правозащитной деятельности с предпочтением другого варианта – защиты интересов общества и государства.

В) Буквальное понимание конституционной безопасности в большей степени применимо к деятельности органа судебного конституционального контроля как высшего арбитра в вопросах соответствия конституционному тексту всего внутреннего законодательства. В данном случае закономерность состоит именно в том, что соответствующий орган занимается, по сути, правотворческой деятельностью, по формальным критериям он стоит на страже Конституции и является безусловным и основным гарантом ее безопасности. Это, однако, не исключает деятельности других органов государства в процессе обеспечения конституционной безопасности государства. А в этом случае не исключается нежелательный вариант, который состоит в том, что подобное правовое правило будет отклоняться путем допущения негативного отношения к недолжному применению деятельности этих органов.

В конце не лишним будет вспомнить,

1 См. Григорьев И.Б. «Конституционная безопасность» как категория в конституционно-правовой доктрине Российской Федерации // «Правозащитник» М., 2014. с.48.

определение американского правоведа То-маса Пейна (1737—1809) Конституции как «документа высшей юридической силы, она исходит от народа, а не государства, предшествует государственной власти и существует только тогда, когда мы можем положить ее в карман».

ЛИТЕРАТУРА

1. Бондарь Н.С. Конституционная безопасность личности, общества, государства: постановка проблемы в свете конституционного правосудия, обеспечения социальной справедливости, равенства и прав человека // Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика. Сборник статей. М., 2011. 528 Стр.
2. Григорьев И.Б. «Конституционная безопасность» как категория в конституционно-правовой доктрине Российской Федерации // Правозащитник. М., 2014.
3. Димитрова С.А. Обеспечение конституционной безопасности федеративного государства в условиях современного развития Российской Федерации (конституционно-правовой аспект). Дисс. к.ю.н.: М.: 2008, 146 Стр.
4. Пейн Томас. Права человека. М.: 2015, стр. 233.
5. Шуберт Т.Э. Конституционная безопасность: конституционно-правовые аспекты. Сравнительно-правовые исследования // Право и закон. 2001.

ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ԱՆՎՏԱՆԳՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ՔԱՂԱՔԱՑԻՆԵՐԻ
ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԻ ՈՒ ԱԶԱՏՈՒԹՅԱՆ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ
ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՌԱՆՁԻՆ ՀԱՐՅԵՐ.
ՕՐԻՆԱԶԱՓՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ ԵՎ ՇԵՂՈՒՄՆԵՐ

ԱՇՈՏ ԽԱՉԱՏՐՅԱՆ

Իրավաբանական գիտությունների դոկտոր, պրոֆեսոր

Հոդվածում անդրադարձ է կատարվել սահմանադրական անվտանգության տեսության և պրակտիկայի հիմնահարցերի, դերի ու բովանդակային նշանակության, ինչպես նաև սահմանադրական սպառնալիքների չեզոքացման և այլ հիմնախնդիրների հետազոտությանը:

CONSTITUTIONAL SAFETY AND ISSUES ON CONSTITUTIONAL CONTROL OVER
THE PROTECTION OF RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS:
REGULARITIES AND DEVIATIONS

ASHOT KHACHATRYAN

Doctor of Law, Professor

The article touches upon some issues on the theory and practice of constitutional security, its role and significance, as well as research aimed at neutralizing constitutional threats and other problems.