

ЗАКАВКАЗСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В ЕДИНОЙ СОВЕТСКОЙ СЕМЬЕ

В. А. ПАРСАМЯН

Доктор исторических наук

СССР — детище Великой Октябрьской социалистической революции, впервые созданная в истории новая форма государственного федеративного объединения. Его образованию предшествовало создание в январе 1918 г. Российской Федеративной Советской Республики (РСФСР), а в марте 1922 г. — Закавказской федерации.

Как Российская, так и Закавказская федерации были созданы по принципу свободного союза свободных наций, на основе учения о национальном вопросе Маркса, Энгельса, Ленина. Эти глубоко гуманные и передовые идеи были заложены в фундамент государственной политики Коммунистической партии и Советского правительства. Именно они дали направление великому содружеству равноправных наций, освободившихся от векового угнетения и порабощения.

В Декларации прав трудящихся и эксплуатируемого народа, принятой в январе 1918 г. Третьим Всероссийским съездом Советов, говорилось: «Советская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик».

Образование РСФСР открыло новую страницу в истории государства и права. Создание Советской России послужило примером для других советских республик.

С помощью Советской России угнетенные народы бывшей Российской империи добились социального и национального освобождения, приобрели суверенную государственность. Возьмем пример Закавказья: в 1917—1921 гг. рабочие и крестьяне края под руководством большевиков героически боролись против внутренних и внешних контрреволюционных сил за установление Советской власти. В апреле 1920 г. в Азербайджане, в ноябре 1920 г. в Армении и в феврале 1921 г. в Грузии была установлена Советская власть. Народы Закавказья освободились из-под гнета буржуазно-националистических правительств — мусаватистов, дашнаков, меньшевиков и их хозяев — англо-американских, немецко-турецких оккупантов. Но это было лишь началом дела. Надо было укрепить молодую Советскую власть, восстановить разрушенное народное хозяйство и поставить его на путь социалистического преобразования.

В многонациональном и аграрно-крестьянском Закавказье было очень много трудностей для осуществления этих задач. Большевики Закавказья, вооруженные богатым опытом трех русских революций, сверг-

ли старые порядки, но они не имели опыта в деле создания нового, советского государственного аппарата, ведения народного хозяйства на социалистической основе. И на этот раз им на помощь пришли Советская Россия, вождь Коммунистической партии и Советского правительства В. И. Ленин.

По свидетельству Н. К. Крупской, В. И. Ленин всегда требовал, чтобы максимальное внимание было обращено на Советскую власть, созданную в национальных республиках; это ярко иллюстрирует пример Кавказа. В. И. Ленин хорошо знал Кавказ, был в тесных, дружественных отношениях с такими замечательными революционерами, как Ст. Шаумян, М. Цхакая, Б. Кнунянц, Камо, С. Орджоникидзе, Н. Нариманов, Ал. Мясникян, и другими. Он уделял большое внимание классовой и национально-освободительной борьбе народов Кавказа.

Для народов Закавказья исключительно важное значение имело директивное письмо В. И. Ленина от 14 апреля 1921 г. «Товарищам коммунистам Азербайджана, Грузии, Армении, Дагестана, Горской республики». Историческое письмо великого вождя явилось для коммунистов Кавказа программой действий, путеводной звездой в деле укрепления Советской власти и построения социализма.

В. И. Ленин советовал коммунистам края всячески укреплять союз между республиками Кавказа. «Горячо приветствуя Советские республики Кавказа,— писал В. И. Ленин,— я позволю себе выразить надежду, что их тесный союз создаст образец национального мира, невиданного при буржуазии и невозможного в буржуазном строе»¹.

В условиях многонационального Кавказа для преодоления межнациональной вражды и недоверия безотлагательно требовалось создать тесный союз народов края, как необходимое условие национального мира, экономического и культурного развития.

Другой основной задачей, поставленной В. И. Лениным перед коммунистами Кавказа, было укрепление Советской власти, переход от капитализма к социализму. «Но как ни важен национальный мир между рабочими и крестьянами национальностей Кавказа, а еще несравненно важнее удержать и развить Советскую власть, как переход к социализму. Задача трудная, но вполне исполнимая»².

Далее, говоря об особенностях Кавказа, отмечая его более крестьянский характер в сравнении с Россией, В. И. Ленин советовал быть осторожными и уступчивыми с крестьянами: «Больше мягкости, осторожности, уступчивости по отношению к мелкой буржуазии, интеллигенции и особенно крестьянству... Сразу постараться улучшить положение крестьян и начать крупные работы электрификации, орошения. Орошение больше всего нужно и больше всего пересоздаст край, возродит его, похоронит прошлое, укрепит переход к социализму»³. В. И. Ленин ука-

¹ В. И. Ленин, ПСС, т. 43, стр. 198.

² Там же.

³ Там же, стр. 199, 200.

звал, что «Надо это сделать широко, твердо, умело, осмотрительно, используя это всячески для улучшения положения рабочих и крестьян, для привлечения к строительству хозяйства интеллигенции»⁴.

В. И. Ленин требовал от коммунистов Кавказа не копировать тактику РСФСР, а учесть местные конкретные условия «принимать у себя не букву, а дух, смысл, уроки опыта 1917—1921 годов»⁵.

Эти замечательные директивы великого вождя легли в основу образования Закавказской федерации. В марте—апреле 1921 г. фактически был заложен фундамент Закавказской федерации.

Получив шифровки С. Орджоникидзе от 9 апреля 1921 г. о критическом продовольственном положении в Закавказье, В. И. Ленин телеграфировал ему: «Мы приняли ряд мер, дали немного золота Армении, подтвердили всяческие поручения Компроду. Но я должен предупредить, что мы здесь сильно нуждаемся и помогать не сможем. Настоятельно требую создать областной хозяйственный орган для всего Закавказья»⁶.

Таким образом, в апреле 1921 г. В. И. Ленин требовал от коммунистов Кавказа объединить хозяйственные органы, но историческая ситуация помешала осуществлению этой задачи. Прав Мамя Орахелашвили, когда пишет: «Нам не удалось выполнить своевременно и полностью всю ленинскую программу экономического объединения Закавказья. Группа национал-уклонистов в Закавказской организации, в особенности из грузинской организации, всячески оттягивала и тормозила полное объединение. Нам в течение 1921 г. удалось осуществить лишь объединение Зак. жел. дорог и организацию Объединенного внешторга для выступления на заграничных рынках»⁷.

11 апреля 1921 г. совместное заседание Бакинского Совета и рабочих организаций, выслушав доклады С. Орджоникидзе и С. Кирова, постановило: «Перед лицом опасности нового похода международного капитала, пытающегося взорвать Советскую власть изнутри, необходимо объединение сил трудящихся всех советских республик...

В интересах Советской власти в Закавказье необходимо хозяйственное объединение всех советских республик при полном сохранении национальной независимости»⁸.

16 апреля 1921 г. республики Азербайджана, Грузии и Армении заключили договор об объединении Закавказских железных дорог. 2 июня 1921 г. объединяются органы внешней торговли. Объединение железных дорог и органов внешней торговли имело важное значение для преодоления экономических и финансовых трудностей. Тяжелое положение края безотлагательно требовало не только экономического, но и военно-поли-

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ В. И. Ленин, ПСС, т. 52, стр. 135—136.

⁷ 10 лет Закавказской Федерации, Тифлис, 1932, стр. 7.

⁸ Образование СССР, сб. документов 1917—1924, М., 1949, стр. 270.

тического тесного союза. Жизненные интересы народов Закавказья требовали совместной работы, полного взаимопонимания и взаимодействия, единого и общего фронта во всех областях внутренней и внешней политики.

Руководствуясь директивами В. И. Ленина, большевики Закавказья под руководством С. Орджоникидзе, Ал. Мясникяна, С. Кирова, Н. Нариманова и других развернули плодотворную работу в укреплении экономических, политических и культурных связей между Арменией, Грузией и Азербайджаном. Пламенный интернационалист С. Орджоникидзе об этом писал: «Одной из форм борьбы с национализмом мы считаем федерацию закавказских республик»⁹.

К объединению в Закфедерации призывал и Ал. Мясникян: «Обособленное государственное существование закавказских республик обесценивает их перед лицом капиталистических и буржуазных стран; тесный политический союз послужит прочной гарантией от всяких покушений на них со стороны контрреволюционных сил и укрепит Советскую власть на рубеже Ближнего Востока.

Политическое объединение даст возможность республикам на деле установить между собой тесный хозяйственный союз...»¹⁰.

Против Закфедерации выступили не только буржуазные националисты, но и группа национал-уклонистов из Компартии Грузии (Буду Мдивани, М. Окуджава, К. Цинцадзе и др.). Они находили, что якобы федерация лишит национальные республики самостоятельности. С. Орджоникидзе, Ал. Мясникян, Н. Нариманов и другие опровергли их ошибочное мнение. В ноябре 1921 г. в газете «Советакан Айастан» появляется воззвание Ал. Мясникяна: «...весь смысл Кавказской Советской Федерации в том и заключается, чтобы обеспечить свободу и независимость народов Кавказа, объединить разрозненные усилия отдельных республик, уничтожить их экономическую разобщенность и создать такой сильный военно-политический союз, который в состоянии был бы защищать завоевания и культурное развитие трудящихся Кавказа»¹¹.

В конце 1921 г. и в начале 1922 г. в Грузии, Армении и Азербайджане проводились широкие подготовительные работы по образованию Закфедерации. 3 ноября 1921 г. Кавбюро ЦК РКП(б), обсудив вопрос о Закфедерации, постановило: «Кавбюро считает неотложно необходимым заключение федеративного союза между республиками, прежде всего в области военной, хозяйственной и финансовой работы и иностранной политики»¹².

7 ноября 1921 г. Закавказское партийное совещание, обсудив доклад С. Орджоникидзе «О ходе кампании за федерацию в Грузии, Азербайджане и Армении», решило: «1) Что в настоящий момент необходимо

⁹ Г. К. Орджоникидзе. Статьи и речи, т. 1, 1910—1926, М., 1956, стр. 217.

¹⁰ А. Ф. Мясникян, Избранные произведения, Ереван, 1965, стр. 356—357.

¹¹ Там же, стр. 356—357.

¹² Образование СССР, стр. 280.

перейти из области агитации и пропаганды идей федерации, которые носили широкий массовый характер, к дальнейшему углублению и расширению работы в сторону скорейшего практического осуществления федерации через Советы.

2) Что в этих целях необходимо ускорить выборы в Советы в Грузии и Армении с тем, чтобы закончить таковые не позже конца января 1922 года.

3) Что Кавбюро ЦК РКП надлежит на основании принятого центральными комитетами компартий и Кавбюро проекта союзного договора, путем немедленного образования соответствующих комиссий, проделать всю подготовительную практическую работу по организации федеративной власти и управления к моменту официального декларирования «федерации»¹³.

В. И. Ленин, учитывая желание народных масс и парторганизаций закавказских республик, 28 ноября 1921 г. составил проект Закфедерации, где сказано:

«1) Признать федерацию закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей известного периода времени для обсуждения, пропаганды и советского проведения снизу;

2) предложить Центральным комитетам Грузии, Армении и Азербайджана (через Кавбюро) поставить вопрос о федерации пошире на обсуждение партии и рабочих и крестьянских масс, энергично вести пропаганду за федерацию и *провести* ее через съезды Советов каждой республики; в случае большой оппозиции точно и своевременно донести Политбюро ЦК РКП»¹⁴.

29 ноября 1921 г. Политбюро ЦК РКП(б) единогласно одобрило проект В. И. Ленина.

По поручению Кавбюро РКП(б) в январе—марте 1921 г. в Азербайджане, Грузии и Армении были созваны съезды партийных организаций и Советов. На этих съездах были обсуждены вопросы, связанные с образованием Закфедерации. Как партийные, так и съезды Советов, выражая волю широких рабоче-крестьянских масс, единодушно одобрили идею создания федерации и предложили немедленно осуществить ее.

Профсоюзные и комсомольские организации в свою очередь также горячо поддержали проект создания федерации.

Когда в отдельных республиках была завершена работа по подготовке создания закфедерации, в феврале 1922 г. в Тифлисе был созван Первый съезд коммунистических организаций Закавказья.

В своих выступлениях Орджоникидзе, Киров, Мясникян, Элиава и другие всесторонне обосновали необходимость создания федерации.

¹³ Там же, стр. 281.

¹⁴ В. И. Ленин, т. 44, стр. 255.

ее экономическое, политическое значение и роль для отдельных республик и для всего края.

Съезд, подытожив подготовительную работу по линии организации Закфедерации, постановил приступить к организационному оформлению федеративного союза.

12 марта 1922 г. в Тифлисе была созвана конференция представителей ЦИК Армении, Азербайджана и Грузии, на которой был заключен договор об образовании Федеративного Союза Закавказских республик.

В пунктах Союзного Договора изложены права и обязанности руководящих органов федерации. Особым пунктом определялись тесные взаимоотношения между Закфедерацией и РСФСР.

Создание Федеративного Союза между тремя закавказскими республиками способствовало экономическому, политическому и культурному развитию края и его преобразованию на социалистической основе. За короткий срок были устранены таможи между отдельными республиками, объединены комиссариаты Почты и телеграфа, Труда, Рабоче-крестьянской инспекции, проведены подготовительные мероприятия по денежной реформе и введению Закавказского единого денежного знака и т. д.

В ноябре 1922 г. совещание представителей ЦИК закавказских республик — Армении, Грузии и Азербайджана — отмечало, что: «за 8 месяцев своего существования Закавказская федерация доказала не только свою жизнеспособность, но и стремление к еще более тесной и крепкой связи между народами Закавказья, а также к братскому единению последнего с другими советскими республиками»¹⁵.

С 10 по 12 декабря 1922 г. в Баку состоялся Первый съезд Советов Закавказья, который обсудил вопрос об образовании СССР, деятельность Союзного Совета Закфедерации, Конституцию Закфедерации и другие вопросы. Съезд с большим воодушевлением единодушно одобрил ленинскую идею образования СССР, послал приветственные телеграммы великому вождю В. И. Ленину, ВЦИКу и Совнаркому РСФСР.

Съезд заслушал и обсудил доклад Н. Нариманова о деятельности Союзного Совета Закфедерации, отметил положительную и большую роль, которую сыграла Закфедерация за прошедшие 8 месяцев и решил в соответствии с новыми условиями еще более расширить и укрепить государственное объединение закавказских республик, их экономическое, политическое и культурное содружество. В связи с этим Федеративный Союз республик Закавказья был реорганизован и переименован в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Съезд утвердил Конституцию ЗСФСР, высшие органы государственной власти и избрал делегатов на Первый Всесоюзный съезд Советов.

¹⁵ Образование СССР, стр. 305.

Образование Закавказской Федерации вызвало большое воодушевление среди трудящихся масс Азербайджана, Армении и Грузии. Оно исходило из жизненных интересов народов Закавказья, целиком и полностью отвечало требованиям его развития на данном этапе.

Закавказская федерация была крупной победой ленинской национальной политики Коммунистической партии, величайшим историческим событием в жизни трудящихся края.

Федерация еще больше укрепила вековую дружбу народов Закавказья, способствовала их экономическому и культурному росту, создала единый и нерушимый фронт закавказских советских республик против внутренних и внешних врагов, буржуазных националистов и иностранных агрессоров.

Еще С. Орджоникидзе в 1922 г. сказал: «Закавказская федерация — это та форма сожителства закавказских народов, которая создает и мир и любовь среди народов Закавказья и их экономическое возрождение...»

В общую семью, в Союз советских республик мы идем не отдельно — Грузия, Армения и Азербайджан, а идем общей семьей закавказских народов»¹⁶.

Закавказская федерация сыграла важную роль в деле создания государственного объединения всех советских народов — СССР. После РСФСР она являлась вторым примером советской федерации одной из четырех республик, учредивших Союз ССР.

Одной из величайших заслуг Закавказской Федерации является также и то, что она не только объединила и укрепила братские узы народов Закавказья, но еще более сблизила их с другими советскими республиками, укрепила интернациональную связь между ними, великую дружбу народов СССР.

Народы Закавказья вместе со всеми народами нашей великой Родины в 1936 г. вступили в период победы социализма. Учитывая коренные изменения, происшедшие в жизни народов Закавказья и перспективы их дальнейшего развития, согласно новой Конституции, принятой 5 декабря 1936 г. на VIII Чрезвычайном съезде Советов СССР, Закавказская федерация выполнила свою миссию и были созданы Азербайджанская, Грузинская и Армянская союзные республики.

Ликвидация Закавказской Федерации явилась результатом победы социализма в нашей стране, блестящего завершения ею своей исторической роли. С этого периода Армянская, Грузинская и Азербайджанская союзные республики вступили в более высокую стадию суверенного государственного развития.

¹⁶ Г. К. Орджоникидзе, Статьи и речи, стр. 266.

ԱՆԴՐՏԵՆԴԵՐԱՅԻԱՆ ՍՈՎԵՏԱԿԱՆ ՄԻԱՍՆԱԿԱՆ ԸՆՏԱՆԻՔՈՒՄ

Վ. Ա. ՊԱՐՍԱՄՅԱՆ

Պատմական գիտությունների դոկտոր

Ա մ փ ո փ ու մ

Անդրկովկասյան ֆեդերացիան իր տրույն տեղն ունի ՍՍՀՄ ժողովուրդների պետական միավորման պատմության մեջ: 1918 թ. հունվարին կազմված Ռուսաստանի Սոցիալիստական Ֆեդերատիվ Սովետական Հանրապետությունից (ՌՍՖՍՀ) հետո այն հանդիսացավ երկրորդ սովետական ֆեդերատիվ հանրապետությունը:

Սովետական իշխանության հաղթանակից հետո Անդրկովկասի սովետական հանրապետությունների համար ստեղծված ներքին և արաքին պայմանները հրամաարար արհեստըում էին սերտ աշխույժ ստեղծել տնտեսական, քաղաքական, ուղղափառական և կուլտուրական վյանքի դարգացման ընդգնացմանը: Անդրկովկասի կոմունիստական կազմակերպությունները, Վ. Ի. Լենինի ղեկավարությամբ գլխավորեցին միավորման շարժումը:

Մինչև Անդրկովկասյան հանրապետությունների ֆեդերատիվ միության կազմավորումը 1921 թ. ապրիլի 16-ին միավորվեցին երկաթուղիները, հունիսի 2-ին՝ արտաքին առևտրի օրգանները: 1921 թ. նոյեմբերի 3-ին ՌԿ (բ)Կ կովկասյան բյուրոն որոշեց. «Հանրապետությունների միջև ֆեդերատիվ դաշինք կնքել պմենից առաջ ուղղափառական, անախական, ֆինանսական և արտաքին քաղաքականության ընդգնացում»:

Վ. Ի. Լենինը հաշվի առնելով Անդրկովկասի աշխատավորական լայն մասսաների և կուսակցական կազմակերպությունների ցանկությունները, 1921 թ. նոյեմբերի 28-ին կազմեց Անդրկովկասյան ֆեդերացիայի նախագիծը, որը արժանացավ ՌԿ (բ)Կ կենտկոմի Քաղբյուրոյի միաձայն հավանությունը: 1921 թ. մարտից մինչև 1922 թ. մարտը նախապատրաստական լայն աշխատանքներ տարվեցին Հայաստանի, Վրաստանի և Ադրբեջանի սովետական հանրապետությունների միջև ֆեդերատիվ միություն կնքելու ուղղությամբ:

1922 թ. մարտի 12-ին Վրաստանի, Ադրբեջանի և Հայաստանի կենտրոնական գործադիր կոմիտեաների ներկայացուցիչների կոնֆերանսը պայմանագիր կնքեց ֆեդերատիվ միություն ստեղծելու վերաբերյալ: Պայմանագրով սահմանվեցին ֆեդերատիվ իշխանության օրգանների իրավունքներն ու պարտականությունները: Այդպիսով, 1922 թ. մարտի 12-ին հիմնադրվեց Անդրկովկասյան ֆեդերացիան:

1922 թ. դեկտեմբերի 10—12-ը Բարվում գումարված Սովետների Անդրկովկասյան I համագումարը որոշեց Անդրկովկասյան հանրապետությունների պետական միավորումը, նրանց անտեսական, քաղաքական, կուլտուրական համագործակցությունը ամբողջ լայն ու ամբողջ ամուր հրմքորը վրա դնելու նպատակով ֆեդերատիվ միությունը կնքակազմել և վերանվանել Անդրկովկասի Սոցիալիստական Ֆեդերատիվ Սովետական Հանրապետություն (ԱՍՖՍՀ):

Անդրկովկասյան ֆեդերացիան լենինյան ազգային քաղաքականության խոշոր հաղթանակն էր, սովետական վարչերի հաստատումից հետո մեծագույն իրադարձությունը Անդրկովկասում:

Իր գոյության 14 տարիների ընթացքում Անդրկովկասյան Ֆեդերացիան պատվով կաաարևց իր պատմական դերը, հաջողությամբ անցավ ժողովրդական տնտեսության վերականգնման, ինդուստրացման, գյուղատնտեսության կուլեկտիվացման և կուլտուրական հեղափոխության բարդ ու դժվարին էտապները:

Նկատի ունենալով Անդրկովկասի ժողովուրդների կյանքում տեղի ունեցած արմատական փոփոխությունները և նրանց հեաազա զարդացման հեռանկարները, 1936 թ. դեկտեմբերի 5-ին Սովետների համամիութենական VIII արտակարգ համագումարում ընդունված նոր սահմանադրության համաձայն Անդրկովկասյան և կեդրացիան վերացվեց և կազմվեցին Ադրբեջանական, Վրացական և Հայկական միութենական հանրապետությունները: