

ЛЕНИН И СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В ЗАКАВКАЗЬЕ

А. З. БЕГИЯН

Доктор юридических наук

В. И. Ленин на основе глубокого и всестороннего изучения национальных отношений, опыта революции 1905 года и последующего революционного движения дал научное обоснование исторической необходимости коренных изменений в государственно-правовой организации взаимоотношений между русскими и нерусскими нациями, революционной неизбежности создания национальной государственности. Он показал, что национальная государственность народов России является естественным продуктом и вместе с тем объективной необходимостью общественного развития нашей многонациональной страны. Это нашло отражение, в частности, в созданной им еще до Октябрьской революции концепции областной автономии. Развитием ее после Октября является практика создания советской государственности наций нашей страны и добровольного их объединения в союз равноправных республик. В произведениях В. И. Ленина нашли научное обоснование все стороны вопросов о советской национальной государственности и союзе свободных наций: закономерность возникновения, сущность, назначение, разнообразие их форм.

Одним из первых декретов Октябрьской революции была «Декларация прав народов России», написанная В. И. Лениным. В этой великой хартии вольностей народов нашей страны провозглашалось право наций на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмена всех национальных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населявших Россию. Создание советской национальной государственности — принципиально новое, всемирно-историческое явление не только для народов нашей страны, но и для угнетенных народов колоний и зависимых стран.

Создав учение о советской национальной государственности и научно обосновав ее формы, В. И. Ленин сыграл огромную роль в организации советской национальной государственности и в Закавказье.

Руководствуясь призывом В. И. Ленина объединиться и взять все дела государства в свои руки, трудящиеся Закавказья с первых дней Октябрьской революции повели борьбу за Советскую власть, которая в это время была установлена только в Баку. Но Бакинская коммуна в силу ряда внешних и внутренних причин в августе 1918 г. пала. В Закавказье были созданы буржуазные республики, которые целиком за-

висели от иностранных государств. Парламенты, правительства и министерства «независимых» республик Закавказья были превращены в послушные канцелярии английских и американских оккупантов. Несколько «независимыми» были мусаватистские, дашнакские и меньшевистские власти, можно судить из таких, например, фактов. Мусаватисты намеревались 3 декабря 1918 г. открыть свой парламент. Потребовались настоятельные уговоры «суверенных» азербайджанских властей, чтобы добиться согласия английского генерала Томпсона. Он дал согласие, с условием, что кандидатура на пост главы правительства будет выдвинута им¹. Английские «освободители», как писал А. Хатисов 6 мая 1919 г., считали, что малейшим своим несогласием с действиями англичан Армения «будто бы объявляет войну Англии»². Так выглядели независимость закавказских республик и освободительные функции англо-американских империалистов.

В. И. Ленин в докладе на VIII Всероссийской конференции РКП(б) и на VII Всероссийском съезде Советов с огромной убедительностью показал истинное лицо этих «освободителей». «Освобождая» малые страны, — говорил В. И. Ленин, — они насаждают там послов, советников, которые значили больше, чем любой тамошний царь, парламент, душили эти малые страны несравненно с большей наглостью, чем до них это делали русские империалисты, так как они душили умеют и душат до конца»³.

Под влиянием агитации большевиков и собственного опыта отношение трудящихся к национал-меньшевистской, мусаватистской, дашнакской диктатуре перерастало в сознание необходимости насильственного свержения ее. В. И. Ленин с большим вниманием следил за развитием событий в Закавказье, оказывая необходимую помощь советам и указаниями.

Борьба народов Закавказья под знаменем ленинизма завершилась победой. 28 апреля 1920 г. была провозглашена Азербайджанская Советская Социалистическая Республика, 29 ноября — Армянская, 25 февраля 1921 г. — Грузинская. Являясь результатом развития собственно революционно-классовых и национально-освободительных сил, советские национальные республики Закавказья в то же время своим возникновением были обязаны братской помощи русского пролетариата и его вождя — В. И. Ленина. По инициативе В. И. Ленина из Москвы, Петрограда и других городов в Закавказье выехали коммунисты — азербайджанцы, армяне, грузины; он был инициатором союзных договоров РСФСР с закавказскими республиками, сыгравшими большую роль в упрочении там советского строя. «Благодаря Вам, — писал 7 октября 1926 г. чрезвычайный представитель Азербайджана в РСФСР Б. Шахтахтинский, — заключен договор с Азербайджаном и приняты решения, которые при пра-

¹ См. Ф. Ш. Шабанов, Развитие советской государственности в Азербайджане, Госюриздат, 1959, стр. 41.

² ЦГИА Арм. ССР, ф. 67/199, д. 12, л. 141.

³ В. И. Ленин, ПСС, т. 39, стр. 349, 398.

вильном исполнении на месте могут укрепить советский строй и сделать его народным в Азербайджане»⁴.

В. И. Ленин был тесно связан с закавказскими республиками; он использовал всякую возможность контакта с представителями республик. В первой половине мая 1920 г. им был принят глава правительства Азербайджана Н. Нариманов по вопросам упрочения Советской власти и социалистических преобразований в республике; 13 декабря 1920 г. он имел беседу с членами армянского ревкома С. Тер-Габриеляном и А. Мравяном по вопросу положения в Армении; 19 февраля 1921 г. — с Ф. Махарадзе, перед его отъездом на работу в Грузию, с А. Мясникяном, назначенным на руководящую работу в Армению. Зная конкретные нужды республик, он оказывал всестороннюю помощь, какую только можно было оказать в тех условиях. 9 апреля 1921 г. В. И. Ленин телеграфировал Г. К. Орджоникидзе: «Получил Вашу шифровку об отчаянном продовольственном положении Закавказья. Мы приняли ряд мер, дали немного золота Армении, подтвердили всяческие поручения Компроду. Но я должен предупредить, что мы здесь сильно нуждаемся». Давая конкретные предписания ведомствам РСФСР об оказании той или иной помощи, запрашивал, что сделано, поручал проверять исполнение решений, часто лично делал это и строго наказывал виновных в задержке исполнения. Особенно внимателен был В. И. Ленин к суперенным правам закавказских республик.

В. И. Ленин обращал особое внимание на укрепление Советской власти, на создание национального мира, дружбы и сотрудничества народов Закавказья, на хозяйственное и политическое объединение закавказских республик. Решение каждого из этих вопросов проходило в чрезвычайно сложных внешних и внутренних условиях.

Достижение действительной независимости Азербайджана, Армении и Грузии, их государственного суверенитета было крупнейшим завоеванием народов Закавказья. Однако независимость и суверенитет требовалось не только завоевать, но и постоянно укреплять. В. И. Ленин писал: «Россия не может быть и не будет независимой, если не будет укреплена Советская власть»⁵.

Слом буржуазно-помещичьего аппарата сопровождался созданием нового, советского аппарата. Для защиты революционных завоеваний трудящихся и укрепления Советской власти во всех республиках Закавказья были созданы революционные комитеты, образованы народные комиссариаты, Красная Армия, чрезвычайные комиссии, суды. Создание советского государственного аппарата выдвинуло задачу его коренизации, создания местных кадров.

Партийные и советские органы закавказских республик провели большую работу в этом направлении. По инициативе В. И. Ленина в

⁴ «В. И. Ленин — друг народов Востока», Сборник документов и материалов 1917—1924 гг., кн. I, Баку, 1967, стр. 361.

⁵ В. И. Ленин, ПСС, т. 52, стр. 135—136.

⁶ В. И. Ленин, ПСС, т. 37, стр. 217—218.

республиках создавались курсы советского строительства. Большую помощь в подготовке национальных кадров республиканского и среднего звена оказывали Высшие курсы советского строительства при ВПИК и юридические вузы РСФСР. Успехи в создании национальных кадров способствовали укреплению и развитию советской национальной государственности.

Правительства Азербайджана, Армении и Грузии уделяли большое внимание созданию органов власти на местах. Это были уездные, участковые, городские, сельские ревкомы. Последние сыграли большую роль в жизни республик. Основой успеха их деятельности являлось то, что они были связаны с рабоче-крестьянскими массами, опирались на их поддержку. Задача вовлечения трудящихся в практическую работу по отдельным отраслям государственного строительства осуществлялась комиссиями ревкома. Комиссии участвовали в предварительной подготовке вопросов, отнесенных к компетенции ревкомов, контролировали работу учреждений и организаций, вели проверку исполнения законов. В республиках Закавказья был издан ряд правовых актов, направленных на экономическое возрождение. Первоочередной задачей на пути экономического возрождения республик Закавказья было восстановление производительных сил в деревне. Эта задача, особенно в условиях малоземельной Армении, требовала прежде всего восстановления и развития оросительной системы. В письме «Товарищам — коммунистам Азербайджана, Грузии, Армении, Дагестана и Горской республики» В. И. Ленин в числе первоочередных задач коммунистов указал на огромное значение орошения. «Орошение больше всего нужно и больше всего пересоздаст край, возродит его, похоронит прошлое, укрепит переход к социализму»⁷.

Коммунистические партии Азербайджана, Армении, Грузии и правительства республик, опираясь на помощь Советской России, вели большую работу по восстановлению оросительных систем. С помощью Советской России в 1921 только в Армении было реконструировано 18 капалов и началась работа по восстановлению Эчмиадзинской оросительной системы, которая вступила в строй ко дню открытия II Всеармянского съезда Советов — 29 ноября 1922 г. Значительная работа велась по электрификации, а также восстановлению и развитию отдельных отраслей промышленности, в частности нефтяной — в Азербайджане. Здесь большую роль играли патристический подъем, творческая энергия и инициатива рабочих масс.

Развитие национальной экономики закавказских республик было в центре внимания В. И. Ленина. На VIII Всероссийском съезде Советов он говорил: «Теперь, при громадном энтузиазме, который проявляют рабочие в Азербайджанской республике, при дружественных отношениях, которые у нас установились, при умелых руководителях, данных

⁷ См. В. И. Ленин, ПСС, т. 43, стр. 200.

Совнархозом, дело с нефтью идет хорошо, и мы начинаем становиться на собственные ноги с топливом»⁸.

Во всем этом проявлялось растущее национальное самосознание. Возникло новое чувство хозяина своей республики, понимание ответственности за национальную и социальную судьбу своего народа, его экономическое и культурное возрождение. Играя прогрессивную роль в жизни нации и народностей Закавказья, в развитии их государственности, национальное самосознание не противостояло сознанию социалистическому, интернациональному, а являлось его неразрывной составной частью и дополнением. Широкие массы все больше осознавали не только национальный, но и общегосударственный смысл их участия в государственном строительстве.

Наряду с решением экономических вопросов, Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР вели важные преобразования и в области социально-культурного строительства. Были национализированы типографии, театры, музеи, создавались лечебные учреждения, проводились мероприятия по социальному обеспечению трудящихся.

Особое внимание уделялось народному просвещению. Основной задачей народных комиссариатов просвещения республик и их местных органов было создание новой, советской школьной сети, охватывавшей все районы республик. Во всех городах и селах открывались школы по ликвидации неграмотности (ликбезы). Для подготовки специалистов средней квалификации были открыты техникумы и другие учебные заведения. Были созданы первые научно-исследовательские институты, Бакинский, Эриванский, Тифлисский университеты, дома культуры, театры, картинные галереи, библиотеки и т. д. Немногим более чем за год, опираясь на помощь союзной РСФСР и развивая творческие силы своих народов, республики Закавказья добились значительных успехов в строительстве новой жизни, в укреплении Советской власти.

Укрепление Советской власти настоятельно требовало новых организационных основ ее деятельности. Встал вопрос о переходе от ревкомов к Советам. С апреля — мая 1921 г. в Азербайджане, в декабре 1921 — январе 1922 г. по всей Армении, в декабре 1921 — феврале 1922 г. в Грузии были проведены выборы в Советы. Временные органы власти были заменены конституционными органами власти и управления, в результате чего усилилась их роль во всех сферах жизни республик, 19 мая 1921 г. на I съезде Советов Азербайджана, 4 февраля 1922 г. на I съезде Советов Армении и 28 февраля 1922 г. на I съезде Советов Грузии были приняты первые конституции закавказских республик. Они отвечали жизненным интересам трудящихся, были мощным оружием борьбы за укрепление Советской власти. Союз рабочих и крестьян Закавказья, сложившийся еще в период их совместной борьбы за Советскую власть, в новых условиях получил широкую и прочную социально-экономическую государственную основу.

⁸ В. И. Ленин, ПСС, т. 42, стр. 151.

Большим завоеванием Советской власти в Закавказье должно было стать и стало установление национального мира на основе братства и солидарности армянского, грузинского и азербайджанского народов, присущих им прежде в борьбе против нацизма и капитализма.

Лучшие сыны народов Закавказья давно прониклись глубокой верой в историческое значение национального мира для социального прогресса своего края. В. И. Ленин ставил в пример интернациональную спаянность большевиков Закавказья, показывавших образец пролетарского решения национального вопроса. «У нас и на Кавказе,— писал В. И. Ленин,— с.-д. грузины + армяне + татары + русские работали вместе в единой с.-д. организации больше десяти лет. Это не фраза, а пролетарское решение национального вопроса. Единственное решение»⁹.

Трехлетнее господство буржуазно-националистических властей в Закавказье резко обострило здесь национальные противоречия. Меньшевики, дашнаки и мусаватисты насаждали недоверие и вражду между населяющими закавказские республики национальностями. Искоренение этих явлений имело огромное значение для упрочения Советской власти и перехода к социализму. В. И. Ленин поставил задачу превратить Закавказье в «образец национального мира, невиданного при буржуазии и невозможного при буржуазном строе»¹⁰.

В процессе осуществления ленинской национальной политики в Грузии были созданы Абхазская, Аджарская автономные республики и Юго-осетинская автономная область.

Особенно остро национальный вопрос стоял в Азербайджане и Армении. В принятой по инициативе В. И. Ленина резолюции X съезда РКП(б) по национальному вопросу говорилось: «Азербайджанская и Армянская республики не смогли бы стать на ноги без ликвидации национальной вражды и национального угнетения у себя дома»¹¹. Советская Армения провела в этом направлении ряд важнейших мероприятий. Прежде всего было отменено постановление дашнакского правительства о конфискации имущества азербайджанских беженцев и им было разрешено вернуться на свои прежние места. Азербайджанцам были возвращены земли, отнятые у них дашнаками. В районах с азербайджанским населением администрация, суды, школы пользовались родным языком, азербайджанское население вовлекалось в работу местных ревкомов. При Народном комиссариате внутренних дел был создан отдел по делам национальных меньшинств, что давало возможность полнее выявлять и своевременно удовлетворять их нужды и потребности.

В Азербайджанской ССР, наряду с коренным населением, отдельные районы, в частности Карабах, населены армянами. Они составляют 89,5 процента населения Нагорного Карабаха. Немало армян проживает в Баку, Кировабаде (в прошлом Гапджа) и других районах Азербайджана. В составе Азербайджанской ССР была создана Нагорно-

⁹ В. И. Ленин, ПСС, т. 48, стр. 162.

¹⁰ Там же, т. 43, стр. 198.

¹¹ «КПСС в резолюциях и решениях...», ч. I, стр. 556.

Карабахская автономная область. В Баку, Гяндже были открыты армянские школы, театры. Армянское население вовлекалось в работу местных и республиканских государственных и общественных организаций.

Наряду с азербайджанскими в республике готовились и армянские кадры, создавались техникумы, курсы с преподаванием на армянском языке. Азербайджанская ССР оказывала Армении большую помощь в обеспечении азербайджанскими кадрами и их подготовке (подготовка учителей, издание учебников и т. д.). Аналогичную роль для районов с армянским населением в Азербайджане и Грузии играла Армянская ССР.

В ходе последовательного осуществления ленинской национальной политики бывшее недоверие, неприязнь, вражда между национальностями Закавказья отходили в прошлое, уступали место взаимному доверию, отношениям дружбы, братского сотрудничества и взаимопомощи. Все это сыграло огромную роль в укреплении Советской власти.

Опыт республик Закавказья полностью подтвердил вывод В. И. Ленина, что сохранение и упрочение их независимости возможно только путем всемерного укрепления Советской власти.

Для экономического возрождения Азербайджана, Армении и Грузии большую роль должны были сыграть мобилизация и использование внутрикраевых ресурсов. В. И. Ленин, учитывая экономическую целостность Закавказья, необходимость его возрождения, развития национальных отношений в духе интернационализма и совместного строительства социализма, в центр внимания закавказских республик поставил вопрос об их экономическом сближении, хозяйственном объединении. В телеграмме Г. К. Орджоникидзе 9 апреля 1921 г. В. П. Ленин писал: «Настоятельно требую создать областной хозяйственный орган для всего Закавказья»¹². Ленинская идея хозяйственного объединения республик Закавказья нашла отражение также в статье «Об едином хозяйственном плане», в письме председателю Азнефти А. П. Серебровскому и в заключительном слове по докладу о концессиях на заседании коммунистической фракции ВЦСПС 11 апреля 1921 г.¹³

Первым шагом на пути к экономическому объединению республик Закавказья было слияние железных дорог. Это нашло свое правовое воплощение в соглашении об объединении железных дорог, подписанном Азербайджанской, Грузинской и Армянской ССР 16 апреля 1921 г.

Важное значение имело также соглашение от 2 июня 1921 г. по вопросу о слиянии внешнеторгов закавказских республик. В нем отражались принципы равноправия и взаимовыгодности. Орган, осуществляющий руководство внешней торговлей, назначался постановлением представителей всех трех республик (ст. 5); при закупках предметов широкого потребления они распределялись между республиками пропорциональ-

¹² В. И. Ленин, ПСС, т. 52, стр. 136.

¹³ См. В. И. Ленин, ПСС, т. 42, стр. 342; т. 52, стр. 124; т. 4, стр. 186.

но и заявки (ст. 8), представительства объединенного Внешторга в иностранных государствах наделялись мандатом каждой из трех республик (ст. 11)¹⁴.

Важное значение для хозяйственного объединения закавказских республик имело состоявшееся в августе того же года краевое экономическое совещание. На нем было создано экономическое бюро, на которое возлагалось объединение хозяйственных усилий отраслевых наркоматов республик. Все это явилось важной предпосылкой оживления их хозяйственной деятельности.

Однако опыт хозяйственного строительства показывал, что ни в одной из областей хозяйственной жизни нельзя было добиться серьезного успеха без тесного сотрудничества этих республик, без создания Закавказской федерации.

В обстановке, когда буржуазные националисты Закавказья и национал-уклонисты старались отравить атмосферу налаживавшейся дружбы закавказских народов путем антифедералистических лозунгов, объективная действительность все более убеждала, что их хозяйственное объединение должно быть дополнено объединением политическим.

Всем ходом событий — объединением железных дорог, слиянием внешторгов, по сути дела объединением внешней политики (совместное выступление на Карсской конференции в октябре 1921 г. и подписание с Турцией единого договора всеми республиками Закавказья)¹⁵ был поставлен в порядок дня вопрос об образовании Федерации закавказских республик. Ленин требовал проявлять в этом вопросе больше осторожности, проведения основательной подготовки. 28 ноября 1921 г. он составил проект постановления Политбюро ЦК РКП(б) об образовании федерации закавказских республик, в котором говорилось: «1) Признать федерацию закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей известного периода времени для обсуждения, пропаганды и советского проведения снизу;

2) Предложить Центральным комитетам Грузии, Армении и Азербайджана (через Кавбюро) поставить вопрос о федерации пошире на обсуждение партии и рабочих и крестьянских масс, энергично вести пропаганду за федерацию и провести ее через съезды Советов каждой республики»¹⁶. Политбюро ЦК РКП(б) 29 ноября 1921 г. приняло ленинскую резолюцию.

Образование Закавказской федерации, явившееся победой идеи В. И. Ленина, открыло путь к сплочению и тесному сотрудничеству на-

¹⁴ «Образование СССР. Сборник документов, 1917—1924 гг.», изд. АН СССР, М.—Л., 1949, стр. 272.

¹⁵ Карсский договор о дружбе между Армянской, Азербайджанской и Грузинской ССР, с одной стороны, и Турцией, с другой, был подписан в Карсе 13 октября 1921 г., при участии РСФСР (см. «Дипломатический словарь», т. I, Госполитиздат, 1948, стр. 755).

¹⁶ В. И. Ленин, ПСС, т. 44, стр. 255.

родов Закавказья в государственном, хозяйственном и культурном строительстве, братской дружбе, расцвету экономики и культуры, позволило Грузинской, Азербайджанской и Армянской ССР осуществить ленинский наказ создать образец национального мира, невозможного в буржуазном строе, развить народное хозяйство, науку, культуру, искусство, начать переход к социализму.

Созданная при участии В. И. Ленина советская национальная государственность на практике доказала свое неоспоримое преимущество перед буржуазной национальной государственностью. Ее высокая демократичность предопределяет участие широких трудящихся масс в управлении государственным общественными делами, сотрудничество и взаимопомощь представителей различных наций и народностей.

Определяя основные направления развития национальных республик, В. И. Ленин указал на необходимость сохранения и расширения их прав в решении широкого круга вопросов государственного и хозяйственно-культурного строительства. В период подготовки объединения независимых советских республик в СССР В. И. Ленин требовал разработки строжайших правил или, как он выражался, «детального кодекса», который предупреждал бы нарушения прав республик под предлогом укрепления единства. В практике государственного строительства осуществлена и эта ленинская идея. Одной из демократических основ строительства и деятельности многонационального Советского государства был выработанный В. И. Лениным принцип активного равноправного участия национальных республик в общесоюзном руководстве. За последние годы проведен ряд конституционных мер по дальнейшему расширению представительства союзных республик в общесоюзных органах, которые служат воплощением этих ленинских идей.

Վ. Ի. ԼԵՆԻՆԸ ԵՎ ՍՈՎԵՏԱԿԱՆ ԱԶԳԱՅԻՆ ՊԵՏԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՍՏԵՂԾՈՒՄԸ ԱՆԴՐԻՈՎԿԻԱՍՈՒՄ

Ա. Զ. ԲԵԳՅԱՆ

Իրավաբանական գիտությունների դոկտոր

Ա. մ փ ո փ ու մ

Անդրկովկասում ազգային պետությունների հասաաաումը և նրանց միավորումը Անդրկովկասյան Ֆեդերացիայի մեջ աեղի է ունեցել Վ. Ի. Լենինի անմիջական ղեկավարությամբ: Նա նշել է անդրկովկասյան ժողովուրդների ազգային պետականության զարգացման գլխավոր ուղիներն ու խնդիրները, առաջնակարգ նշանակություն է տվել սովետական իշխանությունն ամրապնդման, նրանց տնտեսական ու կուլտուրական ծաղկման, ժողովուրդների միջև հղբայրության ու խաղաղության հասաաաուման պրոդլմաներին:

Անդրկովկասյան ժողովուրդների պետականության զարգացումն ընթացել է Լենինի նախանշած ուղիով: